

**С.В. Алексеев**

**ПРАВОВЫЕ  
ОСНОВЫ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СПОРТЕ**



*Рекомендовано*

*Учебно-методическим объединением  
высших учебных заведений Российской Федерации  
по образованию в области физической культуры  
в качестве учебника для образовательных учреждений  
высшего профессионального образования,  
осуществляющих образовательную деятельность  
по направлениям 034300 – Физическая культура  
и 034400 – Физическая культура для лиц  
с отклонениями в состоянии здоровья  
(адаптивная физическая культура)*



Москва 2013

УДК 34:796(075.8)  
ББК 67:75я73  
А47

**Алексеев С. В.**

А47 Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник для вузов / С. В. Алексеев. – М. : Советский спорт, 2013. – 517 с.

ISBN 978-5-9718-0632-5

Это первый в нашей стране учебник, подготовленный в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования (3-е поколение) по направлению подготовки 034300 «Физическая культура» с присвоением квалификации (степени) бакалавра. В нем освещены ключевые вопросы теории права и нормативного регулирования физической культуры и спорта. С учетом последних изменений и дополнений обобщены, систематизированы и прокомментированы соответствующие нормативные акты. Проанализирована практика применения нормативных документов в физкультурно-спортивной сфере. Обобщен опыт зарубежного регулирования физической культуры и спорта.

Для студентов, аспирантов и преподавателей физкультурно-спортивных вузов и факультетов, а также всех интересующихся проблемами правового обеспечения профессиональной деятельности в спорте.

**УДК 34:796(075.8)**  
**ББК 67:75я73**

*Художник А.Г. Никоноров.*

*Корректор И.Т. Самсонова. Компьютерная верстка С.И. Штойко*

Подписано в печать 13.02.2013 г. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 32,5. Уч.-изд. л. 33,5. Тираж 5000 экз. (1-й завод – 1000 экз.)

Изд. № 1731. Заказ № И-011.

ОАО «Издательство «Советский спорт»». 105064, г. Москва, ул. Казакова, 18.

Тел./факс: (499) 267-94-35, 267-95-90.

Сайт: [www.sovsportizdat.ru](http://www.sovsportizdat.ru) Е-mail: [book@sovsportizdat.ru](mailto:book@sovsportizdat.ru)

Отпечатано с электронной версии заказчика

в ООО «Мастер студия». 432071, г. Ульяновск, ул. Марата, 8.

© Алексеев С. В., 2013

© Оформление. ОАО «Издательство  
«Советский спорт»», 2013

ISBN 978-5-9718-0632-5

## Предисловие

---

Построение правового государства и развитие гражданских институтов в России подразумевают повышенный интерес со стороны общества и государства к подготовке специалистов с глубокими знаниями нормативно-правовых аспектов профессиональной деятельности, с высокой правовой культурой.

Развитие физкультурно-спортивного движения немыслимо без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений в данной сфере, оно формирует и совершенствует эти отношения.

Учебник «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте» подготовлен в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования (3-е поколение) по направлению подготовки 034300 «Физическая культура» с присвоением квалификационной степени выпускника «Бакалавр физической культуры», а также с учетом современного состояния правовой системы и законодательства России.

Раскрываемая в книге дисциплина является важной составной частью учебной программы для физкультурных кадров. Без знаний в области права, нормативной базы функционирования физической культуры и спорта невозможно подготовить квалифицированного специалиста для работы в данной сфере в условиях рыночной экономики.

Для подготовки современного квалифицированного работника физкультурно-спортивной сферы необходимо освоение большого объема теоретического и практического нормативного, правового материала. В книге предпринята попытка всестороннего и взаимосвязанного изложения всей совокупности нормативно-правовых знаний, относящихся к такому сложному и специфическому общественному явлению, как спорт и физическая культура. **Система норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта, именуется спортивным правом<sup>1</sup>.**

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 143–202.

Предлагаемый учебник направлен на то, чтобы дать студентам и любому читателю целостное представление о том, что такое спортивное право, каковы его содержание и структура, тенденции развития, раскрыть природу спортивных правоотношений, осветить действие юридических норм, выявить пробелы в нормативной базе и проблемы правоприменения в сфере физической культуры и спорта, взаимоотношений государства, субъектов физкультурно-спортивной деятельности и третьих лиц.

В рамках учебного курса рассматривается широкий спектр подходов к нормативному правовому обеспечению отрасли. Особое внимание уделяется изучению нормативных актов, подробный анализ которых позволяет определить их значимость для развития всего законодательства и регламентного регулирования в сфере физической культуры и спорта. При разработке учебника некоторые разрозненные нормативные акты обобщались с целью выработки комплексного представления о нормативной базе физической культуры и спорта и их отдельных вопросов.

Для того чтобы дать фундаментальную подготовку студентам и слушателям, автор не ограничивается современной отечественной нормативной базой, а обращается к праву в целом (включая национальное право отдельных зарубежных стран и международное право применительно к физкультуре и спорту), а также к историческому и экономическому материалу как России, так и иностранных спортивных держав.

В соответствии с названными соображениями построена структура учебника.

В первых главах освещаются общие положения права и нормативного регулирования физической культуры и спорта, осмысление которых позволит читателям систематизировать знания и получить необходимые навыки юридического анализа и мышления; в последующих главах рассматриваются нормативные основы различных направлений физкультурно-спортивной деятельности.

Все главы содержат определения основных понятий, основные нормативные акты, позитивное изложение материала и необходимые выводы по конкретным проблемам. Для лучшего усвоения материал учебника достаточно глубоко структурирован путем выделения ключевых слов и понятий. В конце книги содержится список литературы и интернет-источников по рассматриваемой проблематике.

Учебный курс построен таким образом, чтобы сформировать не только теоретические знания, но и придать им прикладной характер, что позволит грамотно использовать нормативные документы на практике.

В случае если конкретные нормы могут быть недостаточно понятны учащимся, не имеющим специальной юридической подготовки, они сопровождаются необходимыми практическими пояснениями и комментариями.

Задачи курса состоят в выработке умения понимать законы, подзаконные и регламентные акты, применять теоретические правовые знания в практической деятельности, ориентироваться во всем многообразии нормативных документов, обеспечивать соблюдение законодательства и регламентных норм, ориентироваться в специальной юридической литературе, а также в формировании правового кругозора специалистов в области физической культуры и спорта.

Изучение нормативно-правовых основ физкультуры и спорта не может ограничиваться только знанием материала учебника – это лишь основа. Познание столь сложного предмета требует также дополнительного глубокого освоения действующих нормативных правовых, регламентных актов, административной, судебной и дисциплинарной практики, научных исследований.

Предлагаемое издание «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте» является фактически продолжением и развитием цикла учебников по спортивному праву, вышедших ранее: «Спортивное право России» (первое, второе и третье издания), «Международное спортивное право», «Олимпийское право» и «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте»<sup>1</sup>, а также разработанной научной и образовательной школы спортивного права, получившей в последние годы активное развитие в недрах российского правоведения и подхваченной ведущими российскими вузами и научно-исследовательскими учреждениями.

Автор надеется, что изложенный в учебнике материал позволит сформировать необходимый уровень юридических знаний у выпускников высших физкультурных учебных заведений и факультетов и послужит развитию правовой культуры специалистов, занятых в сфере физической культуры и спорта нашей страны.

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012; *Его же.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008; *Его же.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013; *Его же.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

Автор настоящей работы твердо убежден, что на основе эффективного механизма нормативного регулирования спортивных отношений в стране (а это главное, что сейчас нужно для развития системы спорта в условиях рыночной экономики и формирующегося правового государства) Россия сможет удержать и приумножить завоеванные позиции в мировом спорте, укрепить статус великой спортивной державы, а также сможет полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры – как фактора гармоничного развития физических и интеллектуальных способностей граждан – на благо российского общества.

# Глава 1. Право и законодательство: общие положения

---

## 1.1. Понятие, сущность, значение, признаки и основные функции права

Одним из важнейших социальных институтов, регулирующих отношения в обществе, то есть взаимоотношения между людьми, поведение людей, является право. Оно представляет собой нормативный регулятор, установленный или санкционированный государством, который, воздействуя на волю и сознание людей, склоняет их к определенному поведению и обеспечивается возможностью государственного принуждения.

В общей теории права различают понятия субъективного и объективного права.

**Субъективное право** – это право конкретного лица, которое имеет возможность свободно выбирать для себя формы поведения в рамках действующей нормативной правовой базы. В субъективном смысле право выступает как мера свободы человека, как мера дозволенного поведения личности.

**Объективное право** – это система общеобязательных правил поведения, выраженных в нормативных правовых актах, принимаемых или санкционируемых государством.

В теории права различают также публичное и частное право.

**Публичное право** – это «то, что относится к положению государства», – система норм, регулирующих так называемые вертикальные общественные отношения, то есть отношения власти – подчинения. К отраслям публичного права относятся, например, государственное (конституционное), уголовное, административное право. Публичному праву присущи императивные нормы, содержащие категорические, безусловно обязательные правила поведения.

**Частное право** – это «то, которое относится к пользе отдельных лиц», охватывает сферу так называемых горизонтальных общественных отношений, то есть складывающихся между частными неподчиненными субъектами (отношения собственности, обязательства и т.д.). Основной отраслью частного права является *гражданское право*. Для частного

права характерны диспозитивные нормы, дающие простор инициативе и возможность заинтересованным лицам самостоятельно сделать свой выбор и определять свои взаимоотношения.

При рассмотрении **сущности права** важно учитывать два аспекта:

- 1) любое право есть прежде всего регулятор (формальная сторона);
- 2) то, чьи интересы обслуживает данный регулятор (содержательная сторона).

Особенностью норм права является то, что все они рассчитаны не на однократное, а на многократное применение. При этом ни отдельные нормы, ни право в целом никогда не бывают абстрактными. Право всегда выражает и закрепляет прежде всего волю и интересы властвующих кругов и классов. Однако наряду с защитой интересов стоящих у власти классов или слоев право отражает также интересы всего общества. Оно является порождением и результатом естественного развития всего общества. Право суть элемент культуры всего человечества.

Под **признаками права** понимают ряд отличительных черт, которые отражают специфику права и выделяют его среди других регулятивных образований, например правил этикета, нравственных установок, технических норм, стандартов.

### **Основные признаки права**

1. **Нормативность** – основополагающий, содержательный признак права, указывающий на то, что право устанавливает единые требования (правила, нормы) к поведению людей (субъектов права), определяя вид (как) и меру (в каких пределах) дозволенного, должного и запрещенного поведения и тем самым выступая специфическим регулятором общественных отношений.

Нормативность как признак, свойство права в определенной мере роднит его с иными нормами, регулирующими общественные отношения, – обычаями, традициями, нормами морали и нравственности, религиозными, корпоративными и иными социальными нормами поведения.

2. **Общеобязательность** означает, что правовые нормы обязательны для исполнения всеми субъектами права. Право имеет общеобязательный характер для всех граждан и иных субъектов права независимо от идеологических, религиозных, личностных убеждений, классовой или социальной принадлежности. Действие права распространяется на всю территорию государства.

3. **Формальная определенность** – это фиксация правовых норм в различных источниках права, откуда можно почерпнуть информацию о действующих в данном государстве в определенный момент времени нормах поведения для их единообразного толкования и применения



в деятельности людей. Право – не просто идеи, пожелания, а воля, выраженная в нормах законов и иных признаваемых государством источниках. Нормы права принимаются специально уполномоченными на то государственными органами, правовые акты облекаются в официальный письменный юридический документ.

4. *Установление и гарантированность государством* выражается в том, что государство официально устанавливает право и исполнение норм права обеспечивается и гарантируется государством в лице его компетентных органов, в том числе с помощью официальных форм принуждения. Иными словами данный признак предопределяет *обязательность исполнения правовых норм* и *обеспеченность* их со стороны государства организационными мерами, а также при необходимости мерами психического и физического принуждения. Неисполнение правовых норм влечет юридическую ответственность.

5. *Многочисленность применения* означает, что применение норм права, как отмечено выше, рассчитано, как правило, на неограниченное количество случаев.

6. *Волевой характер* – нормы права по своему содержанию в идеале должны выражать волю большинства взрослого населения, то есть избирателей, и в максимальной степени обязаны отражать принцип справедливости.

7. *Системность* предполагает внутренне согласованную и непротиворечивую систему норм, которые взаимосвязаны и взаимообусловлены друг с другом, специально упорядочиваемую в ходе работ по систематизации права. Системность в праве выражается в сложной взаимосвязанности и взаимозависимости иерархично согласованных норм поведения, имеющих специализацию и дифференциацию по сферам общественных отношений и в своей совокупности составляющих право, которые только в процессе взаимодействия дают эффект всеобщего регулятора общественных отношений.

8. *Целесообразность* – право регулирует общественные отношения таким образом, чтобы это приносило наибольшую пользу, отвечало интересам и потребностям людей, на которых распространяются те или иные нормы права, а также всего общества в целом.

Совокупность всех признаков права позволяет говорить о его ценности. И эта ценность состоит в способности правовых норм служить таким регулятором общественных отношений, который в состоянии удовлетворять социальные интересы людей наиболее эффективным способом.

Размышляя о роли права, его функциях, важно иметь в виду, что *государство и право взаимозависимы*. Но в то же время они относительно

самостоятельны. По отношению к государству и обществу право выступает как регулятор социальных связей. Право закрепляет существующий в той или иной стране государственный и общественный строй, устанавливает конкретные права и обязанности сторон (граждан, государственных органов и общественных организаций), воспитывает в гражданах законопослушность. Исходя из этого, можно выделить **основные функции права**: регулятивная, охранительная, воспитательная.

## 1.2. Нормы права. Формы (источники) права. Законодательство

Основным элементом правовой материи является норма (образец, эталон, правило поведения) права.

**Норма права** – это признаваемое, установленное и обеспечиваемое государством общее правило поведения, регулирующее общественные отношения. Из этого правила поведения вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано регулировать данное правило в качестве образца, эталона, масштаба поведения. Норма – это основа права, первичная клеточка права.

Норма права – критерий правомерности поведения. Отсюда вытекают такие качества правовой нормы, как ее формальная определенность, конкретность, позволяющие практику решить юридическое дело.

По своей логической структуре **норма права включает в себя три элемента (составные части)**: гипотезу, диспозицию и санкцию.

*Гипотеза* содержит перечень условий, при которых норма действует.

*Диспозиция* указывает на суть и содержание самого правила поведения, те права и обязанности, на страже которых стоит государство.

*Санкция* называет поощрительные или карательные меры (позитивные или негативные последствия), наступающие в случае соблюдения или, напротив, нарушения правила, обозначенного в диспозиции нормы.

Иногда в статье нормативного акта формулируется только часть нормы, а другие ее составные части следует искать в других статьях или в ином нормативном акте.

В правовой теории и практике сложились самые различные основания или критерии **классификации норм права**. Так, по одному из широко распространенных критериев – **характеру правового установления** – правовые нормы делятся на управомочивающие, обязывающие и запрещающие.

Само название *«управомочивающие нормы права»* говорит о том, что смысл и содержание их заключается в предоставлении гражданам, равно

как и другим субъектам права, определенной возможности действовать. В качестве примера таких норм могут служить нормы, закрепляющие права на труд, отдых, образование, охрану здоровья, квалифицированную юридическую помощь и др.

К *обязывающим нормам права* относятся такие, которые требуют определенного (должного, обязательного) юридически активного поведения. Это, например, нормы, устанавливающие гражданские, трудовые и иные обязанности.

*Запрещающими нормами права* являются правила поведения, налагающие «табу» на определенные действия (бездействия) субъектов права. Например, запрещается реклама алкогольной продукции в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем 100 м от таких сооружений (п. 7 ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»<sup>1</sup>).

С делением норм права на управомочивающие, обязывающие и запрещающие нормы связано деление норм права *по методам правового регулирования* на диспозитивные и императивные.

*Диспозитивные нормы права* в основном совпадают с управомочивающими, так как представляют сторонам регулируемого отношения возможность самим определять права и обязанности в отдельных случаях. Диспозитивным нормам противопоставляются *императивные нормы права*, выраженные в категорических предписаниях и действующие независимо от усмотрения субъектов права.

Так, ч. 2 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) предусматривает, что, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Такая норма является диспозитивной, поскольку содержащееся в ней правило может быть изменено соглашением сторон в договоре. Скажем, стороны могут договориться о том, что принадлежности, а также относящиеся к вещи документы будут переданы покупателю позднее передачи самой вещи.

Для примера императивной нормы можно сослаться на ст. 782 ГК РФ «Односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг». Так, заказчик вправе отказаться от исполнения договора воз-

---

<sup>1</sup> *Собрание законодательства Российской Федерации* (далее – СЗ РФ). 2006. № 12. Ст. 1232.

мездного оказания физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов, а исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков. Данные положения не могут быть изменены соглашением сторон, следовательно, эти правила носят императивный характер.

**В соответствии с характером правовых норм** они подразделяются на материальные и процессуальные.

**Материальные нормы права** предназначены для воздействия на общественные отношения путем прямого, непосредственного регулирования этих отношений. Нормы материального права закрепляют правовой режим собственности, порядок ее приобретения и образования, структуру государственных органов, правовой статус российских граждан, виды юридической ответственности за различные правонарушения и т.д.

**Процессуальные нормы права** закрепляют процессуальные формы, юридические процедуры, необходимые для осуществления и защиты норм материального права.

Для того чтобы право было воспринято сознанием, оно должно быть оформленным. Поэтому нормы права получают свое внешнее выражение в формах (источниках) права.

**Под формой права (источником) – способом его внешнего выражения** – понимается выраженная вовне и официально закрепленная воля государства, направленная на признание факта существования права, его формирование или изменение. Разновидностями источников права являются нормативные акты, правовые прецеденты, правовые обычаи, нормативные договоры. Наиболее характерным и важным источником права в Российской Федерации является нормативный правовой акт.

**Нормативный правовой акт** – официальный письменный документ, изданный уполномоченным государственным органом и содержащий правовые нормы, то есть предписания, рассчитанные на длительное действие и многократное применение, а также предписания об изменении или прекращении (отмене) действия этих норм. Следует отличать нормативный правовой акт от *индивидуальных правовых актов*. К последним относятся приговоры и большинство решений российских судов, постановления административных органов о наложении санкций, Указы Президента РФ, носящие индивидуальный характер, и т.д. Например, в таком судебном акте, как приговор по уголовному делу или решение суда по гражданскому иску, никаких общих норм не содержится. Нет их и в приказе руководителя о приеме на работу, и в постановлении административного органа о наложении штрафа на конкретного гражданина, и в Указе Президента РФ о награждении гражданина ор-

деном (хотя все названные акты являются правовыми). Таким образом, для отграничения нормативного правового акта от ненормативного (индивидуального) правового акта следует обратиться к тому, как представляется правовая норма, в частности, рассчитана ли она для многократного или однократного конкретного применения, какова структура правовой нормы.

Основным структурным элементом нормативного правового акта является статья. Статьи могут иметь *прямой способ изложения*, когда в них полностью изложено соответствующее правило поведения, или иметь *отсылочный (бланкетный) характер*.

**Нормативные правовые акты подразделяются на две большие группы:** законы и подзаконные акты.

Важнейшей внешней формой выражения права является **закон** – принимаемый в особом порядке и обладающий высшей юридической силой нормативный правовой акт, выражающий государственную волю по ключевым вопросам регулирования общественной и государственной жизни.

**Законы** – первичные, основополагающие нормативные правовые акты. Их высшая юридическая сила состоит в том, что

- все остальные правовые акты должны исходить из законов и не противоречить им;
- они не нуждаются в каком-либо дополнительном утверждении другими органами, помимо их издающими;
- законы никто не вправе отменить, кроме органа, их издававшего.

Законы принимаются высшими органами государственной власти (парламентами) или непосредственно народом в ходе референдума.

**Подзаконный нормативный акт** – одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в соответствии с законом, на основе закона, во исполнение его, для конкретизации и развития предписаний закона или их толкования, или установления первичных норм.

В зависимости от положения органов, издающих подзаконные акты, их компетенции, а также характера и назначения самих актов они делятся на несколько видов. Ведущее место среди подзаконных актов принадлежит указам президента страны, постановлениям правительства. Министерства и другие исполнительные органы власти издают приказы и инструкции; местные органы власти и управления принимают решения и распоряжения.

Конституционный Суд Российской Федерации в ряде решений признал возможность регулирования указами Президента РФ тех отношений, которые должны регулироваться законом, но только в тех случаях, когда закон по каким-либо причинам не принимается и есть потребность

преодолеть имеющийся в законодательстве пробел. Такой указ действует до принятия соответствующего закона.

Таким образом, исторически сложилось так, что в правовых системах таких государств, как Россия, Франция, Германия, Италия, Швейцария, Япония и др., наиболее распространенной формой права является нормативный правовой акт. Отличительной особенностью нормативных правовых актов является то, что они содержат в себе общеобязательные правила поведения и издаются органами государственной власти и управления. С их помощью устанавливаются новые или изменяются и дополняются старые, действующие нормы права. Все нормативные правовые акты находятся в строгой иерархии: законы, подзаконные акты – указы, постановления, приказы, инструкции и т.п. На вершине ее – Конституция.

Однако в правовых системах Великобритании, Австралии, Канады, США и целого ряда других стран ведущее место среди форм права занимает юридический прецедент.

**Правовой прецедент** – это решение по конкретному делу, которому государство придает силу общеобязательного в последующих спорах. Иными словами, прецедент выступает в виде некоего образца поведения или действия судебных и административных органов при решении аналогичных с ранее рассматривавшимися решениями дел. Соответственно прецеденты подразделяются на судебные и административные. Первые создаются судебными, а вторые – административными органами. Системе права, основанную на судебном прецеденте, нередко называют судебским правом.

**Правовой обычай** – это правило поведения, которое сложилось исторически в силу постоянной повторяемости и признано государством в качестве обязательного. К ним относятся, например, обычаи делового оборота, применяемые в сфере предпринимательства. Согласно ст. 5 ГК РФ «обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе».

**Нормативный договор** – это акт волеизъявления самих участников общественных отношений, который получает поддержку государства. Речь идет, например, о соглашениях между органами власти РФ и субъектов РФ, а также договорах субъектов Федерации между собой.

Таким образом, форма (источник) права – это способ существования, внешнего выражения и официального закрепления нормы права, дающий понятие об ее содержании по поводу государственного регулирования определенных общественных отношений.

Понятие «законодательство» можно рассматривать в узком и широком понимании.

**Законодательство в узком понимании** – это система нормативных правовых актов, принятых законодательным (представительным) органом власти или непосредственно населением и действующих на территории страны. Законодательство России основывается на Конституции Российской Федерации, включает общепризнанные принципы и нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции (уставы) и законы субъектов РФ.

**Законодательство в широком понимании** – это система правовых актов, действующих в стране, включая не только законы, но и подзаконные акты – указы президента, постановления правительства, нормативные акты органов исполнительной власти и т.д.

Широкое понимание законодательства принижает роль закона, объединяет в единое целое законы и подзаконные акты. Вместе с тем такое понимание очень удобно для органов управления, для общества, которое не хочет или не может связывать себя рамками закона. Широкая трактовка законодательства – это путь размывания закона, подмены его управленческими решениями. Путь к правовому государству включает в качестве одной из исходных предпосылок возрастание роли и верховенства закона. Для этого необходимо отнести к законодательству только те акты, которые являются законодательными по своей природе, то есть были приняты единственным законодательным органом – парламентом или напрямую народом. В современных условиях в российском праве наиболее распространенным является понятие законодательства в его широкой трактовке.

### **1.3. Применение законодательных и подзаконных нормативных актов**

Процесс преобразований в российском обществе сопровождается коренным изменением нормативной правовой базы. В законодательстве постоянно возникают новые нормы, а устаревшие постепенно отмирают. В связи с этим необходимо четко ориентироваться в вопросе, с какого момента вступает в действие та или иная правовая норма и на какие отношения она распространяется.

**Общее правило о действии законодательства во времени** предполагает, что нормативные правовые акты не имеют обратной силы и применяются только к тем отношениям, которые возникают после введения их в действие. Этот постулат обеспечивает стабильность общественных

отношений, в том числе в сфере физической культуры и спорта. Однако из названного общего правила могут делаться исключения, предусматривающие более отдаленный срок введения акта в действие или, напротив, придание обратной силы закону (иному нормативно-правовому акту) либо его отдельным нормам применительно к определенным отношениям. Последнее обычно предопределяется отсутствием правового регулирования определенных отношений ранее, его неполнотой или же неэффективностью применения устаревшего закона (иного нормативно-правового акта) в современных рыночных условиях.

Например, в соответствии с п. 2 ст. 422 ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон иные правила, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных документов. Придание обратной силы законам допускается лишь в порядке исключения и только тогда, когда это прямо предусмотрено законом.

Наряду с моментом вступления нормативного правового акта в действие важное значение имеет момент его прекращения. Если в самом акте установлен срок его действия, то он утрачивает свою юридическую силу с наступлением этого срока. Вместе с тем как правило, в актах законодательства срок их действия не прописан, и они прекращают свое действие вследствие их прямой отмены или в связи с принятием и вступлением в силу нового нормативного акта, отменяющего или изменяющего содержание ранее действующего.

Следующим вопросом действия законодательства является территориальный аспект. **Общий принцип действия законодательства в пространстве** предполагает, что акты законодательства действуют на территории, подведомственной принявшему их органу. Но здесь есть два исключения. Во-первых, согласно указанию самого нормативного правового акта пространственные границы его действия или же действия его отдельных норм могут быть ограничены (например, действие нормативного акта может быть ограничено районами Крайнего Севера). Во-вторых, законодательство одного государства в некоторых случаях и по некоторым вопросам может применяться на территории другого государства. Так, стороны договора, заключаемого между организациями различных государств, обычно предусматривают, что в случае возникновения споров, связанных с исполнением договора, и невозможности достижения согласия путем переговоров эти споры будут разрешаться по законодательству страны одной из сторон.



Немаловажным вопросом является **общий принцип действия законодательства по кругу лиц**. Он заключается в том, что акты законодательства распространяются на всех лиц, находящихся на территории, в пределах которой действуют соответствующие законодательные акты. Вместе с тем в качестве исключения законодатель может предусмотреть круг лиц, на которых распространяются те или иные нормативные правовые акты или отдельные правовые нормы. Например, Законом РФ «О защите прав потребителей» (в редакции от 9 января 1996 г.)<sup>1</sup> предусмотрено, что он распространяет свое действие только на потребителей, продавцов (исполнителей) и изготовителей. Или по смыслу Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»<sup>2</sup> он применяется только к юридическим лицам, расположенным на территории Российской Федерации. В некоторых же случаях на организацию одной страны может распространяться действие норм законодательства другой страны.

Важна также **процедура опубликования и вступления в законную силу законодательных актов**. В соответствии с Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»<sup>3</sup> датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания РФ в порядке, установленном Конституцией РФ<sup>4</sup>. Датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой РФ в окончательной редакции.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат обязательному опубликованию в официальных источниках – «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации» – *в течение семи дней* после их подписания Президентом РФ. На территории Российской Федерации применяются только те федеральные конституционные и федеральные законы, которые официально опубликованы. При этом они вступают в силу одновременно на всей территории России *по истечении десяти*

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

<sup>4</sup> Согласно ст. 108 Конституции РФ федеральные конституционные законы принимаются только по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ, и с соблюдением специальной процедуры голосования, предполагающей квалифицированное большинство – 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и 2/3 голосов общего числа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

дней со дня их официального опубликования, если самими законами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Обычно все правовые нормы нового закона вступают в действие одновременно. Однако при введении в действие значительных по объему и сфере действия законов некоторые их положения могут быть введены в действие ранее или позднее основной массы содержащихся в нем норм (см., например, Налоговый кодекс Российской Федерации).

Согласно указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»<sup>1</sup> указы Президента РФ и постановления Правительства РФ подлежат обязательному официальному опубликованию (за исключением актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера) в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации» в течение десяти дней после дня их подписания. В соответствии с упомянутым указом официальными являются также тексты актов Президента и актов Правительства, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система».

Указы Президента, имеющие нормативный характер, и постановления Правительства, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, обычно вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации *по истечении семи дней* после официального опубликования их текстов. Иные указы Президента и постановления Правительства, в том числе содержащие сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации (Минюсте России)<sup>2</sup>. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (за исключением актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения кон-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

<sup>2</sup> См.: *Положение* о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утверждено указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4108.

фиденциального характера) подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» издательства «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации *в течение десяти дней* после их регистрации. Официальным также является указанный Бюллетень, распространяемый в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система». Эти акты обычно вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации *по истечении десяти дней* со дня их официального опубликования.

В соответствии с названным указом нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственной регистрации, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров. Это имеет весьма важное значение, так как до недавнего времени многочисленные ведомственные нормативные акты зачастую противоречили нормативным актам, обладающим более высокой юридической силой, а иногда и не публиковались в органах печати, доступных для юридических лиц и граждан. Теперь государственная регистрация этих актов в Минюсте России позволяет отсечь из нормативно-правового массива ведомственные нормативные акты, не соответствующие законам, указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ. Необходимость же официального опубликования ведомственных нормативных актов позволяет исключить применение неопубликованных актов и актов, опубликованных в малодоступных для субъектов физкультурно-спортивной деятельности источниках.

Правовые нормы, содержащиеся в нормативных правовых актах, применяются как гражданами и организациями, так и правоприменительными органами, в частности в случае тяжбы, возникшей между участниками общественных отношений. Для корректного применения правовой нормы необходимо определение ее характера и содержания.

Как правило, классифицировать правовую норму по характеру предписываемых правил поведения достаточно просто. На диспозитивный

характер правовой нормы указывает формулировка «если иное не предусмотрено договором», на императивный – «не допускается», «не вправе» и т.д.<sup>1</sup> Однако если в статьях нормативных правовых актов отсутствуют подобные формулировки, то характер правовой нормы необходимо выявлять, опираясь на существующие методы толкования.

**Толкование правовых норм** – это деятельность по выявлению воли законодателя, выраженной в правовой норме<sup>2</sup>. Необходимость толкования предопределяется как объективными, так и субъективными причинами<sup>3</sup>.

1. Нормы права, содержащиеся в нормативных актах, выражаются посредством слов, предложений, формулировок; чтобы понять их смысл и значение, логическую связь между ними, необходима мыслительная деятельность.

2. В нормативных актах воля государства выражена через средства и приемы юридической техники: специфическую терминологию, юридические конструкции, систему отсылок. Некоторые термины заимствованы из других отраслей наук. Все это требует специальных (юридических) знаний для объяснения терминов и используется законодателем при изложении государственной воли, содержащейся в нормах права.

3. Правовые нормы как общеобязательные правила поведения имеют особую форму выражения, характеризуются абстрактностью. Они распространяют свое действие на широкий круг субъектов и общественных отношений, а нормотворческий орган (организация), как правило, вынужден использовать наиболее краткие формулировки для оформления воли государства. Это ведет к тому, что возникает необходимость «расшифровать» данные формулировки.

4. Толкование вызывается несовершенством и неадекватным использованием законодательной (нормотворческой) техники, отсутствием ясного, точного, понятного языка нормативного акта, поэтому некоторые формулировки получаются расплывчатыми, а иногда и двусмысленными.

5. Нормы права способны регулировать общественные отношения лишь во взаимосвязи друг с другом, в системе, поскольку действие одной нормы неизбежно вызывает действие другой. Чтобы понять истинный смысл правовой нормы, необходимо отыскать другие, которые будут применяться вместе с ней.

<sup>1</sup> О классификации правовых норм см. § 1.2.

<sup>2</sup> См.: *Комаров С.А.* Общая теория государства и права: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. – М., 1995.

<sup>3</sup> См.: *Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько.* – М.: Юрист, 1997.

Сложности с пониманием какой-либо нормы права могут также быть связаны с тем, что вновь возникающие общественные отношения и факты не имеют четкого вербального описания в нормативном акте, принятом задолго до их возникновения. Вместе с тем они могут охватываться содержанием этого нормативного акта, что необходимо определить при применении соответствующих правовых норм к той или иной новой, нестандартной ситуации.

Субъектами толкования правовых норм могут быть органы, принявшие соответствующие правовые акты, суды общей компетенции, арбитражные и третейские суды, Ассоциация юристов России, в частности ее Комиссия по спортивному праву и Национальное объединение спортивных юристов, авторы работ по юридической проблематике, комментарии к законам, правоохранительные органы, а также иные лица, применяющие нормы права.

В связи с вышесказанным предусмотрены различные виды толкования правовых норм. Каждый из них отличается от других своими специфическими особенностями и средствами уяснения нормы права. Хотя нужно отметить, что ни один из приемов немислим изолированно, вне взаимодействия с другим.

В зависимости от *субъекта толкования* можно выделить аутентическое, легальное, судебное и научное толкование.

*Аутентическое (авторское) толкование* – смысл правовой нормы разъясняется тем же органом, который принял правовой акт, содержащий в себе эту норму. Оно основано на правотворческих функциях этого органа, поэтому, издав нормативный акт, правотворческий орган вправе в любое время дать необходимые с его точки зрения разъяснения. Аутентическое толкование имеет такую же силу, что и толкуемая норма права. Субъектами такого толкования могут быть все правотворческие органы, например Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правительство РФ, Министерство спорта РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство труда и социальной защиты РФ.

*Легальное (разрешенное, делегированное) толкование* – значение содержания правовой нормы разъясняется не тем органом, который принял соответствующий нормативный акт, а тем, который на основании существующего законодательства вправе разъяснять смысл данного нормативного акта. Например, Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ дает разъяснения по вопросам судебной практики.

*Судебное (казуальное) толкование* – суть правовой нормы определяется судебным органом в выносимом им решении или определении по

делу. Судебное толкование имеет обязательную юридическую силу только для участников непосредственно того дела, по которому вынесено соответствующее решение или определение. Целью такого разъяснения является правильное разрешение определенного случая, поэтому оно не имеет значения при рассмотрении других дел. Например, в постановлениях и определениях судов второй и надзорной инстанций прямо разъясняется смысл применяемых норм права.

*Научное (доктринальное) толкование* – суть правовой нормы разъясняется специальными научно-исследовательскими и другими специализированными юридическими учреждениями и организациями, правоведами в юридической литературе в комментариях к законам и т.п. Научное толкование не имеет обязательной юридической силы. Вместе с тем его роль весьма значительна, так как оно оказывает существенную поддержку в уяснении смыслового содержания закона теми органами, толкование которых имеет обязательную юридическую силу. Научное толкование оказывает косвенным путем значительное влияние на правотворческий и правореализационный процессы через правосознание соответствующих субъектов.

Доктринальное толкование базируется на знании закономерностей воздействия права на общественные отношения, на понимании специфики создания нормативно-правовой базы, на анализе практики применения правовых норм. Сила и значимость научного толкования в убедительности, обоснованности, научности, в авторитете тех ученых, которыми оно дается.

По *способу толкования* можно выделить грамматическое (филологическое, языковое), логическое, систематическое и историческое толкование.

*Грамматическое (филологическое, языковое) толкование* – смысл правовой нормы выявляется с помощью правил грамматики, при этом подразумевается прежде всего выяснение значения отдельных слов и предложений, которое вкладывал в него законодатель (субъект нормотворчества) как в общеупотребительном, так и в терминологическом смысле. Данный способ толкования предшествует всем остальным и во многом предопределяет их результаты.

*Логическое толкование* – смысл нормы права выясняется с помощью правил формальной логики, то есть сопоставляется логическая связь отдельных положений нормативного правового акта с правилами формальной логики. Предметом анализа здесь являются не сами слова, а совокупность слов и их соотношение между собой. При этом используются различные логические приемы, например доведение до абсурда.

*Систематическое толкование* – смысл правовой нормы определяется путем уяснения места этой нормы в нормативно-правовой системе и ее соотношения со смежными нормами права. Этот способ детерминируется внутренними свойствами права, его системностью. Правовые нормы в общей системе правового регулирования взаимосвязаны многочисленными отношениями. Чтобы полностью уяснить ту или иную норму права, следует принимать во внимание ряд других норм, регулирующих смежные общественные отношения, выявить связь между регулятивными и охранительными нормами, что способствует правильному пониманию сферы действия правовой нормы, круга заинтересованных лиц, сути того или иного термина.

*Историческое толкование* – смысл правовой нормы выявляется путем сопоставления ее с теми историческими условиями, при которых она была принята. Необходимость этого способа генерируется тем, что только с помощью установления правовых связей невозможно глубоко и всесторонне уяснить смысл правовой нормы. Историческое толкование помогает выявить смысл и содержание правовой нормы, обращаясь к истории ее принятия, целям и мотивам, предопределившим введение ее в систему соответствующей нормативной базы. Исторический способ толкования позволяет оценивать также источники, находящиеся вне права, в частности материалы обсуждения и принятия проектов нормативных актов, первоначальные проекты, различные выступления, позиции.

По *объему* выделяют буквальное (адекватное), ограничительное и расширительное (распространительное) толкование. Особенность толкования по объему определяется его связью с конечным результатом уяснения и разъяснения смысла правовых норм, от которого зависит практический эффект толкования.

*Буквальное (адекватное) толкование* закона (иного нормативного правового акта) используется, когда смысл данного закона точно соответствует его тексту, то есть, образно говоря, «дух» и «буква» закона совпадают. Так как законодатель (субъект нормотворчества) стремится к тому, чтобы подлинный смысл правовой нормы точно совпадал с ее буквальным текстом, чаще всего применяется именно буквальное толкование. Однако так бывает не всегда. Ввиду объективных или субъективных причин вербальное выражение воли законодателя (субъекта нормотворчества) и фактическое содержание этой воли, воплощенной в правовой норме, могут различаться. В подобных случаях как исключение может применяться расширительное или ограничительное толкование.

Если смысл правовой нормы уже, чем ее буквальный текст, то применяется *ограничительное толкование*. Если смысл правовой нормы шире,

чем ее буквальный текст, применяется *расширительное (распространительное) толкование*. Когда в тексте нормативного правового акта использованы такие обороты, как «в частности», «включая», «такие как», «прочие», «иные», «другие», «и так далее», то это говорит о расширительном толковании.

Необходимо особо отметить, что расширительное толкование не допускается, если речь идет об исключении из общего правила, поскольку расширительное толкование исключения из общего правила сокрушает само общее правило законодательства, в котором установлены наиболее значимые положения в правовом регулировании общественных отношений. Кроме того, расширительное толкование недопустимо, когда в правовой норме, регулирующей тот или иной вопрос общественной жизни, в частности физической культуры и спорта, закреплён исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых она применяется.

Совершенно очевидно, что невозможно предусмотреть правовые нормы на все случаи жизни. Зачастую возникают такие общественные отношения, которые либо не существовали в момент принятия соответствующего закона (иного нормативного правового акта), либо не были учтены законодателем (субъектом нормотворчества), когда данный акт принимался. В таком случае имеет место пробел в законодательстве (нормативной правовой базе), который требует устранения. Вместе с тем до устранения указанного пробела соответствующие общественные отношения не могут оставаться неурегулированными. Например, для предпринимательских отношений, в том числе складывающихся в сфере физкультуры и спорта, нужно опираться на п. 1 ст. 6 ГК РФ, где провозглашается, что в тех случаях, когда гражданские отношения не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применяемый к ним обычай делового оборота, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона), если это не противоречит существу рассматриваемых отношений.

Надо отметить, что для применения аналогии закона правовое регулирование предпринимательского отношения не должно быть предусмотрено буквальным текстом того или иного закона, а также не должно охватываться его подлинным смыслом, то есть нельзя урегулировать это общественное отношение путем расширительного толкования какой-либо правовой нормы.

В некоторых случаях может сложиться такая ситуация, когда нет закона, регулирующего сходные отношения, то есть нет закона, который мог бы быть применен по аналогии. Тогда согласно п. 2 ст. 6 ГК РФ права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросо-



вестности, разумности и справедливости. При этом должна отсутствовать норма права, регулирующая сходные общественные отношения.

#### 1.4. Понятие и характеристика системы права

В любом обществе и государстве право всегда существует и функционирует как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих между собой норм, как система. Поэтому изучение права предполагает формирование общего представления о системе права, то есть о строении права, его структурных частях.

**Система права** представляет собой подразделение всей совокупности правовых норм на отрасли права, институты права и другие структурные подразделения в зависимости от предмета, метода регулирования и других параметров.

Целостность права, его системность и непротиворечивость являются важными предпосылками его эффективности. Система права предполагает не только его единство, но и дифференцированность.

Согласно общей теории права базовым, наиболее крупным элементом системы права является **отрасль**, которая представляет собой наиболее широкую совокупность (а точнее говоря, систему) взаимосвязанных правовых норм, регулирующих относительно самостоятельную обширную область, сферу общественных отношений (конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право и т.д.).

У каждой отрасли свой *предмет* – одинаковые по характеру, выделенные в особую большую группу общественные отношения, свое законодательство и принципы. Важная особенность отрасли – это наличие особого юридического режима – *метода* регулирования, который во многом ориентирован на сочетание следующих способов правового регулирования: дозволение, предписание, запрет.

Господствующее положение отрасли как элемента в системе права предопределяется тем, что она отражает и регулирует наиболее значимые, относительно обособленные общественные отношения. Составной частью отрасли является **правовой институт**, представляющий собой сравнительно небольшую и устойчивую группу правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений.

Родственные институты могут образовывать **подотрасли права**. Например, отраслью является гражданское право, а его подотраслью – обязательственное право. В свою очередь, институтом, входящим в эту подотрасль, являются обязательства вследствие неосновательного обогащения, предусмотренные главой 60 ГК РФ. В рамках гражданского права можно также назвать такие подотрасли, как авторское право, на-

следственное право и др., которые также дифференцируются на определенные правовые институты.

Ведущее место в системе национального права отводится **конституционному праву**. Оно регулирует наиболее важные отношения, связанные с государственным устройством, закреплением и охраной основополагающих прав и свобод человека и гражданина. В условиях рыночной экономики важнейшую роль играет отрасль **гражданского права**, нормы которой регулируют имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения физических и юридических лиц. Традиционно большую роль в жизни общества играет **трудовое право**. Оно регулирует отношения работников в процессе их трудовой деятельности (заключение и расторжение трудовых договоров, условия работы, трудовые споры и т.д.) с работодателями. Всегда важно для защиты своих прав и свобод знать основные положения процессуальных отраслей права – **уголовно-процессуального, гражданского процессуального** и др. В процессуальных нормах содержатся положения, устанавливающие порядок совершения определенных действий, сроки их совершения и иные условия.

Еще со времен римского права существует деление права на публичное и частное. **Публичное право** регулирует отношения, в которых хотя бы одной из сторон является государство. Экономические отношения между гражданами, хозяйствующими субъектами, в частности производственная и потребительская сферы, имущественные отношения требуют частноправового регулирования нормами **частного права**. В качестве критерия разграничения частного и публичного права следует указать на разницу в методах правового регулирования. Для публичного права характерен метод централизации (субординации, власти – подчинения), а для частного – метод децентрализации (координации, автономии, равноправия). Требования публичного права императивны, не допускают отступлений, каких-либо договоренностей участников правоотношений. Правила поведения частного права диспозитивны, предоставляют сторонам регулируемого отношения возможность самим определять права и обязанности в отдельных случаях.

Нельзя далее не отметить, что право – не единственный нормативный регулятор, оно существует в тесной, неразрывной связи и взаимодействии с **другими социальными нормами** – общими правилами поведения.

В систему нормативного регулирования общественных отношений входят также следующие виды норм:

- обычаи (неправовые) в форме традиций, ритуалов, обрядов и т.д.;
- религиозные нормы;

- нормы общественных объединений (корпоративные нормы);
- нормы морали и нравственности.

Как и правовые нормы, они являются регуляторами общественных отношений. Но в отличие от права они не издаются государством и не обеспечиваются государственным принуждением.

К *общим свойствам социальных норм* относится то, что все они:

- служат своего рода образцами, стандартами поведения;
- являются ориентиром в выборе того поведения, которое в данное время при данных обстоятельствах одобряется обществом или определенной его частью;
- выполняют организующую роль в поведении людей;
- служат инструментом социального контроля.

Нормы права среди социальных норм играют ведущую роль.

## 1.5. Понятие и характеристика правоотношения

Между людьми возникают различного рода отношения, называемые обычно общественными или социальными. Часть этих отношений априори (предварительно, заблаговременно) урегулирована нормами права, то есть по поводу этих конкретных жизненных ситуаций сформированы и приняты государством определенные правила поведения, которым люди и должны следовать.

В самом общем виде правовые отношения можно представить как общественные отношения, урегулированные нормами права. Именно в правоотношении нормы права, зафиксированные в какой-либо форме, «оживают» и начинают воздействовать на реальные социальные связи.

**Правоотношение** – это регулируемая нормами права индивидуализированная юридическая связь между участниками социального общения, которые обладают взаимными правами и обязанностями.

Правоотношения – это своеобразная форма или даже модель фактических общественных отношений. отождествлять те и другие не следует. Например, супруги, состоящие в зарегистрированном браке, могут не поддерживать между собой никаких фактических отношений и жить в разных городах и странах, но правовые отношения от этого не рвутся. Они продолжают пребывать в юридической связи, что влечет за собой определенные правовые последствия.

Правоотношения призваны регулировать поведение определенных субъектов (сторон) и тем самым конкретизировать государственную волю, выраженную в правовых нормах. На основе норм права и в пол-

ном соответствии с ними посредством правоотношений вносится элемент упорядоченности в реальные общественные отношения.

Правоотношения в совокупности и в реальном воплощении составляют правовой порядок общества. Поэтому для надлежащей правовой ориентации гражданину полезно иметь представление не только о действующих в обществе правовых нормах, но и о тех отношениях, которые складываются на основе нормативных предписаний.

Сущность социальной связи в правоотношении – установление взаимных и корреспондирующих (соответствующих) друг другу прав и обязанностей. Это означает, что если у одной стороны правоотношения есть субъективное право, то другая сторона правоотношения несет по поводу этого права встречную субъективную юридическую обязанность, и наоборот. Права и обязанности участников правоотношения называются субъективными, потому что они принадлежат конкретным субъектам права.

Принадлежность прав и обязанностей конкретным субъектам права означает, что правоотношение всегда индивидуализировано. Норма права как модель поведения носит абстрактный характер и рассчитана на неопределенный, неперсонифицированный круг лиц, но при этом права и обязанности, предписанные нормами права, реализуются только конкретными людьми – участниками правоотношения в их действиях (бездействии).

**Структура правоотношения** представляет собой внутреннее строение и взаимосвязь его трех элементов: субъектов правоотношения, их прав и обязанностей, объекта правоотношения.

**Субъекты правоотношений** – это их участники (стороны, лица, контрагенты), являющиеся обладателями субъективных прав и носителями юридических обязанностей. Основные виды субъектов:

- *физические лица* – граждане Российской Федерации, иностранцы, лица с двойным гражданством (бипатриды), лица без гражданства (апатриды);

- *юридические лица* – государственные органы и организации различных форм собственности – предприятия, объединения, учреждения (в том числе иностранные организации), имеющие обособленное имущество и наделенные правом выступать от своего имени во всех отношениях и нести самостоятельно ответственность по своим обязательствам.

Характер и степень участия субъектов в правоотношениях определяется их *правосубъектностью*, то есть признаваемой государством способностью лица выступать в качестве носителя субъективных прав

и юридических обязанностей и, следовательно, в качестве стороны правового отношения. Правосубъектность бывает общей и специальной.

*Общей правосубъектностью* обладают граждане, достигшие 18-летнего возраста и не признанные судом недееспособными.

*Специальной правосубъектностью* обладают судьи, депутаты и т.д.

Правосубъектность состоит из двух элементов – правоспособности и дееспособности. Разновидностями последней являются деликтоспособность и сделкоспособность.

*Правоспособность* – это предоставленная нормами права возможность субъекта (гражданина или организации) приобретать права и исполнять обязанности. Правоспособностью обладают все юридические и физические лица независимо от возраста и состояния здоровья. Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц. Правоспособность физического лица начинается с рождения и прекращается смертью.

*Дееспособность* – это возможность субъекта (гражданина или организации) собственными действиями приобретать права и исполнять обязанности. Дееспособность физических лиц зависит от возраста и состояния психического здоровья. Она бывает:

- *полной* (наступает с 18 лет, в случае вступления в брак – с 16);
- *неполной* (обладают подростки в возрасте от 14 до 18 лет);
- *частичной* (имеют малолетние в возрасте от 6 до 14 лет);
- *ограниченной* (по решению суда в отношении алкоголиков и наркоманов).

*Недееспособными* могут быть признаны психические больные и слабоумные. Они не осознают фактический характер и социальные последствия своих действий.

Применительно к организациям, а иногда и по отношению к гражданам (право вступить в брак, избирать и быть избранными и т.п.) правоспособность и дееспособность неразделимы.

*Деликтоспособность* представляет собой способность лица нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение (деликт).

Деликтоспособность зависит от возраста и вида юридической ответственности:

- *административная* – наступает с 16 лет;
- *полная гражданско-правовая* – с 18 лет, за исключением *эмансипации* – объявления несовершеннолетнего лица, достигшего 16 лет, полностью дееспособным, если он работает по трудовому (или гражданско-правовому) договору или с согласия родителей, усыновителей или

попечителей занимается предпринимательской деятельностью (ст. 27 ГК РФ);

- *уголовная* – с 16 лет; за особо тяжкие преступления (убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кражу, грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах, террористический акт, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм, хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения) – с 14 лет;

- *дисциплинарная* в трудовом праве – с 15 лет.

*Сделкоспособность* – это способность (возможность) лично, своими действиями совершать гражданско-правовые сделки.

Правоспособность и дееспособность являются важными, но не единственными предпосылками возникновения правоотношений. Наряду с ними, основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений являются юридические факты.

*Юридические факты* – это факты реальной действительности, конкретные жизненные обстоятельства, с которыми действующее законодательство связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Так, возникновение наследственных правоотношений следует за смертью наследодателя, трудовые правоотношения возникают после принятия на работу и т.д.

Юридические факты формулируются в гипотезах правовых норм и подразделяются на события и действия.

*События* – юридические факты, происходящие независимо от воли людей (например, наводнения, землетрясения).

*Действия* – юридические факты, которые совершаются осознанно и по воле человека. Действия подразделяются на правомерные и неправомерные.

Часто возникновение, изменение или прекращение правоотношений обусловлены несколькими юридическими фактами (например, семейные правоотношения складываются после совокупности действий, связанных с регистрацией брака). Такая совокупность юридических фактов называется *юридическим составом*.

Таким образом, только при наличии всех предпосылок – нормы права, правоспособности и дееспособности лиц, а также юридических фактов – правоотношения могут возникать и функционировать.

Субъективные права и юридические обязанности образуют ***содержание правоотношения***.

*Субъективное право* – это принадлежащая управомоченной стороне (лицу) мера возможного (дозволенного и гарантируемого законом) поведения, обеспеченная юридической обязанностью другой стороны (лица) (других сторон (лиц)). Субъективное право – это всегда вид и мера возможного поведения его носителя: возможность использовать либо не использовать предоставленные законом права, возможность требовать определенного поведения от другого лица, возможность обратиться к государству за защитой своих нарушенных прав.

В зависимости от отраслевого содержания субъективного права оно может включать тот или иной набор специфических правомочий. Например, обвиняемый имеет право иметь защитника, знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявляемому ему обвинению, представлять доказательства, заявлять ходатайства, а также обладает рядом иных правомочий, указанных в уголовно-процессуальном законе. Каждое из этих правомочий, предусмотренных законом, по существу, в результате теоретического анализа может быть отнесено либо к правомочию пользоваться определенным благом (например, возможность иметь защитника), либо к правомочию на собственные действия (например, право давать объяснения по предъявленному обвинению), либо к правомочию требовать выполнения другой стороной (органом дознания, следователем, прокурором, судом) соответствующей обязанности, либо к правомочию обратиться к компетентным органам государства за защитой нарушенного права (например, право приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда).

*Юридическая обязанность* – это предписанная обязанной стороне (лицу) и обеспеченная возможностью государственного принуждения мера поведения, которой она должна следовать в интересах управомоченной стороны.

В отличие от субъективного права от исполнения юридической обязанности отказаться нельзя. Отказ от исполнения юридической обязанности является основанием для юридической ответственности. Ответственность возникает и в том случае, если субъект недобросовестно относится к исполнению обязанностей, действует вопреки требованиям правовой

нормы. Точно так же, как и субъективное право, юридическая обязанность является *мерой поведения субъекта правоотношения*, то есть обязанности лица совершать определенные действия или воздержаться от их совершения. Мера – это те границы осуществления обязанности, которые предусмотрены в правовой норме. Выход за эти границы означает либо недобросовестное отношение к обязанности, либо злоупотребление, посягательство на субъективное право другого участника правоотношения.

В структуре правоотношения различают юридическое и фактическое содержание. *Юридическое содержание* – это содержание прав и юридических обязанностей субъектов, *фактическое* – реализация их прав и юридических обязанностей.

**Объекты правоотношений** – это определенная совокупность материальных и нематериальных благ, на которые направлено действие субъектов правоотношений и по поводу которых возникают субъективные права и обязанности у участников правоотношения:

- 1) материальные блага (недвижимость, деньги, ценные бумаги и др.);
- 2) интеллектуальные блага, предметы духовного творчества (произведения литературы, искусства, живописи, музыки, кино, монографии, диссертации и др.);
- 3) личные неимущественные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство человека, право на личную и семейную тайну и др.);
- 4) поведение участников правовых отношений (действие или бездействие);
- 5) результаты поведения участников правовых отношений (перевозка груза, оказание разнообразных услуг и др.).

Так же как и нормы права, правоотношения подразделяются по отраслевому признаку на конституционно-правовые, гражданско-правовые, трудовые, административно-правовые, уголовно-правовые и т.д.

## 1.6. Реализация права. Правомерное поведение

Термин «реализация» означает процесс воплощения определенных идей, представлений, предписаний в материальную действительность посредством жизнедеятельности индивидов.

Принятие норм права – это лишь половина дела. Главная цель правового регулирования состоит во внедрении норм права в жизнь, в переводе «бумажного права» в право действующее, реально осязаемое.

**Реализация права** – это воплощение предписаний юридических норм в реальную деятельность людей, их объединений, должностных



лиц и органов государства путем правомерного поведения субъектов общественных отношений.

Реализацию права можно рассматривать как процесс и как конечный результат.

*Процесс* реализации права инициируется возникновением реального правоотношения, в результате чего предписанные юридической нормой и корреспондирующие друг другу права и обязанности конкретизируются, приобретают свойство субъективности, то есть принадлежности определенным субъектам права, и воплощаются в действительность путем осуществления этими субъектами юридически значимого поведения.

Как *конечный результат* реализация права означает достижение полного соответствия между требованиями норм совершить или воздержаться от совершения определенных поступков и комплексом фактически последовавших действий. Например, согласно нормам, регулирующим деятельность индивидуальных предпринимателей, граждане для занятия данной деятельностью должны: уплатить государственную пошлину за выдачу свидетельства о государственной регистрации; получить такое свидетельство; встать на учет в инспекцию Федеральной налоговой службы и получить соответствующие документы об этом и т.д.

Реализация права всегда связана только с **правомерным поведением** субъектов права, то есть поведением, когда реальные юридически значимые деяния соответствуют предписаниям норм права. Неправомерное поведение субъектов нарушает правовые предписания, следовательно, не может их реализовывать.

Большинство субъектов права (граждане, должностные лица, государственные органы и общественные организации, хозяйствующие субъекты и т.д.), реализуя закрепленные в нормативных актах права и выполняя свои обязанности, осуществляют именно правомерные действия.

*Признаками правомерного поведения* являются:

- *социальная полезность* – выражается в способствовании правомерному поведению, укреплению правового государства, законности и правопорядка, цивилизованности общества;
- *добровольность и сознательность* – основная масса населения ведет себя правомерно не только из-за страха возможной юридической ответственности и наказания, но и в силу личных убеждений, понимания выгод правомерного поведения, привычки;
- *массовость* – правомерное поведение распространено среди большинства населения;
- *длительность* поведения.

**Виды правомерного поведения** можно классифицировать по различным основаниям.

По *регулируемым правом социальным сферам (отраслям права)* правомерное поведение дифференцируется на конституционно-правомерное, административно-правомерное, финансово-правомерное, правомерное трудовое поведение, уголовно-правомерное (уголовно-правовое и уголовно-процессуальное), правомерное поведение в иных сферах общественных отношений.

В зависимости от *мотивации*, то есть внутренней регуляции поведения людей, правомерное поведение бывает социально-активное, привычное, конформистское и маргинальное.

*Социально-активное правомерное поведение* – высший тип правомерного поведения. Его отличают инициатива, гражданская позиция, творческая самостоятельность, стремление участвовать в управлении государством, высокий уровень правосознания, общественная полезность.

*Привычное правомерное поведение* основано на силе привычки и жизненном опыте.

*Конформистское правомерное поведение* – это приспособление, подчинение своего поведения действиям и убеждениям своего социального окружения, коллег по работе, начальства, группы, родственников (по принципу «как все, так и я»).

*Маргинальное правомерное поведение* (маргинальный означает – находящийся на грани, пограничный) основано на мотивах страха ответственности, наказания.

По *форме поведения* различают:

- *активное поведение* (субъект права исполняет возложенные на него государством обязанности – платит налоги, служит в армии и др.);
- *пассивное поведение* (субъект права воздерживается от определенных действий, не совершает преступлений).

По *степени социальной значимости* различают:

- *необходимое поведение* (соблюдать требования – подавать декларацию о доходах и платить налоги и сборы, правильно оформлять договоры и др.);

- *желательное поведение* регулируется управомочивающими нормами и нормами-рекомендациями (например, такое поведение предопределяется нормами Трудового кодекса Российской Федерации, регулирующими рабочее время);

- *допустимое поведение* направлено на удовлетворение интересов отдельных лиц или категорий людей (регулируется дозволительными нормами общего характера, например, корпоративными нормами или нормами, регламентирующими отправление религиозных обрядов).

Реализация права выражается через поведение субъектов в форме активных положительных действий или в форме бездействия, но при этом значение имеет не физическая, а юридическая их характеристика. Исполнение некоторых активных юридических обязанностей физическим лицом может сопровождаться соответствующей физической пассивностью (например, уплата ежемесячного подоходного налога, осуществляемая бухгалтерией организации без непосредственного участия налогоплательщика). Реализация своих прав и обязанностей такими субъектами права, как юридические лица и государство, имеет только юридический критерий оценки.

Реализация права – конечная стадия процесса правового регулирования общественных отношений. С одной стороны, реализация права является целью правового регулирования, придающей ему прикладной смысл. С другой стороны, правопорядок в обществе, являющийся результатом реализации права, обуславливает ценность права как социального института. Без реализации право утрачивает свое социальное предназначение.

В теории права выделяются различные **формы реализации права**. По характеру правореализующих действий, обусловленных содержанием правовой нормы, следует выделить четыре формы реализации права – три *непосредственные*: использование, исполнение, соблюдение и одну *опосредованную*: применение права.

*Использование* права направлено на осуществление правомочий лица, и, следовательно, по его усмотрению здесь может иметь место как активное, так и пассивное поведение.

*Исполнение* требует активных действий субъекта, связанных с превращением в жизнь адресованных ему обязывающих правовых предписаний.

*Соблюдением* реализуются запрещающие нормы, и суть этой формы состоит в пассивном воздержании от совершения действий, находящихся под запретом.

Особое место занимает *применение права* (правоприменение) как комплексная властная деятельность по реализации правовых норм, сочетающая в себе одновременно разные поведенческие акты. Применение права является одной из форм участия государства в механизме правового регулирования и представляет собой особый вид государственной деятельности. Цель правоприменения – обеспечить субъектам правоотношений надлежащую реализацию принадлежащих им прав и обязанностей в случаях, когда характер этих отношений исключает возможность непосредственных форм реализации права.

Применение права – решение конкретного дела, жизненного случая, определенной правовой ситуации. Это «приложение» правовых норм к конкретным лицам, конкретным обстоятельствам.

Правоприменение имеет место там, где адресаты правовых норм не могут реализовывать свои предусмотренные законом права и обязанности без посредничества компетентных государственных органов. Например, нельзя получить пенсию или очередное воинское звание, реализовать свое право на получение спортивного разряда или спортивного звания и т.д. без акта компетентного органа, даже если налицо все условия, предусмотренные законом для возникновения прав и обязанностей. Иными словами, часть правовых норм реализуется через правоприменение, правоприменительную деятельность, правоприменительные акты.

Применение правовых норм – властная организующая деятельность компетентных органов и лиц, имеющая целью содействие адресатам правовых норм в реализации принадлежащих им прав и обязанностей, а также контроль за данным процессом.

Определенная последовательность совершения действий в ходе правоприменения предполагает три стадии правоприменительной деятельности: 1) установление фактических обстоятельств дела; 2) установление юридической основы дела; 3) решение данного дела.

*Правоприменительный акт* – государственно-властный индивидуально-определенный акт, совершаемый компетентным субъектом по конкретному юридическому делу в целях выявления наличия или отсутствия субъективных прав или юридических обязанностей и определения их меры на основе соответствующих правовых норм и в интересах их нормативного осуществления.

## 1.7. Понятие и виды правонарушений

Человек способен сам лично выбирать в обществе характер своего поведения, которое может быть как правомерным, так и неправомерным. *Правовое поведение в целом* определяют как социально значимое и подконтрольное сознанию и воле поведение граждан и их объединений, предусмотренное правом и влекущее правовые последствия. Правовое поведение охватывает как правомерное, так и неправомерное поведение.

*Правонарушение* – это виновное (совершенное умышленно либо по неосторожности), противоправное и наносящее вред интересам личности, общества и государства поведение деликтоспособных лиц, влекущее

юридическую ответственность. При этом имеются в виду не только физические лица (граждане), но и юридические лица.

Назовем основные *признаки правонарушения*:

- *поведенческий акт (деяние)* – осознанное, осмысленное поведение человека, способного контролировать свои поступки и нести за них ответственность, которое может выражаться как активное действие, но в некоторых случаях и пассивное бездействие определенных лиц. Большинство правонарушений совершаются посредством действия, которое может выступать или в форме физического воздействия на людей, животных, предметы материального мира, или в письменной либо устной (словесной) форме, или совершаться с помощью жестов (так называемые конклюдентные действия). Бездействием правонарушение может выражаться в том случае, когда на физическом лице либо организации лежала обязанность, предусмотренная соответствующим нормативным актом или заключенным договором, и это лицо либо организация данную обязанность не выполнило (например, должностное лицо не исполнило возложенные на него служебные обязанности, врач не оказал помощи больному, должник не возвратил деньги, сторож спал, вместо того чтобы надлежащим образом охранять объект, организация в соответствии с договором не построила объект, и т.д.). Событие как юридический факт, например гибель людей или имущества в результате стихийного бедствия, не является правонарушением, так как не идет речь о поступках людей;

- *деяние, причиняющее вред охраняемым правом общественным отношениям*, ущемляющее субъективные права участников правоотношения, то есть это деяние вредное и в силу этого в большей или меньшей степени общественно опасное. Общественная опасность или общественная вредность деяния определяется ущербом, нанесенным им обществу, государству, личности. Сущность общественной опасности определяется через реальный ущерб, причиненный правонарушением, или наличие реальной опасности его наступления. Мысли, психические процессы, убеждения, сколь бы негативными они ни были, правонарушениями не являются;

- *деяние, запрещенное нормами права, противоправное*. Противоправность означает, что правонарушением признается только то общественно опасное деяние, которое предусмотрено нормами права. Поведение, не соответствующее иным социальным нормам – нравственным, корпоративным, обычным, – не будет являться правонарушением, если оно одновременно не запрещено правовыми нормами, является *юридически безразличным поведением*;

• *виновное деяние*. Вина – субъективный признак, выражающий внутреннее отношение правонарушителя к общественно опасному деянию и его последствиям. Лицо должно сознавать, что оно действует противоправно. Если оно не осознает вредности и общественной опасности своих поступков в силу малолетства, невменяемости либо других обстоятельств, то не будет и правонарушения;

• *деликтоспособность* – способность лица, совершившего преступление, нести за него юридическую ответственность. Нести ответственность за совершенное правонарушение может человек, достигший определенного возраста. Деликтоспособность организаций наступает, как правило, с момента создания (государственной регистрации).

Основной признак, который характеризует любое правонарушение, – это его общественная опасность. По степени общественной опасности правонарушения подразделяют на преступления и проступки.

***Преступление*** – это виновное противоправное поведение, нарушающее нормы уголовного права и наносящее ущерб самым существенным общественным отношениям. Согласно ч. 1 ст. 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее также – УК РФ) «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания». Преступления – наиболее серьезный вид правонарушений, обладающий самой высокой степенью общественной опасности, поэтому их совершение влечет применение мер уголовного наказания.

Статья 15 УК РФ закрепляет следующие категории уголовных преступлений: *преступления небольшой тяжести* (умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы); *преступления средней тяжести* (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает три года лишения свободы); *тяжкие преступления* (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы); *особо тяжкие преступления* (умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание – свыше 10 лет лишения свободы или более строгое наказание).

***Проступки*** – это все остальные правонарушения, не признанные преступлениями УК РФ. Они характеризуются меньшей степенью общественной опасности.

Отнесение того или иного деяния к преступлению или к проступку во многом зависит от того, насколько большой вред усмотрел законо-

датель в том или ином варианте поведения, каков характер этого вреда и насколько острой является потребность в борьбе с такого рода видом противоправного поведения.

В зависимости от того, в какой сфере жизни проступки были совершены, от вида нарушенных норм права, от характера нанесенного вреда и ущерба, а также применяемых к нарушителю санкций выделяют следующие **основные виды проступков**:

- *гражданско-правовые проступки* – правонарушения, наносящие вред урегулированным нормами гражданского права имущественным и связанным с ними личным неимущественным отношениям, а также ряду сопряженным с ними отношениям;

- *административные проступки* – правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного, финансового и некоторых других отраслей права. Административные проступки мешают нормальной исполнительной и распорядительной деятельности государственных органов, посягают на общественный порядок, права и законные интересы граждан;

- *дисциплинарные проступки* – правонарушения, наносящие вред внутреннему порядку деятельности учреждений, предприятий, организаций. Такие деяния подрывают служебную, воинскую, производственную дисциплину и наносят вред нормальному функционированию соответствующих организаций.

С учетом сказанного выше не всякое противоправное поведение является правонарушением. Для того чтобы оно было признано таковым, необходимо наличие состава правонарушения.

**Состав правонарушения** – это совокупность его обязательных признаков (или элементов).

К элементам состава правонарушения относятся:

- *субъект* – физическое или юридическое лицо, совершившее правонарушение. Особенности субъекта зависят от вида правонарушения. Так, субъектом преступления может быть только вменяемое (то есть способное осознавать общественно опасный характер своего деяния) физическое лицо, достигшее установленного возраста привлечения к уголовной ответственности – по общему правилу 16 (ст. 19 УК РФ), а в некоторых случаях 14 лет (ст. 20 УК РФ). Субъектом административного правонарушения по общему правилу может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста. Субъект дисциплинарного проступка – лицо, находящееся в трудовых или служебных отношениях с предприятием, учреждением, организацией. Субъекты гражданского правонарушения – физические и юридические лица;

• *субъективная сторона* раскрывает психическое отношение субъекта к совершенному деянию и его последствиям, направленность воли правонарушителя. К признакам субъективной стороны относятся вина (умысел – прямой и косвенный или неосторожность – самонадеянность и небрежность), мотив и цель;

• *объект* – это охраняемые правом общественные отношения, которым наносится ущерб, то есть то, на что направлено правонарушение (например, достоинство и личная неприкосновенность человека и др.);

• *объективная сторона правонарушения*. Ее составляют те элементы противоправного поведения, которые характеризуют его как определенный акт внешнего проявления в объективной действительности. Принято различать обязательные и факультативные признаки объективной стороны правонарушения. К обязательным признакам относятся противоправное деяние (действие или бездействие), вредные последствия противоправного деяния (имущественный ущерб, вред здоровью, смерть человека и др.), а также причинная связь между деянием и его вредными последствиями. К факультативным признакам объективной стороны обычно относят место, время, способ, обстановку совершения правонарушения. Факультативные признаки всегда есть у любого правонарушения. Однако они приобретают юридическое значение, то есть оказывают влияние на квалификацию (оценку) противоправного поведения, не во всех случаях, а лишь тогда, когда указаны в гипотезе соответствующей нормы. Поэтому эти признаки и называются факультативными.

Отсутствие одного из элементов означает отсутствие состава правонарушения.

За совершение правонарушения лицо обязано претерпеть определенные неблагоприятные последствия в основном личного или имущественного характера, то есть понести юридическую ответственность.

## **1.8. Понятие и виды юридической ответственности**

*Юридическая ответственность* – это предусмотренная правовыми нормами обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения. Это мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным различных лишений личного (организационного) или имущественного характера. Лишения эти предусмотрены санкциями конкретных норм (статей), главным образом материальных законов (кодексов) или регламентов, в частности управленческих регламентов (применительно к дисциплинарной ответственности).



Юридическая ответственность связана с *государственным принуждением*, то есть возможностью государства обязать субъекта помимо его воли и желания совершать определенные действия. При наличии факта правонарушения государство обязывает физическое или юридическое лицо претерпевать определенные неблагоприятные последствия. Поэтому основная черта юридической ответственности – карательное назначение. При этом кара – не самоцель, а прежде всего средство перевоспитания правонарушителя.

Юридическая ответственность является одним из средств борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения в обществе. Угроза юридической ответственности, соответствующие неблагоприятные последствия – важный фактор в обеспечении правомерного поведения членов общества.

Рассмотрим **виды юридической ответственности**, которая может быть классифицирована, по различным основаниям.

По *форме осуществления* различают юридическую ответственность, осуществляемую в судебном, административном, ином порядке. Меры уголовной ответственности могут быть назначены только судом.

По *органам государства*, которые возлагают юридическую ответственность, выделяют: юридическую ответственность, возлагаемую законодательными органами государства; юридическую ответственность, налагаемую исполнительно-распорядительными (административными) органами государства; юридическую ответственность, назначаемую судебными и иными юрисдикционными органами государства.

В зависимости от того, нормы какой отрасли права нарушаются, *какой вид правонарушения совершен*, различают следующие виды юридической ответственности.

*Уголовная ответственность* – ответственность, применяемая к лицу за совершение преступления – деяния, предусмотренного нормами Уголовного кодекса Российской Федерации. Поскольку преступления – наиболее серьезный вид правонарушений, за их совершение предусмотрены наиболее суровые меры ответственности.

Так, статьей 44 УК РФ предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- обязательные работы;
- исправительные работы;

- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- принудительные работы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь (в настоящее время данное наказание не применяется<sup>1</sup>).

*Административная ответственность* наступает за совершение административных проступков – деяний, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях. Административная ответственность представляет собой установленные нормами административного права меры принудительного воздействия, применяемые органами исполнительно-распорядительной власти к лицам, совершившим административный проступок. В соответствии со ст. 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности.

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1–3 и 8.

*Гражданско-правовая ответственность* регулируется нормами гражданского права, включает в себя меры по возмещению вреда, нанесенного нарушением имущественных и личных неимущественных прав физических и юридических лиц. Гражданско-правовая ответственность

---

<sup>1</sup> См.: *Постановление* Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1999 г. № 3-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 1999. № 3.

наступает за совершение гражданского проступка и состоит в применении мер воздействия, имеющих, как правило, имущественный и связанный с ним личный неимущественный характер.

Различают договорную и недоговорную гражданско-правовую ответственность. Существуют такие меры гражданско-правовой ответственности, как принудительное исполнение соответствующей обязанности, возмещение убытков, уплата неустойки (штраф, пеня), возвращение вещи, компенсация за причиненный моральный вред, опровержение порочащих сведений, восстановление доброго имени, извинения и т.д. Существует также ответственность без вины за вред, причиненный источником повышенной опасности. Гражданско-правовая ответственность может налагаться судом общей юрисдикции, арбитражным судом, а также третейским судом.

*Дисциплинарная ответственность* предусмотрена за дисциплинарный проступок, то есть за нарушение трудовой, воинской, служебной дисциплины; неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей. Ее отличительная особенность состоит в том, что лицо, к которому применяется дисциплинарная ответственность, подчинено по службе, работе органу, применившему ту или иную меру взыскания. В случае наложения, например, административного наказания изначальные отношения подчиненности отсутствуют. Дисциплинарная ответственность может быть применена: в порядке подчиненности уполномоченным органом (должностным лицом); в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка; в соответствии с управленческими регламентами или дисциплинарными уставами, в частности, действующими в некоторых министерствах и других органах исполнительной власти (например, в Министерстве обороны РФ, Министерстве внутренних дел РФ). За дисциплинарный проступок могут быть применены следующие меры ответственности: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение. Порядок применения, обжалования и снятия дисциплинарного взыскания определен в Трудовом кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>1</sup>, Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»<sup>2</sup> и др.

*Материальная ответственность* регулируется главным образом нормами трудового права. Ее могут нести работодатель перед работни-

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2004. № 162. 31 июля.

<sup>2</sup> *Российская газета*. 1998. № 63–64. 2 апреля.

ками в соответствии с нормами главы 38 ТК РФ (в частности, за незаконное лишение работника возможности трудиться; за ущерб, причиненный имуществу работника; за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику), а также работники перед работодателем в соответствии с нормами главы 39 ТК РФ (в частности, за материальный ущерб, причиненный работодателю).

*Налоговая ответственность* – это применение уполномоченными органами к налогоплательщикам и лицам, содействующим уплате налогов, налоговых санкций за совершение налогового правонарушения. Мерой ответственности за совершение налогового правонарушения является налоговая санкция, которая применяется и взыскивается в виде денежных сумм (неустоек (пеней, штрафов)) в размерах, предусмотренных статьями Налогового кодекса Российской Федерации за совершение конкретного вида налогового правонарушения.

Юридическая ответственность возникает только на основе норм права. Меры юридической ответственности содержатся в санкциях правоохранительных норм.

Таким образом, юридическая ответственность характеризуется определенными лишениями личного (организационного) или имущественного характера, которые виновный обязан претерпеть. Совершение правонарушения и последующая реализация юридической ответственности, в частности применение к правонарушителю наказания, связаны с государственным и общественным осуждением. Государственное осуждение выражается в вынесении в отношении лица (физического лица либо организации), совершившего правонарушение, соответствующего правоприменительного акта. В большинстве случаев совершения правонарушений также не вызывает сомнений наличие общественного осуждения. Почти всегда лицо, нарушая норму права, нарушает и соответствующую норму морали, нравственное предписание. Поэтому наряду с юридической ответственностью перед государством лицо несет и нравственную ответственность перед обществом, которая выражается в общественном осуждении, порицании. Иногда общественное осуждение, порицание может иметь и юридическое значение.

Необходимо иметь в виду, что юридическая ответственность, наступающая за нарушение норм нрава, представляет собой разновидность социальной ответственности, наступающей за нарушение различных социальных норм, то есть не только правовых норм, но и норм морали, обычаев, корпоративных норм. Соотношение данных понятий – социальной и юридической ответственности – следует рассматривать как соотношение общего и особенного, целого и части.

## 1.9. Национальное право и международное право

В современном мире существуют два типа правовых систем – национальное (внутреннее) право отдельных государств и международное право.

**Национальное право** отдельного государства – это система общеобязательных правил поведения, установленных или санкционированных данным государством, регулирующих отношения прежде всего между субъектами внутреннего права данного государства. Эти отношения, как правило, ограничиваются пределами государственной территории и рамками внутренней компетенции. Подробная характеристика национального права Российской Федерации была дана выше.

С принятием Конституции РФ особое значение в России стало приобретать **международное право**, представляющее собой особую систему обязательных норм и принципов, создаваемых субъектами международного права и регулирующих отношения между государствами (основной субъект международных отношений), народами, борющимися за свою независимость, международными организациями, государствовподобными образованиями, а также, в некоторых случаях, отношения с участием физических и юридических лиц (например, правоотношения, возникающие при международной купле-продаже, международной перевозке пассажиров и грузов и т.д.). То есть основной предмет регулирования международного права лежит за пределами внутренней компетенции государств.

Основное социальное назначение международного права заключается в организации и регламентации международных отношений, отвечающей современному уровню человеческой цивилизации.

Ядро современного международного права, его «конституцию» образуют основные принципы международного права. Основные принципы – это основополагающие международно-правовые нормы, носящие универсальный характер и обладающие высшей юридической силой. Они пронизывают всю международно-правовую систему; все остальные международно-правовые нормы, а также поведение субъектов международного права должны соответствовать положениям основных принципов.

Основными принципами международного права являются, в частности, принципы: суверенного равенства государств и уважения прав, приущих суверенитету<sup>1</sup>; неприменения силы и угрозы силой; нерушимости

---

<sup>1</sup> Под **суверенитетом** понимается единовластие внутри государства и его независимость вовне. На международной арене государства выступают как равноправные участники международного общения и над ними нет какой бы то ни было верховной власти, «надгосударства».

границ; территориальной целостности государств; мирного разрешения международных споров; невмешательства во внутренние дела государств; всеобщего уважения прав и свобод человека; самоопределения наций и народов; сотрудничества между государствами; добросовестного выполнения международных обязательств.

Всем известны основные международные организации, например Организация объединенных наций (ООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и др., которые призваны обеспечивать действие указанных основных принципов и других норм международного права. Россия стала участником ряда европейских соглашений. Она входит, в частности, в Совет Европы (СЕ). Активнее стали функционировать соответствующие судебные инстанции, например Международный суд ООН, наиболее известный и авторитетный международный судебный орган, рассматривающий споры между государствами, Европейский суд по правам человека, призванный, в частности, рассматривать жалобы отдельных граждан.

Международное право, как и внутреннее право любого государства, подразделяется на отрасли (подотрасли, институты). Отрасли международного права регулируют крупные «блоки» международных отношений определенного вида и представляют собой совокупности международно-правовых институтов и норм, регламентирующих более или менее обособленные отношения, отличающиеся качественным своеобразием. Так, в составе международного права выделяют право международных договоров, право международной правосубъектности, право международных организаций, право международных конференций и совещаний, право международной безопасности, международное гуманитарное право, международное дипломатическое право, международное право в период международных конфликтов, право международного сотрудничества в борьбе с преступностью, международное морское право, международное воздушное право, международное атомное право, международное космическое право, международное экологическое право, международное экономическое право, международное спортивное право и др. Отрасли международного права в свою очередь состоят из более простых образований – подотраслей и институтов. Международное гуманитарное право, например, образуют две подотрасли: «гуманитарное право в мирное время» и «гуманитарное право в период вооруженных конфликтов». Примерами институтов в международном праве могут служить институт гражданства в гуманитарном праве, институт действительности договоров в праве международных договоров и др.

Международно-правовая система условно подразделяется также на две подсистемы: *международное публичное право*, регулирующее отноше-

ния между государствами и другими его субъектами, и *международное частное право*, регулирующие гражданско-правовые, брачно-семейные, трудовые и иные отношения с участием иностранных организаций и граждан.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Это положение, хотя и с некоторыми нюансами, воспроизведено практически во всех кодексах Российской Федерации, в постановлениях Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ.

Наша страна подписала и ратифицировала много международных договоров и конвенций. Ратификация (то есть утверждение парламентом) придает договору силу федерального закона. Среди ратифицированных документов можно назвать Устав и декларации ООН, ряд деклараций Европейского союза (ЕС), конвенции Международной организации труда (МОТ) и т.д., в которых содержатся очень важные положения, гарантирующие, в частности, права и свободы человека и гражданина, в том числе трудовые, профессиональные и социальные права различных категорий работников. Это дает существенные возможности для юридической защиты их интересов.

Следует отметить, что верховенство над внутренними законами имеют только общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ. То есть определенная часть международного права выступает в качестве внутреннего (национального) права отдельного государства.

Повышение роли международного права связано с процессами интернационализации, глобализации, расширения международных связей, сотрудничества народов в самых разных областях общественной жизни, в частности в сфере спорта. Государства объединяются в самые разные союзы и сообщества. Вырабатываются единые стандарты поведения. Придается огромное значение международно-правовой защите прав и свобод человека и гражданина. Единство мира делает необратимыми процессы сближения национальных правовых систем на основе взаимодействия с системой международного права.

## **Глава 2. Система правового регулирования в сфере физической культуры и спорта**

### **2.1. Развитие правового регулирования физической культуры и спорта**

1991 год стал поворотным в мировой истории. СССР как субъект международного права прекратил свое существование. Одновременно с этим образовалось Содружество Независимых Государств (СНГ), куда вошли все бывшие союзные республики, кроме Грузии, Литвы, Латвии и Эстонии. РСФСР стала называться Российской Федерацией (РФ).

За последние 20 лет сфера физической культуры и спорта подверглась серьезным испытаниям. Существенные изменения коснулись прежде всего структуры государственных и общественных органов управления, их функций в новых исторических условиях. Многократно осуществлялась реорганизация федерального органа управления физической культурой и спортом.

В середине 1990-х гг. особенно остро критическое положение ощущалось в вопросах финансирования физической культуры и спорта, и прежде всего подготовки сборных команд страны. Недостаток средств негативно отразился на качестве подготовки отечественных спортсменов. Практически полное прекращение выделения средств из федерального бюджета на ремонт и реконструкцию спортивных сооружений привело к тому, что стала практически невозможной организация учебно-тренировочных сборов на отечественных спортивных базах. Доходы от проведения спортивных лотерей перестали поступать на нужды физической культуры. Скучное финансирование до 1999 г. физкультурных вузов и спортивной науки повлекло за собой снижение объема и качества научно-методического обеспечения.

Федерации по видам спорта, получив почти полную самостоятельность, не смогли обеспечить развитие видов спорта без государственной поддержки. В эти годы снизилось общее число занимающихся физической культурой и спортом. Практически разрушилась система производственной физической культуры, которая в основном поддерживалась профсоюзными организациями. По причине резкого увеличения стоимости платных физкультурно-оздоровительных услуг занятия



физической культурой и спортом стали недоступными для широких слоев населения. Во многом благодаря усилиям государственных органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации и местных органов власти удалось сохранить массовое физкультурно-спортивное движение, детско-юношеский спорт и спорт высших достижений.

Чрезвычайно важным событием в отечественной физкультурно-спортивной отрасли стало принятие **Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-1**<sup>1</sup>. В Основах были провозглашены общие принципы правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта. Этот документ закреплял основные понятия и систему физической культуры и спорта, ресурсное обеспечение, льготы и социальные гарантии в области физической культуры и спорта и др. По сути, Основы отражали концепцию функционирования отечественной системы физического воспитания и спорта в РФ.

К 1999 г. назрела необходимость в пересмотре Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте. Прежде всего требовалась корректировка в установлении правовых, организационных, экономических основ деятельности физкультурно-спортивных организаций, определении принципов государственной политики в области физической культуры и спорта. Учитывая это и многое другое, в мае 1999 г. был принят **Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**<sup>2</sup>. Надо сказать, что он довольно сложно принимался, Государственной Думе пришлось преодолевать президентское вето, но в итоге он был подписан. Документ имел много декларативных норм, а также ряд противоречий, как внутренних, так и внешних.

Анализ развития физической культуры и спорта свидетельствует, что в отечественной теории и практике допускалось субъективное, произвольное трактование основных терминов, понятий, определений в области физической культуры, поэтому существовали значительные разночтения в их интерпретации. Указанный закон дал однозначные определения таким понятиям, как физическая культура, физическое воспитание, спорт, система физической культуры и спорта, физкультурное движение, олимпийское движение, физкультурно-спортивное объединение, физкультурно-спортивная организация, всероссийский

<sup>1</sup> *Ведомости* Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации (далее – ВСНД и ВС РФ). 1993. № 22. Ст. 784.

<sup>2</sup> *СЗ РФ*. 1999. № 18. Ст. 2206.

комплекс «Физкультура и здоровье», Единая всероссийская спортивная классификация, любительский спорт, профессиональный спорт, спортсмен, спортсмен-любитель (физкультурник), спортсмен высокого класса, спортсмен-профессионал, физкультурно-спортивные, спортивные и спортивно-технические сооружения, спортивная промышленность.

В 2000 г. был разработан проект Концепции развития физической культуры и спорта на период до 2005 года, который был одобрен на Всероссийском совещании руководителей государственных органов управления физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации, руководителей общественных физкультурно-спортивных объединений и общественных организаций, президентов федераций по видам спорта. В документе были определены общие направления реформирования сферы физической культуры и спорта.

Целью преобразований стало создание более эффективного механизма реализации социального потенциала сферы физической культуры и спорта, а также сохранения и укрепления лидирующих позиций отечественного спорта на мировой арене. Приступая к разработке стратегии реформирования физической культуры и спорта, необходимо было, максимально используя новые социально-экономические условия, определить наиболее действенные пути преобразований.

Основные направления деятельности по реформированию сферы физической культуры и спорта сводились к следующим:

- 1) усиление государственного управления и повышение его эффективности;
- 2) совершенствование нормативно-правовой базы;
- 3) укрепление материально-технической базы и проведение активной инвестиционной политики;
- 4) создание действенной системы пропаганды физической культуры и спорта, здорового образа жизни;
- 5) совершенствование системы подготовки специалистов и научно-методического обеспечения;
- 6) совершенствование механизмов организации системы спортивных соревнований и физкультурно-оздоровительных мероприятий;
- 7) создание эффективной инфраструктуры спорта высших достижений.

Усиление государственного управления реализовалось в том, что федеральный государственный орган управления физической культурой и спортом взял на себя многие функции, которые ранее были переданы общественным организациям и не исполнялись в должной мере.

Знаковым событием на пути реформирования сферы физической культуры и спорта стало заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян», которое состоялось 30 января 2002 г. в Кремле. В материалах Госсовета России было определено, что физическая культура и спорт, являясь одной из граней общей культуры человека, во многом обуславливает его поведение в учебе, профессиональной деятельности, в быту, способствует решению социально-экономических, воспитательных, патриотических и оздоровительных задач.

Следует отметить, что вынесение вопросов развития физической культуры и спорта на уровень заседания Государственного совета Российской Федерации свидетельствовало о том, что государство признало возрастающее значение физической культуры и спорта в современном обществе и показало намерение активно содействовать их интенсивному развитию в стране.

На заседании были всесторонне рассмотрены актуальные проблемы развития физической культуры и спорта и определены меры, направленные на повышение роли физической культуры и спорта в жизни современного российского общества. Поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина было предусмотрено решение проблем укрепления материально-технической спортивной базы, совершенствования процесса физического воспитания подрастающего поколения, назначения стипендий Президента Российской Федерации спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам, решение проблемы оснащения спортивным инвентарем и оборудованием детско-юношеских спортивных школ, качественное улучшение пропаганды физической культуры и спорта и т.д.

В этой связи были изданы следующие указы и распоряжения:

- указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 «О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту»<sup>1</sup>;

- указ Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам»<sup>2</sup>;

- распоряжение Президента РФ от 17 июня 2002 г. № 289-рп о выделении во II квартале 2002 г. Госкомспорту России средств для детско-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 27. Ст. 2680.

юношеских спортивных школ на приобретение спортивного инвентаря и оборудования<sup>1</sup>;

- распоряжение Президента РФ от 3 октября 2002 г. № 466-рп о выделении в IV квартале 2002 г. Госкомспорту России денежных средств на выплату стипендий Президента РФ спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам<sup>2</sup>;

- распоряжение Правительства РФ от 26 апреля 2002 г. № 554-р о проведении Спартакиады народов России<sup>3</sup>.

Правительство Российской Федерации постановлением от 29 мая 2002 г. № 363 утвердило подпрограмму «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002–2005 годы)»<sup>4</sup> Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001–2005 годы)», которая была утверждена постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1015<sup>5</sup>. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 1507-р была одобрена Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года<sup>6</sup>.

Госкомспортом России совместно с другими заинтересованными организациями во исполнение решений Госсовета РФ были подготовлены проекты правительственных постановлений, а также приняты межведомственные и ведомственные документы.

11 января 2006 г. постановлением Правительства РФ от № 7<sup>7</sup> утверждена **Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»**. Основопологающей целью государственной политики декларировалось создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Сохранение и улучшение физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина. Опыт многих развитых стран показал, что такая задача может быть решена при реализации комплексной программы.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 25. Ст. 2441.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 40. Ст. 3921.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2002. № 17. Ст. 1712.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2170.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 172.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2002. № 44. Ст. 4410.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2006. № 3. Ст. 304.

В программе отмечается, что роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи. Однако в последнее десятилетие из-за недостатка финансовых ресурсов и внимания со стороны государства этот некогда колоссальный потенциал во многом был утерян.

В программе обозначен также ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих неотложного решения, в том числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта, а также их морального и физического износа задачам развития массового спорта в стране;
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;
- утрата традиций российского спорта высших достижений;
- отсутствие на государственном уровне активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни.

Реализация Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» направлена на решение за десятилетие указанных проблем при максимально эффективном управлении государственными финансами.

Следующим знаковым событием в совершенствовании регулирования физической культуры и спорта стало принятие **Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**<sup>1</sup> (далее также – Федеральный закон о спорте). Это новый базовый отраслевой закон, направленный на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в области физической культуры и спорта. Он устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

Принятие нового Федерального закона о спорте закладывает качественно новый правовой фундамент в сфере регулирования отношений

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

в области физической культуры и спорта. Это третий базовый отраслевой закон в постперестроечный период, который регулирует отношения в рассматриваемой сфере.

Закон начал разрабатываться еще в 2003 г. по поручению Президента Российской Федерации. Необходимость разработки была обусловлена тем, что по содержанию предыдущий закон имел ряд как внутренних, так и внешних противоречий, был во многом декларативен, многие статьи не нашли реализации. Кроме того, за прошедшее время существенные изменения претерпели различные сопряженные сферы российского законодательства: бюджетное, о разграничении полномочий, об образовании и ряд других. Назрела необходимость подготовки нового федерального закона, который отвечал бы современным потребностям в правовом регулировании физической культуры и спорта.

В новом Законе существенно уточнен и расширен понятийный аппарат. Он содержался и в предыдущем законе, но в недостаточном объеме раскрывал те понятия, без которых довольно трудно осуществлять нормативно-правовое регулирование отношений в сфере физической культуры и спорта. Многие понятия в новом законе были введены впервые: «массовый спорт», «национальные виды спорта», «официальные физкультурные и спортивные мероприятия», «адаптивный спорт», «правила вида спорта», «спортивные дисциплины», «спорт высших достижений», «физическая подготовка», «объекты спорта». Федеральным законом от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”»<sup>1</sup> введено понятие «антидопинговое обеспечение», Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации” и статью 16 Федерального закона “О высшем и послевузовском профессиональном образовании”»<sup>2</sup> введены понятия «студенческий спорт», «студенческая спортивная лига» и «школьный спорт». Все это те понятия, которые постоянно используются и которые необходимы для эффективного правового регулирования отношений, складывающихся в отрасли.

Приведем законодательные (легальные) определения следующих основных понятий, закрепленные в ст. 2 Федерального закона о спорте:

• **физическая культура** – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития спо-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2290.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 5). Ст. 7062.

собностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития;

- **спорт** – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним;

- **массовый спорт** – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях;

- **спорт высших достижений** – часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях;

- **профессиональный спорт** – часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату;

- **студенческий спорт** – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях;

- **школьный спорт** – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку обучающихся в образовательных учреждениях начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях.

Отдельные статьи в Федеральном законе о спорте посвящены Паралимпийскому и Сурдлимпийскому комитетам и Специальной олимпиаде России.

Одним из основных достоинств нового закона является довольно четкое разграничение полномочий. Пункт «е» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ устанавливает, что физическая культура и спорт относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации, то есть регулирование отношений ведется как на федеральном уровне, так

и на уровне субъектов РФ. В новом Законе довольно четко и детально регламентировано, какие полномочия относятся к уровню Федерации, какие – закреплены за органами государственной власти субъекта РФ, а какие – за органами местного самоуправления. Такое подробное разграничение создает необходимую основу для дальнейшего совершенствования спортивного законодательства.

В Законе установлен механизм государственного регулирования в сфере физкультуры и спорта, который включает в себя, в частности, такие инструменты, как признание видов спорта и спортивных дисциплин, ведение Всероссийского реестра видов спорта, Единая всероссийская спортивная классификация, Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных спортивных мероприятий. До принятия Закона такие отношения регулировались Росспортом в отсутствие законодательного закрепления соответствующих полномочий.

Законом предусматривается специфический вид общественного объединения – спортивная федерация, целью которой является развитие одного или нескольких видов спорта. Структура спортивных федераций претерпела некоторые изменения. Теперь ее можно представить в виде трехуровневой пирамиды: в основании лежат местные федерации, затем региональные федерации и на ее вершине – общероссийские спортивные федерации. Соответственно общероссийская федерация состоит из региональных, региональные – из местных федераций.

Федеральным законом о спорте устанавливается особый правовой статус общероссийских спортивных федераций – закреплены требования к уставу, их права и обязанности, что, в частности, должно способствовать повышению эффективности работы общероссийских федераций по видам спорта, достижению ими уставных целей, связанных с развитием спорта в масштабах страны.

Новым Законом предусматривается процедура аккредитации как всероссийских спортивных федераций, так и региональных; до этого осуществлялась аккредитация только общероссийских федераций.

Закон разграничивает понятия «физкультурное мероприятие», «спортивное мероприятие» и «спортивное соревнование». Эта понятийная дифференциация осуществлена в целях решения важных вопросов для людей, которые занимаются спортом: кто может принимать участие в том или ином мероприятии, кто устанавливает требования, каков порядок. Закон говорит о правилах, регламентах, об организаторах, о правах организаторов соревнований.

Статус и наименование чемпионата, кубка или первенства РФ или субъекта РФ либо муниципального образования могут иметь только



официальные спортивные мероприятия. Законом вводится понятие «официальное спортивное мероприятие», в силу чего не каждое соревнование может считаться таковым.

Отдельная глава Закона «Спортивная подготовка» посвящена подготовке спортивного резерва. Впервые на законодательном уровне устанавливается перечень этапов многолетней подготовки спортсменов. Определен круг спортивных организаций, которые будут ее осуществлять.

Новеллой Федерального закона о спорте являются положения о содержании тренировочного процесса, а также об обеспечении спортивной экипировкой, инвентарем и питанием. Сюда же относится медицинское обслуживание и проезд. При этом особое внимание уделено спортивным сборным командам России. Устанавливается, что материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическим, медико-биологическим и медицинским оборудованием, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Отдельная статья посвящена формированию сборных команд.

Следует отметить, что действующий Закон имеет достаточно высокую степень проработки, сделан акцент на более четкую регламентацию институтов государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта.

В связи с принятием Федерального закона о спорте в ряде субъектов Российской Федерации были также приняты новые региональные законы о физической культуре и спорте.

За время действия Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в него внесен ряд изменений и дополнений, а именно:

- Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ<sup>1</sup> предусматривает, что ряд нормативных правовых актов в области физической культуры и спорта будет утверждаться не Правительством Российской Федерации, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти;

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ<sup>2</sup> уточняет полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта;

- Федеральный закон от 7 мая 2009 г. № 82-ФЗ<sup>3</sup> дополняет перечень прав спортсменов правом на включение в составы спортивных сборных команд Российской Федерации при условии соответствия критериям

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2008. № 30 (ч. 2). Ст. 3616.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6236.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2009. № 19. Ст. 2272.

отбора спортсменов и соблюдения порядка формирования спортивных сборных команд Российской Федерации;

- Федеральный закон от 18 июля 2009 г. № 175-ФЗ<sup>1</sup> предусматривает, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта, а порядок финансирования проведения физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в соответствующий Единый календарный план, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- Федеральный закон от 25 ноября 2009 г. № 276-ФЗ<sup>2</sup> устанавливает, что организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых ими для участия в спортивных соревнованиях;

- Федеральный закон от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ<sup>3</sup> вносит дополнения в части усиления мер по противодействию использованию допинговых средств и (или) методов в спорте;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 196-ФЗ<sup>4</sup> уточняет основания принадлежности спортсмена к физкультурно-спортивной организации – на основании трудового договора, заключенного между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией, и (или) на основании членства спортсмена в физкультурно-спортивной организации в организационно-правовой форме общественной организации или общественно-государственной организации;

- Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 321-ФЗ<sup>5</sup> вводит ст. 37.1 о Всероссийском реестре объектов спорта, который формируется в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- Федеральный закон от 23 февраля 2011 г. № 20-ФЗ<sup>6</sup> вносит изменения в части совершенствования правового положения региональных

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3612.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5726.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2290.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4165.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6417.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2011. № 9. Ст. 1207.

спортивных федераций и, в частности, устанавливает, что региональная спортивная федерация может не приобретать права юридического лица в случае если такая федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации. Документ также уточняет условия для получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации. Для приобретения указанного статуса у организации должны быть созданные и осуществляющие свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации аккредитованные региональные спортивные федерации, которые могут быть как членами общероссийской спортивной федерации – юридическими лицами, так и структурными подразделениями общероссийской спортивной федерации. Реализация указанного Федерального закона упрощает создание и аккредитацию региональных и общероссийских спортивных федераций;

- Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 76-ФЗ<sup>1</sup> дополняет часть 2 ст. 8 Федерального закона о спорте пунктом 5, предусматривающим в качестве одного из правомочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации участвовать в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

- Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ<sup>2</sup> уточняет текст п. 7 ст. 6 «Полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта» Федерального закона о спорте, который в новой редакции звучит следующим образом: «9) организация разработки требований к спортивному инвентарю и оборудованию для использования в спортивных соревнованиях»;

- Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 384-ФЗ<sup>3</sup> помимо упомянутого выше внесения в Федеральный закон о спорте понятий «студенческий спорт», «студенческая спортивная лига» и «школьный спорт», дополняет и изменяет его, в частности, в следующей части. К субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации в п. 1 ст. 5 Федерального закона о спорте добавляются студенческие спортивные лиги, а также пунктом 8.1 данной статьи – Российский студенческий спортивный союз. Данный закон предусматривает также два дополнения в ст. 28 «Физическая культура и спорт в системе образования» Федерального закона о спорте. Первое: ч. 2 названной статьи, определяющая организацию физического воспитания и образования

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2011. № 17. Ст. 2317.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4596.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 5). Ст. 7062.

в образовательных учреждениях, дополнена п. 9, закрепляющим «содействие развитию и популяризации школьного спорта и студенческого спорта». Второе: ч. 3 дополнена следующим содержанием: «3. В целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации школьного спорта, студенческого спорта образовательными учреждениями начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования могут создаваться школьные спортивные клубы и студенческие спортивные клубы (в том числе в виде общественных объединений), не являющиеся юридическими лицами. Деятельность таких спортивных клубов осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и предусматривается уставами соответствующих образовательных учреждений.». Одновременно Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 384-ФЗ вносит корреспондирующее изменение в Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»<sup>1</sup>;

• Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ<sup>2</sup> направлен на совершенствование системы подготовки спортсменов и спортивного резерва в Российской Федерации и обеспечение подготовки спортсменов высокого класса, в том числе для спортивных сборных команд страны. В этих целях предусмотрено введение федеральных стандартов спортивной подготовки, обеспечивающих единство основных требований к условиям и результатам реализации программ спортивной подготовки по каждому виду спорта на всей территории Российской Федерации. Согласно принятым нормам спортивная подготовка осуществляется физкультурно-спортивными организациями и образовательными учреждениями на основании государственного (муниципального) задания или договора оказания услуг по спортивной подготовке. Определяются права и обязанности участников спортивной подготовки, а также права общероссийских и региональных спортивных федераций при осуществлении общественного контроля за соблюдением требований федеральных стандартов спортивной подготовки. Реализация данных положений будет способствовать повышению эффективности системы подготовки спортсменов высокого класса, а также установлению единых требований к данной деятельности на основе федеральных стандартов спортивной подготовки на всей территории Российской Федерации;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7354.

• Федеральный закон от 10 июля 2012 г. № 108-ФЗ<sup>1</sup> уточняет текст ч. 7 ст. 37 Федерального закона о спорте, который в новой редакции звучит следующим образом: «7. Спортивные сооружения, находящиеся в государственной собственности, приватизации не подлежат, за исключением случаев, установленных федеральными законами.»;

• Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 136-ФЗ<sup>2</sup> вносит изменения и дополнения в п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте, касающиеся права общероссийских спортивных федераций определять нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, а также вводит в ст. 16 ч. 2.1 следующего содержания: «2.1. Перечень видов спорта, для которых общероссийские спортивные федерации по соответствующим виду или видам спорта вправе утверждать нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта».

Кроме того, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”<sup>3</sup> установлена административная ответственность за нарушение требований законодательства о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена, либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Административная ответственность в виде дисквалификации может быть применена к тренерам, специалистам по спортивной медицине или иным специалистам в области физической культуры и спорта. Предусмотрено, что протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Дела об указанных административных правонарушениях должны рассматриваться судьями.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 29. Ст. 3988.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2012. № 31. Ст. 4325.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7355.

Одновременно Федеральный закон № 413-ФЗ вносит изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части установления полномочий общероссийской антидопинговой организации по передаче в орган, уполномоченный составлять протоколы об указанных административных правонарушениях, сведения о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе для применения административного наказания.

Нельзя также не отметить, что Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»<sup>1</sup> спортивным федерациям как социально ориентированным некоммерческим организациям в области физической культуры и спорта предусмотрена возможность оказания финансовой поддержки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

В отличие от Федерального закона от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ в новом Федеральном законе о спорте отсутствует регламентация отношений между спортсменом или тренером с физкультурно-спортивной организацией. Вместе с тем Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ<sup>2</sup> Трудовой кодекс РФ<sup>3</sup> дополнен *главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров»*, которая вступила в силу одновременно с новым Федеральным законом о спорте 30 марта 2008 г. Теперь все эти вопросы регулируются главным образом трудовым законодательством.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ<sup>4</sup> внес изменение в ст. 348.8 ТК РФ и предусматривает, что при заключении трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет, порядок проведения предварительного медицинского осмотра (обследования) определяется не Правительством Российской Федерации, а уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти (Министерством здравоохранения Российской Федерации).

Федеральный закон от 17 июня 2011 г. № 146-ФЗ<sup>5</sup> внес изменения в ст. 348.2 ТК РФ и устанавливает, что трудовой договор должен

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 15. Ст. 1736.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2008. № 9. Ст. 812.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6236.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2011. № 25. Ст. 3539.

предусматривать обязательство спортсмена соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, проходить допинг-контроль, а также предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами в целях проведения допинг-контроля. Договор с тренером теперь должен предусматривать его обязательство принимать меры по предупреждению нарушения спортсменами общероссийских антидопинговых правил и антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями (ранее, до внесения изменений, – использования допинговых средств и (или) методов). Работодателей нововведение обязывает под роспись знакомить спортсменов и тренеров с указанными правилами. В статье 348.11 ТК РФ вместо основания для прекращения трудового договора со спортсменом в виде использования названных средств и (или) методов, выявленного при проведении допингового контроля, введено обновленное. Это нарушение спортсменом, в том числе однократное, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации.

Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 16-ФЗ<sup>1</sup> заменил в тексте главы 54.1 ТК РФ термин «учебно-тренировочные» на термин «тренировочные» в отношении мероприятий по подготовке спортсменов к спортивным соревнованиям.

Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 136-ФЗ<sup>2</sup> ч. 5 ст. 348.2 ТК РФ «Особенности заключения трудовых договоров со спортсменами, с тренерами», перечисляющую дополнительные условия, которые могут предусматриваться в трудовом договоре со спортсменом, с тренером (помимо дополнительных условий, не ухудшающих положение работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами), дополнил абз. 5 следующего содержания: «об обязанности спортсмена, тренера предупреждать работодателя о расторжении трудового договора по их инициативе (по собственному желанию) в срок, установленный трудовым договором, в случаях, предусмотренных статьей 348.12 настоящего Кодекса;». Часть 2 ст. 348.6 ТК РФ изло-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 10. Ст. 1164.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2012. № 31. Ст. 4325.

жена в следующей редакции: «На время отсутствия спортсмена, тренера в течение срока действия трудового договора на рабочем месте в связи с проездом к месту расположения спортивной сборной команды Российской Федерации и обратно, а также в связи с участием в спортивных мероприятиях в составе указанной команды за спортсменом, тренером сохраняются место работы (должность) и средний заработок.». Кроме того, Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 136-ФЗ дополнил ст. 348.12 ТК РФ ч. 2 следующего содержания: «В трудовых договорах с отдельными категориями спортсменов, тренеров могут быть предусмотрены условия об обязанности спортсменов, тренеров предупреждать работодателей о расторжении трудовых договоров по их инициативе (по собственному желанию) в срок, превышающий один месяц, если нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим виду или видам спорта, для этих категорий спортсменов, тренеров установлены ограничения перехода (условия перехода) в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, предусматривающие сроки предупреждения о переходе, превышающие один месяц. Продолжительность срока предупреждения о расторжении трудового договора по собственному желанию определяется сторонами трудового договора в соответствии с нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим виду или видам спорта.».

В связи с получением Россией в 2007 г. права проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи были приняты так называемые **олимпийские законы**:

- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>;

- Федеральный закон от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»<sup>2</sup>.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона о спорте распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р<sup>3</sup> утверждена **Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года**, в которой определены

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6071.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5415.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.



цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта.

Как видно, с принятием Федерального закона о спорте законодательская работа не закончилась, и на сегодняшний день осталось еще много нерешенных проблем. Предстоит дальнейшее совершенствование отдельных положений Федерального закона о спорте и других нормативных правовых актов с учетом современных потребностей нормального функционирования и эффективного развития отрасли.

В апреле 2012 г. Минспорттуризмом России одобрена Система мер по социальной защите спортсменов, тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта, в том числе путем усиления адресной социальной помощи выдающимся российским спортсменам, закончившим спортивную карьеру; осуществляется совместная с другими органами исполнительной и законодательной власти работа над ее реализацией. В рамках данной Системы мер предстоит разработать и принять комплекс федеральных законов, направленных, в частности, на создание дополнительных возможностей и преференций в области образования, профессиональной переподготовки и трудоустройства, медицинского обслуживания и страхования, социально-бытового обеспечения, пенсионного обеспечения и др.<sup>1</sup> Этот комплекс мер требует дополнительных средств, поэтому одной из составляющих Системы мер являются разработка и принятие изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании

---

<sup>1</sup> См.: *Брусникина О.А., Алексеев С.В.* Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 3. С. 3–8; *Брусникина О.А.* Социальная адаптация спортсменов после окончания спортивной деятельности // М.М. Бариев, И.А. Степанов, С.В. Алексеев и др. Социальная адаптация спортсменов на современном этапе. Сборник материалов круглого стола «Проблемы социальной адаптации спортсменов» в рамках III Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава». – М.: Олимпийский комитет России, 2011. С. 14–17; *Сихарулидзе А.Т., Алексеев С.В.* Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе: пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 2. С. 3–10; *Алексеев С.В.* Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 2. С. 4–8; *Брусникина О.А., Гостев Р.Г., Алексеев С.В.* Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров как одно из приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта: современные проблемы и пути их решения // Культура физическая и здоровье. 2012. № 2(38). С. 3–13; *Брусникина О.А., Гостев Р.Г., Алексеев С.В.* Социальные гарантии и социальная защита спортсменов, тренеров и других участников физической культуры и спорта // Спортивная отрасль России. Ежегодник 2012. – М.: Минспорттуризм России, Ассоциация спортивного инжиниринга, 2012. С. 197–226.

деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> в части введения целевых отчислений от всех подпадающих под данный закон игр, в том числе в отношении букмекерских контор и тотализаторов, для финансирования социальной поддержки спортсменов и установления обязательных нормативов по размерам данных целевых отчислений, а также в части урегулирования интеллектуально-коммерческих игр, в том числе предусматривающих целевые отчисления от интеллектуально-коммерческих игр для финансирования социальной поддержки спортсменов и установления обязательных нормативов по размерам данных целевых отчислений.

Необходимость законодательного урегулирования интеллектуально-коммерческих игр возникла в связи с выведением спортивного покера<sup>2</sup> из Всероссийского реестра видов спорта<sup>3</sup>. Однако из этого не следует, что турнирный покер, который официально признавался на протяжении 2 лет спортом, стал азартной игрой. Покер выведен из состава спортивных игр и только. В настоящее время в российском законодательстве существует пробел в нормативном правовом регулировании деятельности по организации и проведению интеллектуально-коммерческих игр, что с учетом передового опыта ведущих зарубежных стран (Италии, Испании, Франции, Дании, Австрии, Голландии, Германии, острова Мэн (Великобритания), Эстонии, Мальты и др.) требует ее цивилизованного законодательного урегулирования, предусматривающего государственный контроль указанной специфической и распространенной деятельности – в форме лицензирования<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 7.

<sup>2</sup> См.: *Алексеев С.В.* Правовой статус спортивного покера в России // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 2; *Его же.* Покер как интеллектуальная спортивная игра: становление и развитие в России // ПолитЭкономика. 2009. № 2–3.

<sup>3</sup> В Российской Федерации некоторые карточные игры продолжают иметь статус вида спорта, например бридж. На основании приказа Федерального агентства по физической культуре и спорту от 8 августа 2005 г. № 475 Лига спортивного бриджа имеет государственную аккредитацию по виду спорта «спортивный бридж» // СПС «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> См.: *Алексеев С.В.* Проблемы правового статуса турнирного покера: пути решения. Сборник материалов I Всерос. Науч.-практ. конференции «Актуальные проблемы спортивных правоотношений: законодательное регулирование, перспективы развития». Уральский государственный университет физической культуры, Челябинск, 2010; *Его же.* Правовые и законодательные проблемы интеллектуально-коммерческих игр в России // Спорт и право. 2010. № 6; 2011. № 1–5; *Его же.* Ин-теллектуально-коммерческие игры: предпосылки и путь к легализации в России // Юридический мир. 2010. № 11; *Его же.* Чем покер хуже шашек? Перспективы развития интеллектуально-коммерческих игр в России // Спорт Бизнес Консалтинг. 2012. № 2.

В некоторых странах, в частности в Литве, Казахстане и др. турнирный покер уже не первый год продолжает быть официально признанным интеллектуальным видом спорта. В начале 2012 г. Министерство спорта Бразилии официально признало покер спортивной игрой. Поспособствовала этому конфедерация техасского холдема Бразилии, которая теперь является главной по покеру в стране. В реестр видов спорта на официальном сайте министерства попали холдем, омаха, семикарточный стад, разз и другие покерные дисциплины. В 2016 г. состоятся Олимпийские игры по интеллектуальным видам спорта, Бразилия является кандидатом на их проведение.

Требует совершенствования правовой статус спортивных федераций, в том числе в части оптимизации их взаимодействия с органами управления физической культурой и спортом. Основными недостатками, в сфере регулирования и управления деятельностью общероссийских и региональных спортивных федераций, влияющими на результаты выступления российских спортсменов, являются слабые управленческие возможности органов государственного управления, недостаточная скоординированность действий Минспорта России, Олимпийского комитета России и общероссийских спортивных федераций<sup>1</sup>.

В целом надо сказать, что принятие нового Федерального закона о спорте и сопряженного с ним законодательства является существенным шагом вперед с точки зрения качества и эффективности нормативно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта. В отличие от предыдущего действующий Федеральный закон о спорте содержит конкретные правовые механизмы, а не декларации, гораздо лучше закрепляет, упорядочивает и опосредует складывающиеся в физической культуре и спорте общественные отношения.

Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, Комитет Совета Федерации по социальной политике, Минспорт России совместно с Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России продолжают работу по анализу практики применения спортивного и сопряженного с ним законодательства, подготовке предложений по его совершенствованию, их принятию и внедрению в практику.

---

<sup>1</sup> См.: *Сихарулидзе А.Т., Алексеев С.В.* Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе: пути решения // Спорт: экономика, право, управление. — 2011. № 2; *Алексеев С.В.* Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе: проблемы и перспективы // Спорт: экономика, право, управление. — 2012. № 2.

## 2.2. Понятие спортивного права

Практически каждая отрасль (а нередко и подотрасль права) имеет системообразующий правовой акт (кодекс или другой федеральный закон), вокруг которого формируется вся система данной отрасли или подотрасли права. В сфере физкультуры и спорта таковым на сегодняшний день является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Основаниями для градации права на отрасли являются предмет и метод. Предметом признаются общественные отношения, выделяющиеся своей однородностью и урегулированные нормами определенной отрасли права. Под методом понимается способ регулятивного воздействия на предмет, специфические приемы регулирования. В связи с этим образование отдельных отраслей права происходит не произвольно, а как следствие отпочкования обособленной группы общественных отношений, представляющих предмет, и формирования особого регулятивного режима, представляющего метод правового регулирования. Таким образом, специфический предмет и метод являются необходимыми условиями отмежевания одной отрасли права от другой. Если в науке возникает полемика, связанная с образованием новой отрасли, то сутью такого спора будет прежде всего обособление предмета этой отрасли от смежных и выяснение особенностей метода правового регулирования.

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Научно обоснованная, грамотно структурированная система права способствует его развитию и является ориентиром для законодателя. Имея под собой объективную основу (реально существующие общественные отношения), данная система получает научное осмысление, то есть субъективную оценку, в трудах ученых-правоведов. И здесь возможны различные точки зрения. При построении «своих» систем права одни исследователи отстаивают необходимость соблюдения предметной чистоты отрасли, других привлекают более обширные комплексы. В юридической литературе не прекращается спор по поводу обоснованности выделения новых элементов системы права, таких как предпринимательское, информационное, транспортное, муниципальное, бюджетное и др.

Согласно господствующему в юридической науке мнению принято выделять базовые, специальные и комплексные отрасли права. Так, по мнению С.С. Алексеева, весь нормативный материал компонуется сначала в «профилирующие, базовые» отрасли, к каковым относятся отрасли конституционного, административного, гражданского, уголовного пра-

ва и соответствующие двум последним отрасли процессуального права, затем в специальные отрасли (трудовое, земельное, финансовое и др.) и, наконец, в отрасли комплексные, для которых «характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей»<sup>1</sup>. Ученый считает, что «комплексные отрасли права – это такие общности правовых норм, которые реально объективировались в правовой системе и которые, не разрушая основной структуры права, существуют в виде вторичных правовых образований»<sup>2</sup>.

В этой связи в системе российского права имеются образования комплексного характера, например маркетинговое, конкурентное, банковское, биржевое, приватизационное, конкурсное, страховое, сервисное право<sup>3</sup>. Свидетельством разветвления и специализации современного права могут служить и такие направления юриспруденции, как парламентское, избирательное, бюджетное, лицензионное, внешнеэкономическое, валютное, служебное, горное, церковное, образовательное, градостроительное, транспортное, корпоративное право<sup>4</sup>. В ряду таких нормативно-правовых структур находится и **спортивное право**.

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.С.* Право: азбука, теория, философия. Опыт комплексного исследования. – М., 1999. С. 46.

<sup>2</sup> См.: *Алексеев С.С.* Общая теория права. – М., 1981. Т. 1. С. 258.

<sup>3</sup> См., например: *Алексеев С.В.* Маркетинговое право России: учебник для вузов. – М., 2002, 2003, 2004; *Томьев К.Ю.* Конкурентное право (правовое регулирование конкуренции): учебник. – М., 2000; *Эриашвили Н.Д.* Банковское право: учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2000; *Белых В.С., Винченко С.И.* Биржевое право. – М., 2001; *Скворцов О.Ю.* Приватизационное право: учеб. пособие. – М., 2000; *Попондопуло В.Ф.* Конкурсное право: Правовое регулирование несостоятельности (банкротства): учеб. пособие. – М., 2001; *Белых В.С., Кривошеина И.В.* Страховое право. – М., 2001; *Гущин В.В., Пахомов В.Д., Приходько Е.П.* Сервисное право: учеб. пособие. – М., 2003; и др.

<sup>4</sup> См., например: *Хабриева Т.Я., Степанов И.М.* Парламентское право России: учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2003; *Катков Д.Б., Корчиго Е.В.* Избирательное право: учеб. пособие / под ред. д.ю.н. Ю.А. Веденева. – М., 2003; *Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учебник для вузов / отв. ред. к.ю.н. А.А. Вешняков.* – М., 2003; *Бюджетное право: учеб. пособие для вузов / под ред. А.М. Никитина.* – М., 2001; *Багандов А.Б.* Лицензионное право: учеб.-практ. пособие / под ред. Ю.А. Дмитриева. – М., 2004; *Вершинин А.П.* Внешнеэкономическое право. Введение в правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. – М., 2001; *Дорофеев Б.Ю., Земцов Н.Н., Пушин В.А.* Валютное право России: учеб. пособие / под общ. ред. Б.Ю. Дорофеева. – М., 2001; *Стариков Ю.Н.* Служебное право. – М., 1996; *Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г.* Служебное право: учебник. – М., 2003; *Перчик А.И.* Горное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2002; *Варьяс М.Ю.* Краткий курс церковного права. – М., 2001; *Шкатулла В.И.* Образовательное право: учебник для вузов. – М., 2001; *Смоляр И.М.* Градостроительное право. Теоретические основы: научная монография. – М., 2000; *Транспортное право: учеб. пособие.* – М., 1999; *Кашанина Т.В.* Корпоративное право (Право хозяйственных товариществ и обществ): учебник для вузов. – М., 1999; и др.

Данные образования являются комплексными потому, что входящие в них нормы не связаны единым методом и механизмом регулирования. Почти все они прописаны в основных отраслях права. Так, нормы спортивного права можно совершенно четко распределить по таким основным отраслям права, как трудовое, гражданское, хозяйственное (предпринимательское), административное, финансовое, уголовное, международное, процессуальное.

Таким образом, в последнее время происходит своего рода удвоение структуры права, которое полностью согласуется с философскими представлениями о возможности объективации того или иного явления в нескольких перекрещивающихся структурах, о существовании иерархии структур. С этой точки зрения спортивное право в качестве обособленной группы норм рассматривается как комплексное образование, в котором путем введения общих понятий, институтов, приемов и принципов регулирования объединяется разнородный нормативный материал.

Это доказательство того, что с позиции принципов построения российской правовой системы о спортивном праве можно говорить как о *комплексной отрасли*. В то же время с точки зрения учебной дисциплины российское спортивное право является вполне самостоятельным предметом, охватывающим сферу своеобразных, проникнутых органичным единством и взаимосвязанных общественных отношений и соответствующую нормативную базу, которая отличается многообразием и сложностью изучаемых институтов и норм.

Физическая культура и спорт – это одна из общепризнанных отраслей человеческой деятельности, которая так же, например, как и сельскохозяйственная деятельность, требует специфического правового осмысления и регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит не вызывающий ни у кого сомнения факт, что физическая культура и спорт представляют собой сложнейшую и специфичнейшую социально-экономическую систему, разнообразные и разнохарактерные общественные отношения в которой призвано регулировать право.

Будучи неотъемлемым, сложным и многогранным общественным явлением, сфера физической культуры и спорта обладает рядом *существенных особенностей*, отличающих ее от других сфер человеческой деятельности. Назовем лишь базовые позиции, характеризующие физическую культуру и спорт как социально-экономическую систему и потому требующие использования специфических подходов к правовому урегулированию:

- современная физическая культура и спорт представляют собой сложную систему в плане наличия разнообразных типов физкультурно-

спортивной деятельности, к основным из которых относятся физическое воспитание дошкольников и учащихся различных образовательных учреждений по государственным программам, физическая подготовка военнослужащих, профессионально-прикладная физическая подготовка, массовый спорт, профессиональный спорт, спорт высших достижений, спортивные способы рекреации и реабилитации и др.;

- существуют специфические функции спорта – экономическая, военная, политическая, миротворческая, научная, коммерческая, воспитательная, образовательная, информационная, пропагандистская, социализирующая, гедонистическая, рекреативная, реабилитационная;

- система физической культуры и спорта направлена на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение здорового образа жизни, формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании, создание условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактику заболеваний, вредных привычек и правонарушений;

- гражданам гарантируется право заниматься физической культурой и спортом (в том числе спортом как профессией), объединяться в организации физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, физкультурно-спортивные общества, федерации по видам спорта, ассоциации, клубы и иные объединения;

- отрасль «физическая культура и спорт» в отличие от многих отраслей национального хозяйственного комплекса в качестве продукта производит разнообразные социально-культурные и материальные услуги, а также товары;

- физическая культура и организованный спорт связаны со сложной системой соответствующих институтов и органов;

- управленческие функции в области физической культуры и спорта осуществляют отраслевые и внеотраслевые федеральные органы исполнительной власти, а также многочисленные и многообразные общественные органы управления;

- организации в области физической культуры и спорта функционируют практически во всех организационно-правовых формах, предусмотренных ГК РФ;

- существует широкое разнообразие реальных физкультурно-спортивных и производственно-хозяйственных отношений, предопределяемых многогранностью деятельности участвующих в физкультурном движении субъектов, а также разнонаправленностью научно-технического, экономического, социального и организационного потенциалов в данной сфере субъектов Российской Федерации и отдельных спортивных организаций;

- физическая культура и особенно спорт России являются составной частью мирового физкультурно-спортивного и олимпийского движения, в связи с чем некоторые аспекты их функционирования и развития подпадают под действие международных и региональных нормативных актов, что вызывает необходимость инкорпорировать отдельные их нормы в законодательство Российской Федерации;

- наличествует юридический характер спортивного порядка, предопределяемый, в частности, способностью спортивной организации к саморегулированию через различные уставы и регламенты и способностью гарантировать обязательность своих требований через применение дисциплинарных санкций;

- имеются объективная спортивная ответственность и особые принципы спортивной деятельности – состязательный момент, бескорыстность спортсменов, доказуемость результатов и др.

Предметом правового регулирования спортивного права как комплексной специализированной отрасли права является определенная группа общественных отношений, присущая только данному праву.

Под **предметом спортивного права** мы понимаем органический комплекс общественных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта – гражданских, трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, в сфере спортивной медицины и противодействия применению допинга, международных, а также процессуальных (по урегулированию спортивных споров).

Как видим, речь идет о многообразии видов общественных отношений в сфере физической культуры и спорта, которые не могут быть отнесены, взятые в совокупности, к предмету ни одной из традиционных отраслей права. Несмотря на то что различные виды общественных отношений в сфере физической культуры и спорта не составляют органического единого субстрата, они тесно взаимосвязаны друг с другом и могут рассматриваться в качестве *целостного образования*. Именно в этом состоит специфика спортивных отношений как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сфере физической культуры и спорта.

Данная концепция рассматривается нами при характеристике природы общественных отношений, складывающихся в сфере физкультурно-спортивной деятельности, развивающихся в связи со становлением спортивного права как вторичной структуры в системе российского права.



В правовой науке существуют различные взгляды на метод правового регулирования. Согласно позиции профессора Г.В. Чубукова<sup>1</sup>, необходимо различать: общеправовые методы (запреты, предписания, дозволения и др.), применяемые в том или ином сочетании во всех отраслях российского права; межотраслевые (договорные, метод возмещения ущерба и др.), характерные для определенной группы отраслей, например для отраслей хозяйственно-правового комплекса; отраслевые. Так, каждая отрасль права должна характеризоваться собственными, присущими только ей методами правового регулирования своего предмета; их в юридической литературе принято именовать отраслевыми методами. Они дополняют общеправовые и межотраслевые методы, которыми обладают другие отрасли права.

В спортивном праве можно определить следующие *отраслевые методы*:

- обеспечения представителям всех слоев населения равных возможностей заниматься физкультурой и спортом независимо от их доходов и благосостояния, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения и т.д.;
- использования средств физической культуры и спорта в профилактике заболеваний, разностороннем физическом совершенствовании граждан, формировании здорового образа жизни населения, профилактике табакокурения, пьянства, наркомании, преступности и других форм асоциального поведения;
- использования физической культуры и спорта как средства подготовки к производственной деятельности и воинской службе;
- взаимосвязи физического воспитания с другими видами воспитания (умственным, трудовым, нравственным и т.п.);
- обеспечения соблюдения экологических принципов при развитии спорта, здоровой окружающей среды и условий жизни, которые способствуют активным занятиям физической культурой и спортом, самореализации и воспитанию чувства собственной значимости, а также позволяют гражданам полностью реализовать свой жизненный потенциал;
- консолидации общества, укрепления единства и сплоченности нации средствами физической культуры и спорта;
- комплексного государственного воздействия на физкультурно-спортивные отношения путем сочетания экономических, организационно-административных и политических механизмов, позволяющих

---

<sup>1</sup> См.: *Правовой статус работников сельскохозяйственных предприятий* / под ред. М.И. Козыря и Г.В. Чубукова. — М.: Наука, 1987. С. 19–22, 32–36.

целенаправить мотивацию деятельности субъектов сферы физической культуры и спорта на достижение приоритетов отрасли;

- целенаправленного воздействия на достижение обоюдных интересов в результате деятельности субъектов сферы физической культуры и спорта;

- создания благоприятных условий развития и финансирования организаций сферы спорта, в том числе олимпийского, паралимпийского и сурдлимпийского движения России, а также для развития благотворительности и спонсорства в физкультуре и спорте;

- обеспечения материальной поддержки и социальной защиты спортсменов высокого класса в период и по окончании спортивной карьеры;

- поощрения и поддержания мер по защите здоровья спортсменов, возмещения вреда здоровью, связанного с последствиями спортивной деятельности; восстановления утраченных функций после спортивных травм и перенесенных профессиональных заболеваний;

- расширения системы юридических гарантий для экономической свободы спортивного бизнеса;

- соблюдения прав интеллектуальной собственности в сфере физической культуры и спорта;

- обеспечения развития народных и национальных систем физического воспитания, позволяющих полностью раскрыть национальные традиции народов России, их самобытность в рамках единой государственной системы;

- обеспечения пропаганды физической культуры и спорта, а также развития образования и науки в области физической культуры и спорта;

- оптимального сочетания регулирования спортивных отношений нормами «жесткого» и «мягкого права» на международном и национальном уровнях;

- обеспечения эффективной подготовки к соревнованиям, участия в соревновательной деятельности и достижения максимально высоких спортивных результатов;

- противодействия применению допинга, в том числе путем допингового контроля, обеспечения равных стартовых условий и правил честной игры и соревнования; поощрения конкуренции в спорте; учета правил спортивной этики;

- поддержания спортивного правопорядка, в том числе методы процессуально-правового регулирования разрешения спортивных коллизий, в частности посредством специализированной системы урегулирования споров – дисциплинарных органов спортивных организаций и специализированных спортивных арбитражных (третейских) судов, и др.

Специфика отраслевых методов спортивного права многоаспектна и обусловлена как объективными закономерностями функционирования сферы физической культуры и спорта, так и необходимостью последовательно совершенствовать элементы физкультурно-спортивного движения в России.

Установив предмет и методы российского спортивного права, на наш взгляд, целесообразно (возможно, при дальнейшем дополнительном обосновании) рассматривать его как находящуюся в стадии становления в нашей стране комплексную отрасль права и следующим образом определить понятие данной отрасли.

**Спортивное право** – это формирующаяся в настоящее время специализированная комплексная отрасль права, представляющая собой связанную внутренним единством систему правовых и корпоративных норм, которыми закрепляются основные принципы, формы и порядок физкультурно-спортивной деятельности, включающей органический комплекс следующих общественных отношений: гражданских, трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, отношений в сфере спортивной медицины и противодействия применению допинга, международных, процессуальных отношений по урегулированию спортивных споров, а также других отношений, связанных с физической культурой и спортом; совокупность норм, характеризующихся их общностью и специфичностью, а также обладающую определенной автономностью в системе<sup>1</sup> права при условии, что выделение такой группы обусловлено заинтересованностью сообщества в более детальном и эффективном регулировании соответствующего комплекса общественных отношений.

Данное определение содержит основные атрибуты спортивного права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В академических целях можно применять более лаконичную дефиницию: **спортивное право** есть **система правовых и корпоративных норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта.**

Большое внимание формулированию понятий мы уделяем потому, что их сущность определяет круг вопросов для дальнейшего изучения и понимания спортивного права. На важность этого вопроса обращал внимание еще в XVII в. французский философ Рене Декарт: «Дайте

---

<sup>1</sup> Любая *система* – это совокупность элементов, находящихся во взаимодействии друг с другом. Система может содержать в себе подсистемы: *omne majus continet in se minus* («каждое большее содержит в себе меньшее»).

понятиям точное толкование, и вы освободите мир от половины заблуждений».

На наш взгляд, спортивное право может быть выделено в особую комплексную отрасль права прежде всего по такому признаку, как **спортивные отношения**. Спортивное право служит правовой формой выражения и закрепления политики государства и руководящих негосударственных спортивных организаций в области физической культуры и спорта как важного субъективного фактора формирования и развития этого комплексного правового образования. Юридическую основу для формирования соответствующей отрасли права составляет соответствующая нормативная база, которая складывается в результате правотворческой деятельности государства, а также негосударственных спортивных организаций и существует в зависимости от содержания нормативных актов и их системы. Автор учитывает при этом опыт правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности в зарубежных странах (Франции, Италии и др.), в которых имеет место специфическое регулирование физкультурно-спортивной сферы, проводятся интенсивные исследования по правовым проблемам физической культуры и спорта, а в учебных заведениях преподается курс «Спортивное право».

Наряду с характеристикой предмета как определенной группы общественных отношений в сфере физкультурно-спортивной деятельности и метода их регулирования нами рассматриваются *вспомогательные критерии*, по которым строится спортивное право. К ним относятся государственная политика в сфере физической культуры и спорта, принципы спортивного права, нормативный материал – важнейший юридический критерий существования этого нового комплексного правового образования.

Спортивное право по содержанию и закономерностям развития формируется на базе основополагающих политических решений государства и негосударственных руководящих спортивных организаций, заинтересованных в комплексном правовом регулировании спортивных отношений. Спортивные отношения, являющиеся предметом спортивного права, складываются на основе частной, государственной и муниципальной собственности в частном, государственном и муниципальном секторах экономики.

Спортивные отношения, регулируемые спортивным правом, в соответствии с их правовой природой, структурой и особенностями можно рассматривать в двух аспектах: с одной стороны, как объективную основу формирования спортивного права; с другой – как процесс правообразования, который завершается созданием источников, выражающих нормы спортивного права.

В первом случае проблема спортивного права исследуется не в рамках научной систематики, а в пределах системы права как объективная реальность, сложившаяся на основе объединения системы взаимообусловленных норм, составляющих комплексную отрасль права. Во втором случае особое внимание (исходя из важности социальных факторов, детерминирующих сущность и содержание правовых норм) обращается на общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, предопределяющие содержание и систему источников спортивного права.

Все **нормы спортивного права** можно подразделить на материально-правовые, процессуальные и процедурные, организационные. Они закрепляются в актах, издаваемых государством и муниципальными образованиями, а также негосударственными спортивными организациями («мягкое право»). Если проанализировать нормативную базу в рассматриваемой сфере, то можно увидеть, что все эти нормы в нем встречаются, хотя часто они не развернуты, декларативны, иногда противоречивы. Но это как раз достаточно понятное состояние новой отрасли права, находящейся в стадии становления.

В любом случае уже сейчас видно, что нормы спортивного права несводимы к той или иной основной отрасли права. Учесть все разнообразие физкультурно-спортивных отношений в пределах одной или двух отраслей невозможно. Современное право развивается и специализируется по различным отраслям второго порядка для того, чтобы комплексно и эффективно регулировать с учетом всех тонкостей соответствующие «участки» общественных отношений.

Поэтому только содержательная характеристика самого спортивного права, то есть выделенной совокупности норм, и анализ системы теоретических и методических суждений, которая связана с этими нормами и обслуживает их, могут внести окончательную ясность в проблему специфичности, самостоятельности, статусного положения спортивного права. В этом отношении представляется важным еще раз подчеркнуть значимость прагматического подхода: если группа норм активно развивается и наполняется отсутствующим в других отраслях содержанием, то это устраняет любые консервативные теоретические соображения об устоявшейся системе права, понятии отрасли и чистоте научных классификаций, хотя, конечно же, не отбрасывает их полностью.

Таким образом, речь идет о комплексном регулировании устойчивой группы общественных отношений. Представляется, что в перспективе необходимо принять Спортивный кодекс Российской Федерации. Создание такого кодифицированного нормативного правового акта в данной сфере, впервые предложенного в учебнике «Спортивное право

России. Правовые основы физической культуры и спорта»<sup>1</sup>, системно и детально излагающего соответствующую нормативную правовую базу, будет способствовать повышению эффективности регулирования и реализации государственной политики в сфере физкультурно-спортивного движения и поэтому поддерживается учеными и практическими работниками в области физической культуры и спорта<sup>2</sup>.

### 2.3. Принципы спортивного права

Одним из краеугольных камней спортивного права служат его основные *принципы*. Принципами права признаются основополагающие начала, ключевые положения права, определяющие и выражающие его сущность. В переводе с латинского «принцип» означает первооснову какого-либо явления, базовое положение.

Принципами мы именуем только объективные свойства права. Они отражают закономерности общественного развития, потребности данного общества. В этом их социальная детерминированность, зависимость от реальных жизненных условий. Так, Фридрих Энгельс в работе «Анти-Дюринг» писал: «Принципы верны лишь постольку, поскольку они соответствуют природе и истории»<sup>3</sup>.

Принципы права не есть результат субъективного усмотрения законодателей или ученых; они представляют органически присущие праву качества. Юридическая доктрина лишь выявляет, аргументирует, исследует и систематизирует их, а также показывает их роль, значение, содержание и функционирование. Принципы права могут быть закреплены в его конкретных нормах или выводиться логически из их совокупности.

Можно выделить общеправовые (межотраслевые) и специальные принципы регулирования физической культуры и спорта.

Обозначим следующие *общеправовые (межотраслевые) принципы*.

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005. С. 137.

<sup>2</sup> См.: *Сердюков А.В.* К вопросу о кодификации спортивного законодательства // Российская юстиция. 2010. № 5; *Соловьев А.А.* Актуальные проблемы спортивного права: Кодификация законодательства о спорте. — М., 2008. С. 17–25; *Его же.* Концепция проекта Спортивного кодекса Российской Федерации. — М., 2009. С. 27–35. См. также: *Тихомиров Ю.А.* Теория кодекса // Кодификация законодательства: теория, практика, техника / под ред. В.М. Баранова. — Н. Новгород, 2009. С. 38–42.

<sup>3</sup> См.: *Маркс К., Энгельс Ф.* Собр. соч. Т. 20. С. 34.

**1. Принцип законности.** В его основе применительно к горизонтальным отношениям, складывающимся в сфере физической культуры и спорта, лежит правило: разрешено все, кроме запрещенного законом. В литературе его относят к общедозволительному типу регулирования<sup>1</sup>. Этим правилом руководствуются, в частности, физкультурно-спортивные организации, осуществляя предпринимательскую деятельность. Напротив, органы государства, воздействуя в определенных случаях на физкультурно-спортивные отношения, должны применять другой принцип – запрещено все, кроме прямо разрешенного (разрешительное регулирование). Это правило, например, имеет место в случае выдачи лицензии на использование огнестрельного оружия в определенных видах спорта.

Необходимость соблюдения принципа законности приобретает особое значение в условиях правового нигилизма, часто присутствующего в современных общественных отношениях, в том числе в физкультурно-спортивной сфере.

**2. Принцип уважения прав и основных свобод человека.** В соответствии с этим, на наш взгляд, приоритетным принципом государство в процессе любой деятельности, в том числе и в сфере физкультурно-спортивного движения, обязано обеспечивать права человека. Данный принцип нашел отражение во Всеобщей декларации прав человека (1948), Пактах об экономических, социальных и культурных правах человека (1966), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Парижской хартии для новой Европы (1990) и др. В ст. 2 Конституции РФ говорится, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В соответствии со ст. 17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

**3. Принцип свободной экономической деятельности.** Данный принцип провозглашен в ст. 8 и 34 Конституции РФ. Так, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятель-

---

<sup>1</sup> См.: Алексеев С.С. Право: опыт комплексного исследования. – М., 1999. С. 380.

ности, в том числе в сфере физической культуры и спорта. Свобода экономической деятельности подразумевает, в частности, право субъекта физкультурно-спортивной деятельности начинать и вести ее в любой не запрещенной законом форме (например, право на занятие спортивным бизнесом в области профессионального спорта).

В то же время эта свобода не безбрежна и может быть ограничена на основании федерального закона в интересах государства и общества в той степени, в которой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, экологической безопасности, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (например, упоминавшаяся выдача лицензии на право использования огнестрельного оружия в некоторых видах спорта). Отсюда вытекает следующий общеправовой принцип.

*4. Принцип государственного (экономического, финансового и т.п.) регулирования рыночных отношений.* Очевидно, что рыночная экономика, в том числе сфера физической культуры и спорта, может функционировать лишь в условиях определенного государственного регулирования. Принятие новых основополагающих рыночных законов – Конституции РФ и ГК РФ позволило осуществить переход от административно-командных методов управления народным хозяйством страны к экономическим, финансовым (налоговое, денежно-кредитное, бюджетное регулирование) и другим косвенным рычагам регулирования деятельности организаций, в том числе физкультурно-спортивной сферы, с учетом публичных интересов государства и общества.

Изучение объективного и субъективного в спортивном праве позволяет раскрыть взаимосвязь и взаимозависимость комплексного характера спортивных отношений и комплексных способов правового воздействия на них со стороны государства и специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций, заинтересованных в установлении для физической культуры и спорта институтов, принципов, источников спортивного права. Методологически важно поэтому увязать вопрос о формировании спортивного права не только с существованием предмета и методов правового регулирования, но и признанием решающей роли государства и специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций в установлении единых для всей системы физической культуры и спорта специальных принципов. И хотя их содержание определяется сущностью спортивных отношений, сами принципы не могут формироваться и действовать вне физкультурно-спортивной политики и правотворческой деятельности государства и специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций.



Специальные принципы спортивного права появляются после того, как сложились соответствующие спортивные отношения. Последние обуславливают содержание правовых принципов, получивших закрепление в нормах спортивного права. Спортивно-правовая доктрина должна исходить таким образом из соединения анализа экономико-политической обусловленности принципов права с решительным признанием их субъективного характера.

Выделяя в качестве классификационного признака отрасли права принципы права, мы учитываем и то, что принципы, идеи и категории соответствуют тем общественным отношениям, которые отвечают уровню развития материального производства.

Принципы любой отрасли права выполняют *регулятивную функцию*: способствуют установлению отправных руководящих начал правового регулирования общественных отношений. Это означает, что существование регулятивных функций, присущих правовым принципам, – объективная необходимость и нормальное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений.

Вывод о существовании специальных (специфических) принципов правового регулирования в соответствующей области общественных отношений является отправным положением в обосновании учения о признании принципов как факторов субъективного порядка в качестве важнейшего признака выделения спортивного права в комплексную интегрированную отрасль права.

Спортивное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития. Оно складывается на базе политических решений государства, а также специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций под воздействием принципов правового регулирования спортивных отношений. Под **специальными принципами** спортивного права понимаются выраженные в нормах права, регулирующих весь комплекс отношений в сфере физкультурно-спортивной деятельности, нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность, единство совокупности правовых норм, объединенных по предмету и методам правового регулирования в спортивном праве.

Специальные (особые, специфические) принципы спортивного права исходят из общеправовых (межотраслевых) принципов, но находятся в диалектическом взаимодействии с ними.

*Основные специальные принципы спортивного права* вытекают из ст. 3 Федерального закона о спорте. К ним можно отнести следующие:

1) обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических,

интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

5) запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий;

7) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите (дети из многодетных семей, дети-сироты);

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере и соответствующих органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

10) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Названные специальные принципы отражают сущность и объективные закономерности развития физкультурно-спортивных отношений. Будучи юридически закрепленными, эти принципы пронизывают собой основные правовые нормы и институты спортивного права и обеспечивают целенаправленное регулирование физкультурно-спортивного

движения. «Принципы охватывают всю правовую материю – и идеи, и нормы, и отношения – и придают ей логичность, последовательность, сбалансированность. В принципах права синтезируется мировой опыт развития права, опыт цивилизации. Принципы – как бы “сухой остаток” богатейшей правовой материи, ее скелет, ее суть, освобожденная от конкретики и частных. Принципы играют роль ориентиров в формировании права. Эволюция прав идет от идей к нормам, затем через реализацию норм – к общественной практике. И вот, начиная с появления идеи, а идея очень часто формируется в виде правового принципа, принцип определяет, направляет развитие права»<sup>1</sup>.

Принципы спортивного права выполняют важные регулятивные функции, способствуют установлению руководящих начал правового регулирования данной группы общественных отношений. Существование регулятивных функций, присущих правовым принципам, – объективная необходимость и нормальное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений. Сущность принципов в значительной степени предопределяет содержание и специфику институтов и конкретных норм спортивного права.

Принципы должны служить концентрированным выражением идеала правопорядка<sup>2</sup>. Ф. Энгельс, развивая свою мысль о том, что в ходе правового развития имеет место перевод экономических отношений в юридические принципы, писал, что для осуществления своей главной социальной функции – регулирования общественных отношений – «право должно не только соответствовать общему экономическому положению, не только быть его выражением, но также быть внутренне согласованным выражением, которое не опровергало бы само себя в силу внутренних противоречий»<sup>3</sup>. Отсюда эффективность нормы как «предпосылка и основа воздействия права на общественные отношения»<sup>4</sup> во многом зависит от ее согласованности с другими нормами.

Таким образом, действенность специальных принципов спортивного права в значительной мере предопределяется их связями и корреспонденцией с общеправовыми принципами. Говоря, например, о примате общеправовых принципов по отношению к специальным принципам спортивного права, необходимо иметь в виду, что последние вытекают из первых, они взаимосвязаны и взаимообусловлены.

<sup>1</sup> См.: *Лившиц Р.З.* Теория права. – М., 1994. С. 195–196.

<sup>2</sup> См.: *Васильев А.М.* Правовые категории. – М., 1976. С. 222–224.

<sup>3</sup> См.: *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. Т. 37. – М., 1961. С. 418.

<sup>4</sup> См.: *Явич Л.С.* Общая теория права. – Л., 1976. С. 204; *Проблемы теории государства и права.* – М., 1979. С. 283.

Принципы спортивного права обеспечивают единство и системность его норм. Будучи рассчитаны на всю сферу физкультурно-спортивного движения или его области, а не на конкретный типичный вариант поведения участников физкультурно-спортивных отношений, эти принципы определяют цель, направление нормативного регулирования, его содержание и характер. Без учета принципов не могут быть поняты и использованы в полной мере смысл и назначение конкретных правил физкультурно-спортивной деятельности. Принципы являются следствием анализа всех источников спортивного права – как «жесткого», так и «мягкого права», о которых пойдет речь далее.

Рассмотренные принципы составляют фундамент спортивного права и играют определяющую роль в правотворческой деятельности по созданию его норм, систематизации, дальнейшей кодификации и поступательному развитию этой области права. В совокупности принципы и нормы образуют единство и системность спортивного права как специфического нормативно-правового комплекса.

Становление и развитие принципов спортивного права представляет собой сложный и длительный процесс. Есть все основания считать, что и в будущем, по мере развития физкультурно-спортивного движения, совершенствование принципов спортивного права будет продолжаться. Сейчас важно было обобщить и систематизировать существующие принципы спортивного права. Это вклад в его прогрессивное развитие, который должен в том числе способствовать демократизации, совершенствованию и оптимизации современного спортивного движения.

## **2.4. Место спортивного права в российской правовой системе**

Для того чтобы получить более полное и ясное представление о спортивном праве, необходимо на основе его особенностей как комплексной отрасли российского права четко и последовательно сопоставить его с другими отраслями. Иными словами, необходимо уяснить место спортивного права в системе отраслей права, уточнить критерии взаимосвязи/отграничения его от других отраслей.

Ф. Энгельс писал: «В современном государстве право должно не только соответствовать общему экономическому положению, не только быть его выражением, но также быть внутренне согласованным выражением, которое не опровергало бы само себя в силу внутренних противоречий»<sup>1</sup>. Вместе с тем объективная природа права не означает, что невоз-

---

<sup>1</sup> См.: Маркс К., Энгельс Ф. Собр. соч. Т. 37. С. 418.

можно выделить, осознав потребность в этом, ту или иную, а тем более комплексную, отрасль права или, напротив, объединить их.

На наш взгляд, в системе российского права спортивное право как новейшая комплексная отрасль формируется из норм различных отраслей права: конституционного, муниципального, административного, финансового, трудового, хозяйственного (предпринимательского), гражданского, уголовного, международного, процессуального и др. Главной сферой регулирования в спортивном праве, напомним, являются отношения, складывающиеся в процессе физкультурно-спортивной деятельности.

**Конституционное право.** Оно является стержневой отраслью права любого государства, представляя собой, образно говоря, ствол дерева, из которого вырастают другие отрасли права. Конституционное право закрепляет основы государственного устройства и общественного строя, основы положения личности, важнейшие принципы внутренней и внешней политики.

Среди норм Конституции РФ, касающихся сферы спортивного движения, можно, в частности, назвать ст. 2 (о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства); п. 2 ст. 8 (о признании и защите равным образом различных форм собственности); п. 4 ст. 15 (о действии общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации); п. 1 ст. 17 (о признании и гарантировании прав и свобод человека и гражданина); ст. 34 (о свободном использовании своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности); ст. 35 (о гарантиях права собственности); ст. 41 (о праве каждого человека на охрану здоровья, а также о финансировании в Российской Федерации федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощрении деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию); ст. 46 (о гарантиях судебной защиты прав и свобод); ст. 71–72 (о разграничении компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в частности общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации).

В соответствии с п. 1 ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация объявлена социальным государством, политика которого служит созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе в области физической культуры и спорта.

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Все национальные законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ.

**Трудовое право.** Важным структурным элементом спортивных отношений выступают отношения, связанные с применением труда работников сферы физической культуры и спорта, прежде всего профессиональных спортсменов, опосредуемые спортивным правом. В составе спортивного права есть глава 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров» Трудового кодекса Российской Федерации, который является главным источником трудового права.

**Гражданское право.** Представляет собой систему правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основывающиеся на автономии воли и имущественной самостоятельности участников таких отношений, характеризующихся методом юридического равенства сторон.

Имущественные отношения в сфере физкультуры и спорта являются важным элементом предмета гражданского права. Гражданский кодекс Российской Федерации, другие законы и правовые акты, содержащие нормы гражданского права, регламентируют вопросы участия субъектов физкультурно-спортивной деятельности в обязательствах, регулируют порядок заключения и исполнения многих хозяйственных и прочих гражданско-правовых договоров и других сделок. Основная особенность гражданского права заключается в том, что оно охватывает отношения только между равноправными и независимыми субъектами.

Таким образом, гражданское право вместе с другими отраслями права в определенной мере регулирует экономические отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта. Так, приобретение и потребление спортивных изделий осуществляется в рамках гражданского права, задача которого – удовлетворение имущественных и личных неимущественных интересов. При этом физическая культура и спорт как самостоятельная область общественных отношений имеют особое содержание, предопределяемое спецификой ее элементов (физическое воспитание, профессиональный и массовый спорт, олимпийское движение и т.д.).

Предмет спортивного права составляют лишь те имущественные отношения, которые складываются в сфере физкультурно-спортивной деятельности. Например, спортивное право охватывает регулирование порядка заключения и исполнения договоров на оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, договоров на организацию и про-

ведение соревнований, спонсорских и рекламных договоров в сфере спорта и др.

В области спортивного права есть некоторые неимущественные отношения, связанные с имущественными, напрямую касающиеся физкультурно-спортивной деятельности и представляющие категорию исключительных прав, например авторских (исполнительских), патентных, прав на фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания. Они характеризуются тесной связью с физкультурно-спортивной деятельностью, поскольку в отрыве от нее не реализуются и не имеют смысла. Так, спортивное право охватывает регулирование порядка заключения и исполнения договоров о передаче прав на товарный знак (торговую марку) спортивного мероприятия, договоров о передаче прав на съемку/трансляцию соревнований и др.

**Хозяйственное (предпринимательское) право.** На наш взгляд, его можно рассматривать как надотрасль в системе права, в состав которой входят маркетинговое, банковское, конкурентное, корпоративное, конкурсное, приватизационное, биржевое, транспортное, строительное, аграрное, спортивное и др. Сферой предпринимательского права охватываются отдельные элементы физической культуры и спорта, например связанные с качеством физкультурно-оздоровительной и спортивной продукции.

**Административное право.** Оно регламентирует общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, порядок создания, реорганизации и ликвидации исполнительных органов власти всех уровней, их цели и задачи, компетенцию, структуру, порядок функционирования. Административное право характеризуется наличием вертикальных отношений власти – подчинения между неравноправными субъектами. В административных отношениях орган, наделенный властными полномочиями, не только участвует, но и реализует эти властные функции. Взаимодействие между административным и спортивным правом выражается в том, что в ряде случаев на основе административных актов (например, актов о государственной аккредитации спортивных федераций) возникают, изменяются и прекращаются спортивные правоотношения.

Для занятия некоторыми видами физкультурно-спортивной деятельности, в частности связанными с использованием огнестрельного оружия, необходимо получить лицензию от компетентного органа государственного управления. В этой связи между субъектом физкультурно-спортивной деятельности и органом государственного управления возникает вертикальное по своей природе правоотношение. Вертикальные

отношения возникают также в таких сферах, как государственное регулирование качества спортивных изделий и техники. Административное право оказывает регулирующее воздействие и на спортивную рекламу путем осуществления государственного контроля и надзора за ее соответствием требованиям законодательства. Нормы административного права во многом определяют правовой статус общественных объединений, органов местного самоуправления и иных негосударственных формирований, так или иначе связанных с физкультурно-спортивной деятельностью.

**Уголовное право.** Регулирует отношения, возникающие в связи с совершением преступления; для него характерен императивный метод, ему свойственны меры принудительного воздействия, карательный характер ответственности, его основная функция – охранительная. Уголовное право охраняет и отношения в сфере физической культуры и спорта, например связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований.

**Международное право.** С учетом все большего вовлечения нашей страны в международные спортивные отношения появляется необходимость пристального рассмотрения международно-правовых аспектов данной проблемы<sup>1</sup>.

Надо сказать, что многие источники, на основе которых формируется современное спортивное право, представляют собой нормативную деятельность международных спортивных организаций, судебную и арбитражную (третейскую) практику. Нормативная основа берет свое начало главным образом не из какого-либо договора между государствами, а из международных соглашений между учреждениями, многие из которых являются независимыми от своих национальных правительств. В спортивном праве всегда присутствует международный элемент. Небезынтересно отметить, что Закон от 16 февраля 1942 г. № 426, учредивший Национальный олимпийский комитет Италии, говорит о том, что спортивным правом признается автономность спортивного порядка и его привязка не к национальному, а к международному праву. Надо сказать, что до сегодняшнего дня соотношение между спортивным и государственным порядком в Италии урегулировано этим Законом.

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008; *Его же.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010.



Важное место в сфере современного спорта занимают, в частности, следующие международные отношения:

- организация и проведение международных спортивных соревнований, конференций и симпозиумов по исследуемой проблематике;
- иностранные инвестиции в сфере спорта;
- международное движение трудовых ресурсов в сфере спорта;
- организация совместных предприятий, производящих товары физкультурно-спортивного и туристического назначения, и т.д.

Нельзя не отметить и тесную связь спортивного права с **процессуальным правом**, в частности с арбитражным (третейским) процессом – формой существования материального права. Основу предмета арбитражного (третейского) процесса составляют отношения, возникающие между участниками рассмотрения спортивных споров в арбитражных и третейских судах.

В теории права в качестве комплексных рассматриваются только такие общности правовых норм, которые реально объективировались в правовой системе и, не разрушая основной структуры права, существуют в виде вторичных правовых образований<sup>1</sup>. Именно такой комплексной отраслью и является, на наш взгляд, спортивное право, интегрирующее необходимые ему нормы и институты конституционного, трудового, гражданского, предпринимательского, административного, уголовного и других отраслей российского права. При этом речь идет не о механическом объединении соответствующих разделов, правовых институтов либо отдельных норм права, а о формировании на их базе новой, интегрированной и специализированной, отрасли права, которая на последующем этапе своего развития, вероятно, займет свое место в системе основных отраслей российского права. Нормы тех традиционных отраслей, которые группируются в специализированной комплексной отрасли спортивного права, одновременно относятся и к основным отраслям права, то есть не изымаются из данных отраслей и не расформировывают их. Эти нормы имеют межотраслевую природу.

Формирование в структуре права комплексной отрасли спортивного права позволяет решить, в частности, следующие задачи:

- 1) придать системе управления физической культурой и спортом оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;
- 2) создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы;

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С. С.* Отрасли советского права: проблемы, исходные положения // Советское государство и право. 1979. № 9. С. 23.

3) определить стабильность ресурсного и финансового обеспечения системы физической культуры и спорта в целом и на этой основе совершенствовать формы и методы руководства отраслью;

4) более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь основных правовых норм и принципов в области физической культуры и спорта;

5) охватить в рамках этой отрасли права единым правовым регулированием деятельность всех субъектов физкультурно-спортивной сферы с учетом как уже достигнутой общности в ее правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием и спецификой этих субъектов;

6) систематизировать и кодифицировать обширный нормативно-правовой массив, обеспечивающий физкультурно-спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании спортивных отношений, что приведет к существенному обновлению и обогащению соответствующих разделов названных выше основных отраслей российского права;

7) активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития спортивного права и спортивной нормативно-правовой базы;

8) способствовать улучшению подготовки кадров, главным образом юристов, для работы в государственных и негосударственных структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, совершенствованию правового обучения студентов в юридических, физкультурных и других вузах, готовящих специалистов для физкультуры и спорта;

9) предупредить, а в случае возникновения повысить эффективность разрешения спортивных споров.

Таким образом, спортивное право – *комплексная отрасль права*, существенными признаками которой являются специфические комплексный предмет и методы правового регулирования, а также принципы и источники права как результат реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, продукт государственной воли народа, а также результат нормотворческой деятельности негосударственных руководящих спортивных организаций, которые закреплены в специализированной спортивной нормативно-правовой базе. В споре о том, является ли спортивное право результатом систематики или занимает определенное место в системе права, автор исходит из принадлежности спортивного права к комплексной отрасли права, которая пред-

ставляет собой связанную внутренним единством органическую систему правовых норм, регулирующих спортивные (имущественные, трудовые, организационно-управленческие, финансовые, медицинские, международные, уголовно-правовые, процессуальные и др.) отношения, складывающиеся в сфере физкультурно-спортивной деятельности.

## 2.5. Источники спортивного права

Внешнее проявление неоднородного, комплексного характера спортивного права – это наличие разных источников, его формирующих. Источник права выступает как внешняя форма выражения и закрепления норм и правил, нормативной субстанции.

Источником спортивного права является такая его внешняя форма выражения, которая предназначена для регулирования физкультурно-спортивного движения с учетом его особенностей<sup>1</sup>. Основными из них являются нормативные акты, которые различаются по уровню и виду органа (организации), издавшего акт.

*Система источников спортивного права* включает в себя:

- законодательство Российской Федерации о физической культуре и спорте (федеральный и региональный уровни);
- подзаконные нормативные акты о физической культуре и спорте (федеральный и региональный уровни);
- муниципальные правовые акты;
- акты российских негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта;
- обычаи делового оборота;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;
- акты международных (региональных) спортивных организаций.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона о спорте законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона о спорте, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Российское законодательство о физической культуре и спорте – комплексная по своему содержанию часть национального законодательства, включающая нормы прежде всего конституционного, муниципального,

---

<sup>1</sup> Наряду с принципами спортивного права специальный нормативный материал – один из важнейших вспомогательных юридических критериев, по которым строится спортивное право.

административного, финансового, гражданского, предпринимательского, трудового, уголовного, международного и процессуального права. Оно тесно связано с законодательством об образовании, о социальном обеспечении, о здравоохранении и др.

В зависимости от того, каким органом, организацией принят нормативный акт, определяется его юридическая сила.

Главным источником, регулирующим физическую культуру и спорт, является *Конституция Российской Федерации* – юридический фундамент всего действующего законодательства. Она, как уже отмечалось, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Конституция РФ в п. 1 ст. 41 провозглашает право каждого человека на охрану здоровья. Здоровье, по определению Всемирной организации здравоохранения, характеризуется не просто отсутствием болезней и физических дефектов, но состоянием полного физического, духовного и социального благополучия. В этой связи нет необходимости доказывать огромное значение для личности и общества регулярных занятий физическими упражнениями и видами спорта в целях укрепления здоровья, повышения работоспособности, предупреждения заболеваний, борьбы с такими негативными явлениями, как табакокурение, алкоголизм, наркомания, преступность и т.д. Представителями российской и зарубежной науки доказано, что здоровье человека только на 10–15% зависит от деятельности учреждений здравоохранения, на 15–20 – от генетических факторов, на 20–25 – от состояния окружающей среды и на 50–55% – от условий и образа жизни людей, неотъемлемой составной частью которого выступают физическая культура и спорт<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 2 ст. 41 Конституции РФ в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Вместе с тем приходится констатировать, что, по данным государственной статистики, в настоящее время только около 10–15% населения России осуществляют активную физкультурно-спортивную деятельность в свободное время. Одной из важнейших причин такого положения дел является несовершенство нормативно-правовой базы функционирования физической культуры и спорта.

---

<sup>1</sup> См.: *Беляев В. С.* Здоровье, экология, спорт. – М.: Советский спорт, 1995.

Согласно подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (п. 2 ст. 76 Конституции РФ).

Сердцевину российского спортивного законодательства составляет *Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»*. Это новый базовый отраслевой закон, направленный на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в области физической культуры и спорта. Он устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

Федеральный закон о спорте направлен, в частности, на создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях, с работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения. Данный закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами, он также гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Также к числу основных источников спортивного права следует отнести:

- Трудовой кодекс Российской Федерации<sup>1</sup>, в частности главу 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», введенную в ТК РФ Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ<sup>2</sup>;

- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2008. № 9. Ст. 812.

горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>;

• Федеральный закон от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»<sup>2</sup>.

Помимо указанных, в систему источников, регулирующих физкультурно-спортивную деятельность, входят другие федеральные законы. Их можно дифференцировать на кодифицированные и некодифицированные (или текущие).

Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются отдельными нормами следующих *кодифицированных федеральных законов*:

• Гражданский кодекс Российской Федерации – часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ<sup>3</sup>, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ<sup>4</sup>, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ<sup>5</sup> и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ<sup>6</sup>;

• Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ<sup>7</sup> (ст. 21 и др.);

• Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ<sup>8</sup> (ст. 14, 19, 23, 35, 48, 48.1, 62);

• Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ<sup>9</sup>(ст. 41 и др.);

• Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ<sup>10</sup>(ст. 6, 50);

• Кодекс торгового мореплавания от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (ст. 2, 6, 23, 27);

• Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ<sup>11</sup> (ст. 17, 35, 36 и др.);

• Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ<sup>12</sup> (ст. 98 и др.);

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6071.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5415.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

<sup>8</sup> СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.

<sup>9</sup> СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

<sup>10</sup> СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

<sup>11</sup> СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.

<sup>12</sup> СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ<sup>1</sup> (ст. 38);
- Налоговый кодекс Российской Федерации – часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ<sup>2</sup> и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ<sup>3</sup> (ст. 148, 149, 217, 275.1 и др.);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ<sup>4</sup> (ст. 3.5, 3.11, 3.12, 4.5, 6.18, 8.13, 14.151, 20.20, 28.3, 28.7, 29.6 и др.);
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ<sup>5</sup> (ст. 184 и др.).

Существует достаточно широкий круг *текущих федеральных законов*, входящих в орбиту спортивного законодательства. Они носят комплексный характер и включают в себя нормы разных отраслей права. Эти законы, обеспечивая регулирование отношений в какой-то определенной сфере общественной жизни, в отдельных нормах затрагивают и отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта.

К числу федеральных законов, регулирующих те или иные общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта, следует отнести:

- Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»<sup>6</sup>;
- Федеральный закон от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака»<sup>7</sup>;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>8</sup>;
- Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»<sup>9</sup>;
- Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»<sup>10</sup>;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 964.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2942.

<sup>8</sup> СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>9</sup> СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 4.

<sup>10</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

- Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»<sup>1</sup>;
- Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»<sup>2</sup>;
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»<sup>3</sup>;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»<sup>4</sup>;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»<sup>5</sup>;
- Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»<sup>6</sup>;
- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»<sup>7</sup>.

Естественно, нормы, регулирующие физическую культуру и спорт, содержатся не только в федеральных законах, но и в *подзаконных актах* – указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, актах министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, которые также играют важную роль в регулировании физкультурно-спортивной деятельности.

В качестве примеров можно сослаться на следующие документы:

- указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта»<sup>8</sup>;
- постановление Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 «О Федеральной целевой программе “Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы”»<sup>9</sup>;
- распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»<sup>10</sup>;
- постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации»<sup>11</sup>;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1232.

<sup>7</sup> ВСНВ и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

<sup>8</sup> <http://news.kremlin.ru/acts/16121>

<sup>9</sup> СЗ РФ. 2006. № 3. Ст. 304.

<sup>10</sup> СЗ РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

<sup>11</sup> СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3525.



• приказ Минспорттуризма России от 13 мая 2009 г. № 293 «Об утверждении Порядка проведения обязательного допингового контроля»<sup>1</sup>;

• приказ министра обороны РФ от 21 апреля 2009 г. № 200 «Об утверждении Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации»<sup>2</sup>;

• приказ Минздравсоцразвития России от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий»<sup>3</sup>.

Поскольку Россия по своему государственному устройству является федерацией и так как Конституция РФ относит регулирование вопросов физической культуры и спорта к совместному ведению РФ и ее субъектов (подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ), то помимо актов федерального уровня в систему источников, регулирующих физическую культуру и спорт, входят и *акты субъектов Российской Федерации*. Иерархия их по юридической силе в основном идентична федеральной.

Примеры региональных законов о физкультуре и спорте:

• Закон г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве»<sup>4</sup>;

• Закон Московской области от 8 февраля 2002 г. № 3/2002-ОЗ «О детско-юношеском спорте в Московской области»<sup>5</sup>;

• Закон Санкт-Петербурга от 14 декабря 2009 г. № 532–105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта»<sup>6</sup>.

В качестве примеров региональных законов, регулирующих некоторые общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта и входящие в орбиту спортивного права, можно привести:

• Закон г. Москвы от 30 сентября 2009 г. № 39 «О молодежи»<sup>7</sup>;

• Закон г. Москвы от 7 апреля 1999 г. № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве»<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 40.

<sup>2</sup> Российская газета. 2009. № 126. 10 июля.

<sup>3</sup> Там же. 2010. № 222. 1 окт.

<sup>4</sup> Ведомости Московской городской Думы. 2009. № 8. Ст. 216.

<sup>5</sup> Еженедельные Новости. Подмосковье. 2002. № 32. 21 февр.

<sup>6</sup> Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2009. № 33. 28 дек.

<sup>7</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2009. № 60.

<sup>8</sup> Тверская, 13. 1999. № 24.

Примером региональных подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта, являются:

- постановление Правительства Москвы от 14 августа 2007 г. № 707-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте физической культуры и спорта города Москвы»<sup>1</sup>;
- постановление Правительства Москвы от 20 октября 2009 г. № 1133-ПП «О Городской комплексной программе “Спорт Москвы-3” (2010–2012 гг.)»<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона о спорте федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить Федеральному закону о спорте.

Также в соответствии со ст. 4 Федерального закона о спорте по вопросам деятельности в области физической культуры и спорта принимаются *муниципальные правовые акты*, которые не могут противоречить Федеральному закону о спорте.

В качестве примеров можно привести следующие:

- постановление главы городского округа Фрязино Московской области от 20 августа 2007 г. № 575 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта города Фрязино» (вместе с «Положением об оплате труда работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта города Фрязино»)<sup>3</sup>;
- постановление главы городского поселения Кашира Каширского муниципального района Московской области от 6 ноября 2009 г. № 499-гп «Об утверждении стандартов качества оказания муниципальных услуг в муниципальном образовании “Городское поселение Кашира”»<sup>4</sup>;
- решение Совета депутатов городского округа Краснознаменск Московской области от 21 мая 2010 г. № 231/12 «Об утверждении Положения об обеспечении условий для развития на территории городского округа Краснознаменск Московской области массовой физической культуры и спорта»<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> *Вестник Мэра и Правительства Москвы*. 2007. № 49.

<sup>2</sup> Там же. 2009. № 61. 3 нояб.

<sup>3</sup> *Ключь*. 2007. № 34. 29 августа – 4 сентября.

<sup>4</sup> Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> *Новости Краснознаменска*. 2010. № 22. 3 июня.

Часть 3 ст. 3 Федерального закона о спорте провозглашает принцип сочетания государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта. При этом прежде всего имеются в виду негосударственные руководящие спортивные организации (федерации, лиги и т.п.), но также и физкультурно-спортивные организации (клубы, школы и т.п.) и др. Согласно ч. 2 ст. 10 Федерального закона о спорте физкультурно-спортивные организации участвуют в организации работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, создают условия для охраны и укрепления здоровья спортсменов и других участвующих в спортивных соревнованиях и учебно-тренировочных мероприятиях лиц, обеспечивают спортсменам и тренерам необходимые условия для тренировок, а также иным образом содействуют этим лицам в достижении высоких спортивных результатов.

Статья 16 Федерального закона о спорте предоставляет общероссийским спортивным федерациям широкий перечень прав и обязанностей по подготовке и проведению спортивных мероприятий, по разработке локальных актов, утверждению правил и норм по отдельным видам спорта.

Таким образом, в сфере физической культуры и спорта находят широкое применение *нормативные акты российских организаций физкультурно-спортивной сферы*<sup>1</sup>. Такие акты регулируют отношения на уровне самих организаций и принимаются их учредителями либо самими организациями. Это учредительные документы спортивных организаций, так называемые регламентные акты спортивных федераций, лиг, локальные нормативные акты спортивных клубов и других физкультурно-спортивных организаций и т.д. Эти акты относятся к сфере так называемого «мягкого права».

Например, в области футбола действуют:

- Устав Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз», утвержденный Учредительной конференцией 8 февраля 1992 г.;
- Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов, утвержденный постановлением Исполкома Общероссийской

---

<sup>1</sup> См.: *Маргулис М.А.* Нормотворчество корпоративных объединений в области спорта: дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2005; *Степанов Л.М.* Локальные акты физкультурно-спортивных объединений как источник нормативного регулирования в профессиональном спорте // Спорт: экономика, право, управление. — 2004. № 4.

общественной организации «Российский футбольный союз» № 141/4 от 5 марта 2011 г.

- Дисциплинарный регламент РФС, утвержденный постановлением Бюро Исполкома Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» № 65/2 от 23 декабря 2010 г.<sup>1</sup>

Процесс проведения соревнований, трансферные отношения, разрешение спортивных споров и другие сугубо спортивные отношения регулируются главным образом федерациями (союзами, ассоциациями, лигами) по видам спорта, в том числе и путем принятия соответствующих актов. С одной стороны, это необходимо для выработки наиболее оптимальных правил поведения с учетом специфики спортивной деятельности, дифференциации по видам спорта и категориям соревнований, а с другой – иногда возникают проблемы, связанные с практически ничем не ограниченной свободой деятельности спортивных федераций и других организаций спортивной сферы.

Кроме нормативных актов к источникам спортивного права следует отнести *обычаи делового оборота*, применяемые исключительно в сфере спортивного предпринимательства. Согласно ст. 5 ГК РФ «обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе». Не подлежат применению лишь такие обычаи, которые противоречат обязательным для участников предпринимательской деятельности положениям законодательства или договору.

Обычаи делового оборота применяются наряду с законодательством и заполняют его пробелы. Юридическое значение обычаев состоит в том, что они по очередности применения находятся после нормативных правовых актов и договора.

Наряду с национальными законами и иными нормативными правовыми актами важными источниками спортивного права являются *международные договоры*. Они являются результатом согласования воли различных государств, принимающих в них участие. Иными словами, договоры представляют собой соглашения государств относительно содержания договорных норм (то есть текста договора) и признания таких норм в качестве юридически обязательных (или рекомендательных) для государств – участников договора. Международные договоры в области спортивного права регулируют правоотношения главным образом с уча-

---

<sup>1</sup> Перечисленные нормативные акты Российского футбольного союза размещены на его официальном сайте: <http://www.rfs.ru>

стием юридических и физических лиц – субъектов внутреннего права (спортсменов, спортивных организаций и т.д.), но обязательства по договору возлагаются на государства, участвующие в нем, которые несут ответственность за приведение своего внутреннего права в соответствие со своими международными обязательствами.

Конституция РФ предусматривает, что международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. В развитие этой нормы Конституции в ст. 4 Федерального закона о спорте говорится: если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом о спорте, то применяются правила международного договора Российской Федерации.

Это означает, что международные договоры России являются на ее территории документами прямого действия, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, так называемая *имплементация*. Разъяснение указанной конституционной нормы содержится в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»<sup>1</sup>, согласно которому «в силу п. 3 ст. 5 Федерального закона “О международных договорах Российской Федерации” положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором РФ следует применять и соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый для осуществления положений указанного международного договора».

Международные договоры, заключенные СССР, по общему правилу, обязательны для Российской Федерации как его правопреемника, если специально не было объявлено о прекращении действия этих договоров<sup>2</sup>.

Российское законодательство восприняло многие положения международного права и международных договоров. Нормы международ-

<sup>1</sup> *Бюллетень* Верховного суда Российской Федерации (далее – *Бюллетень ВС РФ*). 1996. № 1.

<sup>2</sup> См.: *Федеральный закон* от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // *СЗ РФ*. 1995. № 29. Ст. 2757.

ных документов применяются, в частности, к спортивным отношениям с участием иностранных физических и юридических лиц, определяют их правовой статус, порядок применения правовых последствий причинения вреда иностранцам и иностранцами на территории России и многое другое.

В выполнение международных обязательств вовлекается широкий круг государственных органов, организаций, физических лиц, поскольку «подавляющее большинство международно-правовых норм реализуется через национальный организационно-правовой механизм»<sup>1</sup>. Эта деятельность регулируется внутригосударственным правом, в котором растет число актов, посвященных выполнению международных обязательств.

Отношения в сфере спортивного движения опосредуются нормами как *международных документов общего характера*, так и *специальных*, посвященных непосредственно спортивной сфере.

Основу регулирования международных отношений, возникающих в сфере спортивного движения, составляют нормы общего международного права, включая *общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры общего характера*.

Что касается общепризнанных принципов и норм международного права, то они содержатся в уставах Организации Объединенных Наций, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, документах других международных организаций по наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, многосторонних договорах (конвенциях), решениях Международного суда. Нормы общего международного права регламентируют сотрудничество государств в различных сферах международных отношений, и действие ряда таких норм распространяется в том числе на сферу спортивного движения.

Так, в Уставе Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)<sup>2</sup> провозглашается вера народов в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и утверждается их решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека<sup>3</sup>, принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как то:

<sup>1</sup> Гавердовский А.С. Имплементация норм международного права. — Киев, 1980. С. 60.

<sup>2</sup> Действующее международное право. Т. 1. — М., 1996. С. 7–33.

<sup>3</sup> Российская газета. 1995. 5 апреля.

в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Рим, 4 ноября 1950 г.)<sup>1</sup> провозглашает, в частности, права на свободу мирных собраний и на свободу объединений и т.д.

Вместе с тем одних норм общего международного права недостаточно для регулирования взаимоотношений государств и других субъектов, возникающих в сфере спортивного движения. Этим целям служат специальные нормы, содержащиеся в *договорах, посвященных непосредственно спортивной сфере*. Такие международные договоры могут быть двусторонними и многосторонними, региональными и универсальными.

*Двусторонние договоры* заключаются только двумя государствами и действуют исключительно в их взаимных отношениях. К ним, например, относятся:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта (Мехико, 20 мая 1996 г.)<sup>2</sup>;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики о культурном и научном сотрудничестве (Москва, 9 марта 1994 г.)<sup>3</sup>;

- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сан-Марино о сотрудничестве в области культуры, образования, спорта, туризма и торгово-экономической деятельности (Москва, 19 февраля 2002 г.)<sup>4</sup>.

В *многосторонних договорах* (конвенциях) участвуют несколько государств, принимающих взаимные обязательства. Чем шире круг государств-участников, тем выше эффективность применения заложенных в договоре норм и принципов. В их ряду, например:

- Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.)<sup>5</sup>;

- Международная конвенция против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 16 мая 1986 г.)<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> *Бюллетень* международных договоров. 1998. № 7. С. 3–18, 20–35.

<sup>2</sup> *Бюллетень* международных договоров. 1997. № 7.

<sup>3</sup> *Бюллетень* международных договоров. 1996. № 4.

<sup>4</sup> *Бюллетень* международных договоров. 2003. № 12.

<sup>5</sup> *Бюллетень* международных договоров. 2000. № 1.

<sup>6</sup> Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

К *региональным* относятся договоры, которые приняты и действуют в пределах одного региона, как правило, в рамках региональной интеграционной группировки государств. Примером регионального международного договора в сфере спортивного движения является конвенция против применения допинга ETS № 135 (Страсбург, 16 ноября 1989 г.)<sup>1</sup>.

*Универсальные договоры* включают в состав государств-участников государства, принадлежащие к различным регионам земного шара, к различным социально-политическим и правовым системам. Признак универсальности позволяет резко расширить круг субъектов, участвующих в таких договорах, поскольку не предполагает введения каких-либо ограничителей территориального или иного характера. Таким договором, например, является Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.)<sup>2</sup>.

Особую группу источников спортивного права составляют *международные межведомственные соглашения-декларации в сфере спорта, документы межгосударственных конференций* и т.п., положения которых носят главным образом рекомендательный характер и порождают морально-политические обязательства. Положения этих документов относятся к нормам так называемого «мягкого права». Среди них есть универсальные, например Международная хартия физического воспитания и спорта (Париж, 21 ноября 1978 г.)<sup>3</sup>; региональные, например Спортивная хартия Европы (Родос, 14–15 мая 1992 г.)<sup>4</sup>, Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (Лиссабон, 17–18 мая 1995 г.)<sup>5</sup>; Рекомендация Европейского совета «Молодежь и спорт высших достижений» (№ 1292, 1996 г.)<sup>6</sup>, Декларация «Спорт, терпимость и чистая игра» (Амстердам, 11 апреля 1996 г.)<sup>7</sup>. С содержащимися в этих документах международными рекомендациями субъекты спортивного права при осуществлении спортивной деятельности должны считаться и исполнять их по доброй воле.

Международные акты по вопросам спортивного движения, имеющие рекомендательный характер, тем не менее могут содействовать больше-

<sup>1</sup> *Бюллетень международных договоров*. 2000. № 2.

<sup>2</sup> Принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 г. Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>3</sup> См.: *Алексеев С. В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П. В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 233–237.

<sup>4</sup> Там же. С. 238–242.

<sup>5</sup> Там же. С. 243–246.

<sup>6</sup> Там же. С. 247–248.

<sup>7</sup> Там же. С. 249–251.



му единообразию практики в сферах спорта, не регламентируемых специальными договорными императивными нормами. Более того, такие акты-рекомендации готовят почву для последующей разработки международных договоров по функционированию и развитию спортивного движения, носящих обязательный характер, или содействуют постепенному признанию соответствующих правил поведения в качестве обязательных стандартов или обычаев.

Важная группа источников, на основе которых формируется спортивное право, – это *нормативные акты международных спортивных организаций*. Они также относятся к сфере так называемого «мягкого права», но в данном случае, как и в случае с актами национальных спортивных организаций, их нормы носят главным образом императивный характер.

Основные принципы, нормы и правила функционирования спортивного и олимпийского движения, деятельности Международного олимпийского комитета, международных федераций по видам спорта, национальных олимпийских комитетов, организации и проведения Олимпийских игр сконцентрированы в Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета (МОК)<sup>1</sup> – кодекса организации и реализации олимпийского движения.

К нормативным актам международных спортивных организаций относятся также уставы и другие нормативные документы, устанавливающие юридический статус и регламентирующие деятельность МОК<sup>2</sup>, Международного паралимпийского комитета (МПК)<sup>3</sup>, международных федераций по видам спорта<sup>4</sup> и многих других международных спортивных организаций.

Характерный пример источников спортивного права рассматриваемой категории – нормативные документы международных спортивных федераций, регламентирующие порядок организации и проведения международных спортивных соревнований (например, Правила соревнований Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ)<sup>5</sup>).

Нарушения норм, содержащихся в уставах, регламентах, правилах и других нормативных документах международных спортивных феде-

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 115–159.

<sup>2</sup> Олимпийская хартия является также уставом Международного олимпийского комитета.

<sup>3</sup> См.: *Устав* Международного паралимпийского комитета на его официальном сайте: <http://www.paralympic.org>

<sup>4</sup> См., например: *Международная федерация футбола. Устав. Регламент*: пер. с англ. – М., 1996.

<sup>5</sup> См.: <http://rusathletics.com>

раций, соответствующие наказания, организация и функционирование органов, отвечающих за вынесение решений, а также порядок рассмотрения дел в этих органах регламентируются дисциплинарными кодексами<sup>1</sup>. В качестве примера такого акта можно сослаться на Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбола, принятый в соответствии с п. 4 ст. 54 Устава ФИФА<sup>2</sup>.

Основополагающими международными документами рассматриваемой категории, на которых строится борьба с допингом, выступают Медицинский кодекс МОК<sup>3</sup> и Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА<sup>4</sup>.

Нормативное регулирование организации и деятельности Международного спортивного арбитражного суда также осуществляется источниками спортивного права данной категории, в частности Кодексом спортивного арбитража<sup>5</sup>, специальными регламентами разрешения споров, возникающих во время Олимпийских игр<sup>6</sup>, и другими документами.

Следует отметить, что регулирование многих отношений в области спорта нормами мягкого права на практике вызывает определенные сложности. Например, основной массив норм относительно переходов (трансферов) спортсменов принимается общероссийскими и международными спортивными организациями (федерациями). Федерации же, как российские, так и международные, представляя собой общественные организации, имеют большую самостоятельность при выработке норм и принятии решений. На практике получается, что контроль за этими процессами со стороны государства минимален, а в некоторые вопросы, если нет прямого нарушения законодательства со стороны данных организаций, государство вообще не вправе вмешиваться в соответствии с нормами законодательства, в частности ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

---

<sup>1</sup> Специфика спортивного порядка проявляется, в частности, в способности международной спортивной организации (так же как и национальной) к саморегулированию через различные уставы и регламенты и способности гарантировать обязательность своих требований через применение спортивных дисциплинарных санкций.

<sup>2</sup> См.: *Дисциплинарный кодекс ФИФА*. Международная федерация футбола: пер. с англ. – М., 2005.

<sup>3</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 565–581.

<sup>4</sup> См.: <http://www.wada-ama.org>

<sup>5</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 638–656.

<sup>6</sup> Там же. С. 657–673.

Поэтому с позиции защиты спортсменов от произвола федераций и работодателей, а также повышения ответственности за качество подготовки спортсменов и т.п. нужны более четкие нормы в сфере государственного контроля и надзора за спортивными организациями любых организационно-правовых форм. Было бы желательно ограничить слишком большую самостоятельность спортивных федераций, в частности путем обобщения однородных принципов и общих норм, регулирующих указанные вопросы, характерных для каждого вида спорта, в единых государственных правилах и стандартах, предоставив спортивным федерациям право только принятия специфических норм, характерных именно для их вида спорта и непосредственно отражающих его особенности и сущность.

Важным регулятором отношений в области физической культуры и спорта являются *этические нормы*. Так, поведение участников спортивного движения, в том числе спортивных организаций, их руководителей, менеджеров, спортсменов, тренеров, тренеров-преподавателей, инструкторов-методистов, спортивных врачей, спортивных судей, спортивных болельщиков и зрителей, представителей спортивных властей, должно помимо прочего определяться социальными нормами и правилами профессиональной этики. Например, в соответствии с ч. 2. ст. 24 Федерального закона о спорте одна из обязанностей спортсменов – соблюдать этические нормы в области спорта.

В этой связи, обобщенно говоря, названные лица должны придерживаться небезызвестного категорического императива, сформулированного немецким философом XVIII в. Иммануилом Кантом: «Поступай по отношению к другим так, как тебе бы хотелось, чтобы они поступали по отношению к тебе», распространяющегося и на спортивную сферу<sup>1</sup>.

В 1995 г. в Лозанне (Швейцария) состоялась первая Международная конференция по спорту и окружающей среде. Ее организаторами были МОК и ООН в рамках Программы по охране окружающей среды (ЮНЕП). На этой конференции 120 делегатов представляли разные страны, структуры ООН, неправительственные организации пяти континентов, промышленный сектор и олимпийскую семью.

На конференции было отмечено, что 3 млрд человек, то есть около половины человечества, проживают на урбанизированных территориях, и ежедневно эта цифра увеличивается примерно на 160 тыс. При этом более 1 млрд человек из городского населения проживают в условиях

---

<sup>1</sup> См.: Радченко Л., Матвеев С., Козут И. Проблема этики в современном олимпийском спорте // Наука в олимпийском спорте. – Украина. 2007.

угрожающих здоровью уровней воздушных загрязнений, что для тех, кто активно занимается спортом, особенно опасно.

В связи с этим Комиссия по спорту Евросоюза запланировала принятие Кодекса устойчивого развития в спорте, причиной разработки которого стала необходимость гарантировать возможно большему числу людей такие оптимальные условия для занятий спортом, которые были бы им полезны. Речь идет в первую очередь о сохранении чистой и здоровой окружающей среды.

Взаимоотношение спорта и окружающей среды в рамках потребности устойчивого развития определены Международным олимпийским комитетом в документе Agenda 21. В нем спорт рассматривается как одна из возможностей отыскания путей и основ, гарантирующих защиту окружающей среды.

В свете этого специалисты Всероссийского научно-исследовательского института физической культуры и спорта совместно с представителями Федерации парусного спорта России разработали Кодекс поведения спортсменов во время проведения тренировок и соревнований по парусному спорту, подготовке материальной части при организации отдыха в естественной природной среде<sup>1</sup>.

В 2010 г. Общероссийская общественная организация «Российский футбольный союз», 1) стремясь обеспечить благополучие и процветание российского футбола; 2) утверждая, что все субъекты футбола обязаны соблюдать нормы и правила ФИФА, УЕФА, РФС, а также принципы честной игры, лояльности, целостности футбола и спортивного духа; 3) устанавливая, что РФС пропагандирует дружеские и партнерские отношения между своими членами, клубами, официальными лицами, игроками и иными субъектами футбола, содействует мирному разрешению любых внутренних споров, которые могут возникнуть между ними, путем переговоров; 4) отвергая всякое проявление грубости, хамства, расовой дискриминации, хулиганства на футбольном поле и за его пределами, презирая и отрицая бесчестные способы состязаний (договорные матчи, подкуп судей, применение методов устрашения к судьбе и сопернику, использование запрещенных предметов и др.), постановлением Бюро Исполнительного комитета РФС от 27 июля 2010 г. № 63/4-1 утвердила Регламент Российского футбольного союза по этике (далее – Регламент)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 229–230.

<sup>2</sup> См.: <http://www.rfs.ru>

Регламент разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом РФС, Этическим кодексом и иными документами ФИФА и содержит перечень основных правил поведения и требований к субъектам футбола, основанных на общепризнанных нравственных принципах, а также устанавливает порядок деятельности Комитета РФС по этике, определяет его компетенцию по рассмотрению нарушений указанных норм и применению санкций.

Действие Регламента распространяется на РФС, федерации и всех других субъектов футбола, участвующих в соревнованиях под эгидой РФС и (или) признающих РФС как организацию, управляющую футболом на территории Российской Федерации (далее – субъекты футбола).

Положения Регламента с момента его утверждения Бюро Исполнительного комитета РФС распространяются на любые связанные с футболом соревнования, проводимые под эгидой РФС, а также соревнования ФИФА и УЕФА, в которых каким-либо образом принимают участие субъекты футбола.

В соответствии с Регламентом субъекты футбола *обязаны*:

1) соблюдать основные правила поведения, установленные Регламентом, документами ФИФА, УЕФА, РФС;

2) предоставлять по запросу необходимую информацию Комитету РФС по этике либо в организацию, действующую по его поручению, а также сотрудничать с ними по всем рассматриваемым вопросам;

3) выполнять иные обязанности, предусмотренные Регламентом, документами ФИФА, УЕФА, РФС;

4) исполнять решения Комитета РФС по этике;

5) по вызовам названного Комитета являться на его заседания.

Субъектам футбола *запрещается* злоупотреблять или пользоваться своим статусом, извлекать выгоду, ведущую к конфликту интересов, при котором возникает противоречие между личной заинтересованностью субъекта футбола и законными интересами третьих лиц, способное привести к причинению вреда гражданам, организациям, обществу и государству.

Субъект футбола несет *ответственность* за действия, нарушающие положения Регламента, независимо от того, совершены они с умыслом или по неосторожности.

Для целей применения санкций в соответствии с Регламентом клубы несут ответственность за поведение своих зрителей (болельщиков команды).

Решение о применении дисциплинарных мер, предусмотренных Регламентом, может принять Комитет РФС по этике.

*Основными правилами поведения субъектов футбола, закрепленными в Регламенте, являются следующие.*

1. Поддержание деловой репутации.

Субъекты футбола обязаны честно и добросовестно выполнять обязанности, своими действиями не причинять вреда деловой репутации ФИФА, УЕФА, РФС, федераций, лиг, клубов и не нарушать принципов честной игры.

2. Лояльность и конфиденциальность.

Официальные лица и руководители клубов обязаны проявлять лояльность в отношении ФИФА, УЕФА, РФС, федераций и лиг, а также деятельности данных организаций, то есть воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб их деловой репутации.

Официальные лица и руководители клубов обязаны не разглашать конфиденциальную информацию, полученную ими при исполнении своих обязанностей. Обнародование информации и мнений должно осуществляться без нанесения ущерба деятельности ФИФА, УЕФА, РФС и других субъектов футбола.

3. Коррупция.

Официальные лица и руководители клубов обязаны соблюдать требования, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

4. Запрет на участие в футбольном тотализаторе.

Субъекты футбола обязаны воздерживаться от прямого или косвенного участия в лотереях, а также делать ставки и участвовать в деятельности букмекерских контор и тотализаторов, связанных с проведением футбольных матчей, организуемых ФИФА, УЕФА и РФС.

5. Честная спортивная борьба.

Субъектам футбола запрещается вступать в сговор между собой или с какими-либо лицами в целях оказания воздействия на результат спортивного соревнования. Об отсутствии честной спортивной борьбы в соревновании и (или) матче в том числе свидетельствуют низкий уровень самоотдачи игроков, безволие и нарушение хода игры неадекватным их поведением или нежеланием поражать ворота соперника, преднамеренные грубые ошибки игроков, влияющие на результат матча. Отсутствие честной спортивной борьбы в соревновании и (или) матче устанавливается Комитетом РФС по этике, который принимает решение в соответствии с Регламентом.

6. Запрещение дискриминации.

Субъекты футбола должны проявлять толерантность к людям вне зависимости от их пола, национальности, вероисповедания, политической

ориентации, проявлять уважение к обычаям и традициям народов России и других стран, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий.

В 1985 г. министрами Европы, ответственными за спорт, принят Кодекс спортивной этики «Справедливая игра – путь к победе»<sup>1</sup>. В основные принципы кодекса заложены соображения этического характера, направленные на соблюдение справедливой игры, которые являются неотъемлемой частью всей спортивной деятельности, спортивной политики, политики управления и применяются во всех сферах как рекреационной, так и спортивной деятельности. Кодекс обеспечивает прочную этическую основу для борьбы с отрицательными проявлениями в современном обществе, которые подрывают традиционную основу спорта – основу, построенную на справедливой игре, товариществе.

Положения этических кодексов и других аналогичных документов, как правило, не являются императивными и носят главным образом рекомендательный характер. Однако отказ следовать их нормам, помимо прочего, может нанести серьезный ущерб имиджу спортсмена, тренера, судьи, спортивной организации, другого субъекта спортивной сферы, даже государства, и стать куда более болезненным, чем меры юридической ответственности.

В современном праве активно идет процесс развития его структуры, систематизации действующих норм в целях фиксации наличия норм, уточнения их содержания, устранения несогласованности между ними, восполнения пробелов, обновления или создания новых норм. Немаловажна в этом процессе и роль спортивного права.

Надо признать, что на сегодняшний день действующая нормативная база не успевает за изменениями, происходящими в реальной жизни. Более того, ее несовершенство в ряде случаев служит тормозом позитивных процессов. Нормативные правовые акты административного, трудового, финансового, хозяйственного, уголовного права, права социального обеспечения и других отраслей оставляют нерешенными ряд проблем, существовавших ранее и постоянно возникающих в связи с появлением новых форм физкультурно-спортивной деятельности. Совершенно очевидно, что дальнейшее эффективное развитие спорта и физической культуры в России невозможно без совершенствования правового и нормативного обеспечения на основе представленной нами теории спортивного права.

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 225–228.

## 2.6. Спортивные правоотношения

В процессе физкультурно-спортивной деятельности субъекты права вступают в разнообразные общественные отношения. Правовые нормы, содержащиеся в различных нормативных актах, призваны регулировать эти отношения. **Спортивные правоотношения** следует рассматривать как волевые, урегулированные нормами спортивного права и находящиеся под охраной государства, а также специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций общественные отношения. Они возникают между субъектами физической культуры и спорта в процессе осуществления физкультурно-спортивной деятельности, включающей физическое воспитание дошкольников и учащихся различных образовательных учреждений, физическую подготовку военнослужащих, профессионально-прикладную физическую подготовку, массовый спорт, большой спорт, профессиональный спорт, спортивные способы рекреации и реабилитации, спортивную промышленность и т.д., в том числе вследствие воздействия государства, а также специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций на других субъектов физической культуры и спорта, которые выступают в качестве носителей взаимно корреспондирующих друг другу юридических прав и обязанностей.

Спортивное право имеет дело с отношениями, возникающими в области физической культуры и спорта, что обуславливает определенную специфику их правового регулирования, которая, в свою очередь, отражается на спортивных правоотношениях. Эта специфика состоит, в частности, в том, что спортивное правоотношение находится на стыке публичного и частного права, в нем отражается взаимодействие правовой надстройки и экономического базиса общества, а также в том, что большая часть спортивных правоотношений подпадает под регулирование нормами «мягкого права».

Характеризуя спортивные правоотношения, следует очертить ряд их *специфических признаков*:

1) наличие специального субъекта – участника физкультурно-спортивной деятельности;

2) наличие специальных объектов, к которым, в частности, следует отнести физическую культуру и физическое воспитание, массовый, профессиональный и любительский спорт, имидж спортивной организации, способности и авторитет человека (выдающиеся личности в сфере спорта и т.д.), спортивную промышленность, физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения и другие объекты спорта;



3) опосредованность через спортивные правоотношения государственной политики в области физической культуры и спорта, что предполагает прямое или косвенное участие государства в данных правоотношениях;

4) особенность порядка и способов защиты прав участников физкультурно-спортивной деятельности, которая, в частности, состоит в том, что в случае нарушения прав субъекты спортивных правоотношений используют главным образом несудебные формы защиты (дисциплинарные комитеты спортивных федераций и т.п.), а также защиту посредством спортивного арбитража;

5) тесная связь спортивных правоотношений с требованиями спортивной этики (социальными нормами и правилами спортивной этики, а также мерами этической и социальной ответственности).

Специфика взаимодействия субъекта физкультурно-спортивной деятельности с другими ее участниками (в процессе физического воспитания, в области массового, профессионального и любительского спорта, спортивной промышленности и других сферах физической культуры и спорта) обуславливает необходимость единого регулирования как по горизонтали, так и по вертикали, а также на уровне спортивных организаций.

*Горизонтальные отношения* складываются вне какого-либо отношения власти – подчинения. Это прежде всего сбыт физкультурно-оздоровительных и спортивных товаров (услуг) субъектами спортивного предпринимательства. Спортивные правоотношения существуют и в сфере государственного воздействия на физкультурно-спортивную деятельность, причем возникают они *по вертикали* между государством или уполномоченным им лицом и другими субъектами физкультурно-спортивной деятельности (например, между органом по контролю качества и предприятием – производителем спортивных изделий и техники). Большое число спортивных отношений складывается на уровне спортивных организаций, например отношения, связанные с участием в спортивных соревнованиях, и регулируются они главным образом регламентными и другими нормами этих спортивных организаций, то есть нормами «мягкого права».

Для того чтобы глубже понять категорию спортивного правоотношения, необходимо его проанализировать не только как единое целое, но и как структуру, состоящую из трех необходимых элементов – субъектов, объекта и содержания спортивного правоотношения.

***Субъектами спортивных правоотношений*** являются носители предусмотренных соответствующей нормативно-правовой базой прав и обязанностей. Субъекты спортивных правовых отношений весьма

многообразны. В спортивных правоотношениях могут участвовать российские и иностранные граждане и юридические лица, а также лица без гражданства. Кроме того, в регулируемых спортивным правом отношениях могут участвовать Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Субъектный состав спортивных правоотношений можно дифференцировать на несколько групп:

1) федеральные органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта (например, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, подведомственные им организации, муниципальные организации физической культуры и спорта;

2) Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России и Сурдлимпийский комитет России;

3) общероссийские и региональные спортивные организации, в том числе федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, общественно-государственные физкультурно-спортивные общества, оборонные спортивно-технические организации;

4) спортивные клубы, коллективы физической культуры, действующие на самодеятельной и профессиональной основе в образовательных учреждениях, иных организациях независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

5) детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, детско-юношеские спортивно-технические школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении государственных органов в области физической культуры и спорта, образования, профессиональных союзов, других организаций;

6) образовательные учреждения и научные организации в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

7) профессиональные и другие спортсмены, тренеры, спортивные судьи, спортивные врачи, спортивные агенты и менеджеры и другой персонал физкультурно-спортивной сферы;

8) болельщики спортивных команд и спортсменов;

9) предприятия спортивной промышленности (юридические лица и индивидуальные предприниматели, производящие физкультурно-оздоровительную, спортивную и туристскую продукцию для реализации);

10) посредники по сбыту спортивной продукции (дистрибьюторы, дилеры и т.д.);

11) потребители (покупатели, клиенты и т.д.), приобретающие физкультурно-оздоровительную и спортивную продукцию;

12) маркетинговые организации, специализирующиеся на выполнении функций по спортивному маркетингу;

13) средства массовой информации, участвующие в пропаганде физической культуры и спорта, рекламе спортивной продукции и т.п. (телекомпании, информационные агентства, редакции газет, журналов и т.д.).

Под **объектом спортивного правоотношения** следует понимать то благо, по поводу которого оно возникает и относительно которого существует субъективное право и корреспондирующая ему юридическая обязанность.

В зависимости от характера и видов спортивных правоотношений их объекты могут быть разнообразными.

1. *Материальные блага, участвующие в физкультурно-спортивном обороте*, в частности физкультурно-оздоровительные, спортивные и туристские товары (услуги), физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения и другие объекты спорта, спортивные призы и награды.

2. *Нематериальные блага, связанные с физической культурой и спортом*, например деловая репутация спортсмена или спортивной команды, клуба, изображение спортсмена, фирменное наименование спортивной организации, товарные знаки и знаки обслуживания (спортивная символика), телевизионные права на спортивные мероприятия и т.д.

3. *Действия субъектов спортивного права* в различных сферах (физического воспитания, массового, профессионального и любительского спорта), а также разного рода физкультурно-спортивные работы и услуги, их результаты. Объектами спортивных правоотношений являются действия как физические (работа профессионального спортсмена по договору со спортивным клубом), так и юридические (заключение трудового договора между профессиональным спортсменом и спортклубом через агента, действующего от имени доверителя на основании агентского договора или договора поручения).

4. *Продукты интеллектуальной деятельности, входящие в сферу физической культуры и спорта*, в том числе исключительные права на них. Это могут быть, например, произведения исполнительского творчества в спорте, новые технологии, научные открытия, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, рационализаторские предложения в данной сфере.

5. *Спортивная информация*, включающая, например, статистические данные о динамике изменения параметров, отражающих результативность выступлений спортсменов на спортивных соревнованиях, статистика травм и случаев профессиональных заболеваний среди спортсменов.

6. *Спортивная промышленность*, представляющая собой совокупность промышленных предприятий, осуществляющих производство продукции физкультурно-спортивного и туристского назначения. Под такими предприятиями понимаются специализированные комбинаты, заводы, фабрики и профильные научные организации, а также отдельные цехи неспециализированных промышленных предприятий, осуществляющие свою деятельность в соответствии с технической документацией и (или) нормативными актами, утвержденными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Под *содержанием спортивного правоотношения* следует понимать составляющие его субъективные права и обязанности, представляющие меру возможного и должного поведения.

Так, в отношении заказчика физкультурно-оздоровительных услуг можно говорить о его субъективном праве требовать соблюдения графика и сроков проведения спортивных занятий в соответствии с условиями договора. Одновременно субъективной обязанностью заказчика является соблюдение условий договора на оказание физкультурно-оздоровительных услуг, связанных с их оплатой. Субъективные права и обязанности исполнителя являются другой стороной прав и обязанностей заказчика.

Среди субъективных обязанностей организации, оказывающей физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги или торгующей спортивной и туристической продукцией, следует выделить ее публично-правовую обязанность соблюдения законодательства о защите прав потребителей.

В качестве оснований возникновения для спортивных правоотношений характерны, в частности, следующие *юридические факты*:

1) норма закона или другого нормативного правового акта (например, при реализации государственной политики по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в области физической культуры и спорта);

2) административный акт (например, государственная аккредитация спортивной федерации);

3) договор и иные сделки (например, договор на оказание физкультурно-оздоровительных услуг).

В целях выявления особенностей и более глубокого познания спортивных правоотношений необходимо, опираясь на общую теорию права, классифицировать их в зависимости от структуры межсубъектной связи и степени определенности субъектов на относительные и абсолютные. В *относительных правоотношениях* управомоченному лицу противостоят как обязанные строго определенные лица. В *абсолютных правоотношениях* управомоченному лицу противостоит неопределенное число лиц с пассивной обязанностью не препятствовать управомоченному лицу в осуществлении права.

Характерным примером абсолютных спортивных правоотношений являются правоотношения по ведению спортивной организацией (например, организатором спортивного мероприятия) маркетинговой деятельности. Они складываются по поводу реализации спортивной организацией различных направлений маркетинга, например маркетинговых коммуникаций, которые выступают как объект правоотношения. При этом конструкция правовой связи такова, что у субъекта, проводящего комплекс маркетинговых мероприятий в соответствии с установленными законодательством правилами, нет конкретных обязанных лиц. Все другие субъекты обязаны считаться с возможностью осуществлять маркетинговую деятельность данным субъектом и не мешать ее реализации, а в соответствующих случаях даже способствовать ей.

Мера возможного поведения по осуществлению данной деятельности определена законодательством; скажем, для спортивной рекламы – законодательством о рекламе. В том случае, если ее нормальному осуществлению препятствуют действия третьих лиц или сам субъект спортивного маркетинга нарушает установленный порядок ее ведения, абсолютное правоотношение преобразуется в относительное, где спортивная организация получает право устранить незаконное нарушение ее права или же, напротив, обязана по требованию уполномоченного субъекта прекратить нарушение соответствующего законодательства.

Таким образом, если спортивная организация осуществляет маркетинговую деятельность с соблюдением правовых требований к рекламе, законодательства, регулирующего ценообразование, норм о техническом регулировании, экологических требований, противопожарных правил и других установленных законодательством норм, то складывающееся при этом правоотношение является абсолютным. Если же предприятие нарушает установленные нормы, соответствующие компетентные государственные органы могут потребовать устранить допущенные нарушения и возместить убытки, наступившие для государства и общества. При этом абсолютное правоотношение превращается в относительное.

## 2.7. Международное спортивное право

Одной из характерных особенностей современного международного права является определяемый реальными условиями международной жизни процесс выделения из него относительно автономных отраслей (подотраслей): международного экономического, международного коммерческого, международного банковского, международного морского, морского рыболовного, международного экологического, международного космического, международного дипломатического и консульского, международного гуманитарного, международного уголовного права<sup>1</sup> и др. В связи с этим вместе с обобщенным предметом правового регулирования всего международного права – международными отношениями между его субъектами – в каждой его отрасли образовался менее обобщенный и специфичный для нее предмет правового регулирования.

Формирование отраслей международного права – объективный процесс, вызванный многогранным и многообразным характером отношений между субъектами международного права. Для наиболее эффективного регулирования обособившейся группы отношений в определенных сферах международной деятельности и потребовалось выделение в международном праве отраслей со своими предметом и методом правового регулирования, специфическими (отраслевыми) принципами. Появление отраслей международного права объясняется также формированием систем однородных международно-правовых норм и их источников, связанных одним предметом регулирования.

Отрасли права складываются объективно, а устанавливаются наукой (как объективно существующие совокупности или определенные группы норм и их источников, составляющие обособленные и неотъемлемые объективные части общего международного права, обязательные для всех государств). Для возникновения и развития определенных групп норм современного международного права необходимы три объективных фактора:

---

<sup>1</sup> См.: *Шумилов В.М.* Международное экономическое право: В 2 т.: учебно-методическое пособие. – М., 2002; *Бушувев А.Ю.* и др. Международное коммерческое право: учеб. пособие / под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. 2-е изд., стер. – М., 2006; *Ертылева Н.Ю.* Международное банковское право: учеб. пособие. – М., 2004; *Гуцуляк В.Н.* Международное морское право (публичное и частное): учеб. пособие. – Ростов н/Д, 2006; *Бекляшев К.А.* Морское рыболовное право: учебник. – М., 2002; *Авраменко И.М.* Международное экологическое право: учеб. пособие. Ростов н/Д, 2005; *Жуков Г.П.* Международное космическое право: учебник. – М., 1999; *Соловьев Э.Я.* Основы дипломатического права: учеб. пособие. – М., 2005; *Соловьев Э.Я.* Основы консульского права: учеб. пособие. – М., 2005; *Батырь В.А.* Международное гуманитарное право: учебник для вузов. – М., 2006; *Лукашук И.И.* Международное уголовное право: учебник. – М., 1999.

1) появление новых общественных отношений в международной жизни, порожденных насущными потребностями человечества;

2) заинтересованность сообщества государств в установлении в данном срезе общественных отношений четко определенного международного правопорядка для использования в интересах всего международного сообщества;

3) установление и общее признание государствами исходных, основополагающих начал правового порядка в соответствующей сфере.

Спорт является одной из общепризнанных специфических сфер человеческой деятельности. Бурно развиваясь, спорт занял видное место как в физической, так и в духовной культуре общества. При этом его общественное значение продолжает стремительно расти. В настоящее время спорт приобрел универсальное значение и имеет всеобъемлющий характер. Вопросы развития спорта обсуждаются в Организации Объединенных Наций, они находят отражение в конституциях многих стран, программах политических партий и т.п. Спорт имеет огромное общественное значение как деятельность, раздвигающая границы человеческих возможностей. В сфере спорта вращаются громадные материальные и финансовые ресурсы, действуют мощнейшие стимулы как материального, так и духовного характера.

Очевидно, сфера спорта так же, например, как и банковская деятельность, требует на международном уровне специфического правового осмысления и качественного регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит тот факт, что современный спорт, как уже отмечалось, представляет собой сложнейшую специфичную социально-экономическую систему, разнообразные и разнохарактерные общественные отношения в которой призвано регулировать право.

В самом общем виде *международное спортивное право (МСП) представляет собой систему взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в международной спортивной деятельности*<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Отметим, что в связи с наличием значительного количества разного рода неправовых норм, регулирующих международную спортивную деятельность, с научной точки зрения в отношении нормативного комплекса, регламентирующего международные спортивные отношения, может быть, правильнее было бы говорить как о международном спортивном квазиправе. Однако в целях настоящего исследования понятием МСП с определенной долей условности охватываются как правовая, так и неправовая нормативная (регулятивная) сферы международной спортивной деятельности. Автор учитывает при этом опыт зарубежных стран (Великобритании, США и др.), в которых проводятся интенсивные исследования по правовым проблемам международной спортивной деятельности, преподается курс международного спортивного права.

В свою очередь международная спортивная деятельность включает такие основные направления, как:

1) участие международных организаций общей компетенции, например Организации Объединенных Наций, Совета Европы и др., в международном спортивном движении; организация и деятельность международных спортивных организаций, в том числе МОК, МПК, МСФ и др., включая их взаимодействие с национальными спортивными структурами;

2) деятельность государств, национальных спортивных организаций, спортсменов и других внутренних субъектов в международных спортивных отношениях;

3) организация и проведение международных спортивных соревнований, в том числе Олимпийских игр, а также иных международных спортивных и спортивно-зрелищных мероприятий, конференций и симпозиумов по исследуемой проблематике;

4) международные трудовые и связанные с ними отношения в сфере спортивного бизнеса, в том числе в области профессионального спорта, в частности международное движение трудовых ресурсов в сфере спорта, включая международный трансферт, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба (спортивного общества) в другой, а также международная деятельность спортивных агентов;

5) международная материальная поддержка и иностранные инвестиции в сфере спорта;

6) международная коммерческая деятельность в сфере спортивной промышленности, в том числе организация совместных предприятий, производящих товары физкультурно-спортивного и туристического назначения, международная торговля ими;

7) отношения, связанные с международной охраной прав интеллектуальной собственности в сфере спортивной деятельности, в том числе прав на товарные марки, спортивную и олимпийскую символику, радио- и телеправ на спортивные мероприятия;

8) международные налоговые отношения в сфере спорта;

9) травматизм, спортивная медицина и страхование в международном спорте;

10) всемирная антидопинговая политика и противодействие применению допинга в международном спортивном движении;

11) международное сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере спортивных отношений;

12) урегулирование международных спортивных споров;

13) другие сопутствующие и смежные с названными сферы деятельности.



Указанный перечень не является исчерпывающим, он может быть расширен и включать другие виды и направления международной спортивной деятельности.

Все названные направления выделяются своей однородностью и отнесенностью обособленностью. Органический комплекс общественных связей, складывающихся между различными субъектами в указанных областях спортивной деятельности, представляет собой **предмет регулирования международного спортивного права**.

Международные спортивные отношения неоднородны по своему характеру. Ими могут быть как внутригосударственные отношения, включающие международный (иностраный) элемент в том или ином виде (например, продажи (трансферты) игроков зарубежным спортклубам, то есть сделки между гражданами и организациями различной государственной принадлежности), так и истинно межгосударственные отношения властного характера (например, международное сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере спорта). Такая неоднородность международных спортивных правоотношений определяется прежде всего спецификой участвующих в них субъектов<sup>1</sup>.

Исходя из правовой природы международной спортивной деятельности и учитывая структуру, особенности перечисленных отношений как органического комплекса, следует заключить, что международные спортивные отношения можно рассматривать в двух аспектах: с одной стороны, как объективную основу формирования международного спортивного права; с другой – с позиции процесса правообразования, который завершается созданием источников, выражающих нормы МСП.

В первом случае проблема международного спортивного права исследуется не в рамках научной систематики, а в пределах системы права как объективная реальность, сложившаяся на основе объединения системы взаимообусловленных норм, составляющих МСП как нормативный комплекс. Во втором случае исходя из важности социальных факторов, детерминирующих сущность и содержание правовых норм, особое внимание обращается на общественные отношения в сфере международной спортивной деятельности, предопределяющие содержание и систему источников международного спортивного права.

Регулятивное воздействие на предмет осуществляется посредством различных **методов регулирования**. Однако проблематика метода регулирования в российской международно-правовой литературе разработана недостаточно.

---

<sup>1</sup> О субъектах МСП см. подробнее: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 288–404.

МСП осуществляет целенаправленное воздействие на поведение международных и национальных спортивных организаций, спортсменов и других субъектов международной спортивной деятельности. Каким образом происходит такое целенаправленное воздействие? Если с этой точки зрения рассматривать методы МСП, то обнаружится, что методов много и их набор широк.

Можно выделить методы правотворчества и правоприменения; централизованного и децентрализованного регулирования; координации и субординации целей и интересов сторон; жесткого и мягкого регулирования.

В МСП, как и в международном праве в целом, используются регулирование посредством международных договоров (метод договорного регулирования); регулирование посредством международных обычаев (метод обычно-правового регулирования). Выделяются методы односторонних действий государств, а также двустороннего, многостороннего и универсального регулирования международных отношений.

Можно упомянуть также методы унификации международно-правовых норм; конвергенции внутренних правовых режимов; вхождения норм международного права во внутреннее право.

Особо следует выделить методы, заложенные в нормах международного спортивного права. Нормы МСП, как и прочие нормы, могут нести в себе запрет, обязывание или дозволение. Есть сферы, в которых спортивные отношения необходимо регулировать методами запрета и обязывания (например, в вопросах противодействия применению допинга, борьбы с дискриминацией в сфере спорта). И наоборот, есть сферы, достаточно открытые для волеизъявления самих субъектов МСП – например, в решении некоторых вопросов международных трансфертов, экспорта (импорта) физкультурно-оздоровительных и спортивных изделий и техники. Нередко применяется сочетание названных методов.

Из этой неполной картины перечисленных методов видно, что часть из них представляют собой общеправовые методы (запреты, предписания, дозволения и др.), то есть применяемые в том или ином сочетании во всех отраслях права, часть из них – межотраслевые (например, договорные и др.), характерные для определенной группы отраслей, в частности отраслей международно-правового комплекса.

Между тем МСП должно характеризоваться собственными, присущими только ему методами правового регулирования своего предмета<sup>1</sup>. Они дополняют общие методы, применяемые в международном спортивном праве, названные ранее.

<sup>1</sup> Такой взгляд на метод правового регулирования содержится, в частности, в монографии: *Правовой статус работников сельскохозяйственных предприятий* / под ред. М.И. Козыря и Г.В. Чубукова. – М.: Наука, 1987. С. 19–22, 32–36.

К специальным следует отнести следующие методы международного спортивного права:

- с помощью которых выстраивается и сохраняется система международного спортивного движения (МСД), в частности метод учреждения международных спортивных организаций, в том числе олимпийских комитетов, федераций, союзов и прочих интеграционных объединений, метод разграничения и передачи компетенции от государств и национальных спортивных организаций международным спортивным организациям, метод подразумеваемых полномочий международных спортивных организаций, метод защиты от монополизма в управлении, особенно в спорте высших достижений;

- целенаправленности воздействия на достижение обоюдных интересов в результате деятельности субъектов международной спортивной сферы;

- учета направленности международного спортивного движения на консолидацию общества, укрепление мира и международного сотрудничества;

- учета специфических функций спорта – политической, экономической, коммерческой и др., а также воспитательной, образовательной, научной, информационной, пропагандистской, социализирующей, гедонистической, рекреативной, реабилитационной;

- учета направленности системы спорта и физической культуры на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение здорового образа жизни населения планеты, формирование потребности в разностороннем физическом и нравственном совершенствовании людей, создание условий для занятий любыми видами спорта для всех слоев населения, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактики заболеваний, вредных привычек и правонарушений;

- учета связи физического воспитания с другими видами воспитания (умственным, трудовым, нравственным и т.п.);

- учета непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп населения на всех этапах их жизнедеятельности;

- ответственности людей за свое здоровье и физическое состояние;
- обеспечения равенства прав и свобод человека в сфере спорта;
- поощрения конкуренции в международном спорте, спортивном бизнесе, спортивной промышленности<sup>1</sup>;
- соблюдения прав интеллектуальной собственности в международной спортивной сфере;

---

<sup>1</sup> *Спортивная промышленность* – это совокупность специализированных промышленных предприятий, осуществляющих производство продукции физкультурно-спортивного и туристского назначения.

- обеспечения эффективной подготовки к международным соревнованиям, участия в соревновательной деятельности и достижения максимально высоких спортивных результатов;
- обеспечения материальной поддержки и социальной защиты спортсменов;
- обеспечения безопасной организации и проведения учебно-тренировочных занятий и спортивных мероприятий;
- возмещения вреда здоровью, связанного с последствиями спортивной деятельности или в процессе этой деятельности; восстановления утраченных функций после спортивных травм и перенесенных профессиональных заболеваний;
- противодействия применению допинга, в том числе допингового контроля, обеспечения равных стартовых условий и правил честной игры и соревнования;
- поддержания международного спортивного правопорядка, в том числе методы процессуально-правового регулирования разрешения международных спортивных коллизий, главным образом, посредством специализированной системы урегулирования спортивных споров – международного спортивного арбитража;
- учета правил международной спортивной этики и др.

При этом методы, свойственные только МСП, следует отличать от тех, которые характерны для всего международного права в целом, в том числе для других нормативных комплексов.

В конечном счете само МСП можно воспринимать в качестве метода обеспечения функционирования всего международного спортивного движения.

Перед международным правом в целом и перед международным спортивным правом в частности стоит задача повышения эффективности механизма международно-правового регулирования. Нередко правильно выбранный метод (или методы) обеспечивают наиболее эффективное достижение результата.

Установив предмет и метод международного спортивного права, на наш взгляд, уже сегодня целесообразно рассматривать его как находящуюся на стадии становления комплексную правовую структуру и дать ей следующее определение.

Под **международным спортивным правом** можно понимать *систему обязательных взаимосвязанных норм, характеризующихся общностью и специфичностью предмета правового регулирования – международной спортивной деятельностью, имеющую специальные методы, принципы и источники, устанавливающую ответственность за нарушение этих норм, а также обладающую определенной автономностью в системе общего международного права при условии, что выделение такой группы*

обусловлено заинтересованностью международного сообщества в более эффективном регулировании соответствующего комплекса международных отношений. Данное определение содержит все необходимые атрибуты понятия международного спортивного права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В учебных целях можно применять более лаконичную дефиницию: **международное спортивное право** есть **система специальных норм современного общего международного права, регулирующих отношения, складывающиеся в международной спортивной сфере.**

Международное спортивное право – одна из важнейших структур современного международного права – включает нормы как международного публичного права, регулирующего межгосударственные отношения, так и международного частного права, охватывающего отношения между частными лицами – организациями и гражданами разной государственной принадлежности.

МСП объединяет нормы международного права и национального законодательства, регулирующего спортивные правоотношения международного характера (например, российского спортивного законодательства). Внутреннее законодательство каждой страны, в той или иной степени затрагивающее вопросы международной спортивной деятельности, должно содействовать укреплению международного спортивного порядка.

Кроме того, МСП тесно взаимодействует с другими нормативными комплексами в регулировании международных и внутригосударственных спортивных отношений.

Таким образом, речь идет о комплексном правовом регулировании устойчивой группы общественных отношений.

Как уже отмечалось ранее, согласно современной теории права в последнее время происходит своего рода удвоение структуры права, которое полностью согласуется с философскими представлениями о возможности объективации того или иного явления в нескольких перекрещивающихся структурах, о существовании иерархии структур. С этой точки зрения спортивное право в качестве обособленной группы норм национального права рассматривается как комплексное образование, в котором путем введения общих понятий, институтов, приемов и принципов регулирования объединяется разнородный нормативный материал<sup>1</sup>. Рассматривая природу МСП, следует также подчеркнуть его комплексный характер. Однако комплексность в этом случае отли-

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007. С. 127–137, 148–158.

чается от комплексности в рамках национального права и предполагает прежде всего объединение в его составе норм различной юридической природы, имеющих как международный, включая международное частное право и международное публичное право, так и внутригосударственный характер. Неоднородность международных спортивных отношений, а также их субъектов, влияющая на комплексный характер их правового регулирования, не препятствует объединению всех таких отношений в самостоятельный предмет регулирования только лишь потому, что их интегрирующим началом выступает сам предмет регулирования – международная спортивная деятельность.

Международное спортивное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития и является результатом совершенствования системы и структуры права. МСП опирается прежде всего на международные спортивные отношения как органический комплекс различных видов общественных отношений, связанных с организацией и осуществлением международной спортивной деятельности.

Одним из краеугольных камней международного спортивного права служат его основные **принципы**. Они представляют собой общие основополагающие начала МСП, выражаются в его нормах и обеспечивают целенаправленное регулирование международной спортивной деятельности. Принципы международного спортивного права, по нашему мнению, можно подразделить на основные (общепризнанные), общие (межотраслевые принципы в рамках общего международного права) и специальные.

К международному спортивному праву применяются **основные (общепризнанные) принципы международного права**<sup>1</sup>, являющиеся императивными и имеющие универсальный характер в любых международных отношениях. Они сформулированы и закреплены в таких основополагающих источниках, как Устав Организации Объединенных Наций (1945), Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970), Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975), ряде резолюций ГА ООН и других международно-правовых актах<sup>2</sup>.

Термин и понятие «основные принципы международного права» определены и закреплены в п. 6 ст. 2, ст. 6, 103 Устава ООН (по суще-

---

<sup>1</sup> Они относятся к нормам *jus cogens* и не могут быть отменены даже соглашениями государств.

<sup>2</sup> См.: *Международное право в документах*. М., 1982.

ству, это основные нормы должного поведения и деятельности всех государств). В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г.<sup>1</sup>, прямо указывается, что «принципы Устава, содержащиеся в настоящей Декларации, представляют собой основные принципы международного права», и поэтому члены ООН призвали все государства руководствоваться ими и развивать свои взаимоотношения на основе их строгого соблюдения.

Всеобщая обязательность основных принципов международного права для государств привела к утверждению важного юридического требования: все конкретные нормы международного права не должны противоречить его основным принципам, которые приобрели реальное значение «несущей конструкции», вокруг которой возводится вся международно-правовая система<sup>2</sup>, в том числе создаются нормы международного спортивного права, являющиеся частью общего международного права. Иными словами, общепризнанные принципы международного права служат критерием правомерности всех других норм, вырабатываемых в сфере международных отношений. Это значит, что все другие нормы международного права, в том числе и спортивного, должны находиться в соответствии с основными принципами и что содержащиеся в тех или иных международных договорах положения, противоречащие этим принципам, не могут считаться действительными<sup>3</sup>.

В МСП из основных (общепризнанных) принципов в наибольшей мере применимы следующие принципы.

1. *Принцип уважения прав и основных свобод человека.* В соответствии с этим, на наш взгляд, приоритетным принципом государства в процессе любой деятельности, в том числе и международном спортивном движении, обязаны обеспечивать права человека. Данный принцип нашел отражение во Всеобщей декларации прав человека (1948), Пактах об экономических, социальных и культурных правах человека (1966), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Парижской хартии для новой Европы (1990) и др.

2. *Принцип сотрудничества между государствами.* Он обязывает государства сотрудничать в решении любых международных проблем.

<sup>1</sup> Там же. С. 11–12.

<sup>2</sup> См.: Мовчан А.П. Об основных принципах международного морского, воздушного и космического права // Международное морское, воздушное и космическое право: общее и особенное. — М., 1992. С. 11.

<sup>3</sup> Бобров Р.Л. Основные проблемы теории международного права. — М., 1968. С. 183.

В особенности это относится к проблемам глобального характера, таким, например, как охрана окружающей среды.

3. *Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.* Это один из древнейших принципов, нашедших отражение в формуле римского права «*Pacta sunt servanda*» («Договоры должны соблюдаться»). Он закреплен в Уставе ООН, п. 2 ст. 2 которого обязывает членов ООН добросовестно выполнять принятые на себя международные обязательства.

В МСП используются также общие (межотраслевые) принципы, действующие в нескольких сферах (отраслях) международно-правовой системы<sup>1</sup>. В качестве примера, можно, в частности, сослаться на следующие три принципа, справедливые в том числе для регулирования международной спортивной деятельности.

1. *Принцип унификации МСП* предполагает развитие широкой унификации норм и правил, входящих в его состав, главным образом посредством заключения международных договоров и других документов универсального и регионального характера. В ходе реализации этого принципа резко возросло значение международных организаций, занимающихся кодификацией и развитием МСП, особенно МОК, МПК, Всемирного антидопингового агентства (ВАДА) и др. В частности, постепенно возрастает роль единообразных норм и правил, регулирующих отдельные аспекты международной спортивной деятельности.

2. *Принцип диверсификации МСП* предусматривает, что международные спортивные правоотношения, являющиеся правовой формой реализации международной спортивной деятельности, складываются между субъектами различной юридической природы — как суверенными, так и несuverенными субъектами. Данное обстоятельство приводит к тому, что международные спортивные правоотношения принимают как межгосударственную, так и национальную форму. В свою очередь это оказывает влияние на диверсификацию институтов, входящих в систему МСП и имеющих как публично-правовой, так и частно-правовой характер.

3. *Принцип технологизации МСП*, сложившийся под влиянием научно-технического прогресса, обуславливает расширение сферы действия МСП и трансформацию его отдельных категорий. Нет нужды доказывать, что спортивное право, скажем, середины XX в. в корне

---

<sup>1</sup> В учебной и научной литературе по международному праву встречаются различные подходы к пониманию, классификации, оценке сущности и значения системы принципов международного права, а также к применению к ним единой терминологии. См., например: *Мовчан А.П.* Об основных принципах международного морского, воздушного и космического права. — М., 1992. С. 8.



отличается от спортивного права начала третьего тысячелетия, и в этом процессе немалая заслуга принадлежит научно-техническому прогрессу, под влиянием которого расширяется сфера действия МСП, появляются новые категории и институты. Яркий пример — применение спортсменами запрещенных медицинских средств и методов, что привело к возникновению института допинг-контроля, созданию Всемирного антидопингового агентства, формированию международных и национальных нормативных документов, направленных на противодействие применению допинга в спорте.

В ходе становления и развития МСП в нем сложились собственные **специальные (особые, специфические) принципы**. Они исходят из основных и общих принципов, но присущи исключительно МСП.

Под специальными принципами МСП понимаются нормативно-руководящие идеи, положения, которые предопределяют содержание этого нормативно-правового комплекса и его отдельных норм и правил, придают целостность и единство совокупности норм и правил, объединенных по предмету, методам правового регулирования и другим критериям в международном спортивном праве.

Специальные принципы МСП находятся в диалектическом взаимодействии с другими принципами международного права.

Специальные принципы МСП закреплены, в частности, в Олимпийской хартии МОК, Международной хартии физического воспитания и спорта, Спортивной хартии Европы, Европейском манифесте «Молодые люди и спорт», Рекомендации Европейского Совета «Молодежь и спорт высших достижений», Декларации «Спорт, терпимость и чистая игра» и других нормативных документах. Это, в частности, принципы, относящиеся к развитию международного спортивного движения; принципы, регулирующие международные отношения в области тренировочной и соревновательной деятельности; принципы, регулирующие систему управления МСД, и др.<sup>1</sup>

Внешним проявлением неоднородного, комплексного характера международного спортивного права является наличие разных **источников** его формирования. Источник права выступает как внешняя форма выражения и закрепления норм и правил, нормативной субстанции.

Источником международного спортивного права является такая его внешняя форма выражения, которая предназначена для регулиро-

---

<sup>1</sup> О принципах МСП см. подробнее: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 217–231.

вания международной спортивной деятельности с учетом ее особенностей<sup>1</sup>.

Поскольку международная спортивная деятельность опосредуется как отношениями частного-правового характера (например, имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения с участием иностранных субъектов международной спортивной деятельности, основанные на их равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности), так и отношениями публично-правового характера (в частности, отношения по публичной организации международной спортивной деятельности), то и источниками международного спортивного права следует признать любые внешние формы выражения права, содержащие нормы как частного, так и публичного права, предназначенные для регулирования международной спортивной деятельности. Причем в МСП границы между публичным и частным правом довольно размыты, а их нормы тесно переплетаются.

Источники международного спортивного права могут быть условно разделены на два вида: внутригосударственные (национальные) и международные.

Для международного спортивного права характерны следующие основные *внутригосударственные источники*:

- 1) внутригосударственное законодательство государств, включающее законы и подзаконные акты;
- 2) внутригосударственный правовой обычай;
- 3) акты национальных спортивных организаций, задействованные в регулировании спортивных отношений с международным (иностраным) элементом;
- 4) судебный прецедент (в странах англо-американского права).

К *международным источникам* МСП следует отнести:

- 1) международный договор;
- 2) международно-правовой обычай;
- 3) акты международных спортивных организаций;
- 4) нормативные (прецедентные) решения международных судов.

Все эти источники МСП имеют различную природу.

**Внутригосударственное законодательство** в области МСП действует в пределах каждого отдельного государства и является результатом реализации нормотворческой функции государственных органов, которая воплощает цели и интересы различных слоев гражданского об-

<sup>1</sup> Наряду с принципами международного спортивного права специальный нормативный материал – один из важнейших вспомогательных юридических критериев, по которым строится международное спортивное право.

щества данного государства. Внутригосударственное законодательство играет существенную роль в формировании норм международного спортивного права.

Российское внутреннее законодательство, регулирующее международные спортивные отношения, представлено Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Трудовым кодексом РФ, рядом федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Среди норм Конституции РФ, касающихся сферы международной спортивной деятельности, можно назвать п. 2 ст. 8 (о признании и защите равным образом различных форм собственности, включая иностранную), п. 4 ст. 15 (о действии общепризнанных принципов, норм международного права и международных договоров Российской Федерации), п. 1 ст. 17 (о признании и гарантировании прав и свобод человека и гражданина), ст. 34 (о свободном использовании своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности), ст. 35 (о гарантиях права собственности), ст. 41 (о праве каждого человека на охрану здоровья), ст. 46 (о гарантиях судебной защиты прав и свобод), ст. 71–72 (о разграничении компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) и др.

ГК РФ, помимо общих норм (о сроках, о сделках, о лицах, о договорах и обязательствах и др.), подлежащих применению к частно-правовым международным спортивным отношениям, содержит ряд специальных норм (п. 1 ст. 2, ст. 7, ст. 140–141, п. 3 ст. 162 и др.) и специальный раздел VI «Международное частное право», состоящий в основном из коллизионных норм, регулирующих вопросы выбора применимого права. Коллизионные нормы в указанном разделе подразделены на общие и специальные. Общие нормы сосредоточены в основном в гл. 66 «Общие положения». Это нормы об определении применимого права, о квалификации юридических понятий при определении применимого права, об установлении содержания норм иностранного права, о взаимности, об обратной отсылке, о применении императивных норм, об оговорке, о публичном порядке, о реторсии. Специальные коллизионные нормы содержатся в гл. 67 «Право, подлежащее применению при определении правового положения лиц» и гл. 68 «Право, подлежащее применению к имущественным и личным неимущественным отношениям» ГК РФ.

ТК РФ содержит специальную главу 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», введенную в него Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2008. № 9. Ст. 812.

Нормы национального спортивного права, регулирующие отношения в сфере МСД, содержатся:

- в Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup>, например, в ст. 11 («Олимпийское движение России. Олимпийский комитет России»), 20 («Организация и проведение физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий»), 26 («Противодействие использованию допинговых средств и (или) методов в спорте»), 35 («Спортивные сборные команды Российской Федерации»), 36 («Формирование спортивных сборных команд Российской Федерации»), 40 («Международное сотрудничество Российской Федерации в области физической культуры и спорта»);

- в Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>;

- в Федеральном законе от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»<sup>3</sup> и др.

Примером подзаконных нормативных актов, связанных с регулированием международного спортивного движения, является Порядок прохода иностранных некоммерческих прогулочных и спортивных судов по внутренним водным путям Северо-Западного и Беломорско-Онежского бассейнов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 24 августа 1998 г. № 110<sup>4</sup>.

Как уже отмечалось, в зарубежных странах законы о спорте, физической подготовке, спортивной деятельности стали появляться в 1930–1940-е годы. В 1937 г. закон о физической подготовке и рекреации был принят в Великобритании. В 1942 г. во времена Муссолини, несмотря на сложности военного времени, был принят закон о спорте в Италии.

В 1961 г. законы о физической подготовке и любительском спорте были введены в действие в Канаде и Японии. В 1972 г. был принят закон о спорте в Швейцарии, а 1975 г. – в Греции и во Франции. В 1978 г. закон о любительском спорте принял конгресс США.

Вместе с тем вплоть до 1980-х годов число стран, принявших законы о спорте, физической подготовке, спортивной деятельности, было до-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6071.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5415.

<sup>4</sup> БНА. 1999. № 13.

вольно ограничено. С первой половины 1980-х гг. число стран, принявших или пересмотревших старые спортивные законы, резко увеличилось (Аргентина, 1992; Португалия, 1990; Финляндия, 1980; Франция, 1984, 1992; Италия, 1984; Испания, 1988, 1990; Польша, 1996; Украина, 1993; и др.). После распада социалистического лагеря по этому пути пошли почти все страны Восточной Европы. С 2006 г. во французском законодательстве действует Спортивный кодекс Франции.

В спортивных законах зарубежных стран закреплены нормы, в частности задействованные в регулировании международных спортивных отношений. Так, для многих законов характерны общие положения, отражающие отношение государства, его законодательных и исполнительных органов, национальных спортивных организаций к утвержденным хартиям, уставам, регламентам и другим нормативным документам международных спортивных организаций, и прежде всего МОК и МСФ; определяющие порядок разрешения спорных ситуаций в спорте; регламентирующие борьбу с допингом в спорте и др.

***Внутригосударственный правовой обычай*** – это сложившееся правило поведения, которого обязаны придерживаться стороны частноправового отношения, но не закрепленное в законодательстве. Его особенностью является то, что он создается и санкционируется государством в рамках его внутреннего права.

Обычаи делового оборота признаются источниками международного частного права (ст. 5, 6, 309, 311, 314, 421, 427, 431 ГК РФ и др.). В ст. 5 ГК РФ определены понятие и признаки обычая делового оборота, под которым подразумевается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано оно или нет в каком-либо документе. Обычаи делового оборота применимы исключительно в сфере спортивного предпринимательства. Не подлежат применению лишь такие обычаи, которые противоречат обязательным для участников предпринимательской деятельности положениям законодательства или договору. Правовые обычаи используются наряду с законодательством и заполняют его пробелы. Юридическое значение обычаев состоит в том, что они по очередности применения наносятся после нормативно-правовых актов и договора.

Широкое распространение и использование в сфере МСД находят ***акты национальных спортивных организаций***, многие нормы которых так или иначе задействованы в регламентации спортивных отношений с международным (иностранном) элементом. Такие акты регулируют спортивные отношения на уровне спортивных организаций и принима-

ются их учредителями либо самими организациями (например, уставы, положения и регламенты, регулирующие проведение чемпионатов, первенств и иных, в том числе международных, соревнований).

Учредительные документы должны непосредственно регламентировать деятельность спортивных организаций, включая их международную деятельность. Речь идет об уставах НОК, положениях профессиональных лиг, союзов, клубов. Так, ст. 3 Устава Олимпийского комитета России (принят Учредительным съездом 1 декабря 1989 г.) определяет, что для достижения своих уставных целей ОКР в установленном законом порядке, в частности, осуществляет внешнеэкономическую деятельность, вступает в международные негосударственные объединения, поддерживает прямые международные контакты и связи, заключает соответствующие соглашения.

Несомненный интерес представляют акты национальных спортивных организаций ведущих зарубежных футбольных держав, например Франции. Так, Профессиональная футбольная лига Франции (ПФЛФ) действует на основании Устава, принятого в 1994 г. с последующими изменениями. Закрепленные в нем нормы определяют цели, предмет деятельности, юридический статус, атрибутику, членство в организации, положения об участниках, членах, учредителях, основы финансовой и других направлений деятельности и управленческих отношений внутри организации, а также порядок международной деятельности.

К этой группе относятся спортивные хартии и иные аналогичные документы национальных спортивных организаций, в частности устанавливающие правовое взаимодействие с другими национальными и международными спортивными организациями, в том числе профессиональными спортивными клубами и их объединениями. Так, Французская федерация футбола (ФФФ) делегирует ПФЛФ право руководства профессиональным футболом. При этом согласно Хартии профессионального футбола Франции профессиональные клубы, входящие в ПФЛФ, обязаны предоставлять в распоряжение ФФФ своих игроков для участия в матчах олимпийского турнира, чемпионатах мира, Европы и других международных встречах. Причем ФФФ выплачивает клубам компенсацию за каждого игрока-профессионала, задержанного для участия в международных соревнованиях<sup>1</sup>.

Особенностью этой группы источников МСП является то, что «правовые пробелы», допущенные при разработке нормативной базы спорта, становятся более очевидными именно на этом уровне.

<sup>1</sup> См.: *Хартия профессионального футбола Франции*: пер. с фр. — М., 2009.

**Судебный прецедент** (precedent) как правовой источник характерен для государств с так называемым «общим правом» («common law»), к которым относится большинство англоязычных стран – Великобритания, США, Австралия и др. В самом общем виде суть судебного прецедента и прецедентного права вообще состоит в том, что решение, вынесенное судом по какому-либо конкретному делу, становится обязательным для всех судов той же либо низшей инстанции при вынесении решений по аналогичным делам.

Так, в 1963 г. в деле «Истем против “Ньюкасла Юнайтед”» английский суд принял решение, что комбинированная трансфертная система (удержания-перехода футболиста) содержит в себе необоснованный запрет на занятие спортсменами профессиональной деятельностью и значительно превышает те рамки, которые необходимы для защиты интересов клубов, что не согласуется с доктриной «restraint of trade».

Доктрина «restraint of trade» представляет один из основополагающих институтов англосаксонской правовой системы, в соответствии с которым никто не может быть ограничен в праве заниматься профессиональной деятельностью, если такое ограничение при этом не является обоснованным. Названным судебным решением существовавшая в Англии до 1963 г. трансфертная система была признана противоречащей данной доктрине, что привело к незамедлительному изменению системы переходов футболиста из клуба в клуб. Теперь по истечении срока трудового договора клуб обязан был либо предложить спортсмену новый договор, либо отпустить игрока без выплаты компенсации. Тем самым Великобритания стала первой страной, где национальная трансфертная система подверглась либерализации до принятия Европейским судом пресловутого решения по делу Босмана<sup>1</sup>.

Сущность судебного прецедента хорошо выразил член Верховного суда США Л.Д. Брэндейс (1932 г.): «Члены Суда покорно извлекают уроки из практического опыта и смиренно склоняют головы перед силой более убедительных доводов, признавая, что процесс проб и ошибок, столь плодотворный в физике и естествознании, применим и в отправлении правосудия».

Следует отметить, что в настоящее время наблюдается тенденция к сближению англосаксонской и романо-германской систем права, и в этой связи судебный прецедент как источник права получает раз-

---

<sup>1</sup> См. об этом подробнее: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 427–438.

вите и в континентальных странах – Германии, Швейцарии, Испании, Италии и др. В этих державах, традиционно ориентированных на внутригосударственное законодательство в широком смысле слова, наблюдаются, в частности, пристальное внимание к прецедентному праву и попытки сориентироваться в нормотворческой деятельности на достижения, примеры и выводы судебно-арбитражной практики.

В России, как уже отмечалось, источником права выступает нормативный правовой акт (иногда, как уже говорилось, применяется также правовой обычай).

Важнейшим источником МСП являются *международные договоры*, удельный вес которых в общем спектре всех источников МСП постепенно возрастает. Это обусловлено прежде всего закономерностями современного развития международного спортивного движения, в том числе совершенствованием системы управления МСД.

Современные спортивные отношения опосредуются как нормами *международных документов общего характера*, так и *специальных*, посвященных непосредственно международному спортивному движению.

Основу регулирования международных отношений, возникающих в связи со спортивной деятельностью, составляют нормы общего международного права, включая *общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры общего характера*. Что касается общепризнанных принципов и норм международного права, то они содержатся в уставах Организации Объединенных Наций, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, документах других международных организаций по наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, многосторонних договорах (конвенциях), решениях Международного Суда. Нормы общего международного права регламентируют сотрудничество государств в различных сферах международных отношений, и действие ряда таких норм распространяется в том числе на международную спортивную деятельность.

Вместе с тем одних норм общего международного права недостаточно для регулирования взаимоотношений государств и других субъектов, возникающих в процессе международной спортивной деятельности. Этим целям служат специальные нормы, содержащиеся в *договорах, посвященных непосредственно международной спортивной деятельности*. Такие международные договоры могут быть двусторонними и многосторонними, региональными и универсальными.

*Двусторонние договоры* заключаются только двумя государствами и действуют исключительно в их взаимных отношениях. К ним, например, относятся:



- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта (Мехико, 20 мая 1996 г.)<sup>1</sup>;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики о культурном и научном сотрудничестве (Москва, 9 марта 1994 г.)<sup>2</sup>;

- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сан-Марино о сотрудничестве в области культуры, образования, спорта, туризма и торгово-экономической деятельности (Москва, 19 февраля 2002 г.)<sup>3</sup>;

- Договор о сотрудничестве г. Москвы и Республики Беларусь в области развития физической культуры и спорта (одобрен постановлением Правительства Москвы от 13 октября 1992 г. № 848)<sup>4</sup>.

В *многосторонних договорах* (конвенциях) участвуют несколько государств, принимающих взаимные обязательства. Чем шире круг государств-участников, тем выше эффективность применения заложенных в договоре норм и принципов. В их ряду, например:

- Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей ЕТС № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.)<sup>5</sup>;

- Международная конвенция против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 16 мая 1986 г.)<sup>6</sup>.

Международные договоры подразделяются также на региональные и универсальные.

К *региональным* относятся договоры, которые приняты и действуют в пределах одного региона, как правило, в рамках региональной интеграционной группировки государств. Примером регионального международного договора в сфере спорта является Конвенция против применения допинга ЕТС № 135 (Страсбург, 16 ноября 1989 г.)<sup>7</sup>.

*Универсальные договоры* включают в состав государств-участников государства, принадлежащие к различным регионам земного шара, к различным социально-политическим и правовым системам. Признак универсальности позволяет резко расширить круг субъектов, участвую-

<sup>1</sup> *Бюллетень* международных договоров. 1997. № 7.

<sup>2</sup> *Бюллетень* международных договоров. 1996. № 4.

<sup>3</sup> *Бюллетень* международных договоров. 2003. № 12.

<sup>4</sup> *Вестник мэрии* Москвы. 1992. № 22.

<sup>5</sup> *Бюллетень* международных договоров. 2000. № 1.

<sup>6</sup> Официально опубликована не была.

<sup>7</sup> *Бюллетень* международных договоров. 2000. № 2.

щих в таких договорах, поскольку не предполагает введения каких-либо ограничителей территориального или иного характера. Таким договором, например, является Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.)<sup>1</sup>.

Особую группу договорных источников МСП составляют международные межведомственные соглашения-декларации в сфере спорта, документы межгосударственных конференций и т.п., положения которых главным образом носят рекомендательный характер и порождают морально-политические обязательства. Иными словами, положения этих документов относятся к нормам так называемого «мягкого права». Среди них есть универсальные, например Международная хартия физического воспитания и спорта (Париж, 21 ноября 1978 г.)<sup>2</sup>; есть региональные, например Спортивная хартия Европы (Родос, 14–15 мая 1992 г.)<sup>3</sup>, Европейский манифест «Молодые люди и спорт» (Лиссабон, 17–18 мая 1995 г.)<sup>4</sup>; Рекомендация Европейского совета «Молодежь и спорт высших достижений» (№ 1292, 1996 г.)<sup>5</sup>, Декларация «Спорт, терпимость и чистая игра» (Амстердам, 11 апреля 1996 г.)<sup>6</sup>. С содержащимися в этих документах международными рекомендациями субъекты спортивного права при осуществлении спортивной деятельности должны считаться и должны исполнять их по доброй воле.

Международные договоры играют все более значимую роль на современном этапе развития международного спортивного права, что объясняется их природой. Именно международные договоры позволяют сформировать унифицированные нормы МСП. Тем самым создаются предпосылки для единообразия правоприменительной практики, а следовательно, широкого развития физкультурно-спортивных отношений между субъектами различных государств. Объективно существующие различия в регулировании таких отношений в каждом государстве, выступающие как барьеры на пути функционирования и развития международного спорта, могут быть устранены именно с помощью межгосударственной унификации норм МСП.

---

<sup>1</sup> Принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в г. Париже 19 октября 2005 г. Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>2</sup> См.: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 233–237.

<sup>3</sup> Там же. — С. 238–242.

<sup>4</sup> Там же. — С. 243–246.

<sup>5</sup> Там же. — С. 247–248.

<sup>6</sup> Там же. — С. 249–251.

**Международные обычаи** отличаются от международных договоров тем, что носят неписаный характер. Нормативное содержание обычая формируется на протяжении более или менее длительного периода и выступает как доказательство постоянства, единообразия и всеобщности практики. Наряду с нормативным содержанием формируется юридическая обязательность, которая выступает как молчаливое признание за ним юридической силы. Сложность природы международного обычая заключается в том, что определить четкую временную границу признания его юридически обязательным можно только эмпирическим путем. Это находит отражение в правоприменительной практике: в решениях международных судебных и арбитражных органов, в резолюциях международных организаций. Данные документы выступают в качестве подтверждения существования международного обычая в целом или наличия его отдельных элементов.

Международные обычаи как источник МСП занимают особое место в иерархии его источников. Совершенно очевидно, что по удельному весу и значимости обычаи уступают место внутригосударственному законодательству, международным договорам и другим источникам МСП, однако в ряде случаев именно они незаменимы в качестве правового регулятора складывающихся в рассматриваемой сфере отношений. Особенно велико значение международных обычаев в международной торговле физкультурно-оздоровительной и спортивной продукцией. В сфере международной торговли сложившиеся в практической деятельности обычаи и обыкновения делового оборота подвергаются неофициальной кодификации в рамках Международной торговой палаты (МТП), результатом которой выступают сборники унифицированных правил и обычаев, применяемых при наличии на них ссылки в контракте. Яркий пример – Международные правила толкования торговых терминов 1990 г. (Правила ИНКОТЕРМС), опубликованные МТП<sup>1</sup>. Следует отметить, что юридическую силу имеет не сборник как публикация МТП под определенным номером, а сами нормы, в нем содержащиеся.

Характерным примером международного обычая являются также Принципы международных коммерческих договоров 1994 г. (Принципы УНИДРУА)<sup>2</sup>, тоже применяемые при наличии на них ссылки в контракте. Документ разработан Международным институтом унификации частного права (УНИДРУА), имеющим статус межправительственной организации, членом которой является Российская Федерация.

---

<sup>1</sup> *Материалы* Международной торговой палаты (Библиотека юриста-международника). – М., 1992.

<sup>2</sup> *Закон*. 1995. № 12. С. 82–92.

Ссылку на международно-правовой обычай содержит ст. 1186 ГК РФ, устанавливающая, что право, подлежащее применению к гражданско-правовым отношениям с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц либо к гражданско-правовым отношениям, осложненным иным иностранным элементом, в том числе в случаях, когда объект гражданских прав находится за границей, определяется на основании международных договоров Российской Федерации, ГК РФ, других законов и обычаев, признаваемых в Российской Федерации.

Большинство источников, на основе которых формируется международное спортивное право, – это **нормативные акты международных спортивных организаций**. Нормативная основа МСП берет свое начало главным образом не из каких-либо договоров между государствами, а из международных соглашений между специализированными учреждениями, многие из которых являются общественными организациями, независимыми от своих национальных правительств, нормативных документов МСО.

Основные принципы, нормы и правила функционирования олимпийского движения, деятельности Международного олимпийского комитета, международных федераций по видам спорта, национальных олимпийских комитетов, организации и проведения Олимпийских игр сконцентрированы в Олимпийской хартии Международного олимпийского кодекса организации и реализации олимпийского движения.<sup>1</sup>

К нормативным актам международных спортивных организаций относятся также уставы и другие нормативные документы, устанавливающие юридический статус и регламентирующие деятельность МОК<sup>2</sup>, Международного паралимпийского комитета (МПК)<sup>3</sup>, международных федераций по видам спорта<sup>4</sup> и многих других международных спортивных организаций.

Характерный пример источников спортивного права рассматриваемой категории – нормативные документы международных спортивных федераций, регламентирующие порядок организации и проведения международных спортивных соревнований (например, Правила сорев-

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. – 2010. С. 115–159.

<sup>2</sup> Олимпийская хартия является также уставом Международного олимпийского комитета.

<sup>3</sup> См.: *Устав* Международного паралимпийского комитета на его официальном сайте: <http://www.paralympic.org>

<sup>4</sup> См., например: Международная федерация футбола. Устав. Регламент: пер. с англ. – М., 1996.

нований Международной ассоциации легкоатлетических федераций (ИААФ)<sup>1</sup>.

Нарушения норм, содержащихся в уставах, регламентах, правилах и других нормативных документах международных спортивных федераций, соответствующие наказания, организация и функционирование органов, отвечающих за вынесение решений, а также порядок рассмотрения дел в этих органах регламентируются дисциплинарными кодексами<sup>2</sup>. В качестве примера такого акта можно сослаться на Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбола, принятый в соответствии с п. 4 ст. 54 Устава ФИФА<sup>3</sup>.

Основополагающими международными документами рассматриваемой категории, на которых строится борьба с допингом, выступают Медицинский кодекс МОК<sup>4</sup> и Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА<sup>5</sup>.

Нормативное регулирование организации и деятельности Международного спортивного арбитражного суда также осуществляется источниками спортивного права данной категории, в частности Кодексом спортивного арбитража<sup>6</sup>, специальными регламентами разрешения споров, возникающих во время Олимпийских игр<sup>7</sup>, и другими документами.

К источникам МСП можно отнести также *нормативные (прецедентные) решения международных судов*. Ярким примером здесь может служить решение по делу C-415/93 Union Royale de Societes de Football v. Jean-Marc Bosman, принятое Европейским судом справедливости в Люксембурге в 1995 г. и ставшее прецедентным для международной трансферной и соревновательной системы. До этого решения

<sup>1</sup> См.: <http://rusathletics.com>

<sup>2</sup> Специфика спортивного порядка проявляется, в частности, в способности международной спортивной организации (так же как и национальной) к саморегулированию через различные уставы и регламенты и способности гарантировать обязательность своих требований через применение спортивных дисциплинарных санкций.

<sup>3</sup> См.: *Дисциплинарный кодекс ФИФА*. Международная федерация футбола: пер. с англ. – М., 2005.

<sup>4</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. – 2010. С. 565–581.

<sup>5</sup> См.: <http://www.wada-ama.org>

<sup>6</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. – 2010. С. 638–656.

<sup>7</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 657–673.

футболисты большинства стран, у которых истек срок трудового договора с клубом, не имели права перейти в другой клуб до тех пор, пока работодатель не получит за них трансферную сумму или официально не откажется от нее. Кроме того, национальные и международные организации могли устанавливать лимиты на доступ иностранных игроков к проводимым ими соревнованиям.

15 декабря 1995 г. было вынесено судебное решение, признающее трансферную систему, по которой игрока должны были покупать у прежнего клуба даже по истечении срока контракта, незаконной, а также запрещающее всем национальным и международным организациям включать в свои регламенты нормы и правила, ограничивающие доступ игроков-иностранцев к соревнованиям, которые эти организации проводят.

В современном международном праве активно идет процесс систематизации действующих норм в целях фиксации наличия норм, уточнения их содержания, устранения несогласованности между ними, восполнения пробелов, обновления или создания новых норм. Этот процесс пока не очень существенно задел МСП, хотя необходимость его очевидна.

**Система международного спортивного права.** Системность как существенное качество права в полной мере присуща и МСП. Как любая материя состоит из атомов, так и первичным элементом международного спортивного права являются нормы (от *лат.* *norma* – правило, образец).

Нормы, входящие в структуру МСП, должны быть построены в логическую систему, центром которой выступают принципы, то есть исходные и ведущие начала формирования, функционирования и развития МСП. Принципы права пронизывают всю материю МСП, выступая в качестве особого рода несущей конструкции и позволяя сгруппировать разнообразные нормы МСП в отдельные правовые институты.

Институт представляет собой обособленную совокупность норм, имеющих узкую группу схожих общественных отношений в качестве предмета регулирования. Промежуточным подразделением между нормой и институтом в системе МСП может выступать субинститут.

Международное спортивное право как комплексное правовое образование включает ряд отдельных взаимосвязанных категорий – норм, институтов и субинститутов, которые объединяются в единую, целостную, внутренне организованную, логически структурированную систему, в часть общего международного права.

Своеобразным силовым полем, не только объединяющим юридически разнородный материал в известную целостность, но и придающим ему специфический иерархический оттенок, выступает наряду с основными принципами также предмет правового регулирования – междуна-

родная спортивная деятельность. Именно она позволят «замкнуть» разные по своей природе категории в единый слаженный механизм.

Система МСП – явление в значительной степени объективное. Это означает, что она складывается «под давлением» национальных, культурных, экономических, глобальных и иных факторов. В то же время объективная природа МСП не означает, что государства не могут управлять развитием этой системы. Каждое государство в определенной степени вносит свой вклад в становление и эволюцию системы МСП. Многие институты и субинституты МСП возникли под осознанным влиянием или по инициативе развитых стран – ведущих спортивных держав, отдельных групп государств. Более того, управляемое воздействие на развитие МСП со стороны государств вообще и развитых государств в особенности усиливается.

В структуру МСП входят все виды институтов и субинститутов. В составе МСП имеются институты (субинституты) материальные и процессуальные; простые и сложные; целиком относящиеся к МСП и смешанные (то есть состоящие из норм различных отраслей, подотраслей общего международного права); учредительные, регулятивные и охранительные.

Краеугольным камнем МСП, применительно главным образом к международному олимпийскому движению, являются нормативные акты МОК, нормы которых в значительной своей части универсальны и императивны. МОК представляет собой механизм, сопоставимый с функциями, образно говоря, мирового министерства олимпийского спорта. В то же время система и нормативные акты МОК требуют корректировки.

В увязке с нормативными актами МОК и ряда других центральных МСО создаются и существуют нормы, институты и субинституты многосторонних универсальных соглашений, касающихся спортивной проблематики и охватывающих различное количество государств. В МСП существуют нормативные комплексы, используемые в регулировании международных спортивных отношений на региональном уровне (например, в Европейском Союзе). Кроме того, в состав МСП входит большое количество норм, институтов и субинститутов, регулирующих двусторонние международные спортивные отношения. Наконец, нормы МСП регламентируют внутригосударственные спортивные отношения, осложненные международным (иностранным) элементом.

При систематизации МСП его нормы по образцу международного права в целом можно подразделить на Общую и Особенную (или Специальную) части. В Общую часть входят нормы, институты и субин-

ституты, которые охватывают, пронизывают своим регулированием все международные спортивные отношения, а в Особенную – нормы, институты и субинституты, регулирующие лишь отдельные вопросы, «срезы», группы международных спортивных отношений.

Следовательно, в *Общую часть* МСП можно включить нормы, институты и субинституты, закрепляющие:

- принципы МСП;
- правовое положение МСО;
- правовой статус государств в сфере международных спортивных отношений;
- правовое положение национальных спортивных организаций как субъектов МСП;
- статус спортсменов, тренеров, судей и других индивидуальных субъектов МСП и др.

В *Особенную часть* МСП входят следующие институты:

- международное регулирование трудовых и социальных отношений в сфере международного спортивного движения;
- правовые основы организации и проведения международных спортивных соревнований;
- международно-правовая охрана интеллектуальной собственности в сфере спортивных отношений;
- регулирование международных налоговых отношений в сфере спорта;
- регулирование противодействия применению допинга в международном спортивном движении;
- международное регулирование борьбы с преступностью в сфере спорта;
- регулирование рассмотрения и разрешения международных спортивных споров и др.

Таким образом, МСП своими корнями имеет акты национального права и международные акты (включая акты международного публичного и международного частного права), которые определяют комплексную природу и генезис МСП, обуславливая в конечном счете его относительно самостоятельный характер и тесное взаимодействие с различными правовыми отраслями и системами.

Объем международно-правовых норм, задействованных в процессе регулирования международной спортивной деятельности, постоянно увеличивается. МСП становится все более сложным и разветвленным. Вместе с тем именно в международном спортивном праве особенно заметны существенные пробелы, свидетельствующие о его «мягкости» или даже некой «незрелости». Это касается и проблем международного



движения трудовых ресурсов в сфере спорта, включая международный трансферт, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба (спортивного общества) в другой, и международной деятельности спортивных агентов, и очевидного недостатка «структуродержащих» международно-правовых принципов, и недостаточности многосторонних механизмов и т.п.

В последнее десятилетие XX и начале XXI в. стали ощутимы скоординированные усилия МСО и государств в наведении дисциплины в отдельных вопросах функционирования международного спортивного движения. В первую очередь речь идет о проблеме противодействия применению допинга. При этом МСО и государства все глубже осознают, что специализированные международно-правовые нормы и институты являются и могут стать еще более эффективным инструментом настройки и регулирования международных спортивных отношений.

Таким образом, МСП находится в постоянном движении и развитии, видоизменяясь и трансформируясь в зависимости от потребностей каждого отрезка времени. Динамика развития МСП неоднородна и непрямолинейна, однако можно утверждать, что определяющим фактором развития является тенденция к унификации норм МСП, в том числе на основе международных договоров и соглашений, и к их универсализации.

## 2.8. Олимпийское право

Составной частью отрасли является правовой институт, представляющий собой в соответствующей отрасли устойчивую группу правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений. Родственные институты могут образовывать подотрасли права.

Так, из международного экономического права вырастают, в частности, международное коммерческое<sup>1</sup> и международное банковское право<sup>2</sup>, из международного морского – морское рыболовное право<sup>3</sup>.

Олимпийское право представляет результат развития международного спортивного права и является его составной частью.

Олимпийский спорт связан с зарождением современного олимпийского движения (1894), с возросшей ролью Олимпийских игр в спортивной и политической жизни планеты. Удельный вес олимпийского спорта в структуре мирового спорта постоянно возрастает. Бурно развиваясь, олимпийский спорт занял видное место как в физической, так и в духов-

<sup>1</sup> Бушуев А.Ю. и др. Международное коммерческое право: учеб. пособие / под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. – М., 2006.

<sup>2</sup> Ертылева Н.Ю. Международное банковское право: учеб. пособие. – М., 2004.

<sup>3</sup> Бекяшев К.А. Морское рыболовное право: учебник. – М., 2002.

ной культуре общества. При этом его общественное значение продолжает стремительно расти. Олимпийский спорт существует и развивается по собственным законам, имеет задачу достижения подлинно рекордных результатов и остается сферой максимального выявления человеческих возможностей<sup>1</sup>. В сфере олимпийского спорта вращаются громадные материальные и финансовые ресурсы, действуют мощнейшие стимулы как материального, так и духовного характера<sup>2</sup>.

В самом общем виде *олимпийское право (ОП) представляет собой систему взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в международном олимпийском движении.*

В свою очередь международное олимпийское движение охватывает такие основные направления, как:

1) участие международных организаций общей компетенции, например Организации Объединенных Наций, Совета Европы и др., в международном олимпийском движении; организация и деятельность международных спортивных организаций, в том числе МОК, МПК, МСФ и др., включая их взаимодействие с национальными спортивными структурами;

2) деятельность государств, национальных спортивных организаций, спортсменов и других внутренних субъектов в международных олимпийских отношениях;

3) организация и проведение Олимпийских игр и других спортивных соревнований под патронажем Международного олимпийского комитета, в том числе комплексных региональных, континентальных и мировых<sup>3</sup>. Организация и проведение иных международных спортивных и спортивно-зрелищных мероприятий, конференций и симпозиумов, связанных с функционированием олимпийского спорта и олимпийского движения;

---

<sup>1</sup> См.: *Матвеев Л.П.* Чужд ли спортивный профессионализм олимпийскому спорту? // Теория и практика физической культуры. 1995. № 5–6. С. 9–11.

<sup>2</sup> Будучи сложным и многогранным общественным явлением, олимпийский спорт обладает рядом существенных особенностей. О сущности и специфике международного олимпийского движения см.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 14–114. Это может способствовать более глубокому пониманию содержания олимпийского права.

<sup>3</sup> Область олимпийского спорта составляют далеко не только Олимпийские игры, но, например, и соревнования, на которых происходит отбор на Олимпийские игры, проводимые под эгидой международных спортивных федераций, входящих в олимпийское движение.

4) международные спортивно-трудо­вые и связанные с ними отноше­ния, в частности международное движение трудовых ресурсов в сфере олимпийского спорта, включая международный трансфер, аренду, иные виды переходов спортсмена (тренера) из одного клуба (спортивного общества) в другой, а также международная деятельность спортивных агентов;

5) международная материальная поддержка и иностранные инвести­ции в сфере олимпийского спорта;

6) международная коммерческая деятельность в сфере спортивной промышленности, в том числе организация совместных предприятий, производящих товары олимпийского назначения, международная тор­говля ими;

7) отношения, связанные с международной охраной прав интеллек­туальной собственности в сфере олимпийского движения, в том числе прав на олимпийскую символику, товарные марки, радио- и телеправ на спортивные мероприятия в сфере олимпийского движения;

8) международные налоговые отношения в сфере олимпийского дви­жения;

9) травматизм, спортивная медицина и страхование в олимпийском спорте;

10) всемирная антидопинговая политика и противодействие примене­нию допинга в международном олимпийском движении;

11) международное сотрудничество в борьбе с преступностью в сфере олимпийского спорта;

12) урегулирование международных спортивных споров в современ­ном олимпийском движении;

13) другие сопутствующие и смежные с названными сферы деятель­ности.

Указанный перечень не является исчерпывающим, он может быть расширен и включать другие виды и направления спортивной деятель­ности, связанной с функционированием международного олимпийского движения.

Олимпийское право соотносится с международным спортивным пра­вом как часть и целое. В этой связи общественные отношения, состав­ляющие предмет, круг методов, принципы и источники олимпийского права охватываются предметом, методами, принципами и источниками международного спортивного права<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 162–205.

Уже сегодня олимпийское право целесообразно рассматривать как находящуюся на стадии становления комплексную правовую структуру и дать ей следующее определение.

Под **олимпийским правом** можно понимать *подсистему международного спортивного права, состоящую из обязательных взаимосвязанных норм, регламентирующих отношения в области международного олимпийского движения, характеризующихся их общностью и специфичностью, а также обладающую определенной автономностью в системе международного спортивного права при условии, что выделение такой группы обусловлено заинтересованностью международного сообщества в более детальном и эффективном регулировании соответствующего комплекса международных отношений*. Данное определение содержит необходимые атрибуты понятия олимпийского права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В учебных целях можно применять более лаконичную дефиницию: **олимпийское право** есть *подсистема специальных норм международного спортивного права, регулирующих отношения, складывающиеся в международном олимпийском движении*.

Под **субъектами олимпийского права** понимаются участники правовых отношений (носители прав и обязанностей), возникающих в сфере международного олимпийского движения.

Неоднородный характер спортивных отношений в сфере международного олимпийского движения (МОД), являющихся предметом регулирования со стороны олимпийского права, предопределяет неоднородный характер субъектов ОП, к числу которых можно отнести международные организации (объединения), государства, а также внутригосударственных юридических и физических лиц (национальные спортивные организации, спортсмены и др.). При этом отношения, в которые вступают различные по своей природе субъекты, принимают межгосударственную или национальную форму, непременным атрибутом которой выступает международный (иностраный) элемент.

Правило 1 Олимпийской хартии определяет следующих субъектов МОД. Высшим органом олимпийского движения является Международный олимпийский комитет (МОК). Вместе с ним в тройку главных составляющих олимпийского движения входят международные спортивные федерации (МСФ) и национальные олимпийские комитеты (НОК). Кроме них олимпийское движение включает организационные комитеты Олимпийских игр (ОКОИ), национальные ассоциации, клубы и лиц, являющихся членами МСФ и НОК, в том числе спортсменов, судей, рефери, тренеров и других спортивных официальных лиц

и технических специалистов, а также другие организации и учреждения, признанные МОК.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что на международном уровне участниками современного олимпийского движения являются прежде всего международные и национальные спортивные организации (МСО и НСО).

Ядром современной международной спортивной системы является **Международный олимпийский комитет (МОК)** — высший руководящий орган олимпийского движения, образованный 23 июня 1894 г. на I Олимпийском конгрессе в Париже по инициативе Пьера де Кубертена.

С точки зрения *юридического статуса* МОК является международной неправительственной организацией, созданной не для извлечения прибыли, в форме ассоциации со статусом юридического лица, признанной Швейцарским федеральным советом. МОК учрежден в качестве ассоциации частного права Швейцарии согласно ст. 60 Швейцарского гражданского кодекса.

МОК — постоянно действующая организация, которую следует рассматривать в качестве негосударственной общественной организации, ведущей международную деятельность и, следовательно, являющуюся участником международных отношений.

Штаб-квартира МОК с 1915 г. размещается в Лозанне (Швейцария). Хотя в момент создания предполагалось, что у МОК не будет постоянного места расположения и оно должно было меняться в зависимости от города, принимающего Олимпиаду, но перипетии Первой мировой войны вынудили выбрать постоянное место пребывания этой организации. Там же располагаются олимпийский музей и библиотека.

Миссией МОК является руководство олимпийским движением в соответствии с Олимпийской хартией. Согласно этой Хартии МОК, являясь высшей властью олимпийского движения, призван поощрять координацию, организацию и развитие видов спорта и проведение спортивных соревнований, сотрудничество с общественными организациями и компетентными органами государственной власти, для того чтобы поставить спорт на службу человечеству, обеспечить регулярное празднование Олимпийских игр, руководить борьбой против допинга, поощрять развитие спорта для всех, укреплять дружбу между народами и т.д.<sup>1</sup>

МОК ответственен за организацию Олимпийских игр, являясь владельцем (*proprietaire*) этого мероприятия. Комитет поручает тому или

---

<sup>1</sup> См.: *Bournazel E. C.I.O. / Dir. F. Alaphilippe, J.-P. Karazillo. Dictionnaire juridique du sport. P., 1990. P. 100.*

иному городу мира проведение Олимпийских игр, имеет в исключительной собственности символ, флаг, девиз, эмблему, гимн, а также олимпийского огонь. МОК принимает решения о признании НОК и международных спортивных федераций.

Решения МОК, принятые на основе положений Олимпийской хартии, являются окончательными. Любой спорный вопрос, касающийся их применения или объяснения, может решаться исключительно Исполкомом МОК и, в некоторых случаях, Спортивным арбитражным судом (TAS). В любом случае МОК является, по сути дела, последней инстанцией при решении всех вопросов, касающихся проведения Олимпийских игр<sup>1</sup>. Вместе с тем компетенция МОК гораздо шире: он почти превратился сегодня в организацию, управляющую мировым спортом.

---

<sup>1</sup> См.: *Bournazel E. Jeux olympiques* / Ed. dir. F. Alaphilippe, J.-P. Karacillo, op. cit. (note 12). P. 221–223.

## Глава 3. Трудовые и социальные отношения в сфере физической культуры и спорта

### 3.1. Общая характеристика регулирования труда спортсменов и тренеров

В отличие от Федерального закона от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ в новом Федеральном законе о спорте отсутствует регламентация, опосредующая трудовые отношения между спортсменом или тренером и физкультурно-спортивной организацией<sup>1</sup>. Параллельно с нынешним Федеральным законом о спорте разрабатывался Федеральный закон о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ<sup>2</sup> ТК РФ<sup>3</sup> дополнен главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», которая вступила в силу одновременно с нынешним Федеральным законом о спорте 30 марта 2008 г. Теперь эти вопросы почти полностью регулируются трудовым законодательством<sup>4</sup>.

Вместе с тем Федеральный закон о спорте, в частности его ст. 2 и 24, предполагает возможность регулирования отношений спортсменов и тренеров с физкультурно-спортивными организациями и организаторами спортивных соревнований нормами не только трудового права, но и гражданского права.

По мнению С.В. Васильева, не исключается возможность регулирования трудовой деятельности профессиональных спортсменов нормами гражданского права в тех случаях, когда труд профессиональных спортс-

<sup>1</sup> О регулировании трудовых отношений в спорте см. подробно: *Алексеев С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2008. № 9. Ст. 812.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>4</sup> См.: *Балицкий К.С.* Проблемы правового регулирования труда спортсменов и тренеров в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2010. № 3; *Завгородний А.В.* Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров в России // Трудовое право в России и за рубежом. 2010. № 1; *Яворчук Н.Н.* Правовое регулирование труда спортсменов и тренеров: некоторые аспекты // Российский ежегодник трудового права. 2009. № 5 / под ред. Е.Б. Хохлова. — СПб.: Юридическая книга, 2010; *Анисимов А.* Профессия — спортсмен // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2009. № 11.

менов носит «самостоятельный» характер, то есть когда отношения между профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией основаны на юридическом равенстве сторон, полной самостоятельности, независимости и автономии воли, имущественной обособленности, что характерно для гражданско-правовых отношений. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 37) труд человека в Российской Федерации, в том числе и профессионального спортсмена, может иметь самые различные формы. Во всех этих случаях у граждан (физических лиц), желающих трудиться, возникают определенные общественные отношения, связанные с осуществлением трудовой деятельности, которые могут регулироваться нормами различных отраслей права. Если отношения между профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией носят гражданско-правовой характер, для регулирования этих отношений применяются нормы гражданского права. В иных случаях, их подавляющее большинство подтверждается практикой, у профессиональных спортсменов возникает трудовое отношение с физкультурно-спортивной организацией, а в случае сомнения решение принимается в судебном порядке. Это предопределяется тем, что в Трудовом кодексе РФ (ч. 3 ст. 11) определено, что, если судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем (в данном случае профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией), к таким отношениям применяются нормы трудового законодательства<sup>1</sup>.

В некоторых индивидуальных видах спорта, например в бильярде, нередко спортсмены самостоятельно осуществляют тренировочную деятельность, перечисляя средства в спортивный клуб, обеспечивающий им условия для тренировок, в том числе тренеров, инфраструктуру, а также осуществляющий заявки участия этих спортсменов в соревнованиях за данный клуб. Доход же таких спортсменов-индивидуалов формируется из средств, полученных от организаторов спортивных соревнований в качестве призовых, а также из средств рекламодателей и спонсоров. В таких случаях отношения должны регулироваться нормами гражданского права и предполагают заключение гражданско-правовых договоров<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> *Васильев С.В.* Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006. С. 17—18.

<sup>2</sup> Между тем следует иметь в виду, что в определенных случаях в индивидуальных видах спорта спортсмены могут состоять в трудовых отношениях, например, с центрами спортивной подготовки (ЦСП), спортивными федерациями (ассоциациями, союзами, лигами), а также и с клубами.



Для командных (игровых) видов спорта (футбол, хоккей и др.) отношения работника-спортсмена с клубом оформляются, как правило, трудовым договором. Но и в данном случае отношения между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями настолько обширны и многогранны, что представляется невозможным закрепить все правила поведения в данной сфере в рамках трудового права, немаловажную роль играют здесь и нормы гражданского права, например в регулировании отношений, возникающих между работником и работодателем по поводу так называемых имиджевых прав спортсменов (передача клубу прав на использование личного изображения спортсмена), участия спортсмена в рекламе спонсоров работодателя, предоставления спортсмену работодателем жилого помещения или о выплате ему суммы на приобретение жилого помещения, личного страхования спортсмена (жизни, здоровья и имущества) и ряда других.

В таких случаях речь может идти о необходимости субсидиарного применения гражданского права к трудовым отношениям, а также заключении смешанных договоров между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями, объединяющих условия, вытекающие как из трудовых, так и из гражданских правоотношений<sup>1</sup>.

В ТК РФ определены следующие *источники трудового права*:

- 1) международные акты в сфере труда;
- 2) федеральные нормативные правовые акты;
- 3) региональные нормативные правовые акты (принимаются на уровне субъекта Российской Федерации);
- 4) территориальные нормативные правовые акты (принимаются органами местного самоуправления);
- 5) локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права.

Данная система источников характерна для всех трудовых отношений в Российской Федерации. Однако особенностью регулирования труда спортсменов и тренеров как особой категории работников является существование параллельной системы нормативных правовых актов, которые принимаются международными и внутригосударственными неправительственными общественными организациями<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Канунников А.Б., Канунников С.А. Гражданско-правовые условия в трудовом договоре с профессиональными спортсменами // Трудовое право. 2006. № 8; Огородов Д.В., Чельшев М.Ю. Некоторые дискуссионные проблемы учения о смешанных договорах // Правоведение. 2007. № 6. С. 41–63; Шевченко О.А. О гражданско-правовых отношениях между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1.

<sup>2</sup> См.: Балицкий К.С. Указ. соч. С. 65.

Параллельную систему источников права, характерных для регулирования труда спортсменов и тренеров в Российской Федерации, в частности, составляют:

1) акты общего (универсального) характера, которые принимаются Международным олимпийским комитетом как универсальным субъектом международных правоотношений, а также Олимпийским комитетом России как общероссийским союзом общественных объединений и представительной организацией страны – участника международного олимпийского движения;

2) акты специального характера, которые включают акты международных и национальных федераций по отдельным видам спорта (например, акты Международной федерации плавания и акты Всероссийской федерации плавания);

3) акты, принимаемые на уровне отдельных клубов и спортивных школ (локальные нормативные акты организаций).

На каждом из указанных уровней могут приниматься акты, содержащие нормы в том числе трудового права, распространяющиеся на спортсменов (тренеров). Например, в ст. 3.1 Устава общественной организации «Всероссийская федерация плавания»<sup>1</sup>, утвержденного 27 января 2006 г., содержится норма, согласно которой к правам организации относится «право заключать договоры и соглашения с членами сборных команд по плаванию, регулирующие взаимные права и обязанности Федерации и спортсменов членов сборной команды по плаванию в ходе подготовки и выступления на международных соревнованиях».

Согласно ч. 3 ст. 348.1 ТК РФ особенности регулирования труда спортсменов, тренеров устанавливаются трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, а также локальными нормативными актами, принимаемыми работодателями в соответствии с требованиями ст. 8 ТК РФ с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями, и мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

Вместе с тем особенности регулирования труда спортсменов, тренеров, влекущие за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, должны устанавливаться исключительно ТК РФ, а случаи и порядок установления таких особенностей другими актами, содержащими нормы трудового права, определяются только главой 54.1 ТК РФ. Например, учитывая особый характер работы спортсменов

<sup>1</sup> См.: <http://www.russwimming.ru/data/menu/deyat/documenty/ustav.html>

и тренеров, ст. 348.7 ТК РФ определяет *особенности работы спортсмена и тренера по совместительству*, согласно которой спортсмен и тренер имеют право работать по совместительству у другого работодателя в качестве спортсмена или тренера только с разрешения работодателя по основному месту работы. Работа по совместительству спортсменов и тренеров в качестве других специалистов не ограничивается. В период временного перевода спортсмена к другому работодателю (ст. 348.4 ТК РФ) разрешение на работу по совместительству необходимо получить как у работодателя по месту временной работы, так и у работодателя, с которым первоначально заключен трудовой договор.

Особенности режима рабочего времени спортсменов, тренеров, привлечения их к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также особенности оплаты труда спортсменов, тренеров в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни могут устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами (ч. 5 ст. 348.1 ТК РФ).

Таким образом, складывается уникальная ситуация, когда нормы, регулирующие трудовые правоотношения спортсменов и тренеров, содержатся как в традиционных источниках трудового права, так и в актах международных неправительственных и внутригосударственных общественных организаций. Кроме того, обе системы источников включают локальные нормативные акты, которые выполняют роль первичных правовых регуляторов<sup>1</sup>.

Пункт 3 ст. 3 Федерального закона о спорте в качестве одного и принципов правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта закрепляет *сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта*. В силу п. 1 и 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте общероссийским спортивным федерациям предоставлено право разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о проводимых ими соревнованиях, разрабатывать с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права и обязанности, в том числе спортивные санкции, *для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта*. Согласно ч. 3 ст. 348.1 ТК РФ регламентные акты могут применяться опосредствованно через коллективные договоры и соглашения, локальные нормативные акты.

Обязательная юридическая сила и применение норм, издаваемых общероссийскими спортивными федерациями, обусловлены их доброволь-

---

<sup>1</sup> См.: *Балицкий К. С. Указ. соч. С. 66.*

ным признанием со стороны субъектов спортивной деятельности путем указания на такое признание в учредительных документах спортивных организаций посредством процедуры подачи заявки (регистрации) на участие в соревнованиях и т.п. За нарушение регламентных норм федерации предусматривают в своих регламентных актах и применяют меры так называемой спортивной ответственности. Среди них, например, такие специфические санкции, как спортивная дисквалификация и возвращение награды – в отношении спортсменов; запрет на регистрацию новых спортсменов, снятие турнирных очков, перевод в низший дивизион – в отношении клубов.

Таким образом, нормативное обеспечение деятельности спортсменов и тренеров осуществляется на основе сочетания норм законодательства, издаваемых государством, и регламентных норм, закрепляемых в актах спортивных федераций (союзов ассоциаций, лиг) по соответствующему виду спорта. Причем специфика спортивного права заключается в том, что доля регламентных актов (актов так называемого «мягкого права») в регулировании спортивных отношений весьма велика.

Положения главы 54.1 ТК РФ регулируют трудовые отношения с *работниками, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и участии в спортивных соревнованиях по определенным видам или виду спорта (спортсмены)*, а также с *работниками, трудовая функция которых состоит в проведении со спортсменами тренировочных мероприятий и осуществлении руководства составительной деятельностью спортсменов для достижения спортивных результатов (тренеры)*.

В соответствии со ст. 144 ТК РФ приказом Минздравсоцразвития России от 12 мая 2008 г. № 225н<sup>1</sup> утверждены профессиональные квалификационные группы должностей работников физической культуры и спорта, в составе которых, в частности, такие должности, как спортсмен, спортсмен-инструктор, тренер, тренер-администратор, тренер-массажист, тренер-механик, тренер – оператор видеозаписи, тренер-ветеринар, тренер – преподаватель по спорту, тренер-врач, тренер-инженер, тренер сборной команды, старший тренер сборной команды, главный тренер сборной команды, государственный тренер и др.

Приказом Минздравсоцразвития России от 15 августа 2011 г. № 916н<sup>2</sup> утвержден раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специали-

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2008. № 117. 31 мая.

<sup>2</sup> *Российская газета*. 2011. № 260. 18 ноября.

стов и служащих. Глава «Должности руководителей» указанного раздела закрепляет такие должности, как главный тренер спортивной сборной команды Российской Федерации (по виду спорта) и государственный тренер (по виду спорта). Глава «Должности специалистов» указанного раздела содержит такие должности, как старший тренер-преподаватель по адаптивной физической культуре, старший тренер спортивной сборной команды Российской Федерации (по виду спорта), тренер – преподаватель по адаптивной физической культуре, тренер, тренер спортивной сборной команды Российской Федерации (по виду спорта). Глава «Должности служащих» указанного раздела включает в себя должности спортсмена, спортсмена-ведущего и спортсмена-инструктора, тренера – наездника лошадей<sup>1</sup>.

В качестве **работодателей** могут выступать:

- 1) юридические лица (организации);
- 2) физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- 3) в случаях, предусмотренных федеральными законами, – иные субъекты, наделенные правом заключать трудовые договоры. В соответствии со ст. 55 ГК РФ такими субъектами могут быть представительства и филиалы.

В соответствии с ч. 2 ст. 348.1 ТК РФ физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не вправе выступать работодателями в отношении спортсменов и тренеров.

### 3.2. Трудовой договор со спортсменом, тренером

Конституция Российской Федерации в ч. 1 ст. 37 провозглашает принцип свободы труда, право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Этот принцип полностью отвечает положениям ст. 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.<sup>2</sup> и означает, что только самим гражданам принад-

---

<sup>1</sup> См. также: *Приказ* Минспорттуризма России от 27 апреля 2009 г. № 249 «Об утверждении перечней должностей работников, относимых к основному персоналу, для расчета средней заработной платы и определения размеров должностных окладов руководителей подведомственных учреждений по видам экономической деятельности» // Российская газета. 2009. № 113. 24 июня.

<sup>2</sup> Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. См.: Всеобщая декларация прав человека // Действующее международное право: В 3 т. Т. 2 / сост. Ю.М. Колосова, Э.С. Кривчикова. – М.: Изд-во Москов. независимого ин-та междунар. права, 1997.

лежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Осуществить это право работник может в рамках юридически оформленных трудовых отношений между работником и работодателем.

Основанием для возникновения прав и обязанностей между работодателем и работником является трудовой договор. Ст. 24 Федерального закона о спорте, посвященной правам и обязанностям спортсмена, предусмотрено, что спортсмены имеют право на заключение трудовых договоров в порядке, установленном трудовым законодательством.

В соответствии со ст. 56 ТК РФ **трудовой договор** – это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя (ч. 1). Сторонами трудового договора являются работодатель и работник (ч. 2).

*Юридические гарантии для спортсменов* при заключении трудового договора установлены общими нормами ст. 64 ТК РФ. Так, в отношении спортсменов, как и других граждан, запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. В соответствии со ст. 145 Уголовного кодекса Российской Федерации необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение женщины по мотивам ее беременности, а равно необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение с работы женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, по этим мотивам наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или

иною дохода осужденного за период до 18 месяцев либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов.

Вместе с тем в спорте названные гарантии при заключении трудового договора выполнить не всегда возможно. Работодатель может пытаться отказать мужчине от приема на работу в женскую спортивную команду, беременной женщине в связи с ее физиологическим положением, спортсмену, не достигшему необходимого возраста в участии в составе определенной команды и в определенных соревнованиях и т.д. Согласно общим нормам трудового законодательства такой отказ работодателя является дискриминацией, определенной в ст. 3 ТК РФ<sup>1</sup>.

Для выхода из подобных ситуаций, например, некоторые общероссийские спортивные федерации по видам спорта закрепляют особенности допуска спортсменов в своих регламентных актах, определяя в них основания отказа в приеме на работу по спортивным факторам, в частности осложняющим или делающим невозможными осуществление поступающим на работу тренировочной и соревновательной деятельности. Ведь п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте предоставляет общероссийским спортивным федерациям право разрабатывать с учетом норм, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, устанавливать права и обязанности, а также вводить спортивные санкции для субъектов физической культуры и спорта. Кроме того, здесь же необходимо принимать во внимание п. 3 ст. 3 Федерального закона о спорте, который в качестве одного из принципов правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта закрепляет сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта.

В то же самое время необходимо иметь в виду, что ч. 3 ст. 3 ТК РФ «Запрещение дискриминации в сфере труда» гласит: не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

Кроме того, в соответствии с общими правилами ст. 64 ТК РФ запрещается отказывать в заключении трудового договора работникам, приглашенным в письменной форме на работу в порядке перевода от

---

<sup>1</sup> О запрещении дискриминации см. также: *Конвенция о защите прав человека и основных свобод* (г. Рим, 4 ноября 1950 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

другого работодателя, *в течение одного месяца* со дня увольнения с прежнего места работы. Это положение актуально при переходах (трансферах) спортсменов из одного клуба в другой, между которыми заключается трансферный договор, связанный с переводом спортсмена. В силу такого договора нынешний клуб обязуется уволить спортсмена, как правило, в порядке перевода в другой спортивный клуб, а последний в свою очередь обязуется принять данного спортсмена на работу.

По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

Трудовой договор<sup>1</sup> должен быть заключен в письменной форме. Наличие письменного трудового договора свидетельствует о том, что на лиц, совершивших такой договор, распространяются нормы трудового права. Отсутствие письменного договора является нарушением трудового законодательства, затрудняющим применение содержащихся в нем требований.

В ст. 16 ТК РФ говорится о трудовом договоре как универсальном основании возникновения трудовых отношений для их любого вида. На деле это означает, что труд каждого работника, применяемый в рамках отношений, обладающих признаками трудовых (ст. 15 ТК РФ), должен сопровождаться заключением письменного трудового договора в обязательном порядке; это в полной мере относится к спортсменам и тренерам<sup>2</sup>.

Между тем даже при отсутствии трудового договора в письменной форме лицо, выполняющее трудовую функцию, не может быть лишено права подтверждать факт наличия трудовых отношений имеющимися доказательствами<sup>3</sup>. К примеру, Верховный Суд Российской Федерации признал допустимым и достаточным доказательством возникновения трудовых отношений наличие доверенности на управление автомобилем в интересах собственника на постоянной основе с выплатой денежного

---

<sup>1</sup> Нередко в спортивных клубах вместо наименования «трудовой договор» используется название «трудовой контракт». Это связано с тем, что в некоторых международных спортивных федерациях при оформлении трудовых отношений рекомендуется использовать термин «контракт». Однако поскольку ст. 56 ТК РФ закрепляет только понятие «трудовой договор», употребление термина «трудовой контракт» является некорректным, хотя и не влечет за собой каких-либо негативных правовых последствий для работника.

<sup>2</sup> См.: *Комментарий к Трудовому кодексу РФ* / отв. ред. А.М. Куренной, С.П. Маврин, Е.Б. Хохлов. 2-е изд., доп. — М., 2007. С. 55.

<sup>3</sup> См.: *Мионов В.И.* Трудовое право России: учебник. — М., 2005. С. 85.



вознаграждения за выполненную работу. Таким образом, выполнение трудовой функции в интересах другого лица на постоянной основе, т.е. в течение нескольких дней, позволяет сделать вывод о применении норм трудового права<sup>1</sup>.

В силу ч. 2 ст. 67 ТК РФ трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме *не позднее трех рабочих дней* со дня фактического допущения работника к работе. При этом с учетом п. 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»<sup>2</sup> следует иметь в виду, что представителем работодателя в указанном случае является лицо, которое в соответствии с законом, иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации) либо локальными нормативными актами или в силу заключенного с этим лицом трудового договора наделено полномочиями по найму работников, поскольку именно в этом случае при фактическом допущении работника к работе с ведома или по поручению такого лица возникают трудовые отношения (ст. 16 ТК РФ) и на работодателя может быть возложена обязанность оформить трудовой договор с этим работником надлежащим образом. Таким образом, именно на работодателе лежит обязанность заключить письменный трудовой договор с работником при фактическом допуске к работе.

Надо сказать, что в сфере спорта трудовые отношения между работником и работодателем не всегда получают надлежащее письменное оформление. Это, в частности, распространено при «просмотрах» спортсменов, представляющих собой приглашение работодателем и привлечение спортсмена к тренировкам (с предоставлением ему экипировки, оплатой проживания, питания и т.п.) для проверки уровня его профессионализма в целях принятия работодателем решения о целесообразности заключения с данным спортсменом трудового договора. Однако в таких случаях можно говорить о фактическом допуске атлета к работе со всеми вытекающими отсюда последствиями, что немало важно, в частности, на случай получения спортсменом, находящимся на просмотре, травмы для предоставления ему на этот случай всех социальных гарантий, предусмотренных законодательством.

<sup>1</sup> См.: *Бюллетень* Верховного Суда РФ. 2002. № 4. С. 16.

<sup>2</sup> *Бюллетень* Верховного Суда РФ. 2007. № 3.

Общие условия трудового договора при оформлении трудовых отношений со спортсменом, тренером определены в ч. 2 ст. 57 ТК РФ, в соответствии с которой работодатель обязан включить в трудовой договор следующее:

- место работы;
- трудовую функцию;
- дату начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, – срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения такого договора;
- условия оплаты труда;
- режим рабочего времени и времени отдыха;
- компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;
- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути и др.);
- условие об обязательном социальном страховании работника;
- другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

При заключении трудового договора со спортсменом, тренером наряду с общими требованиями и процедурами, предусмотренными гл. 11 в ст. 63–71 ТК РФ, действуют специальные правовые нормы и процедуры, определенные в гл. 54.1 ТК РФ.

Статья 348.2 ТК РФ специально предусматривает, что помимо условий, установленных ч. 2 ст. 57 ТК РФ, обязательными для включения в трудовой договор со спортсменом являются условия об:

- обязанности работодателя обеспечить проведение тренировочных мероприятий и участие спортсмена в спортивных соревнованиях под руководством тренера (тренеров);
- обязанности спортсмена соблюдать спортивный режим, установленный работодателем, и выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям;
- обязанности спортсмена принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию работодателя;
- обязанности спортсмена соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, проходить допинг-контроль;
- обязанности спортсмена предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами в целях проведения допинг-контроля;

- обеспечении работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также медицинского страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования.

В трудовом договоре со спортсменом, с тренером помимо дополнительных условий, не ухудшающих положения работника по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами (перечисленных в ч. 4 ст. 57 ТК РФ), могут предусматриваться следующие дополнительные условия:

- о согласии спортсмена, тренера на передачу работодателем их персональных данных, копии трудового договора в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующим виду или видам спорта, а в случае включения спортсмена, тренера в состав спортивной сборной команды Российской Федерации — также на передачу копии трудового договора в Минспорт России;

- об обязанности спортсмена, тренера использовать в рабочее время спортивную экипировку, предоставленную работодателем;

- об обязанности спортсмена, тренера соблюдать положения (регламенты) о спортивных соревнованиях в части, непосредственно связанной с трудовой деятельностью спортсмена, тренера;

- об обязанности спортсмена, тренера предупреждать работодателя о расторжении трудового договора по их инициативе (по собственному желанию) в срок, установленный трудовым договором, в случаях, предусмотренных ст. 348.12 ТК РФ;

- о порядке осуществления спортсменом денежной выплаты в пользу работодателя при расторжении трудового договора в случаях, предусмотренных ст. 348.12 ТК РФ, и о размере указанной выплаты.

Иногда при необходимости урегулирования отношений сторон трудового договора (работодателя и спортсмена), носящих гражданско-правовой характер, в содержание трудового договора со спортсменом включаются условия сферы гражданского права, например в части регулирования отношений, возникающих между работодателем и работником по поводу так называемых имиджевых прав спортсмена (передача работодателю прав на использование личного изображения спортсмена), участия спортсмена в рекламе спонсоров работодателя, предоставления спортсмену работодателем жилого помещения или о выплате ему суммы на приобретение жилого помещения и ряда других. При этом с учетом п. 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ

от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup> если возник спор по поводу неисполнения либо ненадлежащего исполнения условий трудового договора, носящих гражданско-правовой характер (например, о предоставлении жилого помещения, о выплате работнику суммы на приобретение жилого помещения), то, несмотря на то что эти условия включены в содержание трудового договора, они по своему характеру являются гражданско-правовыми обязательствами работодателя.

Иными словами, речь идет о необходимости применения гражданского права к соответствующим гражданско-правовым отношениям, урегулированным трудовым договором со спортсменом. В подобных случаях можно также речь вести о существовании смешанных договоров между физкультурно-спортивными организациями и спортсменами, объединяющих условия, вытекающие как из трудовых, так и из гражданских правоотношений.

### 3.3. Переходы (трансферы) спортсменов

В российском праве понятия перехода, или трансфера, спортсмена нет ни в одном законодательном акте. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» обходит эту сложнейшую проблему как несуществующую.

Ранее действовавший Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» содержал одну статью, посвященную переходам спортсменов, а именно ст. 26 «Переход спортсменов в другие физкультурно-спортивные организации». В ней, в частности, предусматривалось, что в случае если переход спортсмена в другую физкультурно-спортивную организацию (спортивный клуб) происходит до истечения срока контракта о спортивной деятельности или до выполнения предусмотренных в таком контракте обязательств (если такие условия указаны в контракте о спортивной деятельности), такой переход спортсмена возможен только по взаимному согласию физкультурно-спортивных организаций (спортивных клубов).

Действующий ТК РФ в главе 54.1, посвященной специально регулированию трудовых отношений спортсменов и тренеров, также не определяет понятия перехода (трансфера), а содержит лишь понятие временного перевода спортсмена к другому работодателю (ст. 348.4).

<sup>1</sup> *Бюллетень Верховного Суда РФ*. 2007. № 3.

Дело в том, что в настоящее время, как справедливо отмечает Н.А. Овчинникова, «четкой правовой регламентации перехода спортсмена из одного профессионального клуба в другой не существует. Эти отношения регламентируются корпоративными нормами»<sup>1</sup>.

Но и корпоративные, регламентные нормы не содержат единого официального понятия в рассматриваемой сфере не только в российской спортивной юриспруденции, но и в международном спортивном праве<sup>2</sup> – используются разные термины: «переход», «трансфер», «перевод» и др.

В нормативных, регламентных актах спортивных международных и отечественных организаций наиболее часто встречается термин «переход» («трансфер»), и обусловлен этот термин скорее не спецификой данного явления, а сложившейся практикой его применения. Именно термин «переход» («трансфер») наиболее часто употребляется в деятельности международных спортивных организаций и достаточно прочно вошел в употребление на уровне общероссийских спортивных федераций (союзов, ассоциаций, лиг), а также в обиход спортсменов, тренеров, болельщиков и других участников спортивного движения.

*Переход* в «Толковом словаре» под редакцией Д.Н. Ушакова определяется как завершенное единичное действие, от глагола перейти, переходить, момент, место, где одно, постепенно изменяясь, становится качественно другим; звено, связывающее превращающиеся из одного в другое явления<sup>3</sup>.

*Трансфер* (иногда употребляется написание «трансферт») – от лат. *transfere*, англ. *transfer* или фр. *transfert* – переносить, перевозить, перемещать, передача – используется в терминологии различных наук (таких как психология, философия, экономика, юриспруденция) для обозначения процедуры перемещения и по своей сути является синонимом перехода<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См.: Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации: общеправовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Владимир, 2008. С. 8–9.

<sup>2</sup> См.: Алексеев С.В. Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008.

<sup>3</sup> См.: Толковый словарь русского языка: В 4 т. / под ред. Д.Н. Ушакова. – М.: Гос. ин-т «Сов. энцикл.»: ОГИЗ: Гос. изд-во иностр. и нац. слов., 1935–1940.

<sup>4</sup> См., например: Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., доп. и перераб. – М.: ИНФРА-М, 2007. (Библиотека словарей «ИНФРА-М»); Большой юридический словарь / под ред. проф. А.Я. Сухарева. 3-е изд., доп. и перераб. – М.: ИНФРА-М, 2007. (Библиотека словарей «ИНФРА-М»).

Наилучшим примером регулирования переходов (трансферов) спортсменов служат нормы, принятые в футболе. Это прежде всего системо-образующий в этой сфере документ Международной федерации футбольных ассоциаций – Регламент ФИФА по статусу и переходам игроков в редакции, утвержденной Исполнительным комитетом ФИФА на заседании в Йоханнесбурге 7 июня 2010 г. (с последующими изменениями)<sup>1</sup>, а также утвержденный постановлением Исполкома Российского футбольного союза от 5 марта 2011 г. № 141/4 (с последующими изменениями) Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов (далее также – Регламент)<sup>2</sup>.

Правила о переходе игроков, которые содержатся в регламентных актах международных спортивных федераций, должны соблюдаться национальными федерациями. То есть правила о статусе и переходе игроков, принятые ФИФА, устанавливают всеобщие и обязательные правила, касающиеся статуса игроков, их права на участие в тренировочной и соревновательной деятельности, перехода из одного клуба в другой. А Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов данные правила развивает и детализирует применительно к российскому футболу.

В соответствии со ст. 2 *Регламент регулирует отношения в области:*

- статуса футболистов, зарегистрированных в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС;
- регистрации футболистов в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС;
- перехода (трансфера) футболистов из футбольных клубов (спортивных школ), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, в футбольные клубы (спортивные школы), участвующие в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС;
- компенсации расходов футбольных клубов (спортивных школ), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, на обучение и подготовку футболистов;
- разрешения споров между субъектами футбола, в том числе футбольными клубами, участвующими в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС; спортивными школами, участвующими в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС; футболистами, зарегистрированными в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнова-

---

<sup>1</sup> См.: [http://www.fifa.com/documents/static/regulations/Status\\_Transfer\\_EN.pdf](http://www.fifa.com/documents/static/regulations/Status_Transfer_EN.pdf);  
<http://www.rfs.ru>

<sup>2</sup> См.: <http://www.rfs.ru>

ниях, проводимых под эгидой РФС; тренерами, зарегистрированными в футбольных клубах (спортивных школах), участвующих в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС; футбольными агентами, имеющими лицензию РФС;

- применения спортивных санкций за нарушение Регламента.

Действие Регламента не распространяется на муниципальные соревнования по футболу и его спортивным дисциплинам, а также на иные соревнования, проводимые под эгидой РФС, определяемые Исполкомом (Бюро Исполкома) РФС.

В соответствии со ст. 1 Регламента ***переход (трансфер)*** футболиста – это урегулированные регламентирующими документами ФИФА и Регламентом отношения, связанные со сменой футбольного клуба (спортивной школы), в котором футболист зарегистрирован как участник соревнований по футболу.

*Порядок регистрации футболистов* определяется нормами главы 4 Регламента (ст. 13–16).

Каждый футболист, принимающий участие в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, должен быть зарегистрирован в соответствии с Регламентом РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов и регламентом соответствующего соревнования. Участие в соревнованиях под эгидой РФС вправе принимать только зарегистрированные футболисты, участие в матче незарегистрированного футболиста является неправомерным.

*Регистрация футболистов* в футбольном клубе (спортивной школе), участвующем в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, *допускается при наличии одного из следующих условий:*

1) футболист никогда ранее не был зарегистрирован в футбольном клубе (спортивной школе) какой-либо национальной ассоциации. Под *национальной ассоциацией* понимается член ФИФА, осуществляющий управление футболом на определенной территории;

2) футболист, зарегистрированный в футбольном клубе (спортивной школе), участвующем в соревнованиях РФС, перешел в другой футбольный клуб (спортивную школу), участвующий в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, в соответствии с Регламентом;

3) национальная ассоциация прежнего футбольного клуба (спортивной школы) футболиста направила в РФС международный трансферный сертификат на данного футболиста.

*Футболист одновременно может быть зарегистрирован только в одном футбольном клубе (спортивной школе).* В порядке исключения допускается выступление футболиста-профессионала, зарегистрированного в профессиональном футбольном клубе, за любительский футболь-

ный клуб (спортивную школу) в случаях, предусмотренных регламентом соответствующего соревнования.

В соответствии со ст. 3 Регламента *футболистом-профессионалом* является футболист, заключивший с профессиональным футбольным клубом трудовой договор в письменной форме и получающий вознаграждение за свою деятельность, превышающее компенсацию фактических расходов футболиста, связанных с подготовкой и участием в соревнованиях по футболу. Футболисты, не являющиеся профессионалами, являются *любителями*.

Понятие футболиста-профессионала, закрепленное в ст. 3 Регламента, корреспондируется с понятием профессионального спорта, закрепленного в п. 11 ст. 2 Федерального закона о спорте, согласно которому профессиональным спортом признается часть спорта, направленная на организацию и проведение спортивных соревнований, за участие в которых и подготовку к которым в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату.

Регистрация футболистов должна осуществляться с условием *сохранения целостности спортивных соревнований*. В течение одного спортивного сезона футболист может быть зарегистрирован не более чем в трех разных футбольных клубах. При этом в течение одного спортивного сезона футболист имеет право выступать в официальных матчах не более чем за два разных футбольных клуба, участвующие в одном чемпионате (первенстве) России, Кубке России и ином спортивном соревновании по футболу.

Футболист, переходящий из футбольного клуба национальной ассоциации, спортивный сезон которой не совпадает со спортивным сезоном РФС, имеет право выступать в официальных соревнованиях за третий футбольный клуб в течение соответствующего спортивного сезона при условии выполнения всех обязательств перед своими прежними профессиональными клубами. При регистрации такого футболиста должны соблюдаться установленные Регламентом правила о регистрационных периодах и правила о минимальной продолжительности срока действия трудового договора футболиста-профессионала.

Футболист, имеющий действующую спортивную санкцию в виде дисквалификации, может быть зарегистрирован в футбольном клубе (спортивной школе), но не может принимать участие в соревнованиях, проводимых под эгидой РФС, до истечения срока дисквалификации.

Футболист, к которому применена санкция в виде запрета на осуществление любой связанной с футболом деятельности, не может быть



зарегистрирован в новом футбольном клубе (спортивной школе) и не допускается к соревнованиям, проводимым под эгидой РФС, в течение всего срока такого запрета.

Регистрация футболистов-профессионалов для участия в соревнованиях по футболу может производиться лишь в один из двух *регистрационных периодов* в течение спортивного сезона.

*Первый регистрационный период* продолжительностью не более 12 недель устанавливается после окончания спортивного сезона.

*Второй регистрационный период* продолжительностью не более четырех недель устанавливается в середине спортивного сезона.

Регистрационные периоды устанавливаются решением Исполкома (Бюро Исполкома) РФС и указываются в регламентах соответствующих соревнований.

*В порядке исключения регистрация футболиста-профессионала может проводиться* вне соответствующего регистрационного периода *в течение 30 календарных дней после окончания соответствующего регистрационного периода в случаях:*

1) ликвидации профессионального футбольного клуба или утраты им профессионального статуса в течение текущего регистрационного периода;

2) истечения срока действия трудового договора или досрочного расторжения трудового договора в течение текущего регистрационного периода.

Решение о регистрации футболиста-профессионала вне регистрационного периода принимается Комитетом по статусу игроков Российского футбольного союза в каждом конкретном случае по заявлению профессионального футбольного клуба, желающего зарегистрировать футболиста-профессионала, направленному до окончания текущего регистрационного периода. Решение о регистрации футболиста-профессионала вне регистрационного периода принимается с учетом фактических обстоятельств и при условии сохранения целостности спортивных соревнований.

Положения о регистрационных периодах не применяются к любительским соревнованиям, для которых РФС или Федерация устанавливают периоды регистрации футболистов, обеспечивающие целостность соответствующего соревнования. Под *федерациями* имеются в виду региональные федерации футбола (РФФ) и межрегиональные объединения региональных федераций футбола (МРО).

Статья 17 Регламента называется «Переход (трансфер) футболиста-профессионала». Согласно положением данной статьи профессио-

нальный футбольный клуб, желающий заключить трудовой договор с футболистом-профессионалом, имеющим в данный период трудовые отношения и соответственно действующий трудовой договор с другим профессиональным футбольным клубом, обязан в письменной форме проинформировать о своем намерении указанный футбольный клуб до вступления в переговоры с футболистом-профессионалом. В случае если профессиональный футбольный клуб вступит в переговоры непосредственно с футболистом-профессионалом, имеющим действующий трудовой договор с другим профессиональным футбольным клубом, оформит футболиста-профессионала на работу или привлечет его к участию в учебно-тренировочном процессе, футбольных матчах, выездах за рубеж в составе футбольной команды, Палата по разрешению споров Российского футбольного союза вправе применить к такому футбольному клубу санкции.

В соответствии со ст. 29 Регламента спортивные санкции определяются в Приложении № 3 к Регламенту. Так, нарушение правил перехода (трансфера) футболиста-профессионала (ст. 17 Регламента) может повлечь следующие санкции:

- дисквалификация футболиста *на срок от четырех до шести месяцев;*
- запрет на регистрацию новых футболистов для нового профессионального футбольного клуба футболиста в течение *от одного до двух регистрационных периодов;*
- штраф на новый профессиональный футбольный клуб футболиста в размере до 500 тыс. руб.

Футболист-профессионал вправе свободно вступить в переговоры и заключить трудовой договор с другим профессиональным футбольным клубом без соблюдения указанного выше правила только в случае, если срок действия его трудового договора с профессиональным футбольным клубом, в котором он зарегистрирован, истек или истечет *в течение ближайших шести месяцев* либо указанный трудовой договор расторгнут по обоснованным причинам в соответствии с Регламентом.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Регламента переход (трансфер) футболиста-профессионала, имеющего действующий трудовой договор с профессиональным футбольным клубом, в новый профессиональный футбольный клуб осуществляется на основании **трансферного контракта**, заключаемого между новым и прежним профессиональными футбольными клубами футболиста-профессионала. Трансферный контракт (а также приложения, изменения и дополнения к нему) должен быть составлен в письменной форме, постранично подписан уполномо-

ченными представителями обоих профессиональных футбольных клубов и заверен печатями этих профессиональных футбольных клубов.

Типовая форма трансферного контракта установлена Регламентом в Приложении № 5 к нему и обязательна для применения. Стороны трансферного контракта вправе дополнять указанную типовую форму положениями, не противоречащими Регламенту.

В силу ч. 3 ст. 18 Регламента трансферный контракт может включать в себя условие о *трансферной выплате*, которую новый профессиональный футбольный клуб футболиста-профессионала производит в пользу его прежнего профессионального футбольного клуба. При этом профессиональные футбольные клубы вправе установить в трансферном контракте, что переход (трансфер) футболиста-профессионала производится без осуществления трансферной выплаты (безвозмездно).

Правом на получение трансферной выплаты обладают футбольные клубы, имеющие профессиональный статус в соответствии с Регламентом, согласно которому *профессиональный футбольный клуб* – это футбольный клуб, созданный в форме юридического лица и являющийся членом Некоммерческого партнерства «Российская футбольная Премьер-Лига» (РФПЛ) или Некоммерческого партнерства «Футбольная Национальная Лига» (ФНЛ), а также футбольный клуб, признанный РФС как профессиональный и участвующий в профессиональных (нелюбительских) соревнованиях по футболу.

Трансферная выплата производится новым профессиональным футбольным клубом *в течение 30 календарных дней* с даты вступления в силу трансферного контракта, если трансферным контрактом не предусмотрено иное. Профессиональный футбольный клуб не может передавать другим лицам право на получение причитающейся ему трансферной выплаты.

В случае нарушения срока трансферной выплаты к новому профессиональному футбольному клубу футболиста-профессионала могут быть применены следующие *спортивные санкции*, определенные в Приложении № 3 Регламента:

- штраф на профессиональный футбольный клуб в размере до 250 тыс. руб.;
- запрет на регистрацию новых футболистов для профессионального футбольного клуба в течение от одного до двух регистрационных периодов;
- снятие турнирных очков с профессионального футбольного клуба.

Кроме того, новый профессиональный футбольный клуб футболиста-профессионала, допустивший просрочку трансферной выплаты, по ре-

шению Палаты по разрешению споров Российского футбольного союза обязан выплатить в пользу прежнего профессионального футбольного клуба футболиста-профессионала неустойку исходя из ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день вынесения решения, если в трансферном контракте не установлена иная санкция за такое нарушение.

Согласно ч. 7 ст. 18 Регламента ни один футбольный клуб не должен заключать договор (контракт, соглашение), который позволяет другой стороне указанного договора (контракта, соглашения) или любому третьему лицу приобрести право оказывать влияние в трудовых и трансферных вопросах на его независимость, политику или выступление его футбольных команд.

Понятие перехода (трансфера) связано с институтом прекращения трудового договора в связи с переводом работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю (п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ). Такое основание прекращения трудового договора, как перевод работника с его согласия или по его просьбе к другому работодателю, применяется, когда есть ясно выраженная в письменной форме воля трех субъектов: администрации нового места работы, приглашающей на работу, данного работника, переходящего с одного места работы на другое в порядке перевода, и администрации прежнего места работы, отпускающей этого работника в порядке перевода в другую организацию. Тогда с ним трудовой договор прекращается по прежнему месту работы по п. 5 ч. 1 ст. 77 ТК РФ. На новом месте ему уже не могут отказать в приеме на работу (ст. 64 ТК РФ)<sup>1</sup>.

### **3.4. Временный перевод спортсмена к другому работодателю**

Вопросы изменения трудового договора регулируются главой 12 Трудового кодекса Российской Федерации. Согласно общему правилу, закрепленному в ч. 2 ст. 72.1 ТК РФ, с письменного согласия работника или по его просьбе он может быть переведен на постоянную работу к другому работодателю. Действие трудового договора в этом случае прекращается и заключается новый трудовой договор с другим работодателем. Ст. 72.2 ТК РФ предусматривает возможность временного перевода работника на другую работу у того же работодателя на срок *не более одного года*.

<sup>1</sup> См.: Гусов К.Н., Буянова М.О. и др. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. К.Н. Гусова. 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект: ТК Велби, 2010.

Как уже говорилось ранее, учитывая специфику спортивной деятельности и особенности осуществления труда спортсменов (тренеров), Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ в ТК РФ была введена глава 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», нормами которой на уровне федерального закона, в частности, урегулирована так называемая «аренда» атлетов – посредством введения новой для российского трудового законодательства правовой конструкции *временного перевода к другому работодателю*. Согласно ст. 348.4 данной главы ТК РФ в случаях, *когда работодатель не имеет возможности обеспечить участие спортсмена в спортивных соревнованиях, допускается по согласованию между работодателями временный перевод спортсмена с его письменного согласия к другому работодателю на срок, не превышающий одного года*.

Как уже говорилось ранее, касательно трудовых отношений ст. 37 Конституции РФ провозглашает принцип свободы труда и запрещает принудительного труда. В ранее действовавшем Федеральном законе от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливалось для всех спортсменов независимо от классификации общее право на переход в другие физкультурно-спортивные организации только по взаимному согласию физкультурно-спортивных организаций. Сам же спортсмен не имел права голоса и был своего рода «товаром»<sup>1</sup>. Сейчас данное право вытекает из принципа свободы трудового договора, учитывается мнение спортсмена – при временном переводе спортсмена к другому работодателю необходимо письменное согласие работника.

В случае временного перевода действие трудового договора спортсмена с первоначальным работодателем *приостанавливается* на период временного перевода спортсмена к другому работодателю, а с новым работодателем заключается срочный трудовой договор в соответствии с общими требованиями ст. 348.2 ТК РФ. Тем самым первоначальные стороны приостанавливают осуществление прав и обязанностей, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, а также осуществление прав и обязанностей, вытекающих из условий коллективного договора, соглашений, трудового договора, за исключением прав и обязанностей, установленных ч. 2 ст. 348.7 ТК РФ (особенности работы спортсмена, тренера по совместительству). При этом *течение срока действия первоначально*

---

<sup>1</sup> См.: Шевченко О.А. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов // Теория и практика физической культуры. 2005. № 6.

*заключенного трудового договора не прерывается.* По истечении срока временного перевода спортсмена к другому работодателю *первоначально заключенный трудовой договор действует в полном объеме.* За работником сохраняется место работы, клуб обязан принять спортсмена после окончания срока временного перевода. Все это дает профессиональному спортсмену дополнительные гарантии. Так, в соответствии со ст. 121 ТК РФ период приостановки действия трудового договора засчитывается в трудовой стаж, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск.

В течение срока временного перевода на спортсмена и на работодателя по месту временной работы в полном объеме распространяются правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, с особенностями, установленными главой 54.1 ТК РФ. Работодатель по месту временной работы не имеет права переводить спортсмена к другому работодателю ни в порядке временного перевода, ни в порядке перевода к другому работодателю по ст. 72.1 ТК РФ.

В соответствии с ч. 6 ст. 348.4 ТК РФ при досрочном прекращении трудового договора, заключенного на период временного перевода спортсмена к другому работодателю, по любому из оснований, предусмотренных ТК РФ (что интересно, даже в случае увольнения за дисциплинарный проступок, например прогул или в случае применения допинга), первоначально заключенный трудовой договор действует в полном объеме со следующего рабочего дня после календарной даты, с которой связывается прекращение трудового договора, заключенного на период временного перевода.

В силу ч. 7 ст. 348.4 ТК РФ если по истечении срока временно-го перевода к другому работодателю спортсмен продолжает работать у работодателя по месту временной работы и ни спортсмен, ни работодатель по месту временной работы, ни работодатель, с которым первоначально заключен трудовой договор, не требуют прекращения трудового договора, заключенного на период временного перевода, и возобновления первоначально заключенного трудового договора, то первоначально заключенный трудовой договор прекращается и действие трудового договора, заключенного на период временного перевода, продлевается на срок, определяемый соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения – на неопределенный срок.

### 3.5. Особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до восемнадцати лет

Ребенку с момента рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законами и подзаконными нормативными правовыми актами РФ.

Вопрос о защите прав несовершеннолетних в сфере трудовых отношений регулируется прежде всего нормами международного права. Масштабы детского труда измерить очень трудно, а при определенных обстоятельствах почти невозможно. Правовое регулирование в данной сфере направлено на правильное использование труда несовершеннолетних, а по сути дела, детского труда, предоставляет возможность использовать их трудовой потенциал без наступления негативных последствий для здоровья их организма и психики.

В этой связи Европейская социальная хартия (Турин, 18 октября 1961 г. (ETS № 35), Страсбург, 3 мая 1996 г. (ETS № 163))<sup>1</sup>, ратифицированная Российской Федерацией Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года»<sup>2</sup>, содержит ст. 7 «Право детей на защиту», которая предусматривает особое положение детей и подростков в сфере трудовых отношений, в частности:

- минимальный возраст приема на работу составляет 15 лет, за исключением случаев, когда дети заняты на определенного вида легких работах, не способных нанести ущерб их здоровью, нравственности или образованию;
- более высокий минимальный возраст для приема на работу в отношении определенных видов занятий, которые считаются опасными и вредными для здоровья;
- запрет привлечения лиц, на которых распространяется положение об обязательном обучении, к таким работам, которые лишают их возможности воспользоваться в полном объеме этим обучением;
- ограничение продолжительности рабочего дня для лиц в возрасте до 16 лет в соответствии с потребностями их развития и, в частности, с их потребностями в профессиональной подготовке;
- право на справедливую оплату труда или на соответствующее пособие за молодыми трудящимися и учениками;

<sup>1</sup> *Труд за рубежом*. 2009. № 2. С. 4–42.

<sup>2</sup> *СЗ РФ*. 2009. № 23. Ст. 2756.

- время, затраченное подростками на профессиональную подготовку во время обычного рабочего дня с согласия работодателя, рассматривается как часть рабочего дня;
- для работающих в возрасте до 18 лет как минимум трехнедельный ежегодный оплачиваемый отпуск;
- запрет на использование лиц в возрасте до 18 лет на ночных работах, за исключением некоторых видов работ, предусмотренных в национальных законах или иных нормативных правовых актах;
- обязательный и регулярный медицинский осмотр лиц в возрасте до 18 лет, занятых на некоторых видах работ;
- обеспечение социальной защиты от физического и морального ущерба, который может быть нанесен детям и подросткам, от опасности, прямо или косвенно связанной с их работой.

Вместе с тем детский труд весьма популярен в ряде зарубежных стран. К примеру, в Великобритании законодательство позволяет предоставлять работу лицам в возрасте 12 лет. При этом оговаривается, что они не имеют права работать более трех часов в день и не могут быть использованы на вредных производствах, в ночных сменах или сменах, которые затрудняли бы посещение школы.

Европейская социальная хартия от 18 октября 1961 г. (ETS № 35) является документом общего характера, в котором стороны признают целью своей политики, проводимой путем использования как национальных, так и международных средств, создание условий для эффективной реализации и соблюдения основных социально-трудовых прав граждан и повышения уровня жизни. В настоящее время применяется Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 г. (ETS № 163), которая актуализировала первоначальную редакцию Хартии и расширила круг указанных прав.

В соответствии с нормами международного права, служащими охране детского труда, устанавливая в области труда основные права и гарантии для несовершеннолетних юношей и девушек, строится национальное законодательство Российской Федерации.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>1</sup> органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.



возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации несовершеннолетние в трудовых правоотношениях во многом приравниваются в правах к совершеннолетним, но в области охраны труда, режима рабочего времени, отпусков и ряде других имеют трудовые льготы. Несовершеннолетние находятся под особой защитой трудового законодательства РФ. Нормы трудового права учитывают психофизиологические особенности не сформировавшегося в полной мере организма и характера несовершеннолетних.

Вопросы защиты прав молодежи в возрасте до 18 лет в сфере трудовых отношений особенно актуальны в сфере спорта. Доля детского труда в современном профессиональном спорте велика и продолжает увеличиваться. Во многих странах существуют возрастные ограничения и правила, но зачастую дети работают нелегально и не попадают в официальную статистику. Вместе с тем невозможно несовершеннолетним запретить заниматься спортом, тем более что оптимально подобранные физические нагрузки способствуют повышению уровня здоровья молодых спортсменов. Тем не менее необходимо иметь в виду, что ранняя специализация, целевое устремление молодых спортсменов к большим объемам и интенсивности спортивных нагрузок могут привести к спортивным травмам, заболеваниям, применению допинговых средств и методов. Поэтому для молодых спортсменов, занимающихся в режиме интенсивной спортивной подготовки, необходима, в частности, эффективная система реабилитации и контроля за их состоянием, а также ряд других мер и специальных правовых мероприятий, установленных трудовым законодательством.

Глава 42 ТК РФ «Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» предусматривает особые правила для использования труда несовершеннолетних, которые носят главным образом защитный характер. Они оберегают от чрезмерной эксплуатации и нагрузок организмы несовершеннолетних работников.

Вместе с тем спецификой сферы профессионального спорта являются особенная трудовая функция спортсменов и весьма распространенное

применение во многих видах спорта именно детского труда. В этой связи *особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до 18 лет* определяются специальной статьей 348.8 ТК РФ.

В ч. 1 ст. 348.8 ТК РФ говорится, что положения ТК РФ, определяющие случаи и порядок заключения трудовых договоров с лицами в возрасте до 18 лет, а также условия использования их труда, применяются к трудовым отношениям со спортсменами в возрасте до 18 лет с особенностями, установленными ст. 348.8 ТК РФ. Эти особенности связаны с характером труда спортсмена, его условиями в различных видах спорта, особенностями организма и теми физическими и психологическими нагрузками, которые возникают в ходе спортивных тренировок и соревнований.

Российское трудовое законодательство регулирует вопрос о минимальном возрасте, с которого допускается применение труда в рамках трудовых отношений, на основании прежде всего Европейской социальной хартии и Конвенции Международной организации труда (МОТ) от 6 июня 1973 г. № 138<sup>1</sup> «О минимальном возрасте приема на работу»<sup>2</sup>.

Согласно ст. 1 Конвенции № 138 каждый член МОТ, для которого эта Конвенция находится в силе, обязуется осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков. В соответствии со ст. 2 Конвенции «минимальный возраст не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и, во всяком случае, не должен быть ниже пятнадцати лет».

В России с учетом требования ст. 7 Европейской социальной хартии и ст. 2 Конвенции № 138 в качестве общего правила, определенного ч. 1 ст. 63 ТК РФ, заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет. В то же время законодатель допускает в ряде случаев возможность вступления в трудовые отношения либо в более раннем возрасте, снижая тем самым общую возрастную границу

---

<sup>1</sup> *Сборник* правовых актов Международной организации труда, действующих в Российской Федерации / сост. С.П. Маврин. — СПб., 2004. С. 360–372.

<sup>2</sup> См. также Конвенцию МОТ № 5 о минимальном возрасте для принятия детей на различные виды работ, в соответствии с которой «дети моложе четырнадцати лет не принимаются на работу и не выполняют работы ни на одном из государственных или частных промышленных предприятий или каком-либо его филиале, за исключением предприятий, на которых работают лишь члены одной и той же семьи».

допуска лица к работе, либо в более позднем возрасте, повышая данную возрастную границу, например, путем установления запрета применения на ряде работ труда лиц, не достигших 18 лет.

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 63 ТК РФ в случаях получения общего образования, либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью. В силу ч. 3 ст. 63 ТК РФ с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Как уже говорилось выше, спорт, в том числе профессиональный, значительно помолодел и многие выдающиеся спортивные результаты показываются спортсменами, которые не достигли иногда даже возраста 14 лет. Столь юный возраст высоких спортивных достижений характерен, в частности, для спортивной и художественной гимнастики, плавания, ряда других видов спорта. В связи с этим ст. 348.8 ТК РФ допускается заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет<sup>1</sup>.

Вместе с тем, проявляя особую заботу о здоровье спортсменов, законодатель установил *специальные (особые) правила заключения трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет*. В дополнение к названным общим правилам согласно ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет, допускается заключение трудового договора *с согласия одного из родителей (опекуна), а также с разрешения органа опеки и попечительства, выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра (обследования)*, порядок проведения которого определяется федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения. *Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном)*. В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста

---

<sup>1</sup> В некоторых видах спорта в целях защиты интересов несовершеннолетних спортсменов устанавливается минимальный возраст для заключения трудового договора. Так, в соответствии с п. 7 ст. 16 Правового регламента КХЛ первый профессиональный контракт должен подписываться хоккеистом не ранее того года, в котором ему исполняется 17 лет.

14 лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития.

Следует отметить, что требование ч. 5 ст. 348.8 ТК РФ об обязательном предварительном медицинском осмотре (обследовании) спортсмена, не достигшего возраста 14 лет, для заключения с ним трудового договора детализирует общее правило ч. 1 ст. 266 ТК РФ, согласно которому все лица в возрасте до 18 лет принимаются на работу только после предварительного обязательного медицинского осмотра (обследования) и, кроме того, в дальнейшем, до достижения возраста 18 лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру (обследованию). При этом как первичный, так и последующие обязательные медицинские осмотры (обследования) осуществляются за счет средств работодателя.

Указанные нормы ТК РФ корреспондируются с нормами ряда конвенций МОТ, предусматривающими обязательное проведение медицинского освидетельствования работающих детей, в частности Конвенции МОТ № 77 об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых в промышленности, Конвенции МОТ № 78 об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на непромышленных работах. Так, в Конвенции МОТ № 77 устанавливается, что дети и подростки моложе 18 лет не будут приниматься на работу на промышленные предприятия, если будет установлено в результате медицинского освидетельствования, что они не пригодны для использования на данных работах. Кроме того, согласно положениям данной Конвенции национальные законы или правила должны определять орган, компетентный выдавать удостоверения о пригодности к работе, а также определять условия, которые должны соблюдаться при составлении и выдаче этих удостоверений.

Вместе с тем ст. 265 ТК РФ определяет работы, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет. В частности, по общему правилу запрещаются переноска и передвижение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Предельные нормы тяжестей утверждены постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 7 апреля 1999 г. № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную»<sup>1</sup> (табл. 3.1).

---

<sup>1</sup> *Российская газета*. 1999. № 147. 30 июля.

Таблица 3.1

**Нормы предельно допустимых нагрузок для лиц моложе  
18 лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную**

Характер работы, показатели тяжести труда	Предельно допустимая масса груза, кг							
	Юноши				Девушки			
	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет	14 лет	15 лет	16 лет	17 лет
Подъем и перемещение вручную груза постоянно в течение рабочей смены	3	3	4	4	2	2	3	3
Подъем и перемещение груза вручную в течение не более 1/3 рабочей смены:								
– постоянно (более двух раз в час)	6	7	11	13	3	4	5	6
– при чередовании с другой работой (до двух раз в час)	12	15	20	24	4	5	7	8
Суммарная масса груза, перемещаемого в течение смены:								
– подъем с рабочей поверхности	400	500	1000	1500	180	200	400	500
– подъем с пола	200	250	500	700	90	100	200	250

*Примечания.*

1. Подъем и перемещение тяжестей в пределах указанных норм допускаются, если это непосредственно связано с выполняемой постоянной профессиональной работой.

2. В массу поднимаемого и перемещаемого груза включается масса тары и упаковки.

3. При перемещении грузов на тележках или в контейнерах прилагаемое усилие не должно превышать:

- для юношей 14 лет – 12 кг, 15 лет – 15 кг, 16 лет – 20 кг, 17 лет – 24 кг;
- для девушек 14 лет – 4 кг, 15 лет – 5 кг, 16 лет – 7 кг, 17 лет – 8 кг.

Учитывая, что в соответствии с ч. 1 ст. 348.1 ТК РФ в спорте трудовая функция спортсмена заключается в деятельности по участию в спортивных соревнованиях и подготовке к ним, в ст. 348.8 ТК РФ сформулировано правило, которое отменяет ограничения для несовершеннолетних спортсменов, предусмотренные ст. 265 ТК РФ, о переносе

и передвижении тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Так, согласно ч. 4 ст. 348.8 ТК РФ для несовершеннолетних спортсменов во время участия в спортивных мероприятиях допускается превышение предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную, установленных в соответствии с ТК РФ, если это необходимо согласно плану подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным согласно приказу Минздравсоцразвития России от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий»<sup>1</sup>.

Далее. В соответствии с ч. 6 ст. 348.8 ТК РФ в случае временного перевода спортсмена, не достигшего возраста 18 лет, к другому работодателю (ст. 348.4 ТК РФ) трудовой договор с ним по месту временной работы заключается в порядке, установленном ТК РФ для заключения трудовых договоров с работниками соответствующего возраста.

В силу ч. 2 ст. 348.8 ТК РФ продолжительность ежедневной работы для спортсменов, не достигших возраста 18 лет, может устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами при условии соблюдения предельной еженедельной продолжительности рабочего времени, определенной ч. 1 ст. 92 ТК РФ, в силу которой устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени:

- для работников в возрасте до 16 лет – не более 24 часов в неделю;
- для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю.

Статьей 267 ТК РФ для несовершеннолетних работников установлен удлиненный ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день, который предоставляется в удобное для них время.

В соответствии с общими правилами ТК РФ для несовершеннолетних установлен облегченный режим труда. Статья 268 содержит общее правило, запрещающее направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время<sup>2</sup>, в выходные

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2010. № 222. 1 октября.

<sup>2</sup> На ограничение ночного труда детей и подростков направлены ряд конвенций МОТ, в частности Конвенция МОТ № 98 о ночном труде подростков в промышленности, Конвенция МОТ № 79 о ночном труде подростков на непромышленных работах. Например, Конвенция МОТ № 98 предусматривает, что законы или правила по осуществлению этой Конвенции должны предписывать надлежащие меры для того, чтобы эти законы или правила доводились до всех

и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до 18 лет. Вместе с тем ч. 3 ст. 348.8 ТК РФ делает исключение из данного общего правила для профессиональных спортсменов, не достигших возраста 18 лет, в соответствии с которым направление их в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни допускаются в случаях и порядке, которые предусмотрены:

- трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- коллективными договорами, соглашениями;
- локальными нормативными актами;
- трудовым договором.

Таким образом, работодатель – спортивная организация, организуя труд несовершеннолетних спортсменов, должен иметь соответствующую правовую основу, то есть опираться на нормативные правовые, а также локальные нормативные акты, соглашения и договоры. Это дает работодателям – спортивным организациям возможность регулировать таким образом рабочее время профессиональных молодых спортсменов. При этом с учетом ст. 57 ТК РФ случаи и порядок привлечения спортсменов в возрасте до 18 лет к измененному режиму рабочего времени должны быть записаны в обязательных условиях трудового договора.

В соответствии со ст. 244 ТК РФ запрещается заключение с несовершеннолетними договора о полной материальной ответственности. Перечни работ и категорий работников, с которыми могут заключаться указанные договоры, а также типовые формы этих договоров утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>.

---

заинтересованных лиц; определять лиц, ответственных за выполнение положений данной Конвенции; предписывать соответствующие меры наказания за всякого рода нарушения этих положений; предусматривать учреждения и содержание системы инспекции, необходимых для обеспечения эффективного осуществления этих положений; требование от каждого нанимателя ведения регистрационной книги с указанием имен и даты рождения всех используемых им лиц, не достигших 18-летнего возраста.

<sup>1</sup> См.: *Постановление* Правительства РФ от 14 ноября 2002 г. № 823 «О порядке утверждения перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» // СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4678; *Постановление* Минтруда РФ от 31 декабря 2002 г. № 85 «Об утверждении перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» // Российская газета. 2003. № 25. 8 февраля.

Статьей 269 ТК РФ предусмотрена следующая дополнительная гарантия работникам в возрасте до 18 лет: расторжение трудового договора по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно ст. 272 ТК РФ особенности трудоустройства лиц в возрасте до 18 лет определяются трудовым законодательством, коллективным договором, соглашением.

Особое внимание уделяется в законодательстве гарантиям детей-сирот, в частности, ст. 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup> устанавливает, что органы государственной службы занятости населения (органы службы занятости) при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья. Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе. Кроме того, органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории.

Работникам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, высвобождаемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организации.

Необходимо иметь в виду, что на спортсмена, не достигшего возраста 18 лет, помимо рассмотренных распространяются все особенности правового регулирования труда, которые предусмотрены в главе 54.1

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.



ТК РФ «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», и с учетом специфики, рассмотренной выше, другие нормы ТК РФ. В частности, трудовой договор с несовершеннолетним работником должен содержать все обязательные условия, установленные ч. 2 ст. 57 ТК РФ, а также обязательные условия, закрепленные в ч. 3 ст. 348.2 ТК РФ. По соглашению между спортсменом и работодателем – спортивной организацией в трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положения спортсмена по сравнению с установленными трудовым законодательством, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с ч. 4 ст. 57 ТК РФ, а также те дополнительные условия, которые указаны в ч. 5 ст. 348.2 ТК РФ.

В рамках темы настоящего параграфа приведем также **особенности переходов (трансферов) несовершеннолетних футболистов**, которые в соответствии со ст. 20 Регламента РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов установлены в Приложении № 2 к данному Регламенту<sup>1</sup>.

*Внутрироссийские переходы несовершеннолетних футболистов* [то есть переходы футболистов из одного футбольного клуба (спортивной школы), участвующего в соревнованиях под эгидой РФС, в другой футбольный клуб (спортивную школу), участвующий в соревнованиях под эгидой РФС], не достигших возраста 16 лет, не допускаются, за исключением следующих случаев:

1) родители футболиста переезжают на постоянное жительство в другой субъект Российской Федерации по причинам, не связанным с переходом (трансфером) футболиста в футбольный клуб (спортивную школу), находящийся в этом регионе;

2) переход (трансфер) осуществляется между футбольными клубами (спортивными школами), юридически и фактически находящимися в одном субъекте Российской Федерации;

3) когда Комитетом по статусу игроков Российского футбольного союза будет принято решение о разрешении перехода футболиста в связи с ненадлежащими условиями подготовки этого футболиста в прежнем футбольном клубе (спортивной школе).

Футбольный клуб (спортивная школа), нарушивший указанные требования и зарегистрировавший такого футболиста, лишается в дальнейшем права на компенсацию за подготовку этого футболиста и права на получение выплат по механизму солидарности, установленному Регламентом, за этого футболиста.

<sup>1</sup> См.: <http://www.rfs.ru>

Организации, осуществляющие регистрацию футболистов, обязаны незамедлительно уведомлять РФС о фактах таких нарушений. РФС ведет реестр указанных нарушений.

Международные переходы (трансферы) футболистов допустимы только в случае, если футболист достиг возраста 18 лет. В качестве исключения *международные переходы (трансферы) несовершеннолетних футболистов допускаются*, если:

1) родители футболиста переезжают в страну, где находится новый футбольный клуб, по причинам, не связанным с футболом;

2) футболист проживает не далее 50 км от границы страны, и футбольный клуб соседней национальной ассоциации, в котором хочет зарегистрироваться футболист, также находится в пределах 50 км от этой границы. Максимальное расстояние между местом жительства футболиста и местонахождением футбольного клуба должно составлять 100 км, при этом футболист продолжает проживать по месту жительства и получено согласие обеих национальных ассоциаций на переход (трансфер).

Эти правила применяются к любому футболисту, который ранее никогда не был зарегистрирован в каком-либо футбольном клубе и не является гражданином страны, в которой он хочет зарегистрироваться впервые.

Каждый международный переход (трансфер) несовершеннолетнего футболиста утверждается подкомитетом Комитета по статусу игроков ФИФА. Утверждение международного перехода (трансфера) несовершеннолетнего футболиста осуществляется в соответствии с требованиями ФИФА.

Регламентом предусмотрена *особая система регистрации и учета несовершеннолетних футболистов*. Так, все футбольные клубы (спортивные школы) должны сообщать в РФС информацию о любых несовершеннолетних футболистах, подготовку которых осуществляет соответствующий футбольный клуб (спортивная школа). Все несовершеннолетние футболисты подлежат регистрации в соответствии с требованиями Регламента.

РФС должен вести учет всех несовершеннолетних футболистов, о которых ему сообщает футбольный клуб (спортивная школа).

Зарегистрированные несовершеннолетние футболисты и спортивные школы обязаны соблюдать принципы честной игры, уставы и регламентирующие документы ФИФА, УЕФА и РФС.

Порядок учета несовершеннолетних футболистов с учетом указанных правил определяется Исполкомом (Бюро Исполкома) РФС.

Комитет по статусу игроков [или создаваемый Исполкомом (Бюро Исполкома) РФС из состава Комитета численностью не менее трех членов Подкомитет по внутрироссийским переходам несовершеннолетних

футболистов] обладает компетенцией по принятию решений в отношении любого спора, возникающего в связи с применением правил Регламента, касающихся особенностей переходов (трансферов) несовершеннолетних футболистов, и в случае нарушения данных положений вправе применить соответствующие санкции за их нарушение.

### 3.6. Специфика регулирования труда женщин-спортсменов

В связи со спецификой спортивной деятельности законодатель также устанавливает особенности регулирования труда женщин-спортсменов.

По общему правилу, основанному на общепризнанных принципах и нормах международного права, Конституции РФ, в соответствии с ч. 2 ст. 253 ТК РФ труд женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы, запрещен. Цель такого запрета – способствовать охране здоровья женщин, созданию им наиболее благоприятных производственных условий, учитывающих физиологические особенности их организма. Такие нормы установлены постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 6 февраля 1993 г. № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную»<sup>1</sup> (табл. 3.2).

Таблица 3.2

#### Нормы предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную

Характер работы	Предельно допустимая масса груза
Подъем и перемещение тяжестей при чередовании с другой работой (до двух раз в час)	10 кг
Подъем и перемещение тяжестей постоянно в течение рабочей смены	7 кг
Величина динамической работы, совершаемой в течение каждого часа рабочей смены, не должна превышать: – с рабочей поверхности – с пола	1759 кгм 875 кгм

*Примечания.* 1. В массу поднимаемого и перемещаемого груза включается масса тары и упаковки.

2. При перемещении грузов на тележках или в контейнерах прилагаемое усилие не должно превышать 10 кг.

<sup>1</sup> Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 7.

Таким образом, ограничивается как масса груза применительно к соответствующим рабочим операциям, так и суммарная нагрузка в течение рабочей смены. При чередовании подъема и перемещения тяжестей с другой работой (до двух раз в час) предельная масса груза не должна превышать 10 кг, а если тяжести поднимаются и перемещаются постоянно в течение рабочей смены – 7 кг. Указанные нормы подъема и перемещения тяжестей распространяются и на женщин-спортсменов<sup>1</sup>.

Вместе с тем в некоторых видах спорта эти нормы заведомо невыполнимы, например в распространенном во многих странах мира олимпийском виде спорта – тяжелой атлетике. В основе этого вида спорта лежит выполнение упражнений по подъему тяжестей. Вес штанги может составлять для женщины 250 кг. Без соответствующего превышения указанных норм невозможно в соответствующих видах спорта проводить учебно-тренировочные мероприятия, спортивные соревнования.

Поэтому ст. 348.9 ТК РФ устанавливает правило, согласно которому во время участия в спортивных мероприятиях допускается превышение женщиной-спортсменом предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную, установленных в соответствии с ТК РФ, если это необходимо в соответствии с планом подготовки женщины-спортсмена к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены ей по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Таким образом, ТК РФ допускает превышение вышеуказанных норм нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную при соблюдении следующих дополнительных условий:

- необходимо предусмотреть в плане подготовки женщины-спортсмена к спортивным соревнованиям нормы нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную;
- необходимо получить медицинское заключение о применяемых нагрузках, которые не запрещены ей по состоянию здоровья, выданное в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 9 августа 2010 г. № 613н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий».

---

<sup>1</sup> Предельно допустимые нормы для девушек в возрасте до 18 лет были рассмотрены выше (см. табл. 3.1).

### 3.7. Правовые аспекты труда иностранцев в области физической культуры и спорта

Иностранные спортсмены, тренеры и другие участники спортивного движения, приглашаемые российскими спортивными организациями из-за рубежа, имеют, как правило, статус временно пребывающего в РФ. В таком случае для заключения трудового договора [гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)] с работодателем [заказчиком работ (услуг)] по общему правилу необходимо получение как работодателем, так и работником следующих **специальных разрешений**, выдаваемых подразделениями Федеральной миграционной службы (ФМС России)<sup>1</sup>.

1. Исходя из требований п. 2 и 3 ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее также – Федеральный закон о правовом положении иностранных граждан) для заключения трудового договора [гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)] с иностранным гражданином, работодатель [заказчик работ (услуг)] должен получить *разрешение на привлечение и использование иностранных работников*<sup>3</sup>. Порядок его получения определен «Административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства», утвержденным приказом ФМС России № 1, Минздравсоцразвития России № 4, Минтранса России № 1, Росрыболовства № 2 от 11 января 2008 г.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> См.: *Положение о Федеральной миграционной службе*. Утверждено указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928 // СЗ РФ. 2004. № 30. Ст. 3150.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

<sup>3</sup> См. форму бланка разрешения на привлечение и использование иностранных работников, утвержденную приказом ФМС России от 25 декабря 2006 г. № 369 // Российская газета. 2007. № 13. 24 января.

<sup>4</sup> См.: *БНА РФ*. 2008. № 28.

В качестве работодателя [заказчика работ (услуг)] по общему правилу п. 2 ст. 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан может выступать юридическое или физическое лицо, получившее указанное разрешение, в том числе гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя. В силу указанной нормы в качестве работодателя может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, как уже говорилось выше, в соответствии с ч. 2 ст. 348.1 ТК РФ физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении спортсменов и тренеров не вправе выступать работодателями.

2. В соответствии с п. 4 ст. 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии *разрешения на работу*<sup>1</sup>. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан разрешение на работу – это документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности или право иностранного гражданина, зарегистрированного в Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, на осуществление предпринимательской деятельности. Следует отметить, что разрешение на работу иностранным спортсменам выдается лишь в должности «спортсмен-инструктор».

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан *иностранцы пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных федеральным законом.*

Такие ограничения в отношении спортсменов могут быть предусмотрены в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте, согласно которому общероссийские спортивные федерации вправе устанавливать ограничения на участие во всероссийских официальных спортивных соревнованиях по соответствующим видам спорта спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Россий-

---

<sup>1</sup> См. форму бланка разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства, утвержденную приказом ФМС России от 25 декабря 2006 г. № 370 // Российская газета. 2007. № 13. 24 января.

ской Федерации в соответствии с нормами международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования. Тем самым общероссийская спортивная федерация может своим регламентом по проведению соревнований или другим внутренним документом установить лимит для иностранных спортсменов на участие в официальных спортивных соревнованиях. Это, в частности, относится к лимитированию числа легионеров, выступающих за российские клубы.

Действующее российское законодательство не содержит понятия «легионер». Определение данного понятия дается в ряде регламентных норм отдельных спортивных организаций. Так, данное понятие закреплено в «Регламенте СОГАЗ — чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги сезона 2011/2012 г.», утвержденном постановлением Исполкома общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 5 марта 2011 г. и согласованном решением общего собрания членов Некоммерческого партнерства «Российская футбольная Премьер-Лига» от 22 февраля 2011 г. № 90/2<sup>1</sup>. В нем под **легионером** понимается игрок, не имеющий паспорта и гражданства Российской Федерации, имеющий оформленный трансферный сертификат и действующий трудовой договор с клубом.

Во многих регламентных документах о порядке проведения чемпионатов России по игровым видам спорта, утвержденных всероссийскими спортивными федерациями, союзами, ассоциациями, профессиональными спортивными лигами, содержатся нормы об установлении лимитов на участие иностранных граждан (легионеров) в чемпионате России по соответствующему виду спорта. Например, упомянутым «Регламентом СОГАЗ — чемпионата России по футболу среди команд клубов Премьер-Лиги сезона 2011/2012 г.», как было отмечено, утвержденным общероссийской общественной организацией «Российский футбольный союз» (РФС) и согласованным Некоммерческим партнерством «Российская футбольная Премьер-Лига» (РФПЛ), было установлено, что в ходе матча в составе каждой из команд на поле одновременно могут находиться не более шести легионеров. Начиная с сезона 2012/2013 г. решением Исполкома РФС данный лимит увеличен до семи. При этом число легионеров, вносимых в протокол матча, не ограничено.

В соответствии со ст. 99 Дисциплинарного регламента РФС, утвержденного постановлением Бюро Исполкома РФС № 65/2 от 23 декабря 2010 г.<sup>2</sup> (предусматривающей ответственность за неправомерное участие в матче), нарушение указанного выше лимита на легионеров нака-

<sup>1</sup> См.: <http://www.rfpl.org>

<sup>2</sup> См.: <http://www.rfs.ru>

зывается аннулированием результата матча, присуждением поражения совершившему нарушение клубу<sup>1</sup> и штрафом в соответствии с п. 19 Приложения № 1 к данному Регламенту, в частности для соревнований среди команд клубов РФПЛ чемпионата России в размере 500 тыс. руб. Совершение клубом повторного такого нарушения в одном соревновании<sup>2</sup> наказывается исключением из числа участников соревнования, в котором было допущено повторное нарушение, или переводом в низший по рангу дивизион.

Помимо того, правом ограничивать использование иностранных работников в различных отраслях экономики, в частности в сфере спорта, наделено Правительство Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 5 ст. 18.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан Правительство Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. При установлении указанной допустимой доли Правительство Российской Федерации определяет срок приведения в соответствие с ней хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Для целей Дисциплинарного регламента РФС под *клубом* (командой) понимается спортивный футбольный клуб (команда), спортивно подчиняющийся нормам и правилам Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА), Союза европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) и РФС, участвующий или желающий участвовать в организованных под юрисдикцией (эгидой) РФС спортивных соревнованиях по футболу (любых его разновидностей).

<sup>2</sup> Для целей Дисциплинарного регламента РФС под *соревнованиями* понимаются всероссийские соревнования по футболу (чемпионат России, первенство России, Кубок России) среди мужских и женских команд, всероссийские соревнования (чемпионат России, первенство России, Кубок России) по мини-футболу и пляжному футболу, а также всероссийские соревнования или их этапы, проводимые межрегиональными объединениями региональных федераций футбола (МРО) или региональными федерациями футбола (РФФ) по поручению РФС, и региональные соревнования, организуемые и проводимые РФФ.

Для целей Дисциплинарного регламента РФС под *матчем* понимается футбольный матч, проводимый в рамках соревнований.



В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан принято постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1086 «Об установлении на 2012 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации»<sup>1</sup>, согласно которому на 2012 г. установлена допустимая доля иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации деятельность в области спорта, в размере 25% общей численности работников, используемых соответствующими хозяйствующими субъектами. Данным постановлением до 1 января 2012 г. предписано привести численность используемых иностранных работников в соответствие с данным постановлением Правительства РФ, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

Отметим, что ст. 83 Трудового кодекса Российской Федерации в п. 12 ч. 1 в качестве обстоятельства прекращения трудового договора, не зависящего от воли сторон, предусматривает приведение общей численности работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствие с допустимой долей таких работников, установленной Правительством Российской Федерации для работодателей, осуществляющих на территории Российской Федерации определенные виды экономической деятельности.

К сожалению, законодатель не прописал подробно механизм прекращения трудового договора в связи с указанным обстоятельством, в том числе в спортивной сфере. Единственное, что было отрегулировано в нормативном порядке, — это правила определения срока, в течение которого работодатель должен выполнить соответствующее решение Правительства РФ. Так, в ч. 3 ст. 83 ТК РФ установлено, что трудовой договор по основанию, предусмотренному п. 12 ч. 1 ст. 83 ТК РФ, прекращается не позднее окончания срока, установленного Правительством РФ для приведения работодателями, осуществляющими на территории Российской Федерации определенные виды экономической деятельности, общего числа работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствие с допустимой долей таких работников. Исходя из этого, работодатель может принять решение об увольнении иностранных работников в любое время в пределах сроков, определенных в постановлении Правительства РФ.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 131.

Таким образом, ограничение числа иностранцев в спорте в соответствии с Федеральным законом о спорте может быть установлено общероссийской спортивной федерацией<sup>1</sup>, а в соответствии с Федеральным законом о правовом положении иностранных граждан — Правительством РФ.

### **3.8. Меры социальной поддержки спортсменов, тренеров и других участников спортивного движения**

Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров — одно из *приоритетных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта*. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р, предусматривает необходимость разработать систему мер по социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресности социальной помощи выдающимся российским спортсменам. План мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденный приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ от 14 октября 2009 г. № 905<sup>2</sup>, дублирует положения Стратегии, закрепляя необходимость разработать меры в данном направлении.

За последние годы в области социальной защиты спортсменов, тренеров и других участников физкультурно-спортивной сферы сделаны определенные шаги.

1. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте»<sup>3</sup> (утратил силу с 6 мая 1999 г.) содержал специальный раздел 5 «Льготы и социальные гарантии в области физической культуры и спорта», в частности ст. 36 «Социальная защита граждан, занимающихся физической культурой и спортом» и ст. 37 «Дополнительные гарантии и компенсации спортсмену, выступающему в составе сборной команды Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (утратил силу 29 марта

<sup>1</sup> Следует отметить, что возможность введения подобных ограничений со стороны других спортивных организаций российским законодательством не предусмотрена.

<sup>2</sup> Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> ВСНД и ВС РФ. 1993. № 22. Ст. 784.

2008 г.) содержал ст. 20 «Охрана здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом», в частности, по социальной реабилитации и ст. 32 «Социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций».

3. Вместе с тем действующий Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» специальных норм о социальной защите спортсменов, тренеров и других участников физкультуры и спорта не содержит.

В связи с этим 3 июня 2009 г. депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ В.Б. Шестаковым был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания РФ (вх. № 1.1-5846) проект федерального закона № 211168-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части обеспечения социальной защиты спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций». Законопроектом предлагалось внести в Федеральный закон № 329-ФЗ специальную главу 6.1 «Социальная защита в области физической культуры и спорта», содержащую специальную ст. 39.1 «Социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций в Российской Федерации».

25 июня 2009 г. законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ (протокол № 122, п. 33). Однако 20 мая 2010 г. Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ законопроект был снят с рассмотрения (протокол № 203, п. 20).

4. Указом Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692<sup>1</sup> учреждена *ежемесячная стипендия Президента Российской Федерации* спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам в размере 15 тыс. руб. и утвержден Порядок ее выплаты.

Указом Президента РФ от 3 декабря 2003 г. № 1423<sup>2</sup> учреждена *ежемесячная стипендия Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам – членам сборных команд России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта и их тренерам* в размере 15 тыс. руб. и с учетом этого уточнен упомянутый Порядок выплаты стипендий.

Указом Президента РФ от 7 октября 2008 г. № 1446 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам – членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам» и в Положение, утвержденное этим Указом»<sup>3</sup> указанная приви-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 27. Ст. 2680.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2003. № 49. Ст. 4756.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2008. № 41. Ст. 4654.

легия распространена также на чемпионов Олимпийских игр, чемпионов Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, входивших в состав сборных команд СССР и (или) Российской Федерации.

В настоящее время действует указ Президента РФ от 31 марта 2011 г. № 368 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр» (вместе с «Положением о порядке выплаты стипендий Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр»)<sup>1</sup>. В соответствии с этим указом с 2011 г. размер данной стипендии увеличен до 32 тыс. руб. в месяц (далее также – стипендии Президента Российской Федерации).

5. Новая глава 54.1 ТК РФ, введенная в него Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ, определила особенности регулирования труда спортсменов и их тренеров.

В частности, решены следующие вопросы:

- особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до 18 лет и женщин-спортсменов;
- процедура проведения обязательных предварительных, периодических и внеочередных медицинских осмотров;
- особенности режима рабочего времени спортсменов и тренеров;
- обязанность работодателя обеспечивать страхование жизни и здоровья спортсмена<sup>2</sup>;
- дополнительные гарантии и компенсации спортсменам и тренерам.

В соответствии со ст. 348.10 ТК РФ работодатель обязан за счет собственных средств обеспечивать спортсменов, тренеров спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, другими материально-техническими средствами, необходимыми для осуществления их трудовой деятельности, а также поддерживать указанные экипировку, оборудование, инвентарь и средства в состоянии, пригодном для использования. Материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1883.

<sup>2</sup> См.: Заболонкова О. Гарантии и компенсации спортсменам при заключении трудового договора // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. 2010. № 5.

бюджета осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Спортсменам, тренерам предоставляется *ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск*, продолжительность которого определяется коллективными договорами, локальными нормативными актами, трудовыми договорами, но *не менее четырех календарных дней*.

Работодатель обязан в период временной нетрудоспособности спортсмена, вызванной спортивной травмой, полученной им при исполнении обязанностей по трудовому договору, за счет собственных средств производить ему *доплату к пособию по временной нетрудоспособности до размера среднего заработка* в случае, когда размер указанного пособия ниже среднего заработка спортсмена и разница между размером указанного пособия и размером среднего заработка не покрывается страховыми выплатами по дополнительному страхованию спортсмена, осуществляемому работодателем.

Невключение работодателем спортсмена в заявку на участие в спортивном соревновании, в том числе в связи с тем, что спортсмен не отвечает требованиям, установленным организатором спортивного соревнования, не является основанием для снижения заработной платы спортсмена. В указанных случаях работодатель обязан обеспечить участие спортсмена в тренировочных и других мероприятиях по подготовке к спортивным соревнованиям.

Коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами *могут предусматриваться условия о дополнительных гарантиях и компенсациях спортсменам, тренерам*, в том числе:

- о проведении восстановительных мероприятий в целях улучшения здоровья спортсмена;
- о гарантиях спортсмену в случае его спортивной дисквалификации;
- о размерах и порядке выплаты дополнительных компенсаций в связи с переездом на работу в другую местность;
- о предоставлении питания за счет работодателя;
- о социально-бытовом обслуживании;
- об обеспечении спортсменов, тренеров и членов их семей жилым помещением на период действия трудового договора;
- о компенсации транспортных расходов;
- о дополнительном медицинском обслуживании;
- о дополнительных денежных выплатах спортсмену в случаях возникновения временной нетрудоспособности или полной утраты трудоспособности в период действия трудового договора;

- об оплате работодателем обучения спортсмена в образовательных учреждениях;

- о дополнительном пенсионном страховании.

6. Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»<sup>1</sup> чемпионам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр предусмотрено *право на повышение на 50% размера пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца*, назначаемых в соответствии с данным Федеральным законом (п. «б» ч. 1 ст. 45 – введен Федеральным законом от 29 мая 2002 г. № 60-ФЗ<sup>2</sup> с последующими дополнениями).

7. Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»<sup>3</sup> предусмотрено *дополнительное материальное обеспечение* чемпионам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр (п. 2 ст. 1). Постановлением Минтруда РФ от 6 августа 2002 г. № 53 утвержден Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации<sup>4</sup>.

8. Согласно Федеральному закону от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»<sup>5</sup> чемпионы и призеры Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр *принимаются без вступительных испытаний в государственные и муниципальные высшие учебные заведения* для обучения по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста по направлениям подготовки (специальностям) в области физической культуры и спорта (п. 3 ст. 11 – введен Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 17-ФЗ<sup>6</sup>, в ред. федеральных законов от 24 октября 2007 г. № 232-ФЗ<sup>7</sup>, от 13 февраля 2009 г. № 19-ФЗ<sup>8</sup>).

<sup>1</sup> ВСНД и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2029.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 964.

<sup>4</sup> Российская газета. 2002. № 162. 29 августа.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 838.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2007. № 44. Ст. 5280.

<sup>8</sup> СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 787.

9. Ряд распоряжений Президента Российской Федерации посвящены поощрениям ведущих спортсменов, поддержке одаренных детей, детско-юношеского спорта, поощрениям за подготовку российских спортсменов к Олимпийским играм (см., например, распоряжения Президента РФ от 19 апреля 2001 г. № 227-рп «О поощрении спортсменов, работников физической культуры и спорта»<sup>1</sup>, от 6 января 1997 г. № 4-рп «О поощрении спортсменов, тренеров, работников физической культуры и спорта по итогам XXVI летних Олимпийских игр 1996 года»<sup>2</sup>).

10. Согласно ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта. Учитывая огромную значимость физической культуры и спорта в решении социально-экономических проблем общества и реализуя указанную норму Федерального закона о спорте, многие руководители регионов в целях государственной поддержки развития спорта и для успешной подготовки спортсменов к крупнейшим соревнованиям, в том числе к Олимпийским играм, установили стипендии губернаторов, глав администраций, президентов республик. Ряд субъектов Федерации (Санкт-Петербург, Москва, Ленинградская, Московская, Омская, Пермская, Тюменская, Волгоградская области, Башкортостан, Бурятия, Алтайский край и др.) приняли свои законодательные акты, направленные на социальную защиту субъектов физической культуры и спорта. Так, Законом г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» предусмотрен ряд льгот и поощрений в области физической культуры и спорта в г. Москве.

Согласно ст. 30 Закона г. Москвы № 27 спортсменам – жителям Москвы, завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, устанавливаются единовременные выплаты в размерах, определенных Правительством Москвы. Тренерам указанных спортсменов устанавливаются единовременные выплаты в размере 50% размера единовременных выплат, установленных спортсменам.

Спортсменам – жителям Москвы, завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы по видам спорта, входящим в про-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2001. № 17. Ст. 1710.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1997. № 3. Ст. 378.

грамму Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр среди взрослых спортсменов, устанавливаются *ежемесячные компенсационные выплаты к пенсии* в размерах и порядке, определенных Правительством Москвы.

Спортсменам – жителям Москвы, завоевавшим звания призеров или чемпионов на чемпионатах и первенствах России, финальных соревнованиях Спартакиады России, Спартакиады молодежи России, Спартакиады инвалидов России по видам спорта, входящим в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, устанавливаются *поощрительные денежные выплаты* в размерах и в порядке, определенных Правительством Москвы.

Статья 31 Закона г. Москвы № 27 предусматривает возможность *увековечения памяти выдающихся спортсменов, тренеров и работников физической культуры и спорта в Москве*. Для увековечения памяти выдающихся спортсменов, тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта их имена в порядке, установленном законами и иными правовыми актами г. Москвы, могут быть присвоены:

- 1) улицам и иным линейным транспортным объектам;
- 2) объектам спорта;
- 3) образовательным, научным и иным учреждениям, физкультурно-спортивным организациям;
- 4) официальным городским физкультурным и спортивным мероприятиям.

Присвоение имен выдающихся спортсменов, тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта официальным городским физкультурным и спортивным мероприятиям производится организаторами этих мероприятий по согласованию с уполномоченным органом.

Закон Волгоградской области от 10 июля 2007 г. № 1495-ОД «О физической культуре и спорте в Волгоградской области»<sup>1</sup> предусматривает *пожизненное материальное обеспечение* для олимпийских чемпионов и их тренеров, проживающих на территории Волгоградской области, в виде ежемесячной выплаты из бюджета Волгоградской области в размере 30 тыс. руб. с последующей ежегодной индексацией (п. 1 ст. 14).

В соответствии со ст. 29 Закона г. Москвы № 27 *платные физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги*, оказываемые учреждениями, входящими в городскую государственную систему физической культуры и спорта, предоставляются *на льготных основаниях* следующим категориям жителей Москвы:

<sup>1</sup> См.: <http://volgoduma.ru>



1) детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, инвалидам, ветеранам Великой Отечественной войны – безвозмездно (за счет средств бюджета г. Москвы);

2) детям, не указанным в п. 1, студентам, обучающимся по очной форме обучения в высших учебных заведениях, финансируемых за счет средств федерального бюджета или бюджета Москвы, ветеранам боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств, а также гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – по льготным ценам.

Услуги на льготных основаниях, предусмотренные выше, предоставляются на условиях и в порядке, установленных Правительством Москвы.

Возмещение недополученных доходов физкультурно-спортивных организаций независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в связи с предоставлением указанным категориям жителей Москвы физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг безвозмездно или по льготным ценам производится за счет средств бюджета г. Москвы в порядке, установленном Правительством Москвы.

11. В 2005 г. в стране создан «Фонд поддержки олимпийцев России», учрежденный ведущими российскими предпринимателями<sup>1</sup>. *Ежемесячные стипендии Президента России* – в размере 45 тыс. руб. спортсменам и 40 тыс. руб. тренерам – получают 439 олимпийцев и 35 паралимпийцев. За годы работы (2005–2011 гг.) Фонд выплатил в общей сложности более 8300 грантов общей стоимостью более 4,5 млрд руб. Фонд также поддерживает призеров Олимпийских игр, достигших пенсионного возраста.

Многое делает в социальном плане Российский союз спортсменов: олимпийские чемпионы пенсионного возраста имеют *50-процентную надбавку к основной пенсии*, в Москве ветераны спорта (более 600 человек) получают *дополнительную пенсию из негосударственного пенсионного фонда «Традиция»*.

13 апреля 2012 г. Минспорттуризмом России издан приказ № 346<sup>2</sup>, которым утверждена Система мер по социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресной социальной помощи

<sup>1</sup> Некоммерческая благотворительная организация «Фонд поддержки олимпийцев России» зарегистрирована в Минюсте России 27 июля 2005 г.

<sup>2</sup> <http://minst.gov.ru/documents/92.shtml/xPages/item.3543.html>

выдающимся российским спортсменам. Указанные в данном приказе усилия, определяющие направления развития мер социальной поддержки прежде всего спортсменов как в период спортивной карьеры, так и покидающих большой спорт, направлены, в частности, на создание дополнительного комплекса стимулов, создание дополнительной мотивации для спортсменов к достижению максимальных результатов на российских и международных спортивных соревнованиях, будут в значительной мере способствовать более качественным выступлениям, увеличению побед и рекордов российских спортсменов, прежде всего на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, и в целом будут способствовать России удержать и улучшить завоеванные позиции в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы.

### **3.9 Правовые аспекты личного страхования спортсменов, тренеров и судей**

С учетом повышенного риска заболеваемости, травматизма, возможности несчастных случаев и инвалидизации важное место в правовом регулировании отношений в современном спорте должна занимать система страхования спортсменов. Для этого в зарубежных странах созданы и получили заметное развитие специализированные как государственные, так и негосударственные страховые организации, сформировались основы страхового надзора и специального страхового законодательства.

Сфера спорта привлекательна для страховых компаний. С одной стороны, это область жизнедеятельности, связанная с повышенным риском для жизни и здоровья, несмотря на профилактику перенапряжения, высокий уровень организации системы питания, отдыха, восстановления, медицинского обеспечения. С другой стороны, спортивные организации, прежде всего в сфере профессионального спорта, характеризуются обычно высокими доходами, а профессиональные спортсмены, как правило, люди достаточно обеспеченные, что предопределяет возможность оплачивать дорогостоящие страховки.

Тренировочная и соревновательная деятельность спортсменов в большинстве видов спорта высших достижений ежедневно сопряжена со значительными физическими перегрузками организма. Повышенные риски для здоровья профессиональных спортсменов напрямую связаны с вероятностью существенного снижения или полной утраты трудоспособности, лишения в сравнительно молодом возрасте возможности зарабатывать и, как следствие, перспектива остаться без средств к существованию.

Тем самым для спортсменов существует риск потерять способность к дальнейшему продолжению карьеры, а главное – здоровье. Значительные нагрузки, перенесенные спортсменом как во время тренировочного процесса, так и непосредственно во время соревнований, а также несчастные случаи нередко становятся причиной его гибели. Наряду с увеличенным риском травматизма другими неблагоприятными факторами профессиональной спортивной деятельности являются повышенное нервно-эмоциональное напряжение, неблагоприятные метеофакторы, частая смена часовых поясов и др.

*По степени опасности видов спорта* для спортсмена условно можно выделить *четыре группы*:

*1-я группа*: шахматы, шашки, настольный теннис, бильярд и др.;

*2-я группа*: бадминтон, биатлон, буерный спорт, волейбол, городки, лыжные гонки, спортивное ориентирование, парусный спорт и др.;

*3-я группа*: акробатика, батут, бейсбол, борьба (все виды), тяжелая атлетика, велоспорт (трек, шоссе), водное поло, водные лыжи, гребля, спортивная и художественная гимнастика, гиревой спорт, легкая атлетика, лыжное двоеборье, планерный спорт, пожарно-прикладной спорт, стрельба (все виды), прыжки в воду, фехтование и др.;

*4-я группа*: альпинизм, баскетбол, бобслей, бокс, водный туризм, гандбол, горнолыжный спорт, дельтапланеризм, конный спорт, конькобежный спорт, парашютный спорт, подводный спорт, поло, радиоспорт, регби, санный спорт, спидвей, прыжки на лыжах с трамплина, современное пятиборье, восточные единоборства, шорт-трек, фристайл, футбол, хоккей (все виды), автоспорт и др.

Страхование и лечение, восстановление и реабилитация спортсменов в случае получения травмы, а также возникновения других патологических состояний, вызванных занятиями спортом, в зарубежных странах обычно являются заботой клубов. Лечение, восстановление и реабилитация оплачиваются на основании заключенного руководством команды, спортсменом и страховым агентством договора. За счет страховки оплачивается также возмещение ущерба в случае получения серьезных травм, увечий и потери трудоспособности.

Страхование особенно важно в видах спорта, имеющих высокий уровень травматизма (футбол, хоккей, горнолыжный спорт, фристайл, прыжки в воду, легкая атлетика, регби, гимнастика, многие единоборства, автогонки и т.д.).

В российском законодательстве с введением в ТК РФ главы 54.1 в соответствии с положениями ст. 348.2 ТК РФ *в трудовом договоре со спортсменом должны содержаться сведения об обеспечении работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также медицинского*

страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования. Таким образом, существенным нововведением как для трудового, так и для спортивного законодательства Российской Федерации стало установление обязанности работодателя обеспечить страхование жизни и здоровья спортсмена, а также его дополнительное медицинское страхование.

Реализация указанной нормы на практике связана с определенными затруднениями, поскольку законодательно критерии такого страхования не установлены, не предусмотрены минимальные нормативные требования и стандарты к условиям страхования. В связи с ощутимостью затрат работодателей на дополнительное страхование именно правовая регламентация их условий является необходимой социальной гарантией для спортсменов-работников.

В настоящее время по международным требованиям спортсмены, участвующие в большинстве соревнований за рубежом, должны быть застрахованы, иначе они не будут допущены к соревнованиям, в связи с чем страховой взнос за российских спортсменов, как правило, оплачивается федерацией того вида спорта, в котором выступают спортсмен или спортивная команда.

Приказом Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 365 «Об утверждении Норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий»<sup>1</sup> установлены нормы расходов средств на страхование участников физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП (когда страхование участников включенного в ЕКП спортивного мероприятия осуществляется за счет средств федерального бюджета) (табл. 3.3).

Таблица 3.3

**Нормы расходов средств на страхование участников физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий**

Страхование	Стоимость услуг страхования на 1 человека в день, руб.
1. Страхование участников физкультурных и спортивных мероприятий	До 25

<sup>1</sup> БНА РФ. 2010. № 25.

Вместе с тем в целом действующая на сегодняшний день *система страхования российских спортсменов состоит из пяти основных направлений*:

- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности;
- обязательное медицинское страхование;
- обязательное пенсионное страхование<sup>1</sup>;
- добровольное страхование.

Законодательное признание спортсменов представителями конкретной профессии означает включение их в программу **обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний**. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»<sup>2</sup> (далее также – Федеральный закон № 125-ФЗ) *несчастный случай на производстве* – это событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных данным Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 125-ФЗ *профессиональным заболеванием* признается хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>3</sup> осуществляется **обязательное социальное страхование спортсменов на случай**

---

<sup>1</sup> Основные принципы проведения первых четырех видов страхования являются общими для всех групп населения страны независимо от рода профессиональной деятельности.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 18.

**временной нетрудоспособности**, если, по общему правилу, она возникла не в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, а также если работодатель не оформил травму спортсмена как несчастный случай на производстве или не оформил профессиональное заболевание либо сделал это с нарушением установленного порядка, что довольно часто происходит в сфере спорта.

**Обязательное медицинское страхование спортсменов** обеспечивается Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее также – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Согласно ст. 3 Федерального закона № 326-ФЗ **обязательное медицинское страхование** – это вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных данным Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

**Обязательное пенсионное страхование спортсменов** опосредуется Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее также – Федеральный закон № 167-ФЗ).

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 167-ФЗ **обязательное пенсионное страхование** – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. **Обязательное страховое обеспечение** – это исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты трудовой пенсии, социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.

*Размер и уплата (перечисление) страховых взносов при обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности*

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 49. Ст. 6422.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

и в связи с материнством, при обязательном медицинском страховании и при обязательном пенсионном страховании определяются в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»<sup>1</sup>.

Далее следует отметить, что зачастую спортсмену получить возмещение по Федеральному закону «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» довольно затруднительно из-за специфики трудовых правоотношений в спорте. Например, спортсмен не всегда может взять в медицинской организации необходимый для этого листок нетрудоспособности, особенно если он травмирован в другом государстве. Кроме того, суммы, необходимые на лечение, часто оказываются даже больше годового дохода спортсмена. В некоторых видах спорта (гимнастика, плавание) за последнее время наряду со взрослыми спортсменами успешно выступают в соревнованиях юниоры в возрасте от 14 до 18 лет, а иногда и не достигшие 14-летнего возраста. Однако недостаточно четко решен вопрос об обязательном социальном страховании спортсменов, не достигших совершеннолетия.

Трудности с получением страхового возмещения спортсменами в случае травм различного рода и различной степени тяжести с успехом решаются в рамках программ **добровольного страхования спортсменов** от несчастных случаев и болезней. Кроме того, например, заключение договора добровольного медицинского страхования позволяет существенно расширить перечень оказываемых медицинских услуг (в сравнении с программой обязательного медицинского страхования).

Традиционная на российском страховом рынке *практика добровольного страхования спортсменов-профессионалов от несчастного случая имеет свои особенности:*

- добровольному страхованию подлежат спортсмены на период соревнований за рубежом в соответствии с требованиями соответствующих федераций или организаторов определенных спортивных соревнований;
- добровольному страхованию спортсмены подлежат также на время учебно-тренировочных сборов и проведения соревнований на территории Российской Федерации;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3738.

- при страховании членов сборных команд Российской Федерации добровольное страхование распространяется не на весь календарный период, а только на время непосредственного нахождения спортсмена в сборных командах РФ, в том числе при выезде за рубеж для участия в соревнованиях.

Страхование спортсменов от несчастных случаев проводится в форме коллективного страхования. При этом страхователями выступают спортивный клуб, федерация по виду спорта, иная организация. *Страхование от несчастного случая обычно предоставляет спортсменам четыре базовые гарантии:*

- *гарантия на случай смерти* – в случае смерти застрахованного в результате несчастного случая страховщик выплачивает наследникам застрахованного установленную в договоре страхования страховую сумму;

- *гарантия на случай инвалидности* – обеспечивает застрахованному выплату возмещения в установленном размере от страховой суммы (как правило, от 60 до 90% страховой суммы в зависимости от группы инвалидности и условий договора страхования);

- *гарантия на случай временной нетрудоспособности* – представляет собой выплату ежедневного пособия за время лечения, восстановления и реабилитации, но имеет ограничение по длительности периода выплаты пособия. Этот срок оговаривается в договоре страхования и может составлять *от 30 до 365 дней*. Возможен и иной путь – единовременная выплата страхового возмещения в соответствии с «Таблицей страховых выплат», которая устанавливает величину выплаты в процентном отношении от страховой суммы в зависимости от характера повреждений и их последствий (от 5 до 100%);

- *гарантия оплаты медицинских расходов*, необходимых для лечения последствий несчастного случая. Предусматривается возмещение затрат на госпитализацию, амбулаторное лечение, лекарства, уход.

В сборных командах Российской Федерации страхователем выступает ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», подведомственный Минспорту России. ФГУ «ЦСП» как работодатель спортсменов сборных команд Российской Федерации с 2010 г. начал за счет своих средств осуществлять страхование спортсменов по рискам от несчастного случая, в том числе при выездах за рубеж.

Необходимо также иметь в виду, что спортсменам, тренерам и другим специалистам в области физической культуры и спорта в *случае признания их инвалидами* будут оказываться меры социальной поддержки в рамках Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О со-



циальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>1</sup> за счет средств бюджетов различных уровней.

### 3.10. Спортивные профсоюзы

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, включая создание профессиональных союзов для защиты своих интересов. Согласно ч. 2 ст. 352 ТК РФ одним из основных способов защиты трудовых прав и свобод работников является их защита профессиональными союзами.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»<sup>2</sup> (далее также – Федеральный закон о профсоюзах) *профсоюз* – это добровольное общественное объединение граждан, которые связаны общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Согласно ст. 29 ТК РФ представителями работников в социальном партнерстве являются: профессиональные союзы и их объединения, иные профсоюзные организации, предусмотренные уставами общероссийских, межрегиональных профсоюзов, или иные представители, избираемые работниками в случаях, установленных ТК РФ.

В нашей стране центральной профсоюзной организацией в области физкультуры и спорта можно назвать *Профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации*<sup>3</sup> (далее также – Профспорттур РФ, или Профсоюз), основанный Учредительным съездом 11 декабря 1991 г. Профсоюз является частью российского профсоюзного движения, действует в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, ратифицированными Россией международными договорами, нормами Федерального закона о профсоюзах, других законодательных актов и Устава.

Профспорттур РФ – добровольная некоммерческая общественная профсоюзная организация, объединяющая членов профсоюза – работников физической культуры, спорта и туризма – физических лиц, связанных общими социально-трудовыми и профессиональными интересами по роду их деятельности, в учреждениях, организациях, предприятиях

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

<sup>3</sup> См.: <http://www.profsporttur.ru>

независимо от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности, занятых индивидуально-трудовой деятельностью, а также работающих и обучающихся в отраслевых учреждениях среднего и высшего образования.

Профспорттур РФ осуществляет свою деятельность на всей территории Российской Федерации и имеет общероссийский статус.

Профсоюз в своей деятельности независим от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им неподотчетен и неподконтролен, сохраняет свою организационную, финансовую и хозяйственную самостоятельность.

Вместе с тем Профсоюз взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями работодателей (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами в интересах членов Профсоюза. Свои отношения с ними Профсоюз строит на основе социального партнерства и конструктивного взаимодействия сторон трудовых отношений, их представителей, а также на основе системы коллективных договоров и соглашений.

Профсоюз осуществляет свою деятельность в соответствии с принципами свободы, независимости, справедливости, солидарности, добровольности, демократии и самоуправления, равноправия, законности, гласности, соблюдения прав и обязанностей, обязательности выполнения решений профсоюзных органов членами Профсоюза и профсоюзными организациями.

Профсоюз самостоятельно разрабатывает и утверждает Устав, Общее положение о первичной профсоюзной организации, Положение о Контрольно-ревизионной комиссии и другие положения и нормативные документы, касающиеся деятельности Профсоюза и его организаций, а также определяет свою структуру, цели, формы и методы деятельности, образует профсоюзные органы, создает аппарат, созывает съезды, конференции, собрания и проводит другие мероприятия в порядке, установленном действующим законодательством.

Профсоюз использует для защиты законных прав и интересов членов Профсоюза все средства, предусмотренные Конституцией и действующим законодательством Российской Федерации, в том числе собрания, митинги, демонстрации, пикетирования, забастовки.

Профсоюз сотрудничает с профсоюзами, объединениями профсоюзов Российской Федерации и других государств, может участвовать в их создании и вступать в российские и международные профсоюзные

и другие объединения, участвовать в международном профсоюзном движении.

С учетом федеративного устройства нашего государства немаловажной является *деятельность профсоюзов на региональном уровне*. Скажем, федерация профсоюзов Свердловской области насчитывает более 1 млн членов. В ее состав входит и профсоюз работников физической культуры, спорта и туризма Свердловской области, членство в котором предоставляет спортсменам, тренерам и другим членам право на защиту через профсоюз их трудовых прав и интересов. В частности, членство в названном профсоюзе дает возможность воздействовать на работодателя через данную организацию при разрешении различных трудовых вопросов, включая возможность бесплатного представительства интересов работников в суде и комиссиях по трудовым спорам. Профсоюз способствует объективному рассмотрению и разрешению в пользу работников индивидуальных и коллективных трудовых споров<sup>1</sup>.

Помимо рассмотренных отраслевых профсоюзов в нашей стране действуют *специальные спортивные профсоюзы в некоторых отдельных видах спорта*.

Так, в отечественном футболе в 2005 г. ведущими футболистами России Андреем Аршавиным, Александром Рязанцевым, Романом Павлюченко, Игорем Семшовым, Сергеем Семаком, Владимиром Леонченко и рядом других для защиты профессиональных интересов игроков и тренеров была создана *межрегиональная общественная организация «Профсоюз футболистов и тренеров России» (ПСФТ)*. Перед профсоюзом были поставлены следующие задачи: коллективное представление интересов футболистов, содействие в разрешении конфликтных ситуаций в клубе, помощь в поиске новой команды, консультативная (в том числе юридического и финансового характера) помощь, поддержка в своевременном получении медицинской помощи, содействие в разрешении споров с агентами игроков и т.д.<sup>2</sup>

За годы своего существования *ПСФТ выступил с целым рядом предложений и инициатив*, направленных руководству Российского футбольного союза и отечественных профессиональных лиг. В частности:

- при составлении календаря соревнований на спортивный сезон необходимо учитывать климатические особенности в регионах РФ в разное время года;

- обеспечить гарантии футболистам со стороны клубов и лиг по выплатам заработных плат. Для этого – отказываться в лицензировании

<sup>1</sup> См.: *Спорт-актив* Урал. 2007. Сентябрь.

<sup>2</sup> См.: <http://www.psft.ru/about.html>

клубам, не имеющим достаточных финансовых и материальных активов, которые могли бы быть реализованы в случае невыполнения контрактных обязательств перед игроками, в том числе из-за банкротства клуба;

- разрешить в любой момент заявлять для участия в соревнованиях игроков – воспитанников школ, являющихся структурными подразделениями клубов, а также футболистов, оставшихся безработными в результате снятия клубов с соревнований, получения травмы и т.д.;

- обеспечить соблюдение трудового законодательства в области страхования спортсменов, для чего не регистрировать в процессе заявки на участие в соревнованиях трудовые договоры между футболистами и клубами без соответствующего страхового полиса;

- продолжить реформирование судейской системы (ускорение процесса обучения и обеспечение возможности профессионального роста) в целях увеличения конкуренции в судейском корпусе;

- отменить компенсации по окончании срока действия трудовых договоров для спортсменов моложе 23 лет;

- ввести представителей футболистов и тренеров в состав Исполнительного комитета РФС, Палаты по разрешению споров РФС<sup>1</sup>.

Кроме того, в российском футболе действует *Общероссийский профессиональный союз футболистов (ОПСФ)*, который образован Учредительной конференцией 4 сентября 2010 г. и главой которого был избран бывший футболист московского «Спартака» Вагиз Хидиятуллин. *Основными задачами ОПСФ*, прописанными в его Уставе, являются: представительство и защита прав и интересов футболистов по вопросам индивидуальных трудовых и связанных с трудом отношений; представительство индивидуальных и коллективных интересов футболистов во взаимоотношениях с РФС, клубами, лигами; участие в разработке государственных программ занятости; подготовка и предложение мероприятий и мер по социальной защите футболистов, социальному и медицинскому страхованию футболистов, а также по вопросам медицинского обеспечения футболистов; участие в разработке спортивных регламентных норм, регулирующих деятельность футболистов в качестве участников соревнований по футболу; осуществление профсоюзного контроля за занятостью и соблюдением законодательства в области занятости; участие в урегулировании трудовых споров; оказание своим членам консультативной, юридической и материальной помощи и т.д.

---

<sup>1</sup> См.: <http://www.psft.ru/index.html>

Вместе с тем следует отметить пока еще недостаточную эффективность работы спортивных профсоюзов в России<sup>1</sup>. В то же время, как справедливо отмечает председатель Профсоюза работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации, член Генерального совета Федерации независимых профсоюзов России П.А. Рожков, «чем крепче и сплоченнее ряды спортсменов и тренеров, тем легче им совместно отстаивать свои профессиональные интересы. Это правило хорошо знают за рубежом, однако оно пока не стало нормой жизни в отечественном спортивном движении. По многим причинам – социальным, экономическим, да и просто самым обычным бытовым, когда начисто отсутствовала привычка бороться за себя, за своих близких и коллег по цеху»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См., например: *Выступление* трехкратной олимпийской чемпионки по синхронному плаванию Марии Киселевой на заседании «Круглого стола» Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России в формате видеомоста «Москва – Сочи» в пресс-центре РИА «Новости» на тему «Социальная защищенность спортсменов в России» // [http://www.infocenter2014.ru/multimedia/video/video\\_67.html](http://www.infocenter2014.ru/multimedia/video/video_67.html); <http://www.sportvia.ru/351-kruglyj-stol-na-temu-socialnaya-zashishennost.html>

<sup>2</sup> <http://www.profsporttur.ru>. См. также: *Рожков П.А.* Российское законодательство о физической культуре и спорте и профессиональные союзы спортсменов // Спорт: экономика, право, управление. 2005. № 4.

## Глава 4. Организация и проведение спортивных соревнований

### 4.1. Понятие и характеристика спортивных соревнований. Современная система спортивных соревнований

Статья 2 Федерального закона о спорте закрепляет следующий понятийный аппарат, касающийся соревновательной деятельности в спорте:

*спортивное соревнование* – состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое по утвержденному его организатором положению (регламенту);

*спортивная дисциплина* – часть вида спорта, имеющая отличительные признаки и включающая в себя один или несколько видов, программ спортивных соревнований;

*спортивные мероприятия* – спортивные соревнования, а также учебно-тренировочные и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов;

*физкультурные мероприятия* – организованные занятия граждан физической культурой;

*организатор физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия* – юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное или спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия;

*официальные физкультурные и спортивные мероприятия* – физкультурные и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с Положением о Единой всероссийской спортивной классификации, утвержденным приказом Минспорттуризма России от 21 ноября 2008 г. № 48<sup>1</sup>, к *официальным спортивным соревнованиям относятся:*

---

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 7.

а) *международные спортивные соревнования* – Олимпийские, Паралимпийские, Сурдлимпийские игры, чемпионаты мира, всемирные игры, кубки мира, первенства мира, чемпионаты Европы, кубки Европы, первенства Европы, другие международные спортивные соревнования;

б) *всероссийские спортивные соревнования* – чемпионаты России, кубки России, первенства России, другие всероссийские спортивные соревнования;

в) *межрегиональные спортивные соревнования* – чемпионаты федеральных округов Российской Федерации, первенства федеральных округов Российской Федерации, зональные соревнования, с участием спортивных сборных команд (клубов) субъектов Российской Федерации из двух и более федеральных округов Российской Федерации, являющиеся отборочными к чемпионатам или первенствам Российской Федерации;

г) *региональные спортивные соревнования* – чемпионаты субъектов Российской Федерации, кубки субъектов Российской Федерации, первенства субъекта Российской Федерации, другие спортивные соревнования субъектов Российской Федерации;

д) *муниципальные спортивные соревнования* – чемпионаты муниципальных образований, первенства муниципальных образований, другие спортивные соревнования муниципальных образований.

В современном спорте проводятся как комплексные соревнования (Олимпийские, Паралимпийские, Сурдлимпийские, всемирные, континентальные, региональные игры, юношеские, молодежные и студенческие спартакиады и т.д.), так и соревнования по отдельным видам спорта (чемпионаты, кубки и первенства и др.). Аналогично дифференцируются и физкультурные мероприятия.

В соответствии с Положением о Единой всероссийской спортивной классификации:

*чемпионаты* – это спортивные соревнования, проводимые по территориальному принципу (среди спортивных сборных команд муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, федеральных округов Российской Федерации, стран) при участии сильнейших спортсменов (спортивных команд) без ограничений верхней границы возраста. В игровых командных видах спорта чемпионаты могут проводиться среди сильнейших команд физкультурно-спортивных организаций, в том числе спортивных клубов, соответствующих административно-территориальных образований, если это установлено положениями (регламентами) о таких спортивных соревнованиях;

*кубки* – это спортивные соревнования, проводимые среди спортсменов (спортивных команд) без ограничения верхней границы возраста

и, как правило, в несколько этапов. В кубках наряду с награждением победителей в личных видах программ кубок разыгрывается и вручается победителю в виде программы соревнований с участием в каждой из противоборствующих сторон трех и более спортсменов (групп, экипажей, пар и т.д.), результаты которых суммируются в целях определения команды – победительницы в командных соревнованиях или при ранжировании (определении командного зачета) спортивных сборных команд – участниц спортивных соревнований по итогам выступления спортсменов (групп, экипажей, пар и т.д.) во всех видах программ соревнований, включая командные соревнования без розыгрыша медалей и присвоения спортивных званий и спортивных разрядов по итогам командного зачета;

*первенства* – это спортивные соревнования, проводимые по территориальному принципу (среди спортивных сборных команд муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, федеральных округов Российской Федерации, стран) при участии детей, подростков, молодежи с ограничением возраста участников спортивных соревнований. В игровых командных видах спорта первенства могут проводиться среди сильнейших команд физкультурно-спортивных организаций, в том числе спортивных клубов, если это установлено положениями (регламентами) о таких спортивных соревнованиях.

Проведение официальных спортивных соревнований допускается только на основании правил, утвержденных в соответствии с положениями ст. 25 Федерального закона о спорте. Согласно данной статье правила видов спорта, включенных во Всероссийский реестр видов спорта, разрабатываются общероссийскими спортивными федерациями с учетом правил, утвержденных международными спортивными организациями, за исключением военно-прикладных, служебно-прикладных и национальных видов спорта.

Правила военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта разрабатываются в порядке, утвержденном приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 25 января 2010 г. № 27<sup>1</sup>.

Правила национальных видов спорта разрабатываются в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых осуществляется развитие этих видов спорта.

Правила видов спорта утверждаются Минспортом России с учетом требований международных спортивных организаций.

---

<sup>1</sup> БНА РФ. 2010. № 13.



В соответствии с п. 13 ст. 2 Федерального закона о спорте *спорт высших достижений* – это часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов *на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях*.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона о спорте *Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий* является документом, определяющим перечень межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий (далее также – ЕКП), перечень спортивных мероприятий, перечень международных спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации, а также перечень спортивных мероприятий в целях подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях.

ЕКП утверждается до начала соответствующего календарного года Министерством спорта Российской Федерации.

Физкультурные и спортивные мероприятия включаются в ЕКП в порядке, утвержденном приказом Минспорттуризма России от 8 мая 2009 г. № 289<sup>1</sup>. Данный Порядок определяет правила включения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в ЕКП, процедуру и условия включения указанных мероприятий в ЕКП, внесения изменений и дополнений в ЕКП, основания для отказа во включении физкультурных и спортивных мероприятий в ЕКП и исключения указанных мероприятий из ЕКП.

В ЕКП включаются физкультурные и спортивные мероприятия, финансируемые как за счет средств федерального бюджета, выделяемых Министерству спорта Российской Федерации на эти цели (за исключением военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта), так и за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

*Основными задачами формирования ЕКП* являются:

а) создание целостной системы физкультурных мероприятий, способствующей развитию массовой физической культуры среди различных слоев и социальных групп населения Российской Федерации;

б) создание целостной системы спортивных мероприятий по видам спорта в целях развития видов спорта, отбора спортсменов в спортивные

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 34.

сборные команды Российской Федерации (основной и резервный составы) и обеспечения целенаправленной подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации для их успешного участия в крупнейших международных соревнованиях – Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, чемпионатах и первенствах мира и Европы;

в) координация взаимодействия организаторов физкультурных и спортивных мероприятий.

*ЕКП состоит* из двух частей:

1) первая часть – содержит межрегиональные, всероссийские и международные физкультурные мероприятия;

2) вторая часть – содержит межрегиональные, всероссийские и международные спортивные мероприятия.

*Физкультурные мероприятия объединяются в группы* следующим образом:

а) среди детей и учащейся молодежи;

б) среди лиц средних и старших возрастных групп населения;

в) среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Внутри каждой группы физкультурные мероприятия по видам спорта располагаются в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта (ВРВС) в хронологическом порядке, далее располагаются комплексные физкультурные мероприятия – в хронологическом порядке.

С учетом классификации, обозначенной выше, *спортивные мероприятия объединяются в группы* следующим образом:

а) спортивные мероприятия (межрегиональные, всероссийские и международные спортивные соревнования, а также учебно-тренировочные мероприятия спортивных сборных команд Российской Федерации) по видам спорта;

б) спортивные соревнования, проводимые одновременно по нескольким видам спорта (Олимпийские, Паралимпийские, Сурдлимпийские игры, универсиады, спартакиады).

Внутри группы, определенной пунктом «а», виды спорта располагаются в алфавитном порядке в соответствии с ВРВС.

Внутри вида спорта спортивные мероприятия располагаются в хронологическом порядке по возрасту участвующих спортсменов (мужчины, женщины, юниоры, юниорки, юноши, девушки).

Внутри группы, определенной пунктом «б», спортивные соревнования располагаются в хронологическом порядке.

ЕКП утверждается Минспортом России до начала соответствующего календарного года и размещается на интернет-сайте министерства.

## 4.2. Регламентация спортивных соревнований

В соответствии с ч. 6 ст. 20 Федерального закона о спорте организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

Приказом Минспорттуризма России от 8 мая 2009 г. № 290 утверждены «Общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях»<sup>1</sup> (далее также – Общие требования), которые определяют содержание и порядок подготовки положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях.

Общие требования применяются при разработке положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, включаемых в установленном порядке в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (ЕКП), за исключением физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

Рассмотрим *общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях*.

Положения (регламенты) о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта (далее также – ВРВС), развиваемым на общероссийском уровне, включают в себя:

а) положения о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях по виду спорта на год, разрабатываемые общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта и утверждаемые данной общероссийской спортивной федерацией и Министерством, участвующим в организации межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнований (далее также – Положения);

б) регламенты о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях, разрабатываемые общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта индивидуально

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 30.

на каждое спортивное соревнование и утверждаемые общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта и иными организаторами спортивного соревнования (далее также – Регламенты). В случае если организаторами нескольких межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнований (далее также – спортивные соревнования) являются одни и те же лица, то на такие соревнования может быть составлен один регламент.

*Положения включают в себя следующие разделы.*

1. «*Общие положения*». Данный раздел содержит:

а) ссылку на решения и документы, являющиеся основанием для проведения спортивных соревнований:

– номер и дату принятия решения федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта об аккредитации общественной организации и наделении ее статусом общероссийской спортивной федерации;

– решение постоянно действующего руководящего органа общероссийской спортивной федерации о проведении спортивных соревнований;

– правила вида спорта, в соответствии с которыми проводится спортивное соревнование;

– иные решения и документы, регулирующие проведение спортивного соревнования;

б) цель (развитие вида спорта) и задачи проведения спортивного соревнования, соответствующие спорту высших достижений;

в) основания для командирования спортсменов на спортивные соревнования.

2. «*Права и обязанности организаторов*». Данный раздел содержит общие принципы распределения прав и обязанностей между организаторами спортивных соревнований, в частности ссылку на необходимость распределения таких прав и обязанностей (включая ответственность за причиненный вред участникам мероприятия и (или) третьим лицам) между общероссийской спортивной федерацией и иными организаторами спортивных соревнований в договоре между ними или в Регламентах.

3. «*Обеспечение безопасности участников и зрителей*». Данный раздел содержит:

а) общие требования по обеспечению безопасности участников и зрителей при проведении спортивного соревнования;

б) требования по страхованию несчастных случаев, жизни и здоровья участников спортивных соревнований;

в) общие требования по медицинскому обеспечению участников спортивных соревнований (наличие медицинского персонала для оказания в случае необходимости скорой медицинской помощи, проведение перед соревнованиями и во время соревнований медицинских осмотров, наличие у участников спортивных соревнований медицинских справок, подтверждающих состояние здоровья и возможность их допуска к соревнованиям, и др.);

г) общие принципы проведения обязательного допингового контроля с соблюдением требований международного стандарта для тестирования участников спортивного соревнования, определенного международной организацией, осуществляющей борьбу с допингом и признанной Международным олимпийским комитетом;

д) ссылку на необходимость конкретизации требований, предусмотренных настоящим пунктом в регламентах.

4. *«Чемпионат России».*

5. *«Кубок России».*

6. *«Первенство России».*

7. *«Всероссийские спортивные соревнования».*

8. *«Межрегиональные спортивные соревнования – чемпионаты федеральных округов Российской Федерации, двух и более федеральных округов Российской Федерации (зональные соревнования)».*

9. *«Межрегиональные спортивные соревнования – первенства федеральных округов Российской Федерации, двух и более федеральных округов Российской Федерации (зональные соревнования)».*

Разделы Положения, предусмотренные п. 4–8, включают в себя следующие подразделы:

1. *«Общие сведения о спортивном соревновании».* Данный подраздел приводится в виде таблицы установленной формы и содержит:

а) место проведения спортивных соревнований (субъект Российской Федерации, населенный пункт, наименование спортивного сооружения), номер этапа Кубка России (для Кубка России), наименование всероссийского спортивного соревнования;

б) характер подведения итогов спортивного соревнования;

в) планируемое число участников спортивного соревнования;

г) состав спортивной сборной команды субъекта (или федерального округа) Российской Федерации (всего, спортсменов, тренеров, спортивных судей);

д) требуемую спортивную квалификацию спортсменов в соответствии с Единой всероссийской спортивной классификацией (ЕВСК) (спортивный разряд), необходимую для допуска на спортивное соревнование;

е) группы участников спортивных соревнований по полу и возрасту в соответствии с ЕВСК;

ж) программу спортивных соревнований – сроки проведения, в том числе дата приезда и дата отъезда, наименование спортивной дисциплины (в соответствии с ВРВС), номер-код спортивной дисциплины (в соответствии с ВРВС), количество видов программы.

2. *«Требования к участникам и условия их допуска»*. Данный подраздел содержит:

а) исчерпывающие условия, определяющие допуск сильнейших спортсменов спортивных сборных команд субъектов (федеральных округов) Российской Федерации (или физкультурно-спортивных организаций, в том числе спортивных клубов – для командных игровых видов спорта) к спортивному соревнованию, включая минимально допустимый возраст спортсмена с учетом требований международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования;

б) сведения о численных составах команд, соревнующихся в видах программы соревнований с участием в каждой из противоборствующих сторон трех и более спортсменов (групп, экипажей, пар и т.д.), результаты которых суммируются в целях определения команды-победительницы (далее также – командные виды программы спортивных соревнований), а также в группах, экипажах и др. – если программой предусмотрены командные виды программы спортивных соревнований, участие групп, экипажей;

в) установленные ограничения на участие во всероссийских официальных спортивных соревнованиях спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации в соответствии с нормами международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования.

Условия допуска к спортивным соревнованиям должны основываться на спортивных принципах отбора спортсменов на спортивные соревнования более высокого статуса со спортивных соревнований более низкого статуса. Спортивная квалификация спортсмена для его допуска на спортивное соревнование подтверждается выполнением данным спортсменом норм и требований по соответствующему виду спорта, предусмотренных ЕВСК. Положение не может содержать ограничения по допуску к спортивному соревнованию исходя из членства спортсмена в какой-либо физкультурно-спортивной организации.

3. *«Заявки на участие»*. Данный подраздел содержит:

а) порядок подачи заявок на участие в спортивном соревновании, подписанных руководителями органов исполнительной власти субъекта

ектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и/или аккредитованных региональных спортивных федераций (или физкультурно-спортивных организаций, в том числе спортивных клубов – для командных игровых видов спорта);

б) исчерпывающий перечень документов, предъявляемых организаторам спортивных соревнований, удостоверяющих личность и подтверждающих возраст спортсмена, его спортивную квалификацию (спортивный разряд, спортивное звание), результаты выступления спортсмена на соревнованиях более низкого статуса, отсутствие медицинских противопоказаний для участия в спортивном соревновании, отсутствие ветеринарных противопоказаний для использования в спортивных соревнованиях животного, с которым выступает спортсмен (для видов спорта с использованием животных), техническую исправность и соответствие инвентаря (включая технические средства – самолет, вертолет, автомобиль и др.) правилам вида спорта.

Перечень не может содержать документы, касающиеся членства участника в какой-либо организации, оплаты вступительных и (или) членских взносов в такую организацию.

4. *«Условия подведения итогов»*. Данный подраздел содержит:

а) систему проведения соревнований, условия (принципы и критерии) подведения итогов спортивного соревнования, определения победителей и призеров в личных видах программы спортивных соревнований и (или) в командных видах программы спортивных соревнований и наделения статусом чемпионов, победителей первенств, обладателей кубков России;

б) условия подведения итогов при ранжировании спортивных сборных команд субъектов (и/или федеральных округов) Российской Федерации – участниц спортивных соревнований, по итогам выступления спортсменов (групп, экипажей, пар и т.д.) во всех видах программы соревнований, включая командные виды программы спортивных соревнований (далее также – командный зачет) – если командный зачет подводится по итогам спортивного соревнования;

в) сроки представления общероссийской спортивной федерацией итоговых протоколов о проведенном спортивном соревновании на бумажном и электронном носителях в Министерство.

5. *«Награждение победителей и призеров»*. Данный подраздел содержит:

а) порядок награждения победителей и призеров в личных видах программы спортивных соревнований официальными наградами спортивного соревнования – дипломами, медалями и памятными призами;

б) порядок награждения победителей и призеров в командных видах программы спортивных соревнований официальными наградами спортивного соревнования – дипломами, медалями и памятным призами;

в) порядок награждения тренеров, подготовивших победителей в личных и командных видах программы спортивных соревнований официальными наградами спортивного соревнования – дипломами;

г) порядок награждения спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации и (или) федеральных округов Российской Федерации победителей командного зачета официальными наградами спортивного соревнования – дипломами и памятным призами (если положением предусмотрено подведение итогов командного зачета).

6. «Условия финансирования». Данный подраздел содержит сведения об источниках и условиях финансового обеспечения спортивного соревнования.

Проект Положения, разработанный в соответствии с Общими требованиями, представляется в Министерство общероссийской спортивной федерацией не позднее 31 мая предшествующего года для зимних видов спорта и 31 июля предшествующего года для летних видов спорта.

*Регламенты* детализируют информацию Положения, не могут ему противоречить и включают в себя:

а) перечень организаторов спортивного соревнования;

б) распределение прав и обязанностей между организаторами спортивного соревнования, включая ответственность за причиненный вред участникам мероприятия и (или) третьим лицам, или ссылку на реквизиты договора между указанными организаторами спортивного соревнования, на основе которого распределяются права и обязанности между ними, включая ответственность за причиненный вред участникам мероприятия и (или) третьим лицам;

в) конкретные меры по обеспечению безопасности участников и зрителей спортивного соревнования;

г) детализированные требования по обеспечению медицинской помощью участников спортивного соревнования;

д) конкретные меры по обеспечению условий для проведения обязательного допингового контроля с соблюдением требований и решений международных спортивных организаций и законодательства Российской Федерации;

е) адрес и иные необходимые реквизиты организаторов спортивного соревнования для направления заявок (почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон/факс и пр.);



ж) дату и время начала заседаний главной судейской коллегии и мандатной комиссии спортивных соревнований, проведения жеребьевки участников, расписание стартов, соответствующие срокам проведения спортивных соревнований, указанным в Положении;

з) информацию о неофициальных наградах, установленных организаторами спортивного соревнования, и порядок награждения такими наградами (если организаторами спортивного соревнования устанавливаются неофициальные награды);

и) порядок и условия внебюджетного финансового обеспечения спортивного соревнования, а также финансового обеспечения спортивного соревнования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и/или местных бюджетов (если в число организаторов спортивного соревнования входят соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органы местного самоуправления);

к) иные вопросы, предусматривающие особенности отдельных видов спорта и не противоречащие Общим требованиям.

Регламенты разрабатываются после утверждения Положения общероссийской спортивной федерацией самостоятельно, совместно с иными организаторами спортивных соревнований и должны соответствовать Общим требованиям.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона о спорте порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта Российской Федерации, требования к их содержанию устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, требования к содержанию этих положений (регламентов) устанавливаются органами местного самоуправления.

Порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, проводимых по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, требования к их содержанию устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Особым документом, регламентирующим международные спортивные соревнования, является *Кодекс спортивной чести – «Фэйр плей»*.

«Фэйр плей» – это свод правил, которых должны придерживаться спортсмены, тренеры, врачи, судьи и другие лица, участвующие в систе-

ме соревнований. Основные правила честной игры: не стремиться к победе любой ценой; на спортивной площадке сохранять честь и благородство; главное – не победа над соперником, а совершенствование своей личности, преодоление собственной слабости. Согласно кодексу необходимо строго соблюдать регламент и правила соревнований, не допускать мошенничества, запрещенных приемов, грубости, не использовать запрещенные препараты и т.д.<sup>1</sup>

Международное движение «Фэйр плей» существует более четырех десятков лет. Его координирует Международный комитет «Фэйр плей» – общественное объединение, получившее признание МОК и ЮНЕСКО (основан в 1964 г.).

Международный комитет «Фэйр плей» провозглашает в своем манифесте: концепция этой организации является неотъемлемой частью спорта. Без принципов честной игры спорт существовать не может. Принципы «Фэйр плей» являются необходимой частью олимпийской идеи Пьера де Кубертена – олимпизма.

Для поощрения рыцарского поведения спортсменов стали широко применяться различные награды. Присуждает их Международный комитет «Фэйр плей». Одна из наград называется «Трофей Пьера де Кубертена за благородный жест». Вторая награда Международного комитета – «Трофей Пьера де Кубертена за благородство на протяжении спортивной карьеры».

Олимпийский комитет России входит в Международный комитет «Фэйр плей» с 1992 г.

Европейское движение «Фэйр плей» существует уже более десяти лет. Движение включает 32 члена, в том числе и Россию<sup>2</sup>.

### **4.3. Организация и проведение спортивных соревнований**

В соответствии со ст. 20 Федерального закона о спорте организаторы физкультурных или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с оплатой стоимости

<sup>1</sup> См.: *Терминология* спорта: Толковый словарь спортивных терминов. – С. 450.

<sup>2</sup> См.: *Твой олимпийский учебник: учеб. пособие для учреждений образования России*. – М.: Советский спорт, 2012. – С. 115–117; см.: «Фэйр плей», или Приглашение к честной игре: учеб.-метод. пособие для системы физкультурного и олимпийского образования. – М., 2003.

питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых ими для участия в спортивных соревнованиях, несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия, изменять время их проведения и утверждать их итоги.

В случае если организаторами физкультурного или спортивного мероприятия являются несколько лиц, распределение прав и обязанностей между ними в отношении такого мероприятия осуществляется на основе договора и (или) положения (регламента) о таком мероприятии. Если иное не предусмотрено указанными документами, организаторы физкультурного или спортивного мероприятия несут солидарную ответственность за причиненный вред участникам мероприятия и (или) третьим лицам.

Организация спортивного соревнования по военно-прикладному либо служебно-прикладному виду или видам спорта, имеющего статус и наименование чемпионата, кубка или первенства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, допускается только при условии включения в состав организаторов данного спортивного соревнования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего руководство развитием этого военно-прикладного или служебно-прикладного вида или видов спорта.

Статус и наименование чемпионата, кубка или первенства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования могут иметь только официальные спортивные соревнования.

Международные спортивные мероприятия могут проводиться на территории Российской Федерации только при условии согласования решений об их проведении с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется проведение таких международных спортивных мероприятий, и с Министерством спорта Российской Федерации.

Организация всероссийских официальных физкультурных и спортивных мероприятий (за исключением мероприятий по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) допускается только при условии включения в состав их организаторов общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта или Минспорта России.

Рассматривая и анализируя положения, регламенты и другие нормативные документы, определяющие порядок организации и проведения разных категорий соревнований, несмотря на различия в организацион-

ном плане, их подготовке и проведении, можно выделить и множество сходств, на основе которых определить главные *общие организационные моменты*. Как правило, организация, организующая и проводящая соревнования:

- 1) формирует организационный комитет и подбирает квалификационный персонал в его состав, а также добровольных помощников;
- 2) разрабатывает и утверждает Положение о соревнованиях;
- 3) определяет место их проведения;
- 4) утверждает расписание и регламент соревнований;
- 5) утверждает судейскую коллегию и обеспечивает ее всем необходимым для проведения соревнований;
- 6) проверяет подготовку места проведения соревнований;
- 7) предлагает сценарий открытия и закрытия соревнований;
- 8) организует прием, размещение, питание и отправку участников соревнований;
- 9) обеспечивает медицинское обслуживание соревнований;
- 10) принимает меры по обеспечению безопасности при проведении соревнований;
- 11) организует изготовление наградной атрибутики и призового фонда;
- 12) проводит рекламную кампанию, связанную с соревнованиями, и т.д.

*Порядок организации и проведения* крупнейших, самых волнующих и глобальных спортивных соревнований современности – *Олимпийских игр*<sup>1</sup> закреплён в Олимпийской хартии.

Помимо правил Олимпийской хартии организации и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, как уже отмечалось, посвящены два специальных национальных закона:

- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее также – Олимпийский закон);

---

<sup>1</sup> Отметим, что практически все международные спортивные федерации (МСФ), континентальные и национальные спортивные организации, проводящие свои соревнования по отдельным видам спорта, не только изучают и анализируют организацию и проведение Олимпийских игр, но и берут все положительное, что, с их точки зрения, имеется в их проведении.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6071.

• Федеральный закон от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»<sup>1</sup>.

*Организация и проведение* наиболее крупных *международных соревнований по отдельным видам спорта*, так же как организация и проведение Олимпийских игр, может опосредоваться специальными национальными законами. Так, в настоящее время подготовлен проект федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г., Кубка конфедераций ФИФА 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект создает специальный режим проведения этих спортивных мероприятий и, в частности, содержит ряд изъятий из действующего законодательства Российской Федерации: от регламентации особенностей въезда и выезда из страны до особенностей осуществления валютных операций в связи с организацией и проведением данных соревнований. Законопроект вносит ясность в организационное взаимодействие организаторов ЧМ-2018, а также многие другие связанные с подготовкой и проведением данного и сопряженных с ним мероприятий вопросы.

Исходя из названных документов, к числу наиболее важных вопросов, связанных с организацией спортивных соревнований, следует отнести выбор города и места проведения соревнований; назначение состава членов организационного комитета и подбор квалификационного персонала в его состав; привлечение партнеров и спонсоров; информационное обеспечение и организация работы со СМИ; обеспечение экономической эффективности проведения международных соревнований; организация перевозок грузов и пассажиров в период подготовки и проведения соревнований; обеспечение предоставления гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания в связи с организацией и проведением соревнований; обеспечение безопасности в период проведения соревнований.

Кроме того, немаловажным вопросом организации и проведения крупных спортивных соревнований является наличие добровольных помощников (волонтеров). Например, применительно к организации и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи в силу п. 4 ч. 2 ст. 5 Олимпийского закона под *волонтерами* понимаются граждане Российской Федерации и иностранные граждане, заключившие с Оргкомитетом «Сочи-2014»

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 45. Ст. 5415.

гражданско-правовой договор об участии в организации и (или) проведении Олимпийских игр и Паралимпийских игр путем применения своего опыта, знаний, умений и навыков в целях осуществления мероприятий по организации и проведению Олимпийских игр и Паралимпийских игр без предоставления указанным гражданам денежного возмещения за осуществляемую ими деятельность. Юридический статус и правовые основы деятельности волонтеров при организации и проведении спортивных соревнований пока не закреплены в Федеральном законе о спорте и сопряженном с ним законодательстве.

#### **4.4. Обеспечение безопасности при проведении спортивных мероприятий**

Проблема обеспечения безопасности возникла еще на Олимпийских играх, проводимых в античные времена. Греческие города-государства постоянно вели борьбу и соперничали друг с другом, чтобы предоставить возможность безопасного участия в спортивных соревнованиях. В Олимпии на время игр провозглашался олимпийский мир. Города-государства, входившие в олимпийскую общину, обещали обеспечивать неприкосновенность культурных и спортивных сооружений и всех участников соревнований, зрителей и высокопоставленных лиц минимум на три месяца и гарантировали беспрепятственный въезд и выезд из страны. В частности, нарушившего эти условия спортсмена наказывали дисквалификацией и денежным штрафом<sup>1</sup>.

Большую актуальность для современного спортивного движения представляет проблема крупных трагедий на спортивных аренах, которые, в частности, нередко происходят во время проведения футбольных матчей<sup>2</sup>. Основные причины здесь – массовые беспорядки среди зрителей, а также непродуманность организации крупных спортивных мероприятий, технические издержки, связанные со спортивными сооружениями<sup>3</sup>, и т.п.

В 1964 г. во время футбольного матча в Лиме (Перу) погибли 320 человек и около 1000 были ранены. В 1982 г. в Лужниках во время фут-

<sup>1</sup> См.: *James Nafziger*. International Sports Law. 2004. P. 181.

<sup>2</sup> См.: *Калайков Й.* Изучение некоторых факторов, от которых зависит посещаемость футбольных матчей: пер. с болг. // Международный и зарубежный футбол: политика, менеджмент, маркетинг. Тематическая подборка ВНИИФК. – М., 1999. № 2. С. 20–24.

<sup>3</sup> См.: *Требования*, предъявляемые к спортооружениям: пер. с англ. – Нью-Йорк, 1994.

большого матча московского «Спартака» с голландским «Хаарлемом» в розыгрыше Кубка УЕФА давка болельщиков стала причиной гибели около 70 человек. В 1989 г. на стадионе английского города Шеффилда во время футбольной встречи между клубами «Ноттингем форест» и «Ливерпуль» в возникшей на трибунах давке (в переполненный сектор втиснулось еще около 2 тыс. зрителей) погибло 94 человека, около 200 были ранены.

Указанная проблема всегда будет злободневной. Она требует, во-первых, нормативно-правовой проработки вопросов, связанных с усилением акцента на безопасность при проектировании, строительстве и оборудовании спортивных сооружений и других спортивных объектов; во-вторых, нормативно-правового разрешения проблем, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных действий, оказывающих негативное влияние на организацию и проведение спортивных мероприятий; в-третьих, четких и продуманных действий организационных комитетов по подготовке и проведению соревнований, в том числе действий, направленных на обеспечение безопасности и комфортных условий для болельщиков на стадионе.

19 августа 1985 г. в Страсбурге государства – члены Совета Европы<sup>1</sup> и ряд других государств – участников *Европейской культурной конвенции ETS № 018 (Париж, 19 декабря 1954 г.)*<sup>2</sup> приняли *Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей ETS № 120*<sup>3</sup>. Стороны Конвенции координируют политику и действия, предпринимаемые их министерствами и другими государственными органами, по борьбе с насилием и хулиганским поведением зрителей посредством создания, в случае необходимости, органов по координации. Стороны обязуются обеспечивать выработку и осуществление мер, направленных на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей.

Зачинщиками и участниками беспорядков при проведении спортивных мероприятий могут быть не только зрители. Так, согласно решению ФИФА сборная команда Турции была наказана за беспорядки во вре-

<sup>1</sup> См.: *Устав Совета Европы ETS № 001 (Лондон, 5 мая 1949 г.)* // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1390.

<sup>2</sup> *Бюллетень международных договоров*. 2000. № 1.

<sup>3</sup> СССР присоединился к этой Конвенции постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351.

мя поединка плей-офф на чемпионате мира-2006 со Швейцарией. Тогда в драке принимали участие многие футболисты обеих команд, тренеры и обслуживающий персонал. Первоначальное решение гласило, что шесть встреч пройдут на нейтральных полях при пустых трибунах. Однако позднее руководство мирового футбола решило, что санкции были чрезмерными. Матчи против команд Венгрии, Боснии и Греции турецкой сборной было разрешено провести дома, правда, при условии, что в предшествующих поединках не произойдет никаких инцидентов с ее участием.

В ст. 3 Федерального закона о спорте среди основных принципов законодательства о физической культуре и спорте назван принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий.

Пункт 19 ст. 6 данного Закона – обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта – относит к полномочиям Российской Федерации.

В соответствии с подп. «в» п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона о спорте к полномочиям субъектов Российской Федерации относится содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации, а в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 9 к полномочиям органов местного самоуправления – содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

Статья 12 главы 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> вменяет также в обязанности полиции оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и массовых мероприятий в обеспечении безопасности и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

Работники физкультурно-спортивных организаций обязаны соблюдать нормы и правила безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству граждан, проявлений жестокости и на-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.



силія. Должностные лица физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения спортивных занятий и соревнований в соответствии с правилами техники безопасности и санитарно-гигиеническими нормами и несут ответственность за охрану здоровья, чести и достоинства граждан при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Олимпийский закон) предусмотрены специальные нормы, связанные с обеспечением безопасности в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр.

Так, в соответствии со ст. 10 Олимпийского закона Президентом Российской Федерации *на период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр могут быть введены усиленные меры безопасности*, включающие:

- 1) установление контролируемых и (или) запретных зон;
- 2) ограничение на въезд и (или) временное пребывание и проживание граждан;
- 3) ограничение движения транспортных средств;
- 4) ограничение полетов летательных аппаратов;
- 5) ограничение судоходства;
- 6) усиление охраны общественного порядка и объектов;
- 7) ограничение на проведение публичных мероприятий, не связанных с Олимпийскими и Паралимпийскими играми;
- 8) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- 9) проведение при проходе (проезде) на контролируемую территорию и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- 10) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установ-

ление особенностей оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При введении указанных усиленных мер безопасности на период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр должны устанавливаться конкретные границы территории и акватории, в пределах которых вводятся такие меры, а также порядок финансирования и материально-технического обеспечения этих мер. При введении усиленных мер безопасности могут также определяться категории граждан, в отношении которых такие меры не применяются. Граждане, проживающие и работающие в пределах границ территории, на которой введены усиленные меры безопасности, а также граждане, вновь прибывающие на эту территорию, должны быть ознакомлены с введенными мерами.

В соответствии со ст. 10 Олимпийского закона указом Президента РФ от 14 мая 2010 г. № 594 «Об обеспечении безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи»<sup>1</sup> предусмотрено введение усиленных мер безопасности при проведении Олимпийских и Паралимпийских игр (далее также – усиленные меры безопасности) с 7 января по 16 апреля 2014 г.

Указом образован оперативный штаб по обеспечению безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и установлено, что его руководителем по должности является руководитель 1-й Службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Указом также утверждено *Положение об оперативном штабе по обеспечению безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи*, согласно которому оперативный штаб является органом, осуществляющим планирование усиленных мер безопасности при проведении Олимпийских и Паралимпийских игр, а также в пределах своей компетенции координацию деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, реализующих такие меры.

Оперативный штаб в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации,

*Основными задачами оперативного штаба* являются:

а) планирование усиленных мер безопасности и разработка механизма их реализации;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 20. Ст. 2436.

б) координация деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, реализующих усиленные меры безопасности;

в) определение конкретных границ территории и акватории, в пределах которых предполагается введение усиленных мер безопасности;

г) определение, при необходимости, категорий граждан, в отношении которых усиленные меры безопасности могут не применяться;

д) подготовка предложений о порядке финансирования и материально-технического обеспечения усиленных мер безопасности;

е) решение иных задач, связанных с реализацией усиленных мер безопасности.

В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года *основными направлениями создания системы обеспечения безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями являются:*

1) разработка комплекса мер по улучшению общественной безопасности на объектах спорта;

2) определение системы мер по организации работы с болельщиками и их объединениями.

Для создания системы обеспечения безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями *необходима реализация комплекса следующих мер:*

1) разработка программ по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на объектах спорта;

2) совершенствование нормативно-правовой базы обеспечения правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта;

3) проведение мониторинга обеспечения правопорядка и общественной безопасности;

4) осуществление подготовки кадров и повышения квалификации работников, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность, включая эксплуатационную надежность физкультурно-спортивных сооружений;

5) совершенствование системы государственного контроля обеспечения правопорядка и общественной безопасности массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта;

6) внедрение системы стандартизации и сертификации безопасности и качества объектов спорта и оказываемых на них физкультурно-спортивных услуг, приведение ее в соответствие с международными требованиями;

7) разработка и принятие положения о клубе спортивных болельщиков и создание российской ассоциации клубов болельщиков по видам спорта;

8) проведение всероссийского конкурса на лучший клуб спортивных болельщиков и освещение деятельности клубов болельщиков в средствах массовой информации.

*Ожидаемыми результатами* создания системы обеспечения безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями являются:

1) обеспечение правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта, проведение мер социального, просветительного и превентивного характера для предотвращения насилия в ходе этих мероприятий;

2) сокращение числа противоправных действий на физкультурно-спортивных сооружениях, в непосредственной близости от них и вдоль путей следования зрителей;

3) увеличение числа зрителей, посещающих объекты спорта;

4) соблюдение требований безопасности и конструктивной надежности физкультурно-спортивных сооружений.

## Глава 5. Реклама и спонсорство в спорте

### 5.1. Правовое регулирование рекламы в области спорта

Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»<sup>1</sup> определяет **рекламу** как информацию, распространенную любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц и направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (п. 1 ст. 3); **объект рекламирования** – это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе *спортивное соревнование*, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (п. 2 ст. 3).

**Субъектами рекламы**, в частности, являются:

- *рекламодатель* – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;

- *рекламопроизводитель* – лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму;

- *рекламораспространитель* – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств;

- *потребители рекламы* – лица, на привлечение внимания которых к объекту рекламирования направлена реклама.

Статья 5 Федерального закона «О рекламе» определяет следующие **общие требования к рекламе**, которые должны учитываться и при рекламной деятельности в сфере спорта.

Реклама должна быть *добросовестной* и *достоверной*. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1232.

*Недобросовестной* признается реклама, которая:

1) содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

2) порочит честь, достоинство или деловую репутацию лица, в том числе конкурента;

3) представляет собой рекламу товара, реклама которого запрещена данным способом, в данное время или в данном месте, если она осуществляется под видом рекламы другого товара, товарный знак или знак обслуживания которого тождествен или сходен до степени смешения с товарным знаком или знаком обслуживания товара, в отношении рекламы которого установлены соответствующие требования и ограничения, а также под видом рекламы изготовителя или продавца такого товара;

4) является актом недобросовестной конкуренции в соответствии с антимонопольным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>1</sup> к *недобросовестной конкуренции* относится в том числе:

1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;

2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

3) некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами;

4) продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг;

5) незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Недобросовестная конкуренция не допускается.

*Недостовойной* признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения:

1) о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

2) о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара;

3) об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока;

4) о стоимости или цене товара, порядке его оплаты, размере скидок, тарифов и других условиях приобретения товара;

5) об условиях доставки, обмена, ремонта и обслуживания товара;

6) о гарантийных обязательствах изготовителя или продавца товара;

7) об исключительных правах на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товара;

8) о правах на использование официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций;

9) об официальном или общественном признании, о получении медалей, призов, дипломов или иных наград;

10) о рекомендациях физических или юридических лиц относительно объекта рекламирования либо о его одобрении физическими или юридическими лицами;

11) о результатах исследований и испытаний;

12) о предоставлении дополнительных прав или преимуществ приобретателю рекламируемого товара;

13) о фактическом размере спроса на рекламируемый или иной товар;

14) об объеме производства или продажи рекламируемого или иного товара;

15) о правилах и сроках проведения стимулирующей лотереи, конкурса, игры или иного подобного мероприятия, в том числе о сроках окончания приема заявок на участие в нем, количестве призов или выигрышей по его результатам, сроках, месте и порядке их получения, а также об источнике информации о таком мероприятии;

16) о правилах и сроках проведения основанных на риске игр, пари, в том числе о количестве призов или выигрышей по результатам проведения основанных на риске игр, пари, сроках, месте и порядке получения призов или выигрышей по результатам проведения основанных на

риске игр, пари, об их организаторе, а также об источнике информации об основанных на риске играх, пари;

17) об источнике информации, подлежащей раскрытию в соответствии с федеральными законами;

18) о месте, в котором до заключения договора об оказании услуг заинтересованные лица могут ознакомиться с информацией, которая должна быть предоставлена таким лицам в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

19) о лице, обязавшемся по ценной бумаге;

20) об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Кроме того, *реклама не должна:*

1) побуждать к совершению противоправных действий;

2) призывать к насилию и жестокости;

3) иметь сходство с дорожными знаками или иным образом угрожать безопасности движения автомобильного, железнодорожного, водного, воздушного транспорта;

4) формировать негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц.

*В рекламе не допускаются:*

1) использование иностранных слов и выражений, которые могут привести к искажению смысла информации;

2) указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами;

3) демонстрация процессов курения и потребления алкогольной продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе;

4) использование образов медицинских и фармацевтических работников, за исключением такого использования в рекламе медицинских услуг, средств личной гигиены, в рекламе, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники, в рекламе, распространяемой в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, в рекламе, размещенной в печатных изданиях, предназначенных для медицинских и фармацевтических работников;

5) указание на то, что рекламируемый товар произведен с использованием тканей эмбриона человека;

6) указание на лечебные свойства, то есть положительное влияние на течение болезни, объекта рекламирования, за исключением такого указания в рекламе лекарственных средств, медицинских услуг, в том



числе методов лечения, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

7) использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

*Не допускается* реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В рекламе товаров и иных объектов рекламирования стоимостные показатели должны быть указаны в рублях, а в случае необходимости дополнительно могут быть указаны в иностранной валюте.

В рекламе товаров, в отношении которых в установленном порядке утверждены правила использования, хранения или транспортировки либо регламенты применения, *не должны* содержаться сведения, не соответствующие таким правилам или регламентам.

*Не допускаются* использование в радио-, теле-, видео-, аудио- и кинопродукции или в другой продукции и распространение скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, в том числе такое воздействие путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными способами.

*Не допускается* размещение рекламы в учебниках, предназначенных для обучения детей по программам начального общего и основного общего образования, школьных дневниках, а также в школьных тетрадях.

При производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Перечислим **особенности отдельных способов распространения рекламы в области физической культуры и спорта**, предусмотренные Федеральным законом «О рекламе».

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2005. № 23. Ст. 2199.

**Трансляция в телепрограммах и телепередачах** в прямом эфире или в записи спортивного соревнования (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) может прерываться рекламой, в том числе спонсорской рекламой, только в перерывах в ходе спортивных соревнований или во время их остановок (ч. 8 ст. 14). Трансляция в телепрограммах и телепередачах в прямом эфире или в записи спортивного соревнования, в котором не предусмотрены перерывы или остановки, может прерываться рекламой таким образом, чтобы прерывание трансляции не привело к потере части существенной информации о спортивном соревновании. При этом общая продолжительность такой рекламы не может превышать 20% фактического времени трансляции спортивного соревнования (ч. 9 ст. 14).

**Трансляция в радиопрограммах и радиопередачах** в прямом эфире или в записи спортивных соревнований (в том числе спортивных матчей, игр, боев, гонок) может прерываться рекламой, в том числе спонсорской рекламой, только в перерывах в ходе спортивных соревнований или во время их остановок (ч. 7 ст. 15). Радиотрансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования, в котором не предусмотрены перерывы или остановки, может прерываться рекламой таким образом, чтобы прерывание радиотрансляции не привело к потере части существенной информации о спортивном соревновании. При этом общая продолжительность такой рекламы не может превышать 20% времени трансляции спортивного соревнования (ч. 8 ст. 15).

Перечислим **особенности рекламы отдельных видов товаров, связанной с функционированием сферы физической культуры и спорта**, предусмотренные Федеральным законом «О рекламе».

**Реклама алкогольной продукции** не должна содержать утверждения о том, что употребление алкогольной продукции имеет важное значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или личного успеха либо способствует улучшению физического или эмоционального состояния (п. 1 ч. 1 ст. 21).

Реклама алкогольной продукции не должна размещаться в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем 100 м от таких сооружений (п. 7 ч. 2 ст. 21).

**Реклама пива и напитков, изготавливаемых на его основе**, не должна содержать утверждения о том, что употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, имеет важное значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или личного успеха либо способствует улучшению физического или эмоционального состояния (п. 1 ч. 1 ст. 22).

Реклама пива и напитков, изготавливаемых на его основе, не должна размещаться в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем 100 м от таких сооружений (п. 7 ч. 2 ст. 22).

Статья 24 Федерального закона «О рекламе» регулирует **рекламу лекарственных средств**, которые с учетом больших нагрузок и травматизма применяются в том числе и спортсменами для поддержания и восстановления здоровья, а также **рекламу медицинской техники, изделий медицинского назначения и медицинских услуг, в том числе методов лечения**, которые также используются для спортсменов при оказании медицинской помощи и медицинского обеспечения в спортивной сфере<sup>1</sup>.

Так, реклама лекарственных средств не должна:

- 1) обращаться к несовершеннолетним (это требование распространяется также на рекламу медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности);
- 2) содержать ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования;
- 3) содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования;
- 4) создавать представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования;
- 5) содержать утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья;
- 6) способствовать созданию у здорового человека впечатления о необходимости применения объекта рекламирования (это требование не распространяется на рекламу лекарственных средств, применяемых для профилактики заболеваний);
- 7) создавать впечатление ненужности обращения к врачу;
- 8) гарантировать положительное действие объекта рекламирования, его безопасность, эффективность и отсутствие побочных действий;
- 9) представлять объект рекламирования в качестве биологически активной добавки и пищевой добавки или иного не являющегося лекарственным средством товара;
- 10) содержать утверждения о том, что безопасность и (или) эффективность объекта рекламирования гарантированы его естественным происхождением.

---

<sup>1</sup> О правовом регулировании спортивной медицины и охраны здоровья граждан в сфере физической культуры и спорта см. гл. 10.

Требования п. 2 и 3 не распространяются на рекламу в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники. Требования п. 2–5 распространяются также на рекламу медицинских услуг, в том числе на рекламу методов лечения, диагностики, профилактики и реабилитации. Требования п. 1–8 распространяются также на рекламу медицинской техники.

Сообщение в рекламе о свойствах и характеристиках, в том числе о способах применения и использования, лекарственных средств и медицинской техники допускается только в пределах показаний, содержащихся в утвержденных в установленном порядке инструкциях по применению и использованию таких объектов рекламирования.

Реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники, должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, – не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем 7% площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, – не менее чем 5% рекламной площади (рекламного пространства). Эти требования не распространяются на рекламу в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

Реклама лекарственных средств в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам врачей, методов лечения, а также изделий медицинского назначения и медицинской техники, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Статья 7 Федерального закона «О рекламе» запрещает рекламу, в частности, наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, а также растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры. Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>, определяется постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681<sup>2</sup>, куда входит ряд допинговых препаратов, запрещенных в спорте. Тем самым **запрещается реклама допинговых средств, являющихся наркотическими или психотропными веществами**. Например, допинговыми средствами признаются наркотики: бупренорфин, гидроморфин, декстроморамид, диаморфин (героин), метадон, морфин, оксикодон, оксиморфон, пентазоцин, петидин, фентанил и его производные<sup>3</sup>.

Предусмотренное ст. 7 Федерального закона «О рекламе» упомянутое выше общее правило применительно к рекламе лекарственных средств, содержащих разрешенные к применению в медицинских целях наркотические средства или психотропные вещества, среди которых есть и препараты относящиеся к допинговым<sup>4</sup>, развивается в ст. 24 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 9 данной статьи реклама лекарственных средств, содержащих разрешенные к применению в медицинских целях наркотические средства или психотропные вещества, внесенные в список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации<sup>5</sup>, и список пси-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

<sup>2</sup> СЗ РФ. № 27. 1998. Ст. 3198.

<sup>3</sup> См.: *Список допинговых средств и методов, запрещенных к использованию в спорте в 2012 г.*, утвержденный Всемирным антидопинговым агентством, а затем приказом Минспорттуризма России от 22 февраля 2012 г. № 120 // Российская газета. 2012. 20 апреля. № 5761. Официальный текст запрещенного списка размещается на официальных интернет-сайтах ВАДА (<http://www.wada-ama.org>) и Минспорта России (<http://www.sport.minsport.gov.ru>).

<sup>4</sup> См. там же.

<sup>5</sup> См.: *Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список II)*. Утвержден постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.

хотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации<sup>1</sup>, запрещается, за исключением рекламы таких лекарственных средств в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Проведение рекламных акций, сопровождающихся раздачей образцов лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, запрещается (ч. 10 ст. 24).

**Реклама биологически активных и пищевых добавок**, нередко используемых спортсменами для поддержания физической формы и здоровья, регламентируется ч. 1 ст. 25 Федерального закона «О рекламе», в соответствии с которой реклама таких добавок не должна:

- 1) создавать впечатление о том, что они являются лекарственными средствами и (или) обладают лечебными свойствами;
- 2) содержать ссылки на конкретные случаи излечения людей, улучшения их состояния в результате применения таких добавок;
- 3) содержать выражение благодарности физическими лицами в связи с применением таких добавок;
- 4) побуждать к отказу от здорового питания;
- 5) создавать впечатление о преимуществах таких добавок путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации таких добавок, а также использовать результаты иных исследований в форме прямой рекомендации к применению таких добавок.

**Реклама табака, табачных изделий и курительных принадлежностей**, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок и других подобных товаров, не должна содержать утверждение о том, что курение имеет важное значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или личного успеха либо способствует улучшению физического или эмоционального состояния (п. 1 ч. 1 ст. 23);

Реклама табака, табачных изделий и курительных принадлежностей, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок

---

<sup>1</sup> См.: *Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации* (список III). Утвержден постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681.

и других подобных товаров, не должна размещаться в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем 100 м от таких сооружений (п. 7 ч. 2 ст. 23).

**Реклама медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности** должна содержать предупреждение о возможности наступления вредных последствий для здоровья женщины и не должна размещаться в детских, образовательных, санаторно-курортных, оздоровительных организациях, театрах, цирках, музеях, домах и дворцах культуры, концертных и выставочных залах, библиотеках, лекториях, планетариях, в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях и на расстоянии ближе чем 100 м от занимаемых ими зданий, строений, сооружений (п. 6 ч. 11 ст. 24).

В соответствии с ч. 5 ст. 26 Федерального закона «О рекламе» **реклама гражданского оружия, в том числе оружия самообороны, спортивного, охотничьего и сигнального оружия**, допускается только:

1) в периодических печатных изданиях, на обложках и в выходных данных которых содержится информация о специализации указанных изданий на сообщениях и материалах рекламного характера, а также в специализированных печатных изданиях для пользователей гражданского оружия;

2) в местах производства, реализации и экспонирования такого оружия, а также в местах, отведенных для стрельбы из оружия;

3) в теле- и радиопрограммах с 22 до 7 часов местного времени.

**Реклама основанных на риске игр, пари** не должна содержать утверждения о том, что участие в основанных на риске играх, пари имеет важное значение для достижения общественного признания, профессионального, спортивного или личного успеха (п. 5 ч. 1 ст. 27).

Действующее российское законодательство предусматривает ряд **особенностей размещения (распространения) рекламы в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр 2014 г. в Сочи**. Так, с соответствии с ч. 3 ст. 40 Федерального закона «О рекламе» и ст. 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Олимпийский закон) в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр размещение (распространение) наружной рекламы на олимпийских объектах, рекламы внутри олимпийских объектов, в местах проведения спортивных мероприятий и церемоний Олимпийских и Паралимпийских игр и на

расстоянии ближе чем 1 тыс. м от таких объектов и мест, а также в воздушном пространстве над ними допускается только при условии заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом или уполномоченной им организацией либо с Международным паралимпийским комитетом или уполномоченной им организацией.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Олимпийского закона *периодом проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр* является промежуток времени, включающий в себя один месяц до дня начала церемонии открытия Олимпийских игр, время проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр и один месяц после дня окончания церемонии закрытия Паралимпийских игр.

В период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр размещение рекламы на спортивной одежде, аксессуарах (экипировке) и спортивном оборудовании, используемых спортсменами и иными участниками Олимпийских или Паралимпийских игр, допускается только в случаях и на условиях, предусмотренных Олимпийской хартией или Сводом правил Международного паралимпийского комитета.

Реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о причастности рекламодателя к Олимпийским и Паралимпийским играм, в том числе в качестве спонсора, а также об одобрении Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом, Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России, Оргкомитетом «Сочи-2014» потребительских свойств рекламируемых товаров (работ, услуг), признается недостоверной.

## 5.2. Правовое регулирование спортивного спонсорства

Еще в Древнем Риме занимались вопросами финансовой поддержки развития спорта, в том числе спортивных мероприятий и их участников (спонсорством). К примеру, атлетам предоставлялись «займы», чтобы преодолеть финансовые трудности в период подготовки к соревнованиям, которые они должны были возратить после соревнований из соответствующих денежных премий<sup>1</sup>.

В связи с переходом нашей страны к рыночной системе хозяйствования государство не в состоянии полностью материально обеспечивать и финансировать сферу физической культуры и спорта, несмотря на то что развитие данной сферы является одним из приоритетных направ-

<sup>1</sup> См.: *James Nafziger. International Sports Law. 2004. P. 181.*



лений государственной политики Российской Федерации<sup>1</sup>. В условиях рыночной экономики большую роль для развития спортивной отрасли играют спонсоры. Развитие института спонсорства в спорте способно привлечь значительные внебюджетные средства как на проведение спортивно-массовых мероприятий, строительство спортивных объектов (спортобъектов), развитие отдельных видов спорта, так и на развитие спортивной отрасли в целом. Например, на Западе спонсорство дает до 60% поступлений в спорт.

Доля спонсорства в развитии спортивного движения зарубежных стран последние десятилетия постоянно растет<sup>2</sup>. Как и в остальном мире, спорт в Российской Федерации за последние годы стал еще более популярным и коммерческим. Рост профессионализма как на игровых полях, так и за их пределами, освещение в СМИ и в особенности спонсорство превратили спорт в индустрию с многомиллиардными оборотами<sup>3</sup>.

Перспективы спортивного спонсорства во многом зависят от его национального правового регулирования. В этой связи небезынтересно отметить, что когда еще в 1996 г. созданный в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва Комитет по туризму и спорту проводил парламентские слушания на тему «Законодательство о физической культуре, спорте и олимпийском движении в России и странах Европы», то присутствовавшие на слушаниях представители Комитета по развитию спорта (CDDS) Совета Европы в своих выступлениях, особенно представители Германии, уделили главное внимание роли и отношению государства к спорту, и прежде всего вопросу о том, как финансируется спорт государством и имеют ли спортивные организации и спонсоры, вкладывающие средства в развитие спорта, какие-либо налоговые льготы и другие преференции, а также имеет ли спонсорство специальное правовое регулирование.

Спонсорская деятельность способствует формированию и повышению престижа спонсоров в глазах их потенциальных клиентов. Спонсорство само по себе является своеобразной рекламой, так как свидетельствует о том, что спонсор заботится не только о себе, но и о своих

---

<sup>1</sup> См.: *Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года*. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

<sup>2</sup> См.: Кузин В.В., Кутепов М.Е. Спонсорство в спорте. — М.: Российская государственная академия физической культуры; Школа спортивного бизнеса, 1994; Гуськов С.И. Спонсор и спорт. — М., 1995; Гусятников А.М., Кузнецов И.С. Институт спонсорства в современном велоспорте // Спорт: экономика, право, управление. 2004. № 3.

<sup>3</sup> См.: <http://www.sportmanagement.ru>

клиентах, об обществе в целом, финансируя различные проекты организаций физкультурно-спортивной сферы и другие, которые не связаны непосредственно с его деятельностью.

Следуя современным тенденциям развития рекламной деятельности в стране, Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» ввел понятия нового субъекта и объекта рекламной деятельности: спонсор и спонсорская реклама.

В соответствии со ст. 3 данного Закона **спонсор** – это лицо, предоставившее средства либо обеспечившее предоставление средств для организации и (или) проведения *спортивного*, культурного или любого иного мероприятия, создания и (или) трансляции теле- или радиопередачи либо создания и (или) использования иного результата творческой деятельности (п. 9).

Надо сказать, что деятельность в области производства и распространения рекламы весьма разнообразна как по своему содержанию, так и по субъектному составу. При этом в качестве достаточно специфических субъектов рекламной деятельности могут выступать спонсор и спонсируемый. В отношениях спонсорской рекламы между спонсором и спонсируемым фактически присутствуют отношения рекламодателя и рекламораспространителя.

В действующем Федеральном законе «О рекламе» понятие «рекламодатель» изначально уже включает в себя и деятельность спонсора. Так, рекламодателем может быть помимо изготовителя или продавца товара и иное лицо, определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы. Спонсируемый по сути дела подпадает под понятие «рекламораспространитель», то есть лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

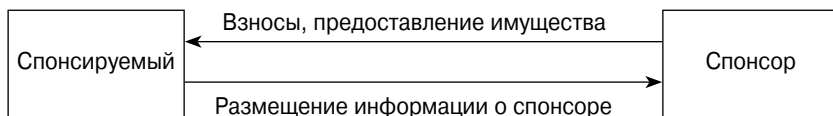
Спонсор является одним из основных субъектов в сфере развития спорта и рекламных отношений. Это лицо, которое финансирует физкультурно-спортивные проекты, проведение разного рода спортивных и других мероприятий в стремительно развивающихся спортивном движении и рекламной индустрии.

Логическим продолжением деятельности спонсора является спонсорская реклама. Поэтому с учетом необходимости учитывать современную практику ст. 3 Федерального закона «О рекламе» законодательно закрепила легальное определение **спонсорской рекламы** и раскрывает ее как рекламу, распространяемую на условии обязательного упоминания в ней об определенном лице как о спонсоре (п. 10). При этом сразу следует обратить внимание на важность обеспечения точности сведений, содержащихся в таком упоминании о спонсоре. Так, следует, в частно-

сти, учитывать позицию Президиума Высшего Арбитражного Суда, сформулированную в информационном письме ВАС РФ от 25 декабря 1998 г. № 37 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о рекламе»<sup>1</sup>. В п. 22 данного информационного письма говорится, что на основании п. 1 ст. 54 ГК РФ указание на организационно-правовую форму юридического лица является частью его наименования, неуказание данных сведений не позволяет определить действительного спонсора мероприятия. Соответственно считать такую публикацию рекламой спонсора нельзя, существенное искажение наименования спонсора не может считаться надлежащей рекламной информацией о спонсоре.

Необходимо также иметь в виду, что в роли спонсора, о котором упоминается в спонсорской рекламе, может выступать исключительно физическое или юридическое лицо, а не производимый им товар (работа, услуга). При этом лицо должно быть определено в рекламе именно в качестве спонсора, то есть данное указание является обязательным для спонсируемого. При указании в рекламе на то, что спонсором является тот или иной товар, товарный знак, данная реклама не будет подпадать под понятие спонсорской рекламы<sup>2</sup>.

Чтобы лучше понять правовую природу спонсорства, можно представить, как это выглядит на практике. Например, спортивная школа получает от компании-спонсора спортивную форму (шлемы, майки, перчатки, щитки, иную экипировку), на которую нанесено наименование спонсора. Возможна другая ситуация, когда компания-спонсор выделяет денежные средства на организацию и проведение спортивных мероприятий, обновление материальной базы, приобретение спортивной формы, осуществление иных расходов, связанных с основной деятельностью физкультурно-спортивной организации. За это последняя обязуется выполнить определенные действия, направленные на распространение информации о спонсоре. На рис. 5.1 схематично изображены отношения между спонсируемым и спонсором.



**Рис. 5.1.** Отношения между спонсируемым и спонсором

<sup>1</sup> Вестник ВАС РФ. 1999. № 2.

<sup>2</sup> См.: Письмо ФАС России от 9 августа 2006 г. № АК/13075 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

Следует отметить, что в действующем законодательстве определение термина «спонсорство» отсутствует. Вместе с тем, исходя из приведенных понятий и рассмотренной схемы, можно определить спонсорство как отношения между спонсором (например, нефтяной компанией) и спонсируемым (например, спортивной школой), которые выступают в роли рекламодателя и рекламораспространителя.

Нужно иметь в виду, что создание многих физкультурно-спортивных телевизионных передач, проведение или трансляция большинства физкультурно-спортивных мероприятий либо вообще не финансируется из государственного бюджета, либо финансируется частично, поэтому привлечение средств спонсоров для представителей спорта является одним из немногих способов осуществлять свою деятельность и доносить ее плоды до широкой аудитории.

Например, большая часть спортивных программ на телевизионных каналах основана на спонсорской рекламе. Спонсорство позволяет существенно сократить расходы на производство телепрограммы, при этом качество телепрограммы все равно может оставаться высоким. Рекламодателю такая реклама выгоднее прямой, потому что она в гораздо меньшей степени раздражает потребителя рекламы, поскольку не прерывает трансляцию телепрограммы и усваивается зрителем гораздо лучше. Кроме того, размещение спонсорской рекламы в большинстве случаев помогает создавать телевизионные продукты, рассчитанные на ограниченную целевую аудиторию (например, соревнования по новым видам спорта, интеллектуальным играм, документальные программы о спорте и т.д.).

С учетом особой социальной значимости спонсорской рекламы в Федеральном законе «О рекламе», помимо введения нового понятийного аппарата, спонсорская реклама получила *ряд преимуществ по сравнению с обычной (прямой) рекламой*, в первую очередь в области ограничений на размещение рекламы. Так, согласно ч. 1 ст. 14 и ч. 1 ст. 15 прерывание теле- или радиопрограммы или теле- или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой. То есть спонсорская реклама интегрирована непосредственно в теле- или радиопрограмму. Частью 5 ст. 14 и ч. 4 ст. 15 для спонсорской рекламы сделано исключение в запрете на прерывание рекламой религиозных теле- и радиопередач и теле- и радиопередач продолжительностью менее 15 мин. Для размещения спонсорской рекламы в радиопередачах ч. 9 ст. 15 предусматривает большие лимиты, нежели для иной рекламы. Частью 4 ст. 10 в качестве исключения из общего правила допускается упоминание о спонсоре в социальной рекламе.

Нельзя далее не отметить, что в теории и на практике существуют и иные более широкие понятия в сфере оказания спонсорской помощи: «спонсор – это физическое или юридическое лицо, финансирующие какое-нибудь мероприятие», а «спонсорство – это деятельность спонсора, спонсоров...», которая может быть не только возмездной, как по смыслу Федерального закона «О рекламе», но и безвозмездной. С учетом этого *следует различать спонсорскую помощь в рекламных целях и спонсорскую помощь, являющуюся благотворительностью*. Благотворительность в данном случае – спонсорская помощь, не предполагающая упоминания о вносителе помощи как о спонсоре. При этом нужно учитывать один нюанс: если спонсор не требует упоминать о себе как о спонсоре (спонсорская реклама), но просит, чтобы информация о производимых им товарах, работах или услугах появилась на спонсируемом мероприятии иным образом (например, как логотип на винтовке биатлонистов), то такое спонсорство с точки зрения действующего Федерального закона «О рекламе» остается обычной рекламой и благотворительностью не является.

Таким образом, на практике спонсором признается лицо, не только оказывающее помощь в обмен на распространение информации о себе, но и предоставляющее ее безвозмездно, то есть не рассчитывающее на упоминание своего имени. Следовательно, на деле спонсорство не связано исключительно с рекламой. Если спонсор не нуждается в рекламных услугах, то спонсорство превращается в обычную благотворительность. При этом единственным критерий для признания помощи спонсорской – предоставление средств (выполнение работ, оказание услуг) для определенных мероприятий.

Под **благотворительностью** в соответствии с Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»<sup>1</sup> понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Главные признаки благотворительности – добровольность и бескорытность.

Спонсорская помощь может быть признана благотворительностью только в случаях, когда она строго направлена на цели, определенные в ст. 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», а именно:

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

1) социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальная реабилитация безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

5) содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе;

6) содействие защите материнства, детства и отцовства;

7) содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

8) содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

9) содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

10) охрана окружающей природной среды и защита животных;

11) охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения.

В ст. 5 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» установлено, кто является участником благотворительной деятельности. Это граждане и организации, которые занимаются такой деятельностью (благотворители), а также граждане и организации, в интересах которых она осуществляется (благополучатели).

Согласно п. 5 ст. 16 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» полученными на осуществление благотворительной деятельности признаются средства и иное имущество (не для продажи), поступившие некоммерческим организациям, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, на оказание благотворительной деятельности.

Надо отметить, что спонсорская помощь коммерческим организациям не признается благотворительностью, даже если она оказана без условия обязательного упоминания спонсора.

Далее. Взаимоотношения спонсора и спонсируемого оформляются *спонсорским договором*. Следует отметить, что такого договора, как спонсорский, Гражданский кодекс Российской Федерации не содержит. Вместе с тем согласно ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему. Исходя из ст. 423 ГК РФ, спонсорский договор – это договор возмездный, то есть договор, по которому спонсор должен получить от спонсируемого встречное предоставление услуг за исполнение своих обязанностей.

Спонсорским договором обычно устанавливаются следующие *обязанности спонсируемого*:

- распространение информации как о самом факте спонсорства, так и о субъекте спонсорской деятельности в период действия договора в различных формах (официальные публикации, сообщения по радио, телевидению, на пресс-конференциях и т.п.);

- содействие в распространении продукции, производимой спонсором, например участие спонсируемого в презентациях новой продукции, в выставках и ярмарках, на которых демонстрируется продукция спонсора;

- использование продукции спонсора в тренировочном и соревновательном процессе. Если продукция спонсора представляет собой спортивные товары общего или специального назначения, в соглашении обычно предусматриваются все случаи использования этих товаров: на тренировках и соревнованиях, в том числе во время церемонии вручения призов, на показательных выступлениях, при появлении на публике (пресс-конференции, интервью и т.п.) и др. Как правило, договором устанавливается, что в случае применения спонсируемым хотя бы в одном из предусмотренных случаях хотя бы одной единицы спортивных товаров другой компании-производителя спонсорский договор может быть расторгнут спонсором в одностороннем порядке либо к нарушителю могут быть применены санкции. В то же время в договоре может быть предусмотрено использование спортивных товаров других компаний в случаях, специально оговоренных в нем. Нередко в спонсорском договоре закрепляется положение о том, что при использовании продукции спонсора обязательно должны быть видны и различимы товарные (торговые) знаки (марки) спонсора. В договоре может быть так-

же предусмотрено требование о запрещении перепродажи или передачи получаемой от спонсора продукции третьей стороне;

- обслуживание спонсора во время проведения спортивных соревнований. Это обязательство спонсируемого связано, как правило, с бесплатным предоставлением спонсору помещений для различных нужд (проведения, например, деловых встреч и т.п.) на спортивном сооружении во время проведения соревнований, определенного количества билетов и другими формами содействия;

- предоставление прав спонсору на использование имен отдельных спортсменов. В случае когда спонсорство осуществляется по отношению к спортивной организации (федерации, лиге, клубу и т.п.), в договоре может быть предусмотрено обязательство спонсируемого предоставить спонсору (на определенных дополнительных условиях или без каких-либо условий) права применять в рекламной деятельности, публицити и т.д. имен, фотографий и иных изображений отдельных спортсменов (команд), использующих продукцию фирмы-спонсора;

- представление спонсируемым отчетности о расходовании полученных от спонсора средств, что облегчает контроль результатов деятельности спонсируемого, и т.д.

К основным *правам спонсируемого*, которые обычно отражаются в спонсорском договоре, можно отнести:

- право заключать в период действия спонсорского договора спонсорские договоры с третьими лицами, если иное не предусмотрено договором;

- право окончательного утверждения дизайна продукции, прежде всего поставляемых спортивных товаров;

- право на определение количества и ассортимента выделяемой спонсором продукции (товаров, работ, услуг), а также сроков и порядка их поставки (предоставления);

- право на расторжение договора в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств спонсором и т.д.

Спонсорским договором обычно устанавливаются следующие *обязанности спонсора*:

- выплата спонсорского взноса. Если договор заключен на длительный срок, выплата спонсорского взноса обычно предусматривается частями в определенном объеме от общей суммы на каждый конкретный временной период (год, полугодие, квартал и т.д.). В качестве особого взноса в договоре может быть предусмотрена также специальная спонсорская выплата в год проведения Олимпийских игр или других крупнейших международных соревнований, в случае если выступление со



стороны спонсируемого планируется на этих соревнованиях. В спонсорском договоре устанавливаются порядок и сроки выставления счетов, прописываются банковские реквизиты сторон, предусматривается, в какой валюте будут производиться выплаты, а также штрафы (пени) за просрочку платежей и т.п.;

- дополнительные выплаты. В спонсорском договоре могут быть предусмотрены дополнительные выплаты – премии за отдельные выдающиеся спортивные достижения со стороны спонсируемого (призовое место на крупнейших спортивных соревнованиях, установление рекорда и т.п.) – с указанием конкретных сумм, порядка и сроков их выплаты;

- поставка продукции – товаров, работ, услуг. Дополнительно к выплате спонсорского взноса и премии в договоре может быть предусмотрена поставка спонсором определенной продукции (товаров, работ, услуг). Спонсор может взять на себя обязательство только обеспечить спонсируемого определенными товарами (работами, услугами), не беря обязательств по денежным выплатам. В любом случае в договоре необходимо отразить качественно-количественные характеристики поставляемой продукции (например, в денежном выражении), сроки и порядок их поставки и т.д. Спонсорский договор может содержать условие о проведении консультаций со спонсируемым относительно дизайна поставляемой продукции и т.д.

К основным *правам спонсора*, которые обычно отражаются в спонсорском договоре, можно отнести:

- право приобретения продукции, передаваемой спонсируемому, у третьих лиц;

- право привлечения при необходимости для исполнения договора третьих лиц с передачей им определенных обязательств по поставкам;

- право изготавливать копии продукции (в первую очередь спортивных товаров) для производства и продажи или в рекламных целях с эмблемами (товарными знаками, марками) спонсируемого. В этом случае в договоре может быть предусмотрена выплата спонсором роялти в пользу спонсируемого в оговоренных объемах и в установленные сроки. При этом может быть предусмотрено право спонсируемого на проведение независимого контроля за объемом продаж такой продукции с привлечением третьей стороны в виде, например, аудиторской фирмы;

- право на расторжение договора в одностороннем порядке в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств спонсируемым и т.д.

Кроме того, в спонсорском договоре *обычно оговариваются*:

- порядок уплаты налогов, а также, в случае необходимости, таможенных пошлин;

- требование о взаимном информировании сторон договора о назначении посредников спонсорского договора;
- определение порядка (сроков, адресов и т.п.) и средств (заказная почта, факсимильная связь и т.п.) переписки и официальных уведомлений;
- установление дополнительных областей сотрудничества и обязательств по ним (например, стипендии отдельным выдающимся спортсменам, премии выдающимся тренерам и т.п.) и др.

Для развития спортивного спонсорства в России немаловажен *зарубежный опыт* развития и регулирования спонсорства как элемента спортивного маркетинга<sup>1</sup>.

Из международной практики заслуживают внимания организационно-структурные формы функционирования системы спонсорских услуг, среди которых: 1) международные агентства по спортивному спонсорству (ISL Marketing AG, Швейцария; West Nally Group, Великобритания); 2) агентства по спортивному спонсорству для спортсменов (International Management Group (IMG) М. Мак-Кормака); 3) специализированные агентства по спортивному спонсорству, связанные с рекламой на спортивных сооружениях (CWL-Werbung, Швейцария); 4) специализированные лицензионные агентства по спортивному спонсорству (Telemundi-Gruppe (подразделение Sport Excellence Marketing, Швейцария)); 5) полносервисные спонсорские агентства (Birkholz + Jedlikki, Германия); 6) учреждения, координирующие спортивное спонсорство (Institute of Sports Sponsorship, Великобритания)<sup>2</sup>. В отношении последнего небезынтересно отметить, что в силу большого развития спонсорства в спорте и в связи с большими финансовыми интересами, нередко вызывающими споры между участниками спонсорских отношений, Институт спортивного спонсорства (ИСС) еще в 1994 г. предложил создать собственное подразделение по разрешению споров, вытекающих из спонсорских договоров<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> См.: Алексеев С.В. и др. *Международный маркетинг: учеб. пособие для вузов / под ред. проф. Н.А. Нагапетьянца*. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005; *Его же* и др. *Маркетинг: учебник для вузов / под ред. проф. Н.Д. Эриашвили*. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005; *Его же*. *Маркетинговое право: Краткие учебные курсы юридических наук*. – М.: НОРМА–ИНФРА-М, 2002; *Его же*. *Маркетинговое право России: учебник для вузов*. – М.: НОРМА, 2003, 2004; *Его же*. *Правовое регулирование маркетинговой деятельности: учеб. пособие для вузов*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2003.

<sup>2</sup> См.: *Сараев В.В.* Отдельные вопросы правового регулирования коммерческой деятельности в профессиональном спорте // *Спорт: экономика, право, управление*. 2010. № 4.

<sup>3</sup> См.: *Group pushes for sports arbitration // The Lawyer*. 1994. 30 August.

Спортивное спонсорство как элемент спортивного маркетинга может иметь следующие разновидности.

*Спонсорство организационно готовых соревнований, как международных, так и российских* – преимущества данного способа спонсорства заключаются в том, что спонсор имеет выбор между большим количеством разнообразных спонсорских пакетов в зависимости от поставленных целей и имеющегося бюджета. С другой стороны, при спонсировании уже готовых соревнований спонсору зачастую приходится мириться с тем, что данное соревнование спонсируется и другими спонсорами. Между тем часто данная проблема нивелируется тем, что разные спонсоры одного мероприятия представляют разные сегменты рынка, не конкурирующие друг с другом, скажем, автомобили и спортивные СМИ.

*Создание собственного спортивного события* под конкретный товарный знак или конкретную организацию и его последующее продвижение – примером может служить хоккейный турнир дворовых команд, организованный компанией Orion несколько лет назад. Данный способ спонсорства предполагает существенно более высокий уровень затрат, однако и эффект от такого мероприятия для спонсора – при условии грамотного подбора вида спорта и эффективной раскрутки мероприятия – может быть выше, чем при спонсировании уже готовых спортивных соревнований<sup>1</sup>.

Очевидно, что институт спонсорства является на сегодняшний день неотъемлемой составляющей организации и проведения Олимпийских игр. Еще совсем недавно за проведение Игр 1984 г. спорили всего два города – Лос-Анджелес и Тегеран, и 80% жителей победившего американского мегаполиса считали, что в Лос-Анджелесе проводить Олимпийские игры не нужно. Сейчас, как справедливо отмечает Майкл Пейн, специальный советник по маркетингу «Formula 1 limited» и консультант крупных международных спортивных организаций, «бренд Олимпийских игр уже сам помогает “раскрутке компаний”». Так, одна известная компания в 1996 г. находилась на 96-м месте по узнаваемости, а благодаря сотрудничеству с МОК к 2004 г. вышла в этом рейтинге на 21-е место»<sup>2</sup>.

В этой связи некоторые особенности спонсорства при организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралим-

<sup>1</sup> См.: *Маркетинг спорта* / под ред. Джона Бича, Саймона Чедвика. – М.: Альпина Паблишер, 2010.

<sup>2</sup> См.: *Материалы* конференции «Спортивный маркетинг: победа через участие», организованной Ассоциацией менеджеров России и СМА «Спортима» 10 октября 2006 г. в Москве: Взаимовыгодное сотрудничество спорта и бизнеса // Спорт: экономика, право, управление. 2006. № 4.

пийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (далее также – Олимпийские и Паралимпийские игры) закреплены в Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 году в г. Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее также – Олимпийский закон).

Статья 8 Олимпийского закона закрепляет нормы, касающиеся обеспечения добросовестной конкуренции в связи с проведением Олимпийских и Паралимпийских игр. Для целей данной статьи под *спонсорами* понимаются иностранные и российские организации, заключившие договоры о спонсорстве с Оргкомитетом «Сочи-2014», Международным олимпийским комитетом или Международным паралимпийским комитетом.

Согласно ч. 1 названной статьи введение в заблуждение, в том числе создание ложного представления о причастности производителя товара, рекламодателя к Олимпийским и (или) Паралимпийским играм, в том числе в качестве спонсора, признается недобросовестной конкуренцией и влечет наступление последствий, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 2 названной статьи действия Оргкомитета «Сочи-2014», а также спонсоров Оргкомитета «Сочи-2014», Международного олимпийского комитета и Международного паралимпийского комитета, связанные с надлежащим исполнением соглашений, заключенных с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом или Оргкомитетом «Сочи-2014», не признаются недобросовестной конкуренцией и не влекут наступления последствий, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Как уже говорилось ранее, ст. 6 Олимпийского закона определяет особенности размещения (распространения) рекламы в период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр. В ней, что касается сферы спонсорства, в ч. 3 говорится, что реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о причастности рекламодателя к Олимпийским и Паралимпийским играм, в том числе в качестве спонсора, признается недостоверной.

Следует также отметить, что ст. 3.1 Олимпийского закона к числу *маркетинговых партнеров Международного олимпийского комитета* относит российские и иностранные организации, в частности являющиеся *официальными спонсорами Международного олимпийского комитета*

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6071.

в рамках организации и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр.

*Российскими маркетинговыми партнерами Международного олимпийского комитета* являются:

- 1) российские организации, являющиеся маркетинговыми партнерами Международного олимпийского комитета;
- 2) филиалы, представительства в Российской Федерации иностранных организаций, являющихся маркетинговыми партнерами МОК.

*Иностранными маркетинговыми партнерами Международного олимпийского комитета* являются иностранные организации, являющиеся маркетинговыми партнерами, за исключением филиалов, представительств в Российской Федерации таких иностранных организаций.

Перечень маркетинговых партнеров Международного олимпийского комитета утверждается Правительством Российской Федерации.

В отношении маркетинговых партнеров МОК Олимпийским законом предусмотрены определенные преференции. Так, ст. 10.1 Олимпийского закона дает понятие *временного персонала*, принимающего участие в организации и (или) проведении Олимпийских и Паралимпийских игр. Это граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации, и иностранные граждане, временно пребывающие на территории Российской Федерации, в частности заключившие трудовой договор с маркетинговым партнером Международного олимпийского комитета на выполнение работы, связанной с подготовкой и (или) проведением Олимпийских и Паралимпийских игр.

В соответствии со ст. 12.2 Олимпийского закона иностранные граждане, принимающие участие в организации и проведении Олимпийских и Паралимпийских игр и являющиеся временным персоналом, вправе осуществлять соответствующую деятельность в период организации и период проведения Олимпийских и Паралимпийских игр на территории Российской Федерации *без получения разрешений на работу*. Кроме того, в период организации и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр маркетинговыми партнерами Международного олимпийского комитета, заключившими с Оргкомитетом «Сочи-2014» договор (который связан с организацией и (или) проведением Олимпийских и Паралимпийских игр и неотъемлемой частью которого является утвержденный список соответствующих граждан), *не требуются получения разрешений на привлечения и использование иностранных работников и направления маркетинговыми партнерами Международного олимпийского комитета уведомлений об этом* в уполномоченный орган испол-

нительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, и налоговый орган по месту постановки на учет маркетинговых партнеров Международного олимпийского комитета. При этом *направление Оргкомитетом «Сочи-2014» уведомления о привлечении иностранных граждан к осуществлению указанной деятельности в территориальный орган Федеральной миграционной службы является обязательным.*

Подводя итог сказанному, следует отметить, что в современных условиях формирующейся социально ориентированной рыночной экономики постепенно складывается баланс взаимовыгодного сотрудничества бизнеса, государства и общества. Это касается и такого важного аспекта взаимоотношений государства и бизнеса, как правовое регулирование спонсорства в спорте.

Вместе с тем спонсорство в отличие от благотворительности ожидает ощутимой отдачи от потраченных денег и усилий спонсора. Спонсорство можно рассматривать как своеобразное коммерческое соглашение, основанное на взаимных обязательствах и соразмерной выгоде обеих сторон – спонсора и спонсируемого. Например, по словам Руслана Тагиева, генерального директора TNS Gallup AdFact, «наиболее популярными (а значит, наиболее эффективными с точки зрения спонсорских вложений) видами спорта в России являются футбол и фигурное катание. С другой стороны, это те виды спорта, которые люди охотнее смотрят, а вот занимаются люди в основном плаванием и аэробикой»<sup>1</sup>.

Рынок спортивного спонсорства характеризуется высокой степенью конкуренции в отношении основных спортивных событий и персонажей спорта. Вместе с тем российский спорт по своей инфраструктуре, качеству и масштабности предлагаемых событий, интересу и интриге не всегда соответствует европейским и мировым аналогам, что затрудняет «продажу» российского спорта как продукта, причем как в России, так и за рубежом.

Более того, например, детский спорт по-прежнему зачастую обделен вниманием серьезных спонсоров. В случае с социальной сферой рассчитывать на масштабные мероприятия, детерминирующие большой общественный резонанс, и соответственно на адекватную отдачу спонсору в виде повышения его социального статуса и расширения общественной узнаваемости можно далеко не всегда. Как справедливо отмечает А.В. Кочетов, «в большом спорте при проведении престижных меро-

---

<sup>1</sup> См.: *Взаимовыгодное сотрудничество спорта и бизнеса // Спорт: экономика, право, управление.* 2006. № 4.

приятий компании сами предлагают спонсорскую помощь, а в детско-юношеском спорте масштабных соревнований и команд с громкими именами просто нет. Кроме того, влияет и специфика малых городов: компаний-спонсоров здесь объективно меньше<sup>1</sup>.

В этой связи внешние инвестиции среднего и малого бизнеса – это дополнительный и пока нереализованный потенциал, и именно эти инвестиции могут послужить в первую очередь развитию массового и детско-юношеского спорта в стране. Но для этого государство должно стимулировать спонсоров вкладывать в развитие спортивной сферы. Поэтому, чтобы изменить ситуацию, вероятно, было бы целесообразно разработать и принять специальный закон о спонсорстве, а также поправки в законодательство в части создания дополнительных налоговых льгот (по налогу на прибыль, по НДС и т.д.) и других преференций для спонсоров, вкладывающих в спорт.

---

<sup>1</sup> См.: *Руководитель* автономного учреждения. 2010. № 5.

## Глава 6. Охрана интеллектуальной собственности в сфере спорта

### 6.1. Общая характеристика правового регулирования отношений интеллектуальной собственности в сфере спортивного движения

*Интеллектуальная собственность* – понятие собирательное: это исключительные права физических или юридических лиц на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг.

В сфере спорта категорию исключительных прав представляют права на спортивную и олимпийскую символику, авторские и смежные права, включая радио- и телевизионные права на спортивные мероприятия и др.

Интеллектуальную собственность можно также рассматривать как нематериальное благо. Такое нематериальное благо – всегда результат интеллектуальной деятельности людей, физических лиц. Как и всякая собственность, кроме изъятой из оборота, интеллектуальная собственность может передаваться от одного собственника к другому, в том числе и юридическому лицу.

Так, в правиле 7 гл. I Олимпийской хартии<sup>1</sup> говорится: «Олимпийские игры являются исключительной собственностью Международного олимпийского комитета, которому принадлежат все права и данные, связанные с ними, в частности, без каких-либо ограничений МОК принадлежат права, связанные с их организацией, использованием, вещанием, записью, представлением, воспроизведением, доступом и распространением в любой форме и любыми средствами и методами, существующими в настоящее время, или теми, что будут развиты в будущем. МОК определяет условия доступа и пользования данными, имеющими отношение к соревнованиям и выступлениям на Олимпийских играх».

---

<sup>1</sup> См.: Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 115–159.



В частности, МОК является владельцем авторских прав на любое музыкальное произведение, созданное по заказу в связи с Олимпийскими играми. В этой связи п. 6 официальных разъяснений к правилам 7–14 Олимпийской хартии, например, гласит: «ОКОИ и НОК города и страны, организующие Олимпийские игры, должны обеспечить ссылку на МОК в качестве обладателя права на музыкальные произведения, созданные специально в связи с Олимпийскими играми».

Для награждения победителей Олимпийских игр разрабатываются и изготавливаются медали. ОКОИ должен обеспечить законную передачу авторского права дизайнеров медалей в пользу МОК.

Право интеллектуальной собственности – частное право, обеспечиваемое, как любое право, государственной властью, включая метод межгосударственного согласования, то есть метод международного права.

Хотя интеллектуальная собственность – это именно собственность, в большинстве стран мира регулирование ее выносится за рамки общего законодательства о собственности, и она подпадает под действие особых законодательных актов о товарных знаках, об авторском праве и о других разновидностях интеллектуальной собственности.

Регулирование прав интеллектуальной собственности – суверенная государственная прерогатива, и повсеместно действует принцип территориальной охраны интеллектуальных прав, то есть охрана предоставляется только на территории того государства, где она испрашивается или предоставляется по закону данного государства. Товарный знак или авторское произведение, охраняемые по закону одного государства, не подпадают автоматически под защиту в других государствах. Чтобы получить такую защиту, требуется либо предоставление соответствующей защиты по закону другого государства, либо согласование охраны в соответствии с международным соглашением.

Рассмотрим прежде всего некоторые международные конвенционные и организационные средства обеспечения правовой охраны интеллектуальной собственности в целом, комплексно по всем видам этой собственности, включая право на товарные знаки, спортивную и олимпийскую символику, авторские (исполнительские) и прочие права.

В связи с расширением международного интеллектуального, культурного и торгового сотрудничества в 1880-е гг. были заключены многосторонние соглашения – Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г.<sup>1</sup> и Бернская конвенция об охране литературных

---

<sup>1</sup> *Парижская конвенция по охране промышленной собственности*. Публикация № 201(R). Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1990.

и художественных произведений 1886 г.<sup>1</sup>, а затем и многие другие универсальные, региональные и двусторонние международные соглашения в этой области.

Важным этапом было заключение Стокгольмской конвенции 1967 г.<sup>2</sup>, учредившей *Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС)*, под эгидой которой сосредоточена международная деятельность по сотрудничеству в сфере всей совокупности прав интеллектуальной собственности. ВОИС имеет статус специализированного учреждения ООН. Основными ее задачами и функциями являются использование административно-управленческих мер для обеспечения деятельности большинства союзов по охране прав интеллектуальной собственности, образованных на универсальной основе; сотрудничество по отдельным секторам и направлениям международной охраны прав интеллектуальной собственности. ВОИС проводит большую исследовательскую работу, сбор и распространение информации, оказание технической помощи развивающимся странам. Под эгидой ВОИС ведутся работы по подготовке и заключению многосторонних договоров и т.п.

В ВОИС входят около 150 государств, в том числе Россия.

Структура ВОИС включает:

- Генеральную ассамблею, в составе которой страны – члены ВОИС, одновременно участвующие также в Парижском и Бернском союзах;
- Конференцию – объединяет всех членов ВОИС, независимо от их участия в названных союзах;
- Комитет по координации в составе 51 государства, выполняющий административно-финансовые функции;
- Постоянный комитет ВОИС по информации о промышленной собственности в составе государств – участников РСТ<sup>3</sup>, Союза международной патентной классификации и при желании стран – членов Парижского союза;
- Международное бюро, являющееся секретариатом ВОИС во главе с генеральным директором.

<sup>1</sup> *Бюллетень международных договоров*. 2003. № 9. С. 3–34.

<sup>2</sup> *Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности*. Публикация № 250 (R). Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1974.

<sup>3</sup> *Вашингтонский договор о патентной кооперации (Patent Cooperation Treaty – РСТ)* 1970 г. Его участниками являются около 100 государств (действует для СССР, затем – России с 1978 г.). См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIV. М., 1980. С. 55–89.

Другим важным событием стало заключение в рамках Марракешского пакета Уругвайского раунда в 1994 г. *Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности – ТРИПС (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights Including Trade in Counterfeit Goods – TRIPS)*<sup>1</sup>, также охватывающего разнообразные объекты интеллектуальной собственности. Данное соглашение обязательно для всех стран – членов ВТО.

ТРИПС было инициировано промышленно развитыми странами, производящими высокотехнологичную продукцию и терпящими убытки от конкуренции таких же контрафактных товаров, особенно из некоторых развивающихся стран. Эти страны со своей стороны не менее обоснованно обвиняли страны севера в монополизации и поддержании завышенных цен на соответствующую продукцию, особенно на лекарственные препараты. ТРИПС в этой связи было своего рода разменной монетой – в обмен на уступки развивающимся странам в других секторах торговли, в том числе по текстилю, спортивной одежде и т.п.

Как видно из названия, соглашение ориентировано на применение к отношениям, связанным с торговлей интеллектуальной собственностью.

В ТРИПС даются перечни защищаемых знаков, а также сроки их защиты (7 лет) и аннулирования при неиспользовании (5 лет) с момента регистрации.

Большое внимание в ТРИПС уделяется защите авторских и смежных прав (в том числе прав спортсменов-исполнителей и изготовителей фонограмм). Срок защиты смежных прав увеличен с 20 до 50 лет.

Немаловажное место в ТРИПС отведено вопросам контроля за его соблюдением. Соглашение детально регламентирует принятие мер, направленных прежде всего на прекращение торговли контрафактными товарами, например пиратской спортивной одеждой<sup>2</sup>, в том числе незаконно содержащей изображения олимпийской символики, со стороны национальных таможенных, судебных и других компетентных органов. Лицо, терпящее ущерб от контрафактного нарушения его прав на интеллектуальную собственность, может потребовать через таможенные орга-

---

<sup>1</sup> *International Investment Instruments: A Compendium. Volume I.* New York and Geneva: United Nations, 1996. P. 337–371.

<sup>2</sup> *Спортивная одежда* – составная часть экипировки спортсмена. Она должна соответствовать гигиеническим и техническим требованиям. Изготавливается из натуральных (шерсть, хлопок, вискоза) и синтетических материалов. Основные виды спортивной одежды: майки, футболки, шорты, трусы, трико, комбинезоны, купальные костюмы, носки, гетры. Наиболее крупные производители одежды: Adidas, Puma, Nike, Reebok и др. См.: *Спортивная энциклопедия Беларуси*. С. 308.

ны пресечения перемещения контрафактного товара через границу. Но во избежание протекционистских и недобросовестных действий в этом направлении заявитель должен внести залог или представить гарантию на случай возмещения убытков импортера, если обвинения окажутся несостоятельными. Что касается судебных органов, то им предписывается действовать «законным и справедливым» образом и принимать решения по пресечению контрафактных и пиратских действий, включая уничтожение соответствующих товаров, взыскание убытков с виновных и их наказание в уголовном порядке. Разумеется, государства должны обеспечить для этого законодательную базу.

Международное регулирование прав интеллектуальной собственности осуществляется на уровне не только многосторонних, включая региональные, соглашений, но и международных двусторонних. Такое регулирование может обуславливаться в двусторонних соглашениях общего характера, таких как, в частности, торговые. Примером может служить включение вопросов охраны объектов интеллектуальной собственности в Соглашение о торговых отношениях между СССР и США 1990 г. или в Договор между Россией и Польшей о торговле и экономическом сотрудничестве 1993 г.

Отдельные элементы пользования правами интеллектуальной собственности могут содержаться и в договорах, относящихся к специальным межгосударственным договоренностям в области экономического сотрудничества. Например, в Соглашение об устранении двойного налогообложения между СССР и Францией 1985 г. включены положения о порядке налогообложения доходов от авторских вознаграждений, выплачиваемых иностранным авторам.

Наконец, имеются двусторонние соглашения, непосредственно посвященные вопросам охраны прав интеллектуальной собственности. Например, заключенные еще СССР и перешедшие к России в силу правопреемства соглашения о взаимной охране авторских прав с Польшей – 1974 г., с Чехословакией – 1975 г., с Австрией – 1981 г., со Швецией – 1986 г.

Совокупность рассмотренных соглашений образует международно-правовой порядок регулирования прав интеллектуальной собственности, в том числе в сфере спортивного движения.

Правовое регулирование отношений интеллектуальной собственности в Российской Федерации базируется на нормах международных документов и нормах Конституции РФ. Так, в ст. 44 Конституции РФ говорится, что интеллектуальная собственность охраняется законом. В ст. 71 Конституции РФ предусмотрено, что правовое регулирование интеллектуальной собственности отнесено к ведению Российской Федерации.

Действующее российское законодательство об интеллектуальной собственности сконцентрировано главным образом в части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации, введенной в него Федеральным законом от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ<sup>1</sup>.

Часть четвертая ГК РФ состоит из общей части (гл. 69 «Общие положения»), которая охватывает все разновидности результатов интеллектуальной деятельности, и как бы особенной части, включающей разделы, посвященные отдельным результатам интеллектуальной деятельности.

В соответствии с п. 1 ст. 1225 ГК РФ *результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий*, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются:

- 1) произведения науки, литературы и искусства;
- 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- 3) базы данных;
- 4) исполнения;
- 5) фонограммы;
- 6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);
- 7) изобретения;
- 8) полезные модели;
- 9) промышленные образцы;
- 10) селекционные достижения;
- 11) топологии интегральных микросхем;
- 12) секреты производства (ноу-хау);
- 13) фирменные наименования;
- 14) товарные знаки и знаки обслуживания;
- 15) наименования мест происхождения товаров;
- 16) коммерческие обозначения.

Этот перечень сформулирован как закрытый и, следовательно, не может быть расширен даже законом без внесения поправок в данную статью ГК РФ.

Объекты, перечисленные в п. 1 ст. 1225 ГК РФ, отнесены к двум категориям:

- 1) результаты интеллектуальной деятельности;
- 2) средства индивидуализации.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5497.

В соответствии с п. 1 ст. 1228 ГК РФ автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат. Не признаются авторами результата интеллектуальной деятельности граждане, не внесшие личного творческого вклада в создание такого результата, в том числе оказавшие его автору только техническое, консультационное, организационное или материальное содействие или помощь либо только способствовавшие оформлению прав на такой результат или его использованию, а также граждане, осуществлявшие контроль за выполнением соответствующих работ.

Автором признается не только дееспособное лицо, но и лицо, не имеющее дееспособности, в частности малолетние, что немаловажно для спортивной сферы, где нередко используется труд несовершеннолетних спортсменов.

По общему правилу, юридические лица не могут признаваться авторами. Правда, из этого общего правила есть исключения. Первое касается тех результатов интеллектуальной деятельности, которые созданы за рубежом и охраняются на территории Российской Федерации на основе национального российского законодательства или на основе международных договоров (ст. 7 ГК РФ). Во втором случае имеются в виду некоторые результаты интеллектуальной деятельности, созданные ранее, до введения в действие части четвертой ГК РФ. Так, согласно ст. 5 Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, охраняемые на день введения в действие части четвертой ГК РФ, продолжают охраняться в соответствии с правилами части четвертой ГК РФ.

Автор результата интеллектуальной деятельности или иной первоначальный правообладатель определяется в соответствии с законодательством, действовавшим на момент создания результата интеллектуальной деятельности.

Автору результата интеллектуальной деятельности принадлежит право авторства, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, право на имя и иные личные неимущественные права. Право авторства, право на имя и иные личные неимущественные права автора неотчуждаемы и непередаваемы. Отказ от этих прав ничтожен. Авторство и имя автора охраняются бессрочно.

Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный творческим трудом, первоначально возникает у его

автора. Это право может быть передано автором другому лицу по договору, а также может перейти к другим лицам по иным основаниям, установленным законом.

Права на результат интеллектуальной деятельности, созданный совместным творческим трудом двух и более граждан (соавторство), принадлежат соавторам совместно.

Законодатель в гл. 69 ГК РФ ограничился только перечнем объектов исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и установил самые общие положения, регулирующие интеллектуальную собственность и способы, которые могут относиться к любому из них.

Важное значение имеет правовое обеспечение и правовая охрана *личных неимущественных прав спортсмена*. Общие положения о личных неимущественных правах гражданина закреплены в ст. 1228 ГК РФ. Кроме того, ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации регламентирует принцип обеспечения защиты своего достоинства в период трудовой деятельности.

Исходя из общих положений Конституции РФ, ГК РФ и ТК РФ можно выделить ориентировочный перечень личных неимущественных прав. В частности, это право на жизнь, право на охрану здоровья, право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность личной и семейной жизни, право на уважение к достоинству и чести, право на тайну переписки, телефонных разговоров, телеграфной и иной корреспонденции, право на неприкосновенность жилья, право на свободный выбор местожительства и на свободу передвижения, право на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества.

Следует отметить, что нередко в трудовые договоры со спортсменами включаются формулировки типа: «Спортсмен предоставляет клубу исключительные права на использование своего имиджа, то есть эксклюзивное право использовать имя, образ, фото- и видеоизображения, графические и любые иные изображения спортсмена в рекламе любых компаний, товаров, работ и услуг, а также в иных целях без согласования со спортсменом и без какой-либо оплаты, кроме предусмотренной настоящим трудовым договором». Такое условие договора неправомерно. Условия трудового договора должны быть связаны с трудовой функцией спортсмена. При определении содержания трудовой функции работника имеют значение такие понятия, как должность, специальность, квалификация работника, которые регламентируются в локальных нормативных актах, содержащих нормы трудового права. Поэтому лишь при условии соблюдения границ трудовой функции спортсмена только отдельные

личные неимущественные права могут передаваться им в пользу работодателя.

Право спортсмена на использование своего изображения урегулировано ст. 152.1 ГК РФ, согласно которой обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. То есть такое согласие, выраженное в трудовом договоре, при условии дополнительной оплаты спортсмену будет правомерным. Поэтому нужно, например, указать в договоре, что вознаграждение, выплачиваемое спортсмену в соответствии с трудовым договором, включает в себя оплату прав на использование имиджа спортсмена.

## 6.2. Юридическая охрана прав на олимпийскую и спортивную символику и другие объекты интеллектуальной собственности в спорте

Защита исключительных прав на спортивную и олимпийскую символику может осуществляться посредством оформления и регистрации **товарного знака** (в международных и зарубежных нормативных документах нередко называемого *товарной маркой*).

**Товарная марка** представляет собой имя, термин, рисунок, символ (или их сочетание), с помощью которых идентифицируют продукцию (товары, услуги и т.п.) продавца и отличают ее от продукции конкурентов.

В соглашении ТРИПС под товарной маркой понимается «любой знак или комбинация знаков, по которому можно отличить товары или услуги одного предприятия от таковых – другого предприятия». Слова «знак» и «марка» нередко употребляются как формально равнозначные.

Известно, что рыночный механизм четко воспринимает реакцию потребителя на произведенный товар. Покупатель либо признает, либо отвергает его. В этом процессе товарные марки, являясь связующим звеном между изготовителем и потребителем, промышленностью и торговлей, играют роль важного стимула и неотъемлемого элемента рыночных отношений. Товарная марка как источник информации, внедренный в сознание покупателя, определяет его поведение на рынке товаров и услуг. На цивилизованном рынке производитель выпадает без нее из активной конкуренции.

Таким образом, сопровождающие продукцию с непосредственной целью ее индивидуализировать в рыночном пространстве товарные марки стимулируют качество товаров, служат активным средством привлече-



ния к ним внимания покупателей, позволяют потребителям выбрать необходимые им товары. В связи с той ролью, которую эти объекты играют при реализации и продвижении товара на рынке, весьма актуальна проблема правового обеспечения отношений по поводу товарных марок, прежде всего их правовой охраны.

Эти отношения регулируются как на международном, так и на национальном уровне.

Права на товарные марки (знаки) являются разновидностями так называемых прав промышленной собственности. Основными *международными многосторонними соглашениями* в области промышленной собственности, включающей средства индивидуализации, являются нижеследующие.

- *Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г.* – правовая база Парижского союза по охране промышленной собственности. Административные функции союза выполняет ВОИС. В союзе участвуют около 150 государств. Конвенция многократно пересматривалась (1890, 1911, 1925, 1934, 1958, 1967 гг.) и для разных стран-участниц действует в разных редакциях. Россия, а ранее СССР, участвует с 1965 г. во всех редакциях.

Главным средством содействия в обеспечении прав владельцев и пользователей товарными знаками является правило о конвенционном приоритете. Это правило означает признание преимущественного права регистрации товарных знаков в течение определенного срока от даты заявки на товарный знак во всех странах союза за лицом, которое первым сделало заявку в одной из стран союза. Для товарных знаков конвенционный приоритет – полгода. В течение этого срока первичный заявитель пользуется приоритетным правом регистрации своего права во всех странах союза. Таким образом, за первичным заявителем обеспечивается важнейшее требование при регистрации – требование новизны.

- *Мадридское соглашение 1891 г. с дополнительным протоколом 1989 г. о международной регистрации знаков*<sup>1</sup> с участием около 50 государств (действует для СССР, затем – России с 1976 г.).

В Мадридском соглашении и Протоколе к нему определяются порядок и условия международной регистрации товарных знаков.

В соответствии с Мадридским соглашением создан Мадридский союз, обслуживаемый Международным бюро ВОИС в Женеве. В последнем осуществляется международная регистрация товарных знаков<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Публикация ВОИС № 204 (R). Женева: Всемирная организация интеллектуальной собственности, 1998. С. 4–120.

<sup>2</sup> Информацию о международной регистрации товарных знаков можно проверить на сайте <http://www.wipo.int>

• *Ницкое соглашение (Союз) о классификации товаров и услуг для регистрации торговых и сервисных марок*<sup>1</sup> в соответствии с принятыми символами и классами, используемыми в официальной документации. Союз административно обслуживается ВОИС.

Кроме названных международных многосторонних соглашений универсальной направленности существуют *региональные соглашения и учреждения по охране промышленной собственности*.

Как было сказано, интеллектуальные права на товарные марки (знаки) во многом регулируются *на национальном уровне*.

В России основным регулятором в данной сфере является, как уже отмечалось, часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации. В соответствии с ч. 1 ст. 1477 ГК РФ товарным знаком признается обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. В определении понятия «товарный знак» отражена основная функция данного объекта промышленной собственности – способность отличать, индивидуализировать продукцию конкретного изготовителя и выделять ее из массы однородной продукции.

Национальные законодательства в сфере товарных знаков большинства стран не содержат определения понятия «товарный знак (марка)». Как правило, в них устанавливаются условия, которым должен соответствовать этот объект. Например, во Франции, Германии, Австрии, Испании, Италии, Швейцарии в национальных законодательствах в качестве такого условия определяется способность обозначения индивидуализировать товар и, следовательно, выделять его среди однородных товаров, производимых другими продуцентами. Вместе с тем закон о товарных знаках Великобритании дает определение товарного знака как любого обозначения, которое обладает способностью отличать товары и услуги одного изготовителя от товаров и услуг других изготовителей. Или согласно федеральному закону США товарный знак – это любые слова, имена, символы или обозначения или любые их комбинации, признанные и используемые производителем или торговцем для обозначения своих товаров и отличия их от таких же товаров, производимых и продаваемых другими лицами.

Правовая охрана товарного знака предоставляется на основании его *государственной регистрации* органом по охране интеллектуальной собственности соответствующей страны.

Наряду с этим правовая охрана, как упоминалось, может быть предоставлена в силу международных договоров Российской Федерации. Это,

---

<sup>1</sup> *Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами*. Вып. XVIII. – М., 1989. С. 91.

в частности, относится к «общеизвестным товарным знакам», льготный режим охраны которых предусмотрен ст. 6-bis Парижской конвенции. На основании данной статьи страны союза обязуются отклонять или признавать недействительной регистрацию и запрещать применение товарного знака, который по определению компетентного органа страны регистрации или страны применения уже является в ней общеизвестным в качестве знака лица, пользующегося преимуществами этой конвенции, и применяется для идентичных или подобных продуктов.

*Субъектами исключительного права на товарный знак* признаются юридические и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Необходимость статуса предпринимателя – характерное требование, содержащееся также в законодательствах таких высокоразвитых стран, как Франция, Германия, Италия, Швейцария, Япония.

На зарегистрированный в Государственном реестре<sup>1</sup> товарный знак выдается *свидетельство на товарный знак* (охраненный документ). Свидетельство удостоверяет приоритет товарного знака и исключительное право владельца на товарный знак. Однако сфера действия права на знак ограничивается перечнем товаров, указанных в свидетельстве, территорией страны регистрации, а также сроком, на который данный товарный знак зарегистрирован.

Согласно ст. 1482 ГК РФ в качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации. При этом к словесным обозначениям относятся слова, сочетания букв, имеющие словесный характер, сочетания слов, предложения, другие единицы языка, а также их сочетания. К изобразительным обозначениям – изображения живых существ, предметов, природных и иных объектов, а также фигуры любых форм, композиции линий, пятен, фигур на плоскости. К объемным обозначениям – трехмерные объекты, фигуры и комбинации линий, фигур. В свою очередь,

---

<sup>1</sup> См.: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 12 декабря 2007 г. № 346 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам государственной функции по осуществлению ведения реестров зарегистрированных объектов интеллектуальной собственности, публикации сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности, поданных заявках и выданных по ним патентах и свидетельствах, о действии, прекращении действия и возобновлении действия правовой охраны в отношении объектов интеллектуальной собственности, передаче прав на охраняемые объекты, об официальной регистрации объектов интеллектуальной собственности» // Российская газета. 2008. № 134. 25 июня.

к комбинациям обозначений относятся сочетания элементов разного характера – словесных, изобразительных, объемных. Товарный знак может быть зарегистрирован в любом цвете или цветовом сочетании.

Таким образом, по российскому законодательству на регистрацию в качестве товарного знака может быть заявлен достаточно широкий (по форме выражения) перечень обозначений.

Сегодня среди действующих в мировом спорте товарных знаков доминируют словесные (adidas, Puma, ispo, Reebok и т.д.). В их ряду персонифицированные товарные знаки: L.A. Gear, Sergio Tacchini, Pier Carden и т.д. Большое распространение получили изобразительные знаки: пума в прыжке (Puma), «лилия» (adidas), три ромба (Arena), медведь (Karhu) и т.д. Между тем в ряде государств допускается регистрация далеко не всех видов знаков. Скажем, по законодательству США и Канады ограничено использование в качестве товарных знаков фамилии, что может препятствовать другим лицам с такой же фамилией пользоваться ею в бизнес-целях.

Российское законодательство дает возможность регистрировать в качестве товарных знаков так называемые другие обозначения, к которым можно отнести особые или экзотические знаки, то есть знаки, представленные в самых необычных формах и выражениях (световые, звуковые, обонятельные, движущиеся и др.). Скажем, к звуковым обозначениям можно отнести различные сигналы, шумы, мелодии, характерные для той или иной передачи или программы, и др. Однако законодательство о товарных знаках большинства стран этого не допускает. Исключения составляют лишь звуковые знаки, получившие правовую охрану в США, Франции и некоторых странах Восточной Европы.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона о спорте *организаторам физкультурного или спортивного мероприятия принадлежат исключительные права на использование наименования такого мероприятия и его символики*. Права на размещение рекламы товаров, работ и услуг в месте проведения физкультурного или спортивного мероприятия принадлежат исключительно организаторам такого мероприятия. Права на определение производителей спортивной экипировки, спортивного оборудования и инвентаря, используемых на физкультурном или спортивном мероприятии, принадлежат исключительно организаторам такого мероприятия (ч. 2). Использование третьими лицами наименований физкультурных и (или) спортивных мероприятий, образованных на их основе словосочетаний и символики указанных мероприятий, осуществляется на основании соглашений, заключаемых в письменной форме с организаторами физкультурных и (или) спортивных мероприятий,

за исключением случаев использования таких наименований, образованных на их основе словосочетаний и символики в информационных целях либо в связи с осуществлением этих прав третьими лицами, являющимися приобретателями прав на освещение в средствах массовой информации физкультурных и (или) спортивных мероприятий. В средствах массовой информации должны использоваться утвержденные организаторами точные и неискаженные наименования физкультурных или спортивных мероприятий, при этом такие наименования рекламой не являются (ч. 3).

В ряду охраняемых объектов интеллектуальной собственности в сфере спорта особое место занимает *олимпийская символика* – система атрибутов олимпийского движения: олимпийские символ, флаг, девиз, гимн, огонь, факел и др. Олимпийская символика – это часть олимпийского бренда, одного из самых известных, успешных и значимых международных брендов, целостного позитивного образа Олимпийских игр и олимпийского движения.

Отношения, связанные с охраной и использованием олимпийской символики, регулируются прежде всего нормами Олимпийской хартии.

*Олимпийский символ* был предложен Пьером де Кубертенем и утвержден МОК в 1913 г. Согласно официальному изображению, хранящемуся в штаб-квартире МОК, он состоит из пяти олимпийских колец в одно- или многоцветном исполнении. Эти кольца должны быть в обязательном порядке голубого, желтого, черного, зеленого и красного цветов. Они переплетаются слева направо. Голубое, черное и красное кольца расположены наверху, а желтое и зеленое – внизу. Вся фигура представляет собой правильную трапецию, меньшим основанием которой является низ.

Олимпийский символ подразумевает союз пяти континентов – Европы, Африки, Америки, Азии, Австралии – и встречу спортсменов всего мира на Олимпийских играх.

Олимпийский символ является исключительной собственностью МОК. Использование его в рекламных или других коммерческих целях запрещено Олимпийской хартией.

Международный олимпийский комитет может дать разрешение использовать олимпийский символ в соответствии с условиями, определенными Исполнительным бюро МОК. МОК в сотрудничестве с НОК соответствующих стран поощряет использование олимпийского символа на почтовых марках, выпускаемых по согласованию с МОК компетентными национальными органами.

Отношения, связанные с защитой и использованием олимпийского символа, регулируются Найробским договором об охране олимпийского символа (принят в Найроби 26 сентября 1981 г.)<sup>1</sup>.

*Олимпийский флаг* представляет собой белое полотнище без окаймления. В его центре расположен олимпийский символ в пяти цветах. Олимпийский флаг утвержден МОК в 1913 г. по предложению Пьера де Кубертена. Его дизайн и пропорции должны соответствовать флагу, подаренному МОК Пьером де Кубертенем на Парижском конгрессе 1914 г. Поднимаемый на флагштоке главного стадиона во время церемонии открытия Олимпийских игр олимпийский флаг изготавливается их городом-организатором.

*Официальный флаг Олимпийских игр* – из атласа с вышивкой, окаймлен золотой бахромой – подарен в 1920 г. МОК Олимпийским комитетом Бельгии, флаг зимних Олимпийских игр в 1952 г. – столицей Норвегии Осло. С 1920 г. официальный флаг вывешивается на всех Олимпийских играх, развешивается на центральных мачтах олимпийских стадионов. Во время торжественной церемонии открытия Олимпийских игр представитель города, проводившего предыдущие Олимпийские игры, передает этот флаг президенту МОК, который вручает его мэру города – организатора Игр для хранения в течение последующих четырех лет в здании городского муниципалитета<sup>2</sup>.

*Олимпийский девиз «Citius, Altius, Fortius» (быстрее, выше, сильнее)* выражает послание, которое МОК адресует всем, кто принадлежит к олимпийскому движению, призывая их к совершенству в соответствии с духом олимпизма. Впервые этот девиз был произнесен другом и соратником Кубертена, священником Доминиканского ордена Мартином Дидоном в 1895 г. в Париже. В 1913 г. девиз утвержден МОК. Впервые он прозвучал на Играх VII Олимпиады в 1920 г.

*Олимпийский гимн* создан в 1896 г. к Играм I Олимпиады в Афинах; слова Костаса Паламоса, музыка Спироса Самараса. Слова гимна и музыка официально утверждены на 55-й сессии МОК 1958 г. в Токио, его ноты (партитуры) хранятся в штаб-квартире МОК<sup>3</sup>.

Все права на олимпийские флаг, девиз и гимн, так же как и на олимпийский символ, принадлежат исключительно МОК. Он может принимать все необходимые меры для приобретения их юридической защиты

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 754–756.

<sup>2</sup> См.: *Твой олимпийский учебник.* С. 110.

<sup>3</sup> Текст и ноты гимна. См.: там же. С. 92.

как на национальном, так и международном уровне. Даже если национальное законодательство или регистрация товарного знака предоставляют НОК защиту олимпийского символа, такой НОК может использовать вытекающие из этого права только в соответствии с инструкциями, полученными от Исполкома МОК.

Каждый НОК несет перед МОК ответственность за соблюдение в своей стране правил Олимпийской хартии, касающихся охраны и использования олимпийских символа, флага, девиза и гимна. Он должен принимать меры для запрещения любого использования олимпийского символа, флага, девиза или гимна, которое противоречило бы этим правилам. Кроме того, каждый НОК должен обеспечивать защиту в интересах МОК наименований «олимпийский» и «Олимпиада».

НОК могут в любое время обратиться за помощью МОК в осуществлении защиты олимпийских символа, флага, девиза или гимна и в урегулировании любых разногласий, которые могут возникнуть в подобных вопросах с третьими лицами.

НОК могут использовать олимпийские символ, флаг, девиз и гимн только в рамках своей деятельности, проводимой не для извлечения прибыли, при условии, что такое использование будет способствовать развитию олимпийского движения и не ущемлять его достоинства, а также при условии получения соответствующими НОК предварительного согласия Исполкома МОК на такое использование.

*Олимпийский огонь* – один из основных ритуалов на церемонии открытия и закрытия Олимпийских игр. Огонь зажигается от солнечных лучей в Олимпии под эгидой МОК.

*Олимпийским факелом* является факел или его модель, в котором горит олимпийский огонь. Это чаша с рукояткой, высотой 55 см, масса (с баллоном, содержащим сжиженную смесь пропана и бутана) 900 г. Время горения смеси не менее 10 мин.

После зажжения олимпийского огня в Олимпии начинается факельная эстафета – с Греции и проходит по всем континентам до города, проводящего Олимпиаду. Ритуал существует с 1936 г. Эстафета олимпийского огня – эстафета легкоатлетическая, предполагающая движение по этапам в дневное время, только иногда – в ночное. В черте города бегуна сопровождает эскорт из числа спортсменов, символизирующих номер Олимпиады. Зажженный огонь в специальной чаше горит непрерывно до закрытия Олимпийских игр.

МОК оставляет за собой все права любого рода, касающиеся использования олимпийского огня и олимпийских факелов.

Изготавливается не менее 5 тыс. факелов (для каждого этапа факельной эстафеты). Факел олимпийский, которым зажигают олимпий-

ский огонь, передается на хранение в музей, другие остаются на память факелоносцам<sup>1</sup>.

*Олимпийской эмблемой* является сложная композиция, утвержденная МОК, в которой олимпийские кольца связаны с другим отличительным элементом. МОК может создать одну или несколько олимпийских эмблем, которые может использовать по своему усмотрению.

Олимпийская эмблема может быть также создана НОК или ОКОИ.

Дизайн любой олимпийской эмблемы должен перед каким бы то ни было использованием представляться на утверждение Исполкома МОК.

Исполком МОК может утвердить дизайн олимпийской эмблемы при условии, если он сочтет, что не существует вероятности совпадения между указанной эмблемой и олимпийским символом или другими олимпийскими эмблемами.

Площадь, занимаемая олимпийским символом, входящим в олимпийскую эмблему, не должна превышать третьей части площади эмблемы. Кроме того, олимпийский символ, входящий в олимпийскую эмблему, должен использоваться целиком и не может быть изменен.

Помимо вышеизложенного:

- *олимпийская эмблема НОК* должна отвечать следующим условиям:

- 1) дизайн эмблемы должен быть таким, чтобы четко идентифицировалась ее связь со страной соответствующего НОК;

- 2) отличительный элемент эмблемы не должен быть ограничен одним названием (или аббревиатурой названия) страны, к которой относится этот НОК;

- 3) отличительный элемент эмблемы не должен содержать ссылки на Олимпийские игры или на отдельную дату или событие, то есть не быть ограничен во времени;

- 4) отличительный элемент эмблемы не должен содержать девизы, наименования, другие словосочетания общего характера или другие выражения, создающие впечатление универсальных или международных по своей природе;

- *олимпийская эмблема ОКОИ* должна соответствовать следующим условиям:

- 1) эта эмблема должна быть смоделирована так, чтобы четко идентифицировалась ее связь с Олимпийскими играми, организуемыми соответствующими ОКОИ;

- 2) отличительный элемент не должен ограничиваться одним названием (или аббревиатурой) страны соответствующего ОКОИ;

<sup>1</sup> См.: *Хавин Б.* Все об Олимпийских играх. — М., 1979. С. 24.



3) отличительный элемент эмблемы не должен содержать девизы, наименования или другие словосочетания, которые создают впечатлительные универсального или международного характера.

Где это возможно, олимпийская эмблема НОК должна быть зарегистрирована (то есть получить юридическую защиту) НОК в своей стране. НОК должен провести регистрацию в течение шести месяцев со времени ее утверждения Исполкомом МОК и уведомить МОК о такой регистрации.

Утверждение Исполкомом МОК олимпийской эмблемы может быть аннулировано, если соответствующие НОК не предпримут все возможные меры по защите своей олимпийской эмблемы и не сообщат о такой защите МОК.

ОКОИ тоже должны защитить свои олимпийские эмблемы в своих, а также в других странах. Решение о защите принимается после консультации с Исполкомом МОК.

Любая защита, предпринятая НОК или ОКОИ, не должна быть обращена против МОК.

Право использования олимпийской эмблемы в рекламных или коммерческих целях, по общему правилу, принадлежат только МОК.

Ее использование НОК или ОКОИ должно отвечать следующим условиям.

1. Любой НОК или ОКОИ, желающий использовать свою олимпийскую эмблему в рекламных или коммерческих целях сам или через посредство третьей стороны, должен соблюдать положения об олимпийской эмблеме, содержащиеся в Олимпийской хартии, и обеспечить их соблюдение третьей стороной.

2. Все контракты или договоренности, включая заключаемые ОКОИ, должны подписываться или утверждаться соответствующим НОК и отвечать следующим принципам.

2.1. Использование эмблемы какого-нибудь НОК является законным только на территории указанного НОК: эта эмблема, а также другие олимпийские символы, эмблемы и наименования НОК не могут быть использованы для рекламы и коммерческих целей в стране другого НОК без его предварительного письменного согласия.

2.2. Аналогичным образом олимпийскую эмблему ОКОИ, так же как и другие олимпийские символы, эмблемы, знаки и наименования ОКОИ, нельзя использовать в рекламных и коммерческих целях в стране какого-либо НОК без предварительного письменного согласия данного НОК.

2.3. В любом случае срок действия любого контракта, заключаемого ОКОИ, должен заканчиваться 31 декабря года соответствующих Олимпийских игр.

2.4. Использование олимпийской эмблемы должно содействовать развитию олимпийского движения и не ущемлять его достоинства. Любая связь между олимпийской эмблемой и товарами или услугами запрещена, если эта связь несовместима с основополагающими принципами Олимпийской хартии или той ролью, которую играет МОК.

2.5. По требованию МОК любой НОК или ОКОИ должны предоставить ему копию любого контракта, заключенного ими.

Сувенирные значки с эмблемой Олимпийских игр как в стране-организаторе, так и в других странах могут производиться лишь с санкции ОКОИ. Сувенирные значки выпускаются различными странами массовым тиражом в коммерческих целях<sup>1</sup>.

*Олимпийская эмблема России* представляет собой олимпийский символ, состоящий из пяти олимпийских колец, над которыми расположены три языка пламени, окрашенные в цвета Российского флага. Олимпийская эмблема России утверждена Исполкомом Международного олимпийского комитета.

Она записана на магнитных носителях в цифровом формате в программах, позволяющих использовать для их «чтения», распечатки, изготовления цветоделенных пленок, макетов бланков, атрибутики и пр. Магнитные носители являются собственностью ОКР и хранятся в ОКР<sup>2</sup>.

Олимпийские эмблемы МОК и олимпийский символ могут использоваться МОК или уполномоченным им лицом на территории любого национального олимпийского комитета при условии соблюдения следующих правил.

1. При заключении соглашений о спонсорстве, поставках и в отношении всех коммерческих инициатив (помимо упомянутого в п. 2) должно соблюдаться условие, что такое использование не нанесет ущерба интересам соответствующего НОК и что решение должно приниматься Исполкомом МОК при консультациях с этим НОК, который получит часть чистого дохода от такого использования.

2. При всех лицензионных соглашениях должно соблюдаться условие, что НОК получит половину чистой прибыли от такого использования после вычета всех налогов и положенных сборов. НОК должен быть заранее извещен о любом таком мероприятии.

3. МОК по своему усмотрению может уполномочить телевизионные компании, ведущие репортажи с Олимпийских игр, использовать олим-

<sup>1</sup> См.: *Олимпийская энциклопедия* / гл. ред. С.П. Павлов. – М., 1980. – С. 145.

<sup>2</sup> Откорректированный вид олимпийской эмблемы России утвержден Бюро Исполкома ОКР 11 мая 1999 г. постановлением № 496и/4 (§ 1 разд. 2.2 гл. 2 Юридических аспектов олимпийского маркетинга в России, утв. постановлением Бюро Исполкома ОКР от 27 августа 1999 г. № 516и/26а).

пийские эмблемы и олимпийский символ МОК и ОКОИ для пропаганды передач с Олимпийских игр. Положения вышеуказанных п. 1 и 2 в этом случае не применяются.

Разновидностью олимпийской символики являются *олимпийские талисманы*, представляющие так называемую сопутствующую олимпийскую символику. Талисман – предмет, который, по суеверным понятиям, приносит счастье, удачу. Впервые олимпийский талисман появился на Олимпийских играх в Мехико. Им стал ягуар. Новый олимпийский обычай всем понравился. В Мюнхене появился новый талисман – такса Вальди; в Монреале – традиционный житель канадских лесов бобр. Символом Олимпиады в Москве стал симпатичный медведь Миша, нарисованный художником Виктором Чижиковым. Традиция олимпийского талисмана продолжается. В Лос-Анджелесе – орленок, в Сеуле – тигренок Ходори, в Атланте – существо Иззари. В Сиднее их было три: утконос Сид, ехидна Милли и кукабара Олли. Назвали их так не случайно. Сид – сокращенное от Сидней, Олли – от слова «олимпиада», а Милли – от слова «миллениум», то есть начало нового тысячелетия. Олимпийский талисман Афин – Феб и Афина, брат и сестра (по именам олимпийских богов. Феб и Афина – дети Зевса, которым посвящены игры древности). Современные Феб и Афина созданы известным греческим дизайнером Спиросом Гогосом.

Любой талисман, предназначенный для Олимпийских игр, должен рассматриваться как олимпийская эмблема, дизайн которой ОКОИ обязан представить в Исполком МОК для утверждения. Такой талисман нельзя использовать в коммерческих целях в странах других НОК без получения письменного согласия НОК этих стран.

ОКОИ должен обеспечивать защиту прав собственности на эмблему и талисман Олимпийских игр в пользу МОК как на национальном, так и на международном уровне. Тем не менее только ОКОИ, а после его ликвидации – НОК страны-организатора может использовать эмблему, талисман, а также другие значки, плакаты, предметы и документы, связанные с Олимпийскими играми, во время их подготовки, проведения и в течение периода, завершающегося не позднее окончания календарного года, в который проводились Олимпийские игры. После окончания этого периода все права на использование такой эмблемы, талисмана и всех указанных знаков и документов принадлежат МОК.

Ответственность перед МОК за использование олимпийской символики в полном соответствии с Олимпийской хартией на территории своих стран несут национальные олимпийские комитеты.

Порядок использования и охраны олимпийской и паралимпийской символики в свете подготовки XXII Олимпийских зимних игр и XI

Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи определен Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Олимпийский закон).

Частью 1 ст. 7 Олимпийского закона олимпийской символикой признаются наименования «Олимпийский», «Олимпиада», «Сочи 2014», «Olympic», «Olympian», «Olympiad», «Olympic Winter Games», «Olympic Games», «Sochi 2014» и образованные на их основе слова и словосочетания, олимпийские символ, огонь, факел, флаг, гимн, девиз, а также эмблемы, символы и сходные с ними обозначения Олимпийских игр и олимпийских игр, предшествующих им и следующих за ними. Под паралимпийской символикой понимаются наименования «Паралимпийский», «Паралимпиада», «Paralympic», «Paralympian», «Paralympiad», «Paralympic Winter Games», «Paralympic Games» и образованные на их основе слова и словосочетания, паралимпийские символ, флаг, гимн, девиз, а также эмблемы, символы и сходные с ними обозначения Паралимпийских игр и паралимпийских игр, предшествующих им и следующих за ними. К олимпийской символике и паралимпийской символике относятся также произведения изобразительного искусства, музыкальные, литературные и иные произведения, содержащие олимпийскую символику и (или) паралимпийскую символику или ее элементы и предназначенные для обозначения Олимпийских игр и Паралимпийских игр, а также олимпийских игр и паралимпийских игр, предшествующих им и следующих за ними.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Олимпийского закона использование олимпийской символики и (или) паралимпийской символики, в том числе для обозначения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, производимых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (в фирменных наименованиях, коммерческих обозначениях, товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров), в составе доменных имен и иным способом, если такое использование создает представление о принадлежности указанных лиц к Олимпийским играм и Паралимпийским играм, допускается только при условии заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом и (или) Международным паралимпийским комитетом или уполномоченными ими организациями<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Официальная процедура оформления лицензионных договоров на право использования символики Олимпиады «Сочи-2014» началась в 2009 г.

Кроме того, согласно ч. 2.1 ст. 7 Олимпийского закона физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения, осуществляющие подготовку спортсменов, могут использовать для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) наименования «Олимпийский», «Паралимпийский», «Olympic», «Paralympic» и образованные на их основе слова и словосочетания без заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом или уполномоченными ими организациями только в случае, если организации, образовательные учреждения до дня вступления в силу настоящего Федерального закона использовали данные наименования для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) и до 1 июля 2010 г. включены в перечень, формируемый в порядке, установленном приказом Минспорттуризма России от 5 мая 2010 г. № 420/1<sup>1</sup>. Созданные в период с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2016 г. физкультурно-спортивные организации и образовательные учреждения, осуществляющие подготовку спортсменов, могут использовать для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) наименования «Олимпийский», «Паралимпийский», «Olympic», «Paralympic» и образованные на их основе слова и словосочетания в порядке, установленном ч. 2 ст. 7 Олимпийского закона. Использование физкультурно-спортивными организациями и образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку спортсменов, для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) наименований «Олимпийский», «Паралимпийский», «Olympic», «Paralympic» и образованных на их основе слов и словосочетаний после 1 января 2017 г. осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом о спорте.

Согласно ч. 3 ст. 7 Олимпийского закона использование олимпийской символики и (или) паралимпийской символики с нарушением указанных требований признается незаконным.

Незаконны также любые попытки ложно представлять какую-либо ассоциацию, сотрудничество, продвижение, спонсорство или подобные взаимоотношения с Оргкомитетом «Сочи-2014», национальной командой олимпийских и паралимпийских спортсменов или олимпийских и паралимпийских движений.

К объектам правовой охраны в рассматриваемой сфере относятся главным образом исключительные права на товарные знаки<sup>2</sup>. В соот-

<sup>1</sup> БНА РФ. 2010. № 29.

<sup>2</sup> Кроме того, в процессе подготовки и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр будут появляться объекты интеллектуальной собственности, относящиеся к объектам авторского права и смежных с авторским прав, защита которых также обеспечивается ГК РФ.

ветствии с ч. 1 ст. 1484 ГК РФ лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака в соответствии со ст. 1229 ГК РФ любым не противоречащим закону способом (исключительное право на товарный знак). Согласно ч. 1 ст. 1229 ГК РФ правообладатель вправе использовать товарный знак по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. В частности, правообладатель может распоряжаться исключительным правом на товарный знак (ст. 1233 ГК РФ)<sup>1</sup>.

В соответствии с ч. 2 ст. 1484 ГК РФ исключительное право на товарный знак может быть осуществлено для индивидуализации товаров, работ или услуг, в отношении которых товарный знак зарегистрирован, в частности, путем размещения товарного знака:

1) на товарах, в том числе на этикетках, упаковках товаров, которые производятся, предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках или иным образом вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, либо хранятся или перевозятся с этой целью, либо ввозятся на территорию Российской Федерации;

2) при выполнении работ, оказании услуг;

3) на документации, связанной с введением товаров в гражданский оборот;

4) в предложениях о продаже товаров, о выполнении работ, об оказании услуг, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе;

5) в сети Интернет, в том числе в доменном имени и при других способах адресации.

Никто не вправе использовать без разрешения правообладателя сходные с его товарным знаком обозначения в отношении товаров, для индивидуализации которых товарный знак зарегистрирован, или однородных товаров, если в результате такого использования возникнет вероятность смещения (например, Olymrix вместо Olympic – для сувенирной продукции).

Как уже говорилось, правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование товарного знака. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением). Использование товарных знаков (в том числе их использование способами, предусмотренными ГК РФ) без согласия правообладателя является незаконным и влечет ответственность правонарушителя.

---

<sup>1</sup> Товарный знак «Сочи-2014» зарегистрирован Заявочным комитетом «Сочи-2014» в ноябре 2006 г., соответственно с этого момента запрещено его использование без разрешения правообладателя.

Защита прав на товарные знаки и иные объекты, содержащие олимпийскую символику, указанные в ст. 7 Олимпийского закона, включая меры ответственности за их несанкционированное использование, обеспечивается гражданским, предпринимательским, административным и уголовным законодательством.

В силу ч. 1 ст. 1515 ГК РФ товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение, являются контрафактными.

Согласно ч. 4 ст. 1252 ГК РФ в случае когда изготовление, распространение или иное использование, а также импорт, перевозка или хранение материальных носителей, в которых выражены результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, приводят к нарушению исключительного права на такой результат или на такое средство, такие материальные носители считаются контрафактными и по решению суда подлежат изъятию из оборота и уничтожению без какой бы то ни было компенсации, если иные последствия не предусмотрены ГК РФ.

В соответствии со ст. 8 Олимпийского закона продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались олимпийская и (или) паралимпийская символика, признаются недобросовестной конкуренцией и влекут наступление последствий, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>2</sup> недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. В силу ч. 3 ст. 51 данного Федерального закона лицо, чьи действия (бездействие) в установленном законом порядке признаны в частности недобросовестной конкуренцией и в соответствии с антимонопольным законодательством являются недопустимыми, по предписанию антимонопольного органа обязано

---

<sup>1</sup> Признается недобросовестной конкуренцией и влечет наступление последствий, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, также введение в заблуждение, в том числе создание ложного представления о причастности производителя товара, рекламодателя к Олимпийским и (или) Паралимпийским играм, в том числе в качестве спонсора.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия). В случае неисполнения этого предписания доход, полученный от недобросовестной конкуренции, подлежит взысканию в федеральный бюджет по иску антимонопольного органа.

На защиту олимпийской символики от несанкционированного использования и противодействие нарушителям направлены также меры ответственности, установленные в законодательстве о рекламе (ст. 38 Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»<sup>1</sup>) и о защите прав потребителей (ст. 43 и др. Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»<sup>2</sup>).

Незаконное использование чужого товарного знака или сходных с ним обозначений для однородных товаров согласно ст. 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1500 руб. до 2 тыс. руб. с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака;
- на должностных лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб. с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака;
- на юридических лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб. с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.10 КоАП РФ, состоит в незаконном использовании чужого товарного знака или сходного с ним обозначения для однородных товаров.

Противоправными применительно к данному составу административного правонарушения признаются деяния, выразившиеся в незаконном использовании чужого товарного знака или сходного с ним обозначения для однородных товаров.

Незаконным использованием товарного знака признается использование без разрешения в гражданском обороте на территории Российской Федерации товарного знака или сходного с ним до степени смешения обозначения в отношении товаров, для индивидуализации которых товарный знак зарегистрирован, или однородных товаров, в том числе размещение товарного знака или сходного с ним до степени смешения обозначения:

- на товарах, на этикетках, упаковках этих товаров, которые производятся, предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках или иным образом вводятся в гражданский оборот

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1232.

<sup>2</sup> Ведомости РФ. 1992. № 15. Ст. 766.



на территории Российской Федерации, либо хранятся и (или) перевозятся с этой целью, либо ввозятся на территорию Российской Федерации;

- при выполнении работ, оказании услуг;
- на документации, связанной с введением товаров в гражданский оборот;
- в предложениях к продаже товаров, о выполнении работ, об оказании услуг, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе;
- в сети Интернет, в частности в доменном имени и при других способах адресации.

Незаконное использование тождественного или сходного с чужим товарным знаком обозначения должно осуществляться в отношении товаров, для индивидуализации которых знак зарегистрирован, или для однородных товаров. При установлении однородности товаров определяется принципиальная возможность возникновения у потребителя представления о принадлежности этих товаров одному производителю. Принимаются во внимание род (вид) товаров, их назначение, вид материала, из которого они изготовлены, условия сбыта товаров, круг потребителей и другие признаки.

Предметом административного правонарушения выступают предметы, содержащие незаконное воспроизведение товарного знака. Такие товары, этикетки, упаковки этих товаров, на которых незаконно использованы товарный знак или обозначения, сходные с ним до степени смешения, являются контрафактными. Сходные с товарными знаками обозначения для однородных товаров представляют собой обозначения, тождественные или сходные с чужими знаками до степени их смешения.

Ввоз товара, обозначенного охраняемым товарным знаком или сходным с ним обозначением для однородных товаров не правообладателем, не по договору с правообладателем или без его согласия, в целях его введения в гражданский оборот на территории Российской Федерации, рассматривается как противоправное деяние независимо от того, были ли нарушены права правообладателя при производстве товара за пределами Российской Федерации.

При этом в качестве действий, направленных на введение товаров с незаконно размещенными товарными знаками в гражданский оборот, можно рассматривать:

- подачу таможенной декларации на такие товары с заявлением их к таможенным режимам, предполагающим использование товаров в гражданском обороте на территории Российской Федерации;
- действия физических лиц, направленные на ввоз коммерческой партии таких товаров без декларирования таможенному органу при следовании через таможенную границу (пересечение зеленой/белой линии,

ограничивающей зону таможенного контроля (выбор конклюдентной формы декларирования) для перемещения товаров с незаконно размещенными товарными знаками).

Правообладатель не имеет права запретить использование товарного знака другими лицами в отношении товаров, которые были введены в гражданский оборот на территории Российской Федерации непосредственно правообладателем или с его согласия, вследствие чего в рассматриваемом случае такие лица административной ответственности по ст. 14.10 КоАП РФ не подлежат.

При выявлении правонарушения, предусмотренного ст. 14.10 КоАП РФ, необходимо учитывать возможную совокупность составов административного правонарушения (например, ч. 1 ст. 7.12, ст. 16.2, ст. 16.3 КоАП РФ).

В случае, когда незаконное использование чужого товарного знака совершается неоднократно или причинило крупный ущерб, то есть его размер превышает 1,5 млн руб., правонарушение влечет уголовную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 180 Уголовного кодекса Российской Федерации. За данное преступление предусматривается наказание в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательных работ на срок от 180 до 240 часов, либо исправительных работ на срок до двух лет.

### **6.3. Правовая охрана и продажа прав на трансляцию спортивных соревнований**

В соответствии со ст. 20 Федерального закона о спорте организаторам физкультурных и (или) спортивных мероприятий принадлежат исключительные права на их освещение посредством трансляции изображения и (или) звука мероприятий любыми способами и (или) с помощью любых технологий, а также посредством осуществления записи указанной трансляции и (или) фотосъемки мероприятий (ч. 4). Права на освещение физкультурных и (или) спортивных мероприятий могут быть использованы третьими лицами только на основании разрешений организаторов физкультурных и (или) спортивных мероприятий или соглашений в письменной форме о приобретении третьими лицами этих прав у организаторов таких мероприятий (ч. 5)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См. примерную форму договора о передаче прав на освещение спортивного события: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 757–773.

За последнее десятилетие большой спорт приобрел тенденцию к глобализации, дальнейшему усилению коммерциализации, популярности, активно используя для этого средства массовой информации. Спорт становится все более элитарным.

Исключительные права спортивных организаций на спортивные соревнования, а также других правообладателей рассматриваются как «смежные», то есть в широком понимании являются разновидностью авторских прав, охраняемых (включая судебную защиту) как национальными законодательствами отдельных стран, так и международным правом. На международном уровне исключительные права на спортивные соревнования, в том числе права на их освещение по радио и телевидению, использование теле-, видео- и фотоматериалов, отображающих соревнования (игры) в их совокупности и по отдельности, включая изображения игроков, охраняются наряду с правилами Олимпийской хартии и другими документами международного спортивного движения, межгосударственными соглашениями по авторским правам.

#### ***Основные многосторонние соглашения по авторским правам***

● *Бернская конвенция* об охране литературных и художественных произведений 1886 г. Она служит правовой основой Бернского союза, созданного для охраны прав авторов (исполнителей). Его административно-секретариатские функции возложены на ВОИС. В союзе участвуют около 130 государств. Бернская конвенция многократно пересматривалась (1896, 1908, 1914, 1928, 1948, 1967, 1971 гг.) и для разных стран-участниц действует в различных редакциях. Россия участвует в редакции 1971 г. – с 13 марта 1995 г.

● *Всемирная (Женевская) конвенция* об авторском праве 1952 г. (с последующими изменениями)<sup>1</sup>. В ней участвуют около 90 государств (СССР, а затем Россия – с 1973 г., а в редакции 1971 г. – с 13 марта 1995 г.). Всемирная конвенция по предмету регулирования во многом дублирует Бернскую конвенцию. Отличия заключаются в основном в следующем.

Всемирная конвенция содержит меньше материально-правовых норм, чем Бернская, и представляет собой таким образом менее высокий, чем Бернская конвенция, стандарт международной защиты авторских прав. Но именно это позволяет участвовать во Всемирной конвенции ряду стран (в том числе американских), не готовых в силу Бернской

---

<sup>1</sup> *Свод* нормативных актов ЮНЕСКО. – М., 1991. С. 425–432. Резолюция и Дополнительные протоколы опубликованы в изданиях: *Международные нормативные акты ЮНЕСКО*. – М., 1993. С. 433–435; *Свод нормативных актов ЮНЕСКО*. С. 433–435.

конвенции к существенным изменениям своего национального законодательства. Хотя для большинства государств действуют обе конвенции.

### ***Другие многосторонние конвенции по авторским правам***

- *Римская конвенция* об охране интересов исполнителей, производителей фонограмм и органов радиовещания 1961 г.

- *Женевская конвенция* об охране производителей фонограмм от незаконного воспроизведения их фонограмм 1971 г. В конвенции участвуют около 60 государств (Россия – с 13 марта 1995 г.). Согласно конвенции права иностранных исполнителей на фонограммы, впервые опубликованные в стране, охраняются на основе законов данной страны. Запрещается имеющее широкое распространение в мире так называемое видеопиратство.

- *Брюссельская конвенция* о распространении несущих программ сигналов, передаваемых через спутники, 1974 г. (СССР, а затем Россия участвует с 1988 г.).

- *Договор о регистрации фильмов* (о международной регистрации аудиовизуальных произведений) 1989 г.

Для России имеет особое значение заключенное между 12 странами СНГ регионального характера Соглашение о сотрудничестве в области охраны авторского права и смежных прав 1993 г.<sup>1</sup> (с участием России). В 1993 г. упомянутая Всемирная конвенция 1952 г. вступила в действие для бывшего Советского Союза. Требовалось определить отношение к данной конвенции государств СНГ. Была достигнута договоренность, что Всемирная конвенция будет действовать для этих государств, в том числе и в их взаимоотношениях. Кроме того, в соглашении 1993 г. особо оговаривалось обязательство государств-участников принимать меры к обеспечению в своем законодательстве охраны авторских и смежных прав на уровне стандартов упомянутых Бернской, Женевской и Римской конвенций. Ко всем или некоторым из них ряд государств СНГ (в том числе Россия) в дальнейшем присоединились.

Как уже говорилось ранее, в российском законодательстве правам, смежным с авторскими, посвящена гл. 69, а также гл. 71 части четвертой ГК РФ.

---

<sup>1</sup> *Содружество*. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1993. № 4(12). С. 76–79.

## Глава 7. Управленческие отношения в сфере физической культуры и спорта

### 7.1. Теоретические и практические основы управления в области физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт в последнее время стали одной из самых важных сфер человеческой деятельности; огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технологических преобразований в обществе. Место физической культуры и спорта в жизни общества во многом определяется той ролью, которую играют в общественном развитии физическое здоровье, знания людей, их физическая дееспособность, умения и навыки, возможности развития своих профессиональных и личностных качеств.

Как отмечает профессор Р.Г. Гостев в монографии «Спорт и законодательство», анализ многочисленных научных и публицистических статей, отчетов и данных различных исследований во многих развитых странах в области спорта в конце XX — начале XXI в. показывает усиление появившейся в последнем десятилетии XX века тенденции активизации роли государства в развитии спорта<sup>1</sup>.

В соответствии с общемировой тенденцией вопросы развития физической культуры и спорта становятся *ключевым направлением социальной политики и в нашей стране*. Указом Президента РФ от 22 ноября 1993 г. № 1973 «О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта»<sup>2</sup> приоритетной задачей государства была признана всемерная поддержка физической культуры и спорта.

Опыт реформирования физкультурно-спортивного движения в России за последние 20 лет убеждает в том, что при выборе стратегии развития необходимо исходить не из абстрактных схем и моделей, а опираться на анализ конкретных социально-экономических и политических условий, складывающихся в стране. За эти годы изменился об-

<sup>1</sup> См.: Гостев Р.Г. Спорт и законодательство. — М.: НИЦ «Еврошкола», 2001. С. 5.

<sup>2</sup> *Российские вести*. 1993. № 232. 30 нояб.

лик мирового и отечественного спорта и физической культуры. В нашей стране еще в 1970-е гг. шли теоретические дискуссии о необходимости раздельного управления в сфере физической культуры и массового спорта и спорта высших достижений. В 1990-е гг. эта идея в определенной степени реализовалась. На федеральном уровне спорт высших достижений был передан в управление общественной организации — Олимпийскому комитету России (ОКР), однако на уровне субъектов Российской Федерации государственное управление спортом высших достижений было сохранено.

В истории управления физической культурой и спортом наступил период нестабильности и хаотичности. Ослабление государственного управления негативно отразилось на состоянии отрасли, что повлекло за собой:

- развал спортивной базы федерального значения;
- бесконтрольное и неэффективное расходование финансовых средств;
- проникновение криминала в физкультурно-спортивную сферу;
- ослабление организационно-управленческих связей как по вертикали, так и по горизонтали;
- потерю авторитета спортивных организаций России на международной спортивной арене.

Слабость и нестабильность федерального органа государственного управления привели к резкому снижению числа занимающихся физической культурой и спортом, ухудшению методического обеспечения, сокращению спортивной базы и в целом к отсутствию государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Анализ схемы взаимодействия государственных органов и общественных формирований в управлении физической культурой и спортом говорит о том, что она была громоздкой, малоэффективной, не имела аналогов в мире, не учитывала сложившейся практики организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы как в СССР, так и в Российской Федерации. Отдельные ее звенья механически были перенесены из различных зарубежных систем управления спортом, не увязаны между собой, дублируя друг друга.

Неоправданным оказался перевод большинства всероссийских федераций по видам спорта на самообеспечение, что повлекло за собой необходимость создания управленческих структур в каждой федерации (своего рода мини-спорткомитетов), вызвало многократное увеличение численности управленческого и обслуживающего персонала центральных аппаратов и, как следствие, значительный рост финансовых затрат на их содержание.

В 1999 г. было создано Министерство Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, а в 2000 г. — Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, что позволило существенно изменить ситуацию в отрасли. Так, оперативное вмешательство федерального государственного органа управления в процесс подготовки сборной команды России к Олимпийским играм в Сиднее (2000) на заключительном этапе подготовки позволило обеспечить успешное выступление России на последних играх XX в. и завоевать на 25 медалей больше, чем на Играх в г. Атланте (США, 1996).

Было осуществлено оздоровление финансовой политики в области физической культуры и спорта, исправлены финансовые нарушения, допущенные ОКР и бывшим руководством федерального спортивного ведомства при финансировании спортивных мероприятий, ликвидированы посреднические звенья при передаче бюджетных средств непосредственным исполнителям.

Госкомспорту России удалось восстановить и укрепить вертикаль власти в сфере физической культуры и спорта. Были проведены всероссийские и региональные совещания с руководителями профильных органов государственного управления субъектов Российской Федерации, физкультурно-спортивных общественных объединений и организаций, на которых выработаны совместные мероприятия по развитию физкультуры и спорта и разработана стратегия управления в сфере физической культуры и спорта.

По мнению большинства руководителей субъектов Российской Федерации, в сфере физической культуры и спорта сложилась и эффективно действует управленческая модель взаимодействия центра с субъектами Российской Федерации, местными органами самоуправления, общественными организациями. Стабилизировалась работа федерального органа управления: созданы Центр спортивной подготовки, Государственная школа высшего спортивного мастерства, общественные советы по основным направлениям деятельности Госкомспорта России.

Взаимоотношения между государственным органом и общественными объединениями отрасли стали строиться на строго договорной основе и носить конкретный характер.

Все учебно-тренировочные сборы и участие сборных команд России во всероссийских и международных соревнованиях, финансируемые из средств федерального бюджета, осуществляются под контролем Центра спортивной подготовки. Важнейшим направлением в работе по развитию спорта высших достижений стало создание региональ-

ных центров спортивной подготовки. По ряду видов спорта такие центры были созданы при согласовании с общероссийскими федерациями и регионами во многих городах страны (Чебоксары, Саратов, Махачкала и др.).

Существенным фактором повышения эффективности работы федераций по видам спорта стало принятие Правительством РФ постановления от 6 июля 2001 г. № 515 «Об утверждении положения об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта»<sup>1</sup>. В соответствии с ним разработаны критерии оценки деятельности общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по развитию видов спорта в России:

- 1) развитие вида спорта в стране;
- 2) результаты на мировой спортивной арене;
- 3) защита интересов России в международных организациях;
- 4) открытость в распределении средств на развитие вида спорта, получаемых из внебюджетных источников;
- 5) использование возможностей привлечения спонсоров, в том числе информационных.

На заседании Госсовета Российской Федерации «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян» 30 января 2002 г. был рассмотрен и утвержден комплекс мер по качественному улучшению физкультурно-спортивной работы.

По итогам заседания на правительственном уровне были приняты «Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года», а также подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации на 2002–2005 годы» Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001–2005 годы)», образован Совет при Президенте РФ по физической культуре и спорту, в который вошли министры, депутаты Государственной Думы, видные политики и бизнесмены (при нем созданы девять комиссий и семь рабочих групп по различным направлениям деятельности)<sup>2</sup>.

Рассматривая исторический аспект проблемы, нельзя не коснуться генезиса возникновения системы управления физкультурой и спортом постсоветской России. Еще в 1989 г. возникла необходимость в созда-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 3022.

<sup>2</sup> См.: Указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 «О совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту» // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.



нии Всероссийского олимпийского комитета (ВОК). Но еще существовали СССР и соответственно его Национальный олимпийский комитет (НОК). В 1990 г. в деятельности этой организации произошло важное событие. Известно, что НОК СССР был создан в 1951 г. и функционировал в структуре государственного органа — Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта. В декабре 1990 г. Совет Министров СССР своим специальным постановлением вывел НОК из ведения органа государственного управления физкультурой и спортом страны, как сказано в документе, «исходя из общественного характера его деятельности и в соответствии с Олимпийской хартией».

После распада СССР российское руководство решило упразднить действовавшие на территории России союзные органы управления, включая Спорткомитет СССР.

19 декабря 1991 г. ВОК направил официальное обращение в МОК с просьбой о признании им Всероссийского олимпийского комитета. Однако МОК не торопился с принятием олимпийских комитетов не только России, но и других независимых государств СНГ. Причина была понятной — предстояли зимние Олимпийские игры в Альбервилле и летние в Барселоне. Признание 12 НОК и их участие в Олимпиадах самостоятельными командами создавал бы для организаторов Игр незапланированные трудности, на что президент МОК Х.А. Самаранч пойти не мог. Именно эта проблема была главной в его встрече с президентом России Б.Н. Ельциным в январе 1992 г. Итогом встречи было заявление президента нашей страны о согласии России на участие в Олимпийских играх 1992 г. в составе объединенной команды СНГ. Таковы исторические причины создания в последующем новых управленческих организаций СНГ по физической культуре и спорту, которые были призваны координировать работу по подготовке и проведению зимних и летних Олимпийских игр в 1992 г.

Оперативно были созданы следующие необходимые организации: Межгосударственный спортивный совет государств, входящих в СНГ; советы президентов федераций государств, входящих в СНГ; Совет президентов национальных олимпийских комитетов стран СНГ. Успешная деятельность этих организаций объясняется, без сомнения, большим опытом работы и высоким профессионализмом спортивных руководителей бывшего СССР.

Выступление сборной команды СНГ на Олимпийских играх 1992 г. было весьма успешным: на зимних играх по числу золотых медалей она заняла второе место, а на летних — первое, значительно опередив команды США и Германии, занявшие последующие места.

После этого изменения в системе управления физической культурой и спортом в России продолжались. В течение двух последующих лет основы структуры государственных и общественных организаций управления, их функции в целом определились.

Еще до начала Олимпиады в Барселоне 1992 г. были изданы указы Президента РФ от 1 июня 1992 г. № 546 «О структуре государственного управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации»<sup>1</sup> и № 545 «О Всероссийском олимпийском комитете»<sup>2</sup>. В соответствии с этими указами и была разработана структура управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации. При Правительстве РФ создан Координационный совет по физической культуре и спорту (впоследствии эта организация была преобразована в Координационный комитет по физической культуре и спорту при Президенте РФ). В его обязанности входили разработка и проведение в жизнь государственной политики в области физического воспитания и спорта, а также координация деятельности государственных и общественных спортивных организаций. Этому комитету были свойственны функции общероссийского совещательного органа по вопросам согласования государственных программ, проектов законов и подзаконных актов, предложений по социальной защите в сфере физической культуры и спорта и т.д. Вначале этот орган создавался как необходимый именно на этапе законодательного оформления органов управления физической культурой и спортом. В конце 1996 г. за ненадобностью он прекратил свое существование.

Впервые в истории нашей страны в 1992 г. была создана специализированная организация — Национальный фонд спорта, главной задачей которой являлось привлечение денежных средств и материальных ресурсов в сферу физкультурно-спортивного движения России с использованием при этом финансово-материальных возможностей, предусмотренных существующим законодательством.

Известно, что проблема материально-технического и финансового обеспечения всегда была центральной в реализации государственных программ оздоровления нации и развития большого спорта. Без финансовой поддержки Фонда невозможно было сохранить и развивать детско-юношеский и массовый спорт, пенсионное обеспечение спортсменов, их социальную защиту и т.п. Позже эта управленческая организация стала называться Государственным фондом физической культуры и спорта

<sup>1</sup> ВСНД и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1278.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 1277.

Российской Федерации. Его деятельность регламентировалась Уставом, принятым Общим собранием учредителей в июле 1992 г., в котором, в частности, говорилось, что органами управления Фондом являются Общее собрание (конференция) членов Фонда, Совет попечителей, президент, вице-президент, исполнительная дирекция Фонда. Высшим органом Фонда являлось Общее собрание (конференция) членов Фонда. Однако в 1999 г. эта специализированная финансовая организация была ликвидирована как дискредитировавшая себя нецелесообразная структура. Это обстоятельство свидетельствовало, что механизм взаимодействия государственных и общественных организаций по материально-техническому и финансовому обеспечению физической культуры и спорта еще далек от совершенства.

В рассматриваемой структуре сохранялись роль и место добровольных спортивных обществ (ДСО) и ведомственных физкультурных организаций. Ряд ДСО, ранее объединенных в единое ВДФСО профсоюзов, вновь приобрели свою самостоятельность («Спартак», «Урожай», Российский студенческий спортивный союз и др.).

В бывшем СССР концепция управления физической культурой и спортом строилась на принципе вертикальной подчиненности — снизу вверх. Роль высшего органа управления выполняли аппарат ЦК КПСС и Госкомспорт СССР.

После заключения Федеративного договора 31 марта 1992 г.<sup>1</sup> (на его принципах были построены отношения между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации) органы управления физической культурой и спортом в республиках в составе РФ, краях, областях, автономных образованиях в рамках определенных полномочий перестали иметь над собой верховную власть. В рамках своей компетенции они стали ни чем иным, как верховными органами государственного управления на своей территории, т.е. вертикальная подчиненность в определенной мере была ликвидирована. Взаимодействие между различными управленческими организациями стала осуществляться на тот момент главным образом на договорной основе.

На региональном и местном уровнях возникла некая размытость управленческих функций и структур. Это объясняется слиянием органов управления физической культурой и спортом с другими управленческими структурами (управлениями культуры и образования,

---

<sup>1</sup> См.: *Федеративный договор: Документы. Комментарий.* — М., 1994. Согласно Конституции РФ в случае несоответствия ее положений положениям Федеративного договора действуют положения Конституции.

комитетами по делам молодежи, туризму, отделами по работе с населением и т.п.).

Построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации. Такая регламентация должна касаться вопросов разграничения полномочий, порядка взаимодействия федеральных органов власти и организаций с территориальными органами, организациями, специализированными предприятиями, межведомственной координации и т.д. Подобный подход обеспечивает создание устойчивой и эффективной модели управления и развития системы физического воспитания и спорта с учетом следующих факторов, формирующих социальную значимость данного направления:

- обеспечение государственных общенациональных интересов;
- соответствие направленности системы задачам различных профилей социальной сферы (формирование спортивного актива, оздоровление населения, профилактика негативных тенденций, повышение уровня работоспособности, подготовка к службе в Вооруженных Силах, укрепление межнациональных отношений и т.д.);
- создание условий для полноценной реализации личности, развитие общественных институтов.

В этом случае совершенствование системы управления представляет собой распределение по вертикали форм и видов управленческих функций в зависимости от их масштаба и направленности (федеральный центр — субъекты Российской Федерации — местный уровень).

*На федеральном уровне основными задачами, в частности, являются:*

- выработка и совершенствование стратегии государственной политики развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях, обеспечение реализации основных положений стратегии;
- создание и совершенствование нормативно-правовой базы поддержки физкультурно-спортивного движения;
- создание научно обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения;
- разработка и реализация, а также совершенствование федеральных целевых программ по вопросам развития физкультуры и спорта с учетом основных видов деятельности;
- подготовка и переподготовка кадров;
- обеспечение подготовки и выступления сборных команд на международных соревнованиях.

Кроме того, основными направлениями деятельности по обеспечению модернизации сферы физической культуры и спорта, в частности, являются:

- совершенствование системы управления как по горизонтали, так и по вертикали;
- достаточное бюджетное финансирование развития отрасли и укрепление материально-технической спортивной базы;
- развитие науки, совершенствование научно-методического обеспечения;
- качественное улучшение информационно-пропагандистской работы;
- развитие отечественной спортивной индустрии.

Что касается непосредственной практической работы по развитию физической культуры и спорта, то она должна быть прежде всего прерогативой региональных органов власти и муниципальных образований<sup>1</sup>. Ее основной смысл — создание условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах, среди всех возрастных групп и категорий населения, развитие массового и большого спорта на местах.

Местное самоуправление должно поддерживать спортивные инициативы, спортивную активность через местные бюджеты. Возможно, что местное самоуправление могло бы взять на себя организацию альтернативной гражданской службы спортсменов.

В условиях реализации административной реформы, включающей в себя разграничение полномочий и ресурсов между органами власти различного уровня, повышается ответственность и конкретизируются функции в каждом звене управления физической культурой и спортом. Это будет способствовать повышению качества управления и активизации физкультурно-спортивной работы, в том числе, местных органов власти, муниципальных образований среди различных социально-демографических групп населения.

Особое внимание должно быть уделено поиску и реализации новых форм и методов физкультурно-спортивной работы с населением. Это касается как повышения качества процесса физического воспитания, разработки и введения в практику новых физкультурно-оздоровительных технологий, инновационных проектов, так и внедрения новых, более эффективных организационно-управленческих моделей на всех уровнях управления.

---

<sup>1</sup> См.: Гуськов С.И., Соколов А.С. Местные органы власти и спорт. — М.: Полиграфсервис, 1998.

Надо создать стройную технологическую линию от передового опыта к массовому распространению новейших оздоровительных технологий и новых форм организации. Эта технологическая линия должна иметь четкий алгоритм введения инноваций. Повышение социальной роли физической культуры и спорта в решении социальных проблем общества требует от государственных структур формирования патерналистской позиции, в частности, и в отношении:

- развития новых физкультурно-оздоровительных технологий, фитнес-движения, инновационных проектов в области физкультурно-спортивной деятельности;
- расширения использования средств физической культуры и спорта в борьбе с негативными социальными явлениями (наркомания, алкоголизм, курение, безнадзорность, беспризорность, девиантное поведение и др.);
- развития малого и среднего бизнеса, работающего в сфере физической культуры и спорта;
- усиления взаимодействия всех заинтересованных организаций, способствующего слаженной и четкой работе государственных общественных и коммерческих структур;
- расширения использования средств физической культуры в реабилитации инвалидов и лиц пожилого возраста;
- развития спортивной индустрии;
- формирования массовой системы пропаганды здорового образа жизни.

Критерии социального благополучия граждан определяются уровнем управленческой деятельности (государственный, региональный, местный, учрежденческий) и ее качеством, конкретикой и временными параметрами, отводимыми для достижения цели, а также спецификой конкретных групп населения. При этом важно осознать и исследовать специфические тенденции современной системы управления, когда дело не ограничивается лишь взаимодействием структур государственного и общественного управления и объединения их усилий, поскольку, как уже говорилось, в условиях становления и развития рыночной экономики вступает в действие такой фактор, как частнопредпринимательская деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Непосредственная работа по подготовке и реализации необходимых управленческих решений включает в себя такие этапы, как подготовительный, аналитический, реализации и заключительный.

Задачей *подготовительного этапа* является анализ решений как общетеоретического плана, так и отражающих конкретные практические

наработки в этой области, а также особенности правового обеспечения деятельности в сфере физкультуры и спорта, институтах образования и здравоохранения.

На *аналитическом этапе* необходимым компонентом выступают маркетинговые исследования, в частности проведение социологических опросов, выявляющих социально-психологические установки субъект-объектов управленческого процесса, возможности конкретных органов управления, институтов образования и региональной индустрии физкультуры и спорта и т.д., социально-психологические условия реализации проектируемых мер по повышению готовности населения к использованию средств физической культуры и спорта в системе социального благополучия. Завершает данный этап выработка программы управленческих воздействий на конкретном уровне и методики контроля за реализацией программы.

*Реализационный этап* предполагает, в частности, осуществление конкретных организационных мероприятий по формированию готовности к самоорганизации собственного социального благополучия человека и социального благополучия членов семьи средствами физической культуры и спорта, а также организацию должного контроля за указанным процессом и на этой базе внесение необходимых коррективов в программу.

На *заключительном этапе* проводятся контроль и анализ проделанной работы и определяется перспектива совершенствования социального благополучия. Разумеется, понятие «заключительный этап» относительно, ибо процесс организации социального благополучия и самообеспечения качества жизни никогда не достигает завершенности — он практически бесконечен.

Одна из важнейших особенностей, характеризующих управление сферой физической культуры и спорта в последние десятилетия, состоит в постепенном утверждении трактовки физической культуры и спорта как инвестиций в человеческий капитал. Понятие человеческого капитала было впервые введено в экономику в связи со стремлением осмыслить роль образования населения на рынке труда. Мера воплощенной в человеке способности приносить доход стала выражаться в понятии человеческого капитала по аналогии с физическим капиталом. Ценность как физического, так и человеческого капитала зависит от дохода, который он способен приносить в будущем<sup>1</sup>. И в этом отношении

---

<sup>1</sup> См.: Экономика труда: организация и нормирование, человеческий капитал, антикризисные мероприятия: учебник для вузов / под ред. М.А. Винокура, Н.А. Горелова. — СПб.: Питер, 2004.

очень важно наличие необходимого уровня физической дееспособности и конкурентоспособности человека.

Инвестиционные решения в отношении физической культуры и спорта имеют существенную специфику, связанную с двойственной характеристикой: по своей природе это и потребление, и инвестиции. До начала 1960-х гг. физическая культура и спорт и права на занятия ими обычно рассматривались как одни из основных прав человека, главным образом связанные с потреблением. Впоследствии все более полно раскрывалась двойственная природа физической культуры и спорта. И сегодня акцент можно перенести на характеристику физической культуры и спорта как инвестиций в человека. Данный вывод подтверждает рассмотрение вопросов о роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян и других вопросов развития физкультурно-спортивного движения на заседаниях Государственного совета.

Для выбора между осуществлением инвестиций в физический или человеческий капитал стали актуальными вопросы о том, какой вклад вносят физическая культура и спорт в человеческий капитал и тем самым в экономический рост. Понимание того, что инвестиции в человеческий капитал способствуют экономическому росту, фактически возникло еще во времена Адама Смита, и классические экономисты уделяли определенное внимание необходимости затрат на развитие умений и навыков человека<sup>1</sup>. Физическая культура наравне с образованием является составной частью образованности человека и, следовательно, вносит непосредственный вклад в экономическое развитие общества.

Итак, состояние развития физической культуры и спорта в стране определяется сложившейся системой управления физкультурно-спортивным движением, которое, в свою очередь, определяется социально-экономическим состоянием общества, государственной политикой, ролью федеральных органов власти и органов власти субъектов Федерации, местных органов самоуправления, а также общественных объединений и организаций в развитии физической культуры и спорта.

Трудно не согласиться с С.И. Гуськовым<sup>2</sup>, который считает, что, используя рациональный опыт правового обеспечения спорта зарубежных стран, российскому спорту, вставшему на путь рыночных реформ, следует учесть недостатки в организации спортивной работы в этих странах.

---

<sup>1</sup> См.: *Бартенев С.А.* История экономических учений: учебник. — М.: Экономика, 2004. — С. 65.

<sup>2</sup> См.: *Гуськов С.И.* О государственной политике ведущих зарубежных стран в области физического воспитания и спорта. — М.: ВНИИФК, 1996.



К таковым автор относит:

а) усиление бюрократизации аппарата управления физической культурой и спортом, связанное с увеличением численности административно-управленческого персонала, и формирование нового типа спортивных администраторов, которые по образованию и классовой принадлежности ближе к правительственной бюрократии, чем к тренерам и спортсменам, которых призваны обслуживать;

б) излишнюю политизацию сферы физической культуры и спорта: перенесение арены политических споров на спортивную арену и использование спортивных достижений для удовлетворения своих политических амбиций;

в) приоритетность коммерческих интересов перед спортивными, отрицательное влияние отдельных сторон спонсорских соглашений;

г) использование спортивного маркетинга для рекламы табачных изделий и алкогольных напитков;

д) ограничение социально-экономических и личных прав спортсменов-профессионалов при заключении профессиональных и спонсорских контрактов;

е) недостаточность финансирования непрестижных видов спорта и соревнований, неэффективную социальную защищенность спортсменов низкой квалификации, прекративших активные занятия спортом.

Критический анализ указанных и других недостатков в руководстве сферой физической культуры и спорта в зарубежных странах позволит если не избежать, то в какой-то мере смягчить их действие на формирование системы физического воспитания и спорта в России.

Модернизация системы управления физической культурой и спортом должна быть неотъемлемой частью социальной политики государства, иметь *четкую идеологию и программу действий*:

- необходимо стабилизировать структуру государственного управления физкультурой и спортом, повысить ее эффективность, в том числе в части контрольных полномочий;

- следует возродить и обеспечить устойчивое функционирование системы подготовки и переподготовки кадров управленцев в этой сфере, а подбор и расстановку кадров, вплоть до самого высшего уровня, осуществлять на основе объективных профессиональных и деловых характеристик, а не субъективного отношения к кандидатам на должности руководителей более высокого ранга;

- установить государственную монополию на проведение спортивных лотерей и большую часть поступивших от их проведения средств направлять на строительство и благоустройство спортивных сооружений, подготовку и переподготовку кадров, спортсменов, их социальную защиту, в том числе материальное обеспечение в пенсионном возрасте;

- через поправки в законодательство предусмотреть целевые отчисления на развитие физической культуры и спорта со стороны покерной индустрии, для чего с учетом передового зарубежного опыта необходимо урегулировать организации и проведения турнирного покера и других аналогичных умственных игр путем принятия законодательства об интеллектуально-коммерческих играх и т.д.

Особое значение в новой системе управления физической культурой и спортом приобретают более *тесное и конструктивное взаимодействие* между управленческими органами здравоохранения, труда и социального развития, образования, обороны, внутренних дел и других заинтересованных министерств и ведомств и возрастающая ответственность общественных объединений и других организаций отрасли, в том числе физкультурно-спортивных организаций за формирование здорового образа жизни российских граждан.

Понимание и исследование данных проблем актуально для любого демократического общества, так как социально-экономический механизм государственного управления физической культурой и спортом в условиях цивилизованной рыночной экономики должен обеспечивать реализацию важнейшей функции государственной политики — социальной справедливости, являться эффективным инструментом социальной политики государства, способствовать более справедливому распределению доходов, дифференциация которых входит, как известно, в систему экономических категорий.

## 7.2. Органы управления физической культурой и спортом

Национальные организации, занимающиеся управлением в области физической культуры и спорта, можно условно разделить на *две группы*.

### 1. Органы государственной власти:

- федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства и другие федеральные органы власти, задействованные в управлении физкультурно-спортивной сферы;

- органы государственного управления физической культурой и спортом субъектов РФ.

### 2. Негосударственные организации:

- общественные организации, осуществляющие руководство в сфере физической культуры и спорта (общероссийские, региональные и муниципальные);

- муниципальные органы, осуществляющие управление физической культурой и спортом на местном уровне.

Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта является **Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России)**<sup>1</sup> (далее также – Министерство).

Министерство осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Министерство в установленной для него сфере деятельности *не вправе осуществлять функции по контролю и надзору*, кроме случаев, определяемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации. Указанные ограничения полномочий Министерства не распространяются на полномочия министра по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Министерства и его структурных подразделений.

При осуществлении правового регулирования в своей сфере деятельности Министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> См.: *Положение о Министерстве спорта Российской Федерации*. Утверждено постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607 // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3525.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий и реализацию государственной политики в сфере деятельности Министерства.

Финансирование расходов на содержание Министерства осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

**Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)**<sup>1</sup> является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности. Все это распространяется на спортсменов, тренеров и других специалистов сферы физической культуры и спорта.

**Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)**<sup>2</sup> является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере здравоохранения, включая обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации и курортное дело, а также координирующим в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

---

<sup>1</sup> См.: *Положение* о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации. Утверждено постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610 // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3528.

<sup>2</sup> См.: *Положение* о Министерстве здравоохранения Российской Федерации. Утверждено постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 608 // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3526.

Данное министерство самостоятельно принимает в сфере спорта следующие нормативные правовые акты:

- порядок проведения предварительного медицинского осмотра (обследования), на основании которого выдается разрешение органа опеки и попечительства на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет;
- порядок медико-биологического, медицинского обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва;
- порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) спортивных сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва.

В ведении Минздрава России функционирует также **Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА)**<sup>1</sup>, которое осуществляет в сфере спорта следующие полномочия:

- в рамках государственных услуг в сфере здравоохранения и социального развития организует медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение спортсменов сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва, включая проведение углубленного медицинского обследования спортсменов;
- осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности организаций здравоохранения по спортивной медицине.

Большую роль в организации и управлении физической культурой и спортом в стране играет **Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России)**<sup>2</sup>. Как уже отмечалось выше, основной целью Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Правительством РФ 7 августа 2009 г., является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны, в первую очередь для детей и молодежи, вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом. При этом задачи модернизации системы физического воспитания в образовательных учреждениях, увеличения до 80% доли обучающихся и студентов, систематически

---

<sup>1</sup> См.: *Положение о Федеральном медико-биологическом агентстве*. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. № 206 // СЗ РФ. 2005. № 16. Ст. 1456.

<sup>2</sup> См.: *Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации*. Утверждено постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 337 // СЗ РФ. 2010. № 21. Ст. 2603.

занимающихся физической культурой и спортом, относятся к числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели.

В решении данных задач велика роль Министерства образования и науки Российской Федерации, в частности, курирующего во многом развитие физической культуры, школьного и студенческого спорта в образовательных учреждениях федерального уровня, субъектов РФ, муниципальных образований.

Минобрнауки России призвано обеспечивать осуществление функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:

- физкультурно-спортивного воспитания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений;
- дополнительного образования детей в части, касающейся учреждений дополнительного образования спортивной направленности;
- физкультурно-спортивного воспитания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений с ограниченными возможностями здоровья;
- оказания государственных услуг в сфере физкультурно-спортивного воспитания.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2012 г. № 284<sup>1</sup> на Минобрнауки России возложены полномочия по принятию порядка деятельности школьных и студенческих спортивных клубов.

Министерство имеет следующие основные приоритетные направления своей работы в рассматриваемой сфере:

- совершенствование преподавания физической культуры в образовательных учреждениях Российской Федерации путем модернизации образовательных программ, внедрения новейших методик в этой области, повышения квалификации преподавателей;
- развитие массового школьного и студенческого спорта, создание условий для расширения сети школьных и студенческих спортивных клубов, лиг по видам спорта;
- реализация указа Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников»<sup>2</sup>, предусматривающего ежегодное проведение всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 15. Ст. 1796.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4217.

соревнования» и всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры школьников».

В соответствии со ст. 29 Федерального закона о спорте **в федеральных силовых органах исполнительной власти**, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, осуществляется физическая подготовка в целях успешного выполнения ими своих служебных обязанностей.

Согласно Перечню федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная или приравненная к ней служба, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 20 декабря 2004 г. № 317<sup>1</sup>, к таким органам относятся:

- 1) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- 2) Министерство обороны Российской Федерации;
- 3) Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- 4) Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- 5) Служба внешней разведки Российской Федерации;
- 6) Федеральная служба исполнения наказаний;
- 7) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в целях привлечения военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом создаются и действуют спортивные клубы, общественно-государственные организации, непосредственно занятые развитием соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовкой спортсменов. Эти организации ведут учебно-тренировочный процесс, создают условия для занятий военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, спортом на соответствующих объектах спорта, осуществляют подготовку спортсменов для участия во всероссийских и международных спортивных мероприятиях, принимают меры по повышению квалификации тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта.

Федеральные органы исполнительной власти, руководящие развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта,

---

<sup>1</sup> БНА РФ. 2005. № 4.

формируют спортивные сборные команды по соответствующим видам спорта для участия во всероссийских и международных спортивных мероприятиях. Они также утверждают календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий, и программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Программы физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов, перечень видов спорта, направленных на обеспечение этой подготовки, определяются федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны. Так, приказом министра обороны РФ от 21 апреля 2009 г. № 200 утверждены Наставления по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации<sup>1</sup>.

Физическая подготовка граждан к защите Отечества может проводиться на основании договоров между указанным федеральным органом исполнительной власти и физкультурно-спортивными и оборонными спортивно-техническими организациями.

Перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и органов, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 695<sup>2</sup> и отражен в табл. 7.1.

Таблица 7.1

**Перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта**

Вид спорта	Федеральный орган исполнительной власти
<b>I. Военно-прикладные виды спорта</b>	
1. Армейский рукопашный бой, военно-прикладной спорт, военно-спортивное многоборье, гребля на шлюпках, гребно-парусное двоеборье, международное военно-спортивное многоборье, стрельба из штатного или табельного оружия	Минобороны России

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2009. № 126. 10 июля.

<sup>2</sup> *СЗ РФ*. 2009. № 35. Ст. 4246.



Окончание табл. 7.1

Вид спорта	Федеральный орган исполнительной власти
<b>II. Служебно-прикладные виды спорта, руководство развитием которых осуществляется одним федеральным органом исполнительной власти</b>	
2. Многоборье спасателей	МЧС России
3. Служебно-прикладной спорт	ФСО России
4. Служебно-прикладной спорт	ГФС России
5. Служебно-прикладной спорт	ФСКН России
6. Служебно-прикладной спорт	Федеральная таможенная служба
7. Спасательный спорт	МЧС России
<b>III. Служебно-прикладные виды спорта, руководство развитием которых осуществляется двумя и более федеральными органами исполнительной власти</b>	
8. Пожарно-прикладной спорт	МЧС России, ФСО России
9. Служебное двоеборье	ФСБ России, ФСКН России, ФССП России, ФСО России, Федеральная таможенная служба, МВД России, СВР России, ГУСП, ФМС России
10. Служебное многоборье	ФСБ России, ФСО России, МВД России, ГУСП
11. Стрельба из боевого ручного стрелкового оружия	ФСБ России, ФСКН России, Минюст России, ФССП России, ФСИН России, ФСО России, ГФС России, Федеральная таможенная служба, МВД России, СВР России, ГУСП
12. Служебный биатлон	ФСКН России, ФССП России, ФСИН России, ФСО России, ГУСП, Минюст России, МВД России
13. Служебное собаководство	ФСКН России, МВД России
14. Комплексное единоборство	Минюст России, ФССП России, ФСИН России, ФСО России
15. Многоборье кинологов	ФСО России, Федеральная таможенная служба, ГУСП
16. Служебное единоборство	ФСО России, МВД России, ГУСП

В последнее десятилетие государство все активнее подключается к организации и управлению физкультурно-спортивной сферы. В целях эффективной реализации государственной политики в области физической культуры и спорта Президент РФ В.В. Путин 14 августа 2002 г. издал указ № 895 «О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту»<sup>1</sup>, которым утвердил Положение о Совете при Президенте РФ по физической культуре и спорту, а затем указом Президента РФ от 15 октября 2002 г. № 1191<sup>2</sup> утвердил его состав.

В настоящее время взамен указанных нормативных правовых актов действует Указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта»<sup>3</sup>.

**Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта** (далее – Совет) является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, а также подготовки, проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта (далее – международные спортивные соревнования) и участия в них российских спортсменов.

*Основными задачами Совета являются:*

а) в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений:

- подготовка предложений по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, включая пропаганду здорового образа жизни, и мер по их реализации;
- рассмотрение общественно значимых проектов в области физической культуры и спорта;
- проведение экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта и подготовка соответствующих предложений;

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 42. Ст. 4141.

<sup>3</sup> <http://news.kremlin.ru/acts/16121>

- анализ положения дел в сфере физической культуры и спорта в России и за рубежом;

- рассмотрение вопросов государственной поддержки спорта высших достижений и подготовка предложений по созданию благоприятных условий для его развития;

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой российских спортсменов для участия в международных спортивных соревнованиях, а также оценка эффективности мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов;

- подготовка предложений к ежегодным посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иным программным документам и выступлениям Президента Российской Федерации, затрагивающим вопросы физической культуры и спорта, а также анализ хода реализации соответствующих решений;

- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к сфере физической культуры и спорта;

б) в области подготовки и проведения международных спортивных соревнований:

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением международных спортивных соревнований, и выработка соответствующих предложений;

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, планов, программ и иных документов, касающихся подготовки и проведения международных спортивных соревнований, выработка по ним предложений, содержащих, в частности, рекомендации по определению способов, форм и этапов реализации соответствующих мероприятий;

- анализ хода реализации планов, программ и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения международных спортивных соревнований, и выработка соответствующих предложений;

- обеспечение взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организационными комитетами и иными организациями, участвующими в подготовке и проведении международных спортивных соревнований.

Поскольку в соответствии со ст. 72 Конституции РФ сфера физической культуры и спорта находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, большую роль в регулировании и управлении отношений, складывающихся в сфере физической культуры и спорта, играют **региональные органы власти**. В соответствии со ст. 8 Федерального закона о спорте к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся:

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принятие и реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта;

2) учреждение почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;

3) организация и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а именно:

- установление порядка проведения региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- утверждение и реализация календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации;

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

4) утверждение порядка формирования и обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, а именно:

- наделение статусом «Спортивная сборная команда субъекта Российской Федерации» коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта;

- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

5) организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации;

6) присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном Положением о Единой все-

российской спортивной классификации<sup>1</sup> и Положением о спортивных судьях<sup>2</sup>;

7) реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации;

8) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области физической культуры и спорта;

9) обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;

10) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочий.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации *вправе*:

1) участвовать в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

2) участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта;

3) участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации;

4) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации;

5) оказывать содействие развитию детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской

---

<sup>1</sup> См.: *Положение о Единой всероссийской спортивной классификации*. Утверждено приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 21 ноября 2008 г. № 48 // БНА РФ. 2009. № 7.

<sup>2</sup> См.: *Положение о спортивных судьях*. Утверждено приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 27 ноября 2008 г. № 56 // БНА РФ. 2009. № 8.

Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющих почетные спортивные звания, ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта.

Одним из центральных негосударственных органов управления сферы физической культуры и спорта на федеральном уровне является **Олимпийский комитет России (ОКР)**.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Федерального закона о спорте *олимпийское движение России* является составной частью международного олимпийского движения, целями которого являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физической культуры и спорта, укрепление международного спортивного сотрудничества, участие в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК.

В силу части 2 указанной статьи ОКР возглавляет олимпийское движение России и является общероссийским общественным объединением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»<sup>1</sup>, Олимпийской хартией МОК и на основе признания Международным олимпийским комитетом, а также в соответствии со своим уставом.

Государство признает и поддерживает олимпийское движение России, оказывая всемерное содействие ОКР в реализации его уставных целей.

Олимпийский комитет России:

1) пропагандирует в Российской Федерации принципы олимпийского движения, способствует развитию спорта высших достижений и массового спорта;

2) представляет в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета Российскую Федерацию на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

3) утверждает состав олимпийской делегации Российской Федерации и направляет ее для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

4) обеспечивает спортивную экипировку, проезд, проживание и страхование членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

5) утверждает официальную спортивную форму и спортивную экипировку членов олимпийской делегации Российской Федерации;

6) участвует в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

7) определяет город Российской Федерации, который вправе подать в Международный олимпийский комитет заявку на проведение Олимпийских игр;

8) содействует предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, а также противодействию проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;

9) осуществляет иные права в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и своим уставом, в том числе право на участие в обеспечении подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК.

Реализация Олимпийским комитетом России своих полномочий, предусмотренных вышеуказанными пунктом 1 (в части, касающейся развития спорта высших достижений и массового спорта) и пунктом 6, осуществляется во взаимодействии с Минспортом России и общероссийскими спортивными федерациями.

Олимпийскому комитету России принадлежит исключительное право использования собственного наименования и официального наименования «Олимпийская команда России». Использование третьими лицами в коммерческих и рекламных целях указанных наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний осуществляется на основании соглашений, заключенных в письменной форме с ОКР, за исключением случаев использования этих наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний в целях информационного обеспечения или в связи с осуществлением указанного права третьими лицами, являющимися приобретателями права на освещение в средствах массовой информации Олимпийских игр и других международных спортивных мероприятий, проводимых под патронажем МОК.

ОКР в соответствии с Олимпийской хартией МОК осуществляет меры по защите принадлежащих Международному олимпийскому

комитету прав на использование олимпийских символа, девиза, флага и гимна, наименований «Олимпийские игры», «Игры олимпиады» на территории Российской Федерации. Олимпийский комитет России обладает исключительными правами на олимпийскую эмблему ОКР, девиз, флаг и иную российскую олимпийскую символику.

Олимпийский комитет России реализует выполнение стоящих перед ним уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

Составными частями международного паралимпийского движения, международного сурдлимпийского движения, международной специальной олимпиады являются соответственно паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России и Специальная олимпиада России, которым посвящена ст. 12 Федерального закона о спорте. Их целями являются содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, укрепление международного сотрудничества в указанной сфере, участие в Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных Олимпийских играх.

Паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России, Специальная олимпиада России возглавляются соответственно ***Паралимпийским комитетом России, Сурдлимпийским комитетом России, Специальной олимпиадой России*** – общероссийскими общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в соответствии с главой 2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», уставами соответствующих международных спортивных организаций и на основе признания международными спортивными организациями, а также в соответствии со своими уставами.

Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России представляют спортивные сборные команды Российской Федерации соответственно на Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного паралимпийского комитета, Международного сурдлимпийского комитета и Международной специальной олимпиады.

Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России реализуют выполнение стоящих



перед ними уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

Общественными органами управления отдельными видами спорта являются **спортивные федерации** (общероссийские, региональные и местные).

В соответствии с п. 16 ст. 2 Федерального закона о спорте **спортивная федерация** — это общественная организация, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд.

Согласно п. 6 ст. 2 того же закона **общероссийская спортивная федерация** — это общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд.

Статья 14 Федерального закона о спорте определяет основы правового статуса общероссийских спортивных федераций. Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация общероссийских спортивных федераций осуществляются в соответствии с главой 2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом о спорте.

По одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация. Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций определяется приказом Минспорттуризма России от 18 августа 2009 г. № 654<sup>1</sup>, принятым с учетом мнения Олимпийского комитета России. С момента указанной государственной аккредитации общественная организация приобретает статус общероссийской спортивной федерации. Указанная государственная аккредитация осуществляется на четырехлетний срок.

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 46.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона о спорте общероссийские спортивные федерации в установленном данным законом порядке *вправе:*

1) организовывать и проводить по соответствующему виду спорта чемпионаты, первенства и кубки России, разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких соревнованиях, наделять статусом чемпионов, победителей первенств, обладателей кубков России, а также делегировать на срок не более чем три года иным созданным в виде некоммерческих организаций физкультурно-спортивным организациям право на проведение таких соревнований;

2) обладать всеми правами на использование символики спортивных сборных команд по соответствующим видам спорта, за исключением государственной символики Российской Федерации;

3) осуществлять аттестацию тренеров и спортивных судей по соответствующим видам спорта и контроль за их деятельностью;

4) отбирать и представлять спортсменов, тренеров и спортивных судей по соответствующим видам спорта на присвоение международными спортивными организациями званий и квалификаций;

5) разрабатывать с учетом правил, утвержденных международными спортивными федерациями, правила соответствующих видов спорта, а также утверждать нормы, устанавливающие права, обязанности [в том числе нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации] и спортивные санкции для признающих такие нормы субъектов физической культуры и спорта;

6) осуществлять формирование, подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта для участия в международных спортивных соревнованиях и направлять их для участия в этих соревнованиях;

7) устанавливать ограничения на участие во всероссийских официальных спортивных соревнованиях по соответствующим видам спорта спортсменов, не имеющих права выступать за спортивные сборные команды Российской Федерации в соответствии с нормами международных спортивных организаций, проводящих соответствующие международные соревнования;

8) принимать участие в формировании Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

9) организовывать и проводить межрегиональные, всероссийские и международные официальные спортивные мероприятия по соответствующим видам спорта;

10) вносить предложения о включении спортивных дисциплин во Всероссийский реестр видов спорта;

11) вступать в международные спортивные организации, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу членов международных спортивных организаций, если такие права и обязанности не противоречат законодательству Российской Федерации;

12) получать финансовую и иную поддержку, предоставленную для развития соответствующих видов спорта, из различных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников;

13) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Права, установленные пунктами 1–5, могут осуществлять только общероссийские спортивные федерации в соответствии с Федеральным законом о спорте. Иные физкультурно-спортивные организации, созданные в виде некоммерческих организаций, могут осуществлять проведение по соответствующему виду спорта чемпионатов, первенств и кубков России в случае делегирования общероссийскими спортивными федерациями этим организациям права на проведение данных спортивных соревнований в соответствии с пунктом 1.

Перечень видов спорта, для которых общероссийские спортивные федерации по соответствующим виду или видам спорта вправе утверждать нормы, устанавливающие ограничения перехода (условия перехода) отдельных категорий спортсменов, тренеров в другие спортивные клубы или иные физкультурно-спортивные организации, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Общероссийские спортивные федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами в частности *обязаны*:

1) во взаимодействии с иными субъектами физической культуры и спорта обеспечивать развитие соответствующих видов спорта в Российской Федерации;

2) обеспечивать подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по соответствующим видам спорта для участия в международных официальных спортивных мероприятиях, а также участие таких команд в международных официальных спортивных мероприятиях;

3) участвовать в реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

4) разрабатывать в установленном Положением о Единой всероссийской спортивной классификации порядке (утв. приказом Минспорттуризма России от 21 ноября 2008 г. № 48<sup>1</sup>) требования и нормы соответствующих видов спорта в целях их включения в Единую всероссийскую спортивную классификацию и квалификационные требования к присвоению соответствующих квалификационных категорий спортивных судей;

5) участвовать в предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, а также в противодействии проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;

6) разрабатывать и представлять в федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта программы развития соответствующих видов спорта в порядке, установленном этим органом. Приказом Минспорттуризма России от 8 июня 2009 г. № 369<sup>2</sup> утвержден Порядок разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона о спорте сведения об общероссийских спортивных и региональных спортивных федерациях после их государственной аккредитации подлежат внесению в *реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций*. Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта осуществляет ведение реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

В данном реестре содержатся следующие сведения и документы:

1) наименования соответствующих спортивных федераций;

2) виды спорта, в целях развития которых созданы и осуществляют свою деятельность соответствующие спортивные федерации;

3) перечень лиц, являющихся членами соответствующих спортивных федераций;

4) сведения о персональном составе руководящих органов соответствующих спортивных федераций;

5) засвидетельствованные в нотариальном порядке в соответствии с положениями главы XIII Основ законодательства Российской Федера-

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 7.

<sup>2</sup> БНА РФ. 2009. № 30.

ции о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1<sup>1</sup> копии учредительных документов соответствующих спортивных федераций и в случае, если региональная спортивная федерация не является юридическим лицом, уведомление постоянно действующего руководящего органа общероссийской спортивной федерации о том, что региональная спортивная федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации, с указанием сведений о месте нахождения и руководящих органах региональной спортивной федерации;

б) сведения о членстве общероссийских спортивных федераций в международных физкультурно-спортивных организациях.

Сведения, содержащиеся в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений о персональном составе руководящих органов соответствующих спортивных федераций, если эти сведения не стали общедоступными в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»<sup>2</sup>.

Порядок ведения реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций и предоставления сведений из этого реестра утвержден приказом Минспорттуризма России от 20 февраля 2009 г. № 48<sup>3</sup>.

Статья 13 Федерального закона о спорте определяет основы правового статуса **местных и региональных спортивных федераций**. В соответствии с данной статьей создание, деятельность, реорганизация и ликвидация местных и региональных спортивных федераций осуществляются в соответствии с главой 2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом о спорте.

Официальные наименования местной и региональной спортивных федераций должны соответствовать требованиям, установленным ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях», и содержать указания на организационно-правовую форму спортивной федерации (общественная организация), территориальную сферу ее деятельности (местная, региональная), а также на вид или виды спорта, в целях развития которых создана спортивная федерация. Местная и региональная спортивные федерации вправе использовать в своих наименованиях слова – «союз» или «ассоциация», не являющиеся в этом случае указанием на их организационно-правовую форму.

<sup>1</sup> *Российская газета*. 1993. № 49.

<sup>2</sup> *СЗ РФ*. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3451.

<sup>3</sup> *БНА РФ*. 2009. № 18.

*Местная спортивная федерация* создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территориях муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга.

*Региональная спортивная федерация* создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территории субъекта Российской Федерации. Региональная спортивная федерация может не приобретать права юридического лица, в случае если такая федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации.

По одному виду спорта на территории субъекта Российской Федерации соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию. Государственная аккредитация осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном приказом Минспорттуризма России от 20 февраля 2009 г. № 49<sup>1</sup>, и по согласованию с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

Еще одним негосударственным органом управления в сфере физической культуры и спорта является **общероссийская антидопинговая организация – некоммерческое партнерство «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»**», основанная в январе 2008 г. В мае 2008 г. РУСАДА была признана Всемирным антидопинговым агентством как национальная антидопинговая организация и внесена в реестр антидопинговых организаций. В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ<sup>2</sup> Федеральный закон о спорте дополнен ст. 26.1 «Общероссийская антидопинговая организация», согласно которой целями ее деятельности являются разработка общероссийских антидопинговых правил, обеспечение соблюдения этих правил и элементов допинг-контроля. Минспорт России выступает от имени Российской Федерации в качестве одного из учредителей общероссийской антидопинговой организации.

Общероссийская антидопинговая организация выполняет следующие *функции*:

1) разрабатывает общероссийские антидопинговые правила с учетом антидопинговых правил, утвержденных международными антидопин-

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 17.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2290.

говыми организациями, представляет общероссийские антидопинговые правила на утверждение в Минспорт России и реализует их;

2) формирует в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами и по согласованию с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта список спортсменов в целях проведения тестирования как в соревновательный период, так и во внесоревновательный (национальный список тестирования);

3) проводит тестирование в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами;

4) проводит слушания с применением санкций в отношении спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта, в вину которым вменяется нарушение антидопинговых правил, если иное не предусмотрено антидопинговыми правилами, утвержденными международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта;

5) организует повышение квалификации специалистов, проводящих допинг-контроль;

6) разрабатывает методические и инструктивные материалы по вопросам предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним;

7) осуществляет сбор информации о местонахождении спортсменов, включенных в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами;

8) передает в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, международную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, во Всемирное антидопинговое агентство, в Минспорт России сведения о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе для применения санкций;

9) выполняет иные функции в соответствии с Федеральным законом о спорте и антидопинговыми правилами<sup>1</sup>.

Здоровье нации, да и спорт высших достижений начинаются с развития физкультуры и спорта на местном уровне, в том числе дворового спорта. В соответствии с ч. 1 ст. 130 Конституции РФ самостоятельное решение населением вопросов местного значения обеспечивается местным самоуправлением. Согласно ст. 9 Федерального закона о спорте в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных

<sup>1</sup> Подробнее функции и деятельность «РУСАДА» раскрываются в гл. 11.2.

физкультурных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципальных образований *к полномочиям органов местного самоуправления относятся:*

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

4) утверждение и реализация календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований;

5) организация медицинского обеспечения официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований;

6) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

7) осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

С нормами Федерального закона о спорте, регулирующими развитие физической культуры и спорта на местном уровне, соотносятся соответствующие нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее также – Федеральный закон о местном самоуправлении).

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.



Согласно п. 14 ч. 1 ст. 14 Федерального закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения поселения<sup>1</sup> относятся обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Пункт 26 ч. 1 ст. 15 Федерального закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения муниципального района<sup>2</sup> относит обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.

Пункт 19 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения городского округа<sup>3</sup>, в частности, относит обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

---

<sup>1</sup> Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона о местном самоуправлении:

- *поселение* – это городское или сельское поселение;
- *сельское поселение* – это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- *городское поселение* – это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

<sup>2</sup> Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона о местном самоуправлении *муниципальный район* – это несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

<sup>3</sup> Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона о местном самоуправлении *городской округ* – это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статья 50 Федерального закона о местном самоуправлении посвящена муниципальному имуществу. Согласно п. 10 ч. 2 данной статьи в собственности поселений может находиться имущество, предназначенное для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта. В силу п. 18 ч. 3 названной статьи в собственности муниципальных районов может находиться имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта.

Статья 9.1 Федерального закона о спорте определяет права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

Так, *органы местного самоуправления имеют право:*

1) утверждать порядок формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, осуществлять их обеспечение;

2) участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;

3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований.

### **7.3. Государственная аккредитация как метод государственной разрешительной политики в сфере физической культуры и спорта**

В соответствии со ст. 13 и 14 Федерального закона о спорте в Российской Федерации могут создаваться общероссийские, региональные и местные спортивные федерации. Пункт 16 ст. 2 Федерального закона о спорте определяет *спортивную федерацию* как общественную организацию, которая создана на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд.

Общероссийские спортивные федерации по различным видам спорта, действующие на территории Российской Федерации, а также региональные спортивные федерации подлежат *государственной аккредитации*, которая осуществляется соответственно федеральным или

региональным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

*Общероссийские спортивные федерации*, создание, деятельность, реорганизация и ликвидация которых осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»<sup>1</sup> с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом о спорте, проходят государственную аккредитацию в Министерстве спорта Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона о спорте по одному виду спорта на территории Российской Федерации может быть аккредитована в качестве общероссийской спортивной федерации только одна общественная организация.

Вместе с тем это не означает, что в одном виде спорта, скажем на всероссийском уровне, может существовать только одна спортивная федерация. Например, в сфере бильярдного спорта на территории России одновременно действуют Физкультурно-спортивное объединение «Федерация бильярдного спорта России»<sup>2</sup>, имеющее государственную аккредитацию, и Межрегиональная общественная организация «Федерация русского бильярда»<sup>3</sup>, также на законных основаниях развивающая бильярдный спорт в России, но действующая без государственной аккредитации. Аналогичная ситуация в гольфе и ряде других видов спорта вполне укладывается в рамки действующего законодательства.

В силу той же ч. 2 ст. 14 Федерального закона о спорте порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций определяется Минспортом России с учетом мнения Олимпийского комитета России. С момента указанной государственной аккредитации общественной организации она приобретает статус общероссийской спортивной федерации. При этом указанная государственная аккредитация осуществляется на *четырёхлетний срок*.

Для получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественная организация наряду с соблюдением указанных выше требований должна соответствовать следующим *условиям*:

1) официальное наименование организации должно отвечать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об общественных объединениях (ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях»), и содержать указания на организационно-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

<sup>2</sup> См.: <http://www.fbsrf.ru/splash>

<sup>3</sup> См.: <http://www.ifrb.ru>, <http://www.rusbilliard.ru>

правовую форму (общественная организация), территориальную сферу ее деятельности (общероссийская), а также на вид или виды спорта, в целях развития которых создана такая организация;

2) в числе членов и (или) структурных подразделений организации наряду с возможными иными членами общественной организации должны быть региональные спортивные федерации, созданные и осуществляющие свою деятельность *на территориях более половины субъектов Российской Федерации* и аккредитованные соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В целях определения территориальной сферы деятельности общероссийской спортивной федерации учитываются аккредитованные региональные спортивные федерации, являющиеся членами и (или) структурными подразделениями общероссийской спортивной федерации.

В связи со сложностью видов спорта, развитие которых осуществляется, и с другими особенностями в порядке, определенном Минспортом России с учетом мнения Олимпийского комитета России, возможны получение государственной аккредитации и приобретение статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами и (или) структурными подразделениями которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации.

Использовать в наименованиях юридических лиц словосочетание «общероссийская спортивная федерация» вправе только общественные организации после приобретения статуса общероссийской спортивной федерации.

Общероссийская спортивная федерация вправе использовать в своем наименовании слова «союз» или «ассоциация», не являющиеся в этом случае указанием на ее организационно-правовую форму.

Приказом Минспорта РФ от 3 сентября 1999 г. № 78<sup>1</sup> утвержден открытый перечень физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) со статусом «общероссийские». В их ряду: Ассоциация гольфа России, Всероссийская федерация парусного спорта, Национальная федерация бильярдного спорта, Российская федерация стрельбы из лука, Союз биатлонистов России, Союз регбистов России, Федерация альпинизма России, Федерация бобслея России, Федерация воднолыжного спорта России, Федерация гребного спорта России, Федерация керлинга России, Федерация прыжков на батуте России,

<sup>1</sup> *Российская газета*. 1998. 25 окт.

Федерация санного спорта России, Федерация синхронного плавания России, Федерация современного пятиборья России, Федерация спортивной акробатики России, Федерация триатлона России, Федерация фехтования России, Федерация фигурного катания на коньках России, Федерация фристайла России, Федерация шорт-трека России, Федерация акробатического рок-н-ролла России.

В случаях отзыва государственной аккредитации и лишения статуса общероссийской общественной организации, или приостановления в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 42 Федерального закона «Об общественных объединениях») деятельности общероссийской спортивной федерации, или отсутствия общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта по заявлению общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации на определенный срок вправе наделить ее правами и обязанностями общероссийской спортивной федерации по соответствующему виду или видам спорта, по которым отсутствует аккредитованная общероссийская спортивная федерация, до дня аккредитации общероссийской спортивной федерации по данному виду или видам спорта либо в случае приостановления деятельности общероссийской спортивной федерации до дня возобновления ее деятельности.

Уставом общероссийской спортивной федерации может быть исключено членство в ней физических лиц.

В члены общероссийских спортивных федераций в соответствии с их уставами могут быть приняты спортивные клубы независимо от организационно-правовых форм и их объединения, осуществляющие свою деятельность преимущественно в соответствующем виде или видах спорта. Перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством указанных спортивных клубов и их объединений, утверждается Минспортом России с учетом мнения Олимпийского комитета России<sup>1</sup>.

Не менее 75% голосов от общего числа голосов высшего руководящего органа общероссийской спортивной федерации должно принадлежать аккредитованным региональным спортивным федерациям, являющимся

---

<sup>1</sup> См.: *Приказ* Минспорттуризма России от 10 декабря 2008 г. № 64 «Об утверждении Перечня видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений» // Российская газета. 2009. № 20. 6 февраля.

членами и (или) структурными подразделениями общероссийской спортивной федерации.

Не могут создаваться и действовать общероссийские спортивные федерации по национальным видам спорта.

Общероссийские спортивные федерации открыты для вступления в них новых членов.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона о спорте приказом Минспорттуризма России от 18 августа 2009 г. № 654 утвержден *Порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийских спортивных федераций*<sup>1</sup>, который определяет условия и порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций, которые созданы на основе членства и целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта (далее также – ВРВС)<sup>2</sup>, развиваемым на общероссийском уровне, и за исключением национальных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Как уже говорилось, государственная аккредитация осуществляется Министерством спорта Российской Федерации. Государственная аккредитация по видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, осуществляется с учетом мнения Олимпийского комитета России.

Государственная аккредитация *включает в себя*:

- а) объявление государственной аккредитации;
- б) рассмотрение заявления о государственной аккредитации и представленных документов;
- в) принятие решения о государственной аккредитации или об отказе в государственной аккредитации;
- г) принятие решения о приостановлении или отзыве государственной аккредитации.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона о спорте создание, деятельность, реорганизация и ликвидация региональных спортивных федераций осуществляются в соответствии с законодательством Россий-

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 46.

<sup>2</sup> В соответствии с Приказом Минспорттуризма России от 2 февраля 2009 г. № 20 Всероссийский реестр видов спорта размещается на официальном интернет-сайте Министерства спорта Российской Федерации (БНА РФ. 2009. № 16). См.: <http://www.minsport.gov.ru>

ской Федерации об общественных объединениях (Федеральный закон «Об общественных объединениях») с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом о спорте.

Официальное наименование региональной спортивной федерации должно соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации об общественных объединениях, и содержать указания на организационно-правовую форму спортивной федерации (общественная организация), территориальную сферу ее деятельности (региональная), а также на вид или виды спорта, в целях развития которых создана спортивная федерация. Региональная спортивная федерация вправе использовать в своем наименовании слова «союз» или «ассоциация», не являющиеся в этом случае указанием на ее организационно-правовую форму.

Региональная спортивная федерация создается и действует в целях развития определенного вида или определенных видов спорта на территории субъекта Российской Федерации. Региональная спортивная федерация может не приобретать права юридического лица в случае если такая федерация является структурным подразделением общероссийской спортивной федерации.

Как уже отмечалось, ***региональная спортивная федерация под-  
лежит государственной аккредитации***, которая осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Так, в соответствии со ст. 10 Закона г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» государственная аккредитация городских спортивных федераций осуществляется уполномоченным органом (Департаментом физической культуры и спорта г. Москвы) в порядке, установленном федеральным законодательством, и по согласованию с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

Приказом Минспорттуризма России от 20 февраля 2009 г. № 49 утвержден *Порядок государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации*<sup>1</sup>, который определяет условия и процедуру государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по видам спорта, признанным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (за исключением военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта).

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 17.

По одному виду спорта на территории субъекта Российской Федерации соответствующий орган исполнительной власти субъекта Федерации обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию. Но как и в случае с общероссийскими спортивными федерациями, это не означает, что в одном виде спорта в субъекте Федерации может существовать только одна региональная спортивная федерация. Помимо аккредитованной региональной спортивной федерации в одном виде спорта на уровне региона одновременно могут существовать и неаккредитованные региональные спортивные федерации (союзы, ассоциации), которые также на законных основаниях могут развивать соответствующий вид спорта в регионе.

#### **7.4. Контроль (надзор) в сфере физкультуры и спорта**

Анализ результатов выступления российских спортсменов на XXI Олимпийских зимних играх 2010 г. в г. Ванкувере (Канада) выявил ряд проблем в системе подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации. Главная из них – отсутствие надлежащего государственного контроля в системе управления спортом высших достижений и разграничения ответственности между субъектами в области подготовки резерва.

Вместе с тем п. 6 Положения о Минспорте России, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 607, гласит: «Министерство спорта Российской Федерации в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации». Такая установка не способствует не только эффективному развитию большого, но и массового спорта, а также физической культуры в стране.

В связи с тем, что действующим административным законодательством с учетом административной реформы функции государственного контроля возложены главным образом на федеральные службы<sup>1</sup>, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о создании в системе управления физической культуры и спорта федеральной службы по аналогии с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзором)<sup>2</sup>, действующей в системе управления образованием.

<sup>1</sup> См.: Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

<sup>2</sup> См.: <http://obrnadzor.gov.ru>



Государственное регулирование необходимо при осуществлении многих направлений физкультурно-спортивной деятельности, важно лишь правильно определить меру. Данная проблема со всей остротой встает при осуществлении такой функции, как контроль. Контрольно-надзорная деятельность хотя и вторична как вид деятельности, но от ее организации во многом зависит поддержание законности, дисциплины и правопорядка в стране в целом и физкультурно-спортивной сфере в частности.

Государственный контроль (надзор) является одним из важнейших инструментов административно-правового регулирования отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта. В условиях приватизации и рыночной экономики значение государственного контроля значительно возрастает. Но он должен осуществляться в разумных, строго ограниченных законом рамках, по четким правилам, предусматривающим взаимные права и обязанности проверяющих и проверяемых, должен быть организован так, чтобы возможности произвола, злоупотреблений, поборов, коррупции со стороны чиновников контрольных (надзорных) органов были сведены к минимуму.

В настоящее время государство устанавливает специальный порядок контроля (надзора) за отдельными видами деятельности в области спорта, физической культуры и других сопряженных с физкультурно-спортивной сферах деятельности.

Например, в соответствии с п. 2 ст. 36 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ<sup>1</sup> **надзор за безопасностью эксплуатации на внутренних водных путях спортивных парусных и прогулочных парусных судов** независимо от наличия и мощности главных двигателей и вместимости таких судов, других спортивных и прогулочных судов независимо от количества пассажиров на них, в том числе спортивных и прогулочных самоходных судов с главными двигателями мощностью не менее чем 55 кВт, спортивных и прогулочных несамоходных судов вместимостью не менее чем 80 т, осуществляется Бассейновыми органами государственного надзора на внутреннем водном транспорте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта<sup>2</sup> в части, не относящейся к компетенции органов технического надзора и классификации судов Российской Федерации.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.

<sup>2</sup> См.: *Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта*. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 398 // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3345.

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ<sup>1</sup> в п. 3 ст. 23 предусматривает **технический надзор за спортивными судами** независимо от мощности главных двигателей и вместимости таких судов, осуществляемый органами технического надзора, на которые такой надзор возложен Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 31 января 2001 г. № 74 «О государственном надзоре за мореплаванием и техническом надзоре за спортивными и прогулочными судами в Российской Федерации»<sup>2</sup> технический надзор за спортивными и прогулочными судами возложен на:

- Федеральную службу по надзору в сфере транспорта – в отношении морских прогулочных судов пассажировместимостью более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости, а также спортивных парусных судов;

- Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий<sup>3</sup> – в отношении прогулочных судов пассажировместимостью не более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости, а также в отношении спортивных судов (за исключением спортивных парусных судов).

Одним из видов контроля в сфере физической культуры и спорта является **допинговый контроль**. Статья 26 Федерального закона о спорте определяет допинг-контроль как процесс, включающий в себя планирование проведения тестов, взятие проб, их хранение, транспортировку, лабораторный анализ проб, послетестовые процедуры, а также проведение соответствующих слушаний и рассмотрение апелляций.

Как уже отмечалось, разработку общероссийских антидопинговых правил, обеспечение соблюдения этих правил и элементов допинг-контроля осуществляет общероссийская антидопинговая организация – некоммерческое партнерство «Российское антидопинговое агентство «РУСАДА», признанная Всемирным антидопинговым агентством.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2207.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2001. № 6. Ст. 579.

<sup>3</sup> См.: *Положение* о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2004 г. № 835 // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. 2). Ст. 5499.

Подробно вопросы организации и правового регулирования допингового контроля раскрыты в гл. 11.

Немаловажную роль в осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта играют специализированные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 15 Закона г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» уполномоченный орган (Департамент физической культуры и спорта г. Москвы) в установленном порядке осуществляет организацию и проведение государственного контроля на территории Москвы за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в области физической культуры и спорта.

Во исполнение постановления Правительства Москвы от 11 сентября 2001 г. № 829-ПП «О совершенствовании системы государственного контроля за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Москвы»<sup>1</sup>, распоряжения мэра Москвы от 23 апреля 2002 г. № 237-РМ и постановления Правительства Москвы от 11 сентября 2001 г. № 829-ПП<sup>2</sup> приказом Москомспорта от 28 октября 2002 г. № 765а<sup>3</sup> с 21 октября 2002 г. в Москве была сформирована общеотраслевая функциональная **Служба государственного контроля (надзора) Департамента физической культуры и спорта города Москвы (Служба госконтроля Москомспорта)**, утверждены Положение о Службе (далее также – Положение) и ее состав.

Под *государственным контролем* в Положении (п. 2.1) признается проведение проверки выполнения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности в сфере физической культуры и спорта обязательных требований к физкультурно-оздоровительным, физкультурным и спортивным товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (далее также – обязательные требования).

Положение определяет организационные и правовые основы формирования общеотраслевой функциональной Службы госконтроля, созданной в целях проведения в соответствии с законодательством РФ и г. Москвы проверки деятельности подведомственных Москомспорту

<sup>1</sup> *Вестник мэрии Москвы*. 2001. № 35.

<sup>2</sup> Там же. 2002. № 19.

<sup>3</sup> Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

организаций<sup>1</sup>, выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности в сфере физической культуры и спорта обязательных требований.

Служба госконтроля входит в систему Москомспорта, подчиняется непосредственно председателю и действует в соответствии с его поручениями, распоряжениями и приказами. Руководство ею осуществляет руководитель Службы госконтроля в ранге заместителя председателя. Служба госконтроля не является юридическим лицом и действует на основании Положения о ней.

Служба госконтроля является отраслевой функциональной службой – комплексным подразделением, в состав которой могут входить представители руководства и специалисты Москомспорта, структурные подразделения аппарата Москомспорта, подразделения и отдельные специалисты подведомственных Москомспорту организаций и учреждений, а также партнерские Москомспорту организации.

Служба госконтроля создается приказом Москомспорта, которым утверждаются ее руководитель, структура и состав, положение и иные необходимые документы.

*Основная цель деятельности* Службы госконтроля – выполнение задач Москомспорта по государственному контролю в сфере физической культуры и спорта на территории г. Москвы.

*Основными задачами* Службы госконтроля являются:

- обеспечение оперативного и эффективного государственного контроля (надзора) на территории г. Москвы за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности в сфере физической культуры и спорта обязательных требований к физкультурно-оздоровительной деятельности (товарам, работам, услугам);
- обеспечение исполнения на территории г. Москвы требований федерального и московского законодательства, а также постановлений и распоряжений органов исполнительной власти РФ и г. Москвы, установленных норм и стандартов, касающихся вопросов государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта;

---

<sup>1</sup> *Подведомственные организации Москомспорта* – это юридические лица, учредителем которых по поручению Правительства Москвы является Москомспорт самостоятельно или совместно с другими органами власти и (или) организациями и в отношении которых Москомспорт самостоятельно или совместно с другими учредителями осуществляет полномочия (права и обязанности), предусмотренные законодательством РФ и г. Москвы, учредительными документами и соответствующими договорами.

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта на территории г. Москвы;

- осуществление всестороннего и конструктивного взаимодействия с иными органами государственной власти РФ и г. Москвы, а также органами местного самоуправления в системе государственного контроля (надзора);

- всестороннее обеспечение развития спортивной отрасли Москвы<sup>1</sup> в интересах населения города и обеспечение прав граждан на занятия физической культурой и спортом путем эффективного государственного контроля (надзора).

Таким образом, в настоящее время требуется акцентировать внимание на действенном контроле за выполнением всех законодательных актов и нормативов, в той или иной степени регламентирующих физкультурно-спортивную деятельность в Российской Федерации и направленных в первую очередь на физическую подготовленность и развитие детей и учащейся молодежи, способствующих формированию у них здорового образа жизни, а также на эффективное развитие спорта высших достижений в нашей стране.

## **7.5. Административная ответственность в области физкультурно-спортивного движения**

В рамках освещения специфики государственно-управленческих отношений, складывающихся в сфере физкультурно-спортивного движения, представляется правильным рассмотреть и вопросы административной ответственности за правонарушения в данной сфере.

Одной из наиболее крупных базовых отраслей российского права, устанавливающих многочисленные виды государственного принуждения, является административное право. Это объясняется всеохватывающим характером государственного управления, понимаемого здесь в узком смысле слова, как деятельность органов исполнительной власти по реализации исполнительно-распорядительных полномочий<sup>2</sup>. Особен-

---

<sup>1</sup> *Спортивная отрасль Москвы* — это совокупность организационных, материально-технических, кадровых, информационных, производственных и иных ресурсов, государственного (в том числе городского/федерального), ведомственного, частного (коммерческого/некоммерческого) и иного статуса, составляющих комплекс физической культуры и спорта г. Москвы.

<sup>2</sup> См.: *Козлов Ю.М.* Административные правоотношения. — М., 1979.

ностью административного принуждения являются следующие его черты, вытекающие из отношений в области государственного управления: во-первых, административное принуждение всегда реализуется вовне, то есть в отношении субъекта, который является по отношению к государственному органу «третьим лицом» и не включен в его структуру; во-вторых, оно, как правило, применяется органами исполнительной власти; в-третьих, основаниями применения административного принуждения являются виновные или объективно-противоправные правонарушения; в-четвертых, административное принуждение может применяться к юридическим (коллективным) и физическим (индивидуальным) субъектам; в-пятых, регулируется административно-правовыми нормами.

Административная ответственность является одним из важнейших институтов административного права и видом административного принуждения. Исходя из того что в науке административного права уже давно устоялось *понятие административной ответственности* как применения административных наказаний (как правило, штрафного характера) за совершение административных правонарушений, установленных в законе, рассмотрим вопросы административной ответственности в физкультурно-спортивной сфере общественных отношений.

Действующим законодательством административная ответственность в области спорта предусмотрена прежде всего за *административные правонарушения, совершаемые во время проведения спортивных соревнований* (чаще всего со стороны футбольных болельщиков).

Среди основных принципов законодательства о физической культуре и спорте, закрепленных в п. 6 ст. 3 Федерального закона о спорте, назван принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий. Кроме того, п. 19 ст. 6 Федерального закона о спорте к полномочиям Российской Федерации относит обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта, а подп. «в» п. 3 ст. 8 данного Федерального закона относит к полномочиям субъектов Российской Федерации содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов РФ.

Административная ответственность при проведении спортивных мероприятий предусматривается прежде всего в отношении зрителей, правонарушения которых могут подпадать по действие норм главы 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на обще-

ственный порядок и общественную безопасность». Здесь могут иметь место следующие составы административных правонарушений.

Статья 20.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за *мелкое хулиганство*, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, и влечет наложение административного штрафа в размере от 500 руб. до 1 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, влекут наложение административного штрафа в размере от 1 тыс. до 2500 руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Согласно ст. 20.20 КоАП РФ *распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12% объема готовой продукции*, в частности, в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, влечет наложение административного штрафа в размере от 100 до 300 руб.

Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта 12% и более объема готовой продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах (в том числе указанных выше), за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 до 700 руб.

*Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах* влечет наложение административного штрафа в размере от 1 тыс. до 1500 руб.

Статья 20.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за *появление в общественных местах в состоянии опьянения*. Так, появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения,

оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, влечет наложение административного штрафа в размере от 100 до 500 руб. или административный арест на срок до 15 суток.

В соответствии с данными статистической информации МВД России за период 2009–2012 гг. было зарегистрировано следующее количество рассмотренных правонарушений в ходе проведения спортивных соревнований:

Вид правонарушений	2012 г.	2011 г.	2010 г.	2009 г.
<b>Футбол</b>				
Всего	1952	2826	1220	3855
Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)	740	700	308	1050
Пьянство (ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ)	880	1441	724	2088
Пиротехнические	321	298	97	171
Иные правонарушения	11	387	91	546
<b>Хоккей</b>				
Всего	175	234	297	389
Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)	45	44	44	5
Пьянство (ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ)	123	185	234	332
Иные правонарушения	7	5	19	52
<b>Все спортивные соревнования</b>				
Всего	2977	3387	2278	5544
Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)	1066	746	472	1218
Пьянство (ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ)	1390	1918	1540	4098
Иные правонарушения	521	723	266	228

В соответствии со ст. 20.22 КоАП РФ *появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах* влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от 300 до 500 руб.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ *пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения*, влечет наложение административного штрафа в размере от 500 руб. до 1 тыс.



руб. с конфискацией указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до 15 суток с конфискацией указанной атрибутики или символики.

Сравнительный анализ федерального административного законодательства и административного законодательства субъектов Российской Федерации показывает: в то время как Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит специальной отдельной нормы, предусматривающей ответственность за противоправное поведение зрителей спортивных мероприятий, некоторые субъекты РФ такую ответственность прописывают в своих региональных законах, что, надо сказать, имеет положительный эффект.

Статья 3.2 Закона г. Москвы от 21 ноября 2007 г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»<sup>1</sup> предусматривает меры ответственности за *нарушение правил поведения при посещении массовых мероприятий*. В соответствии с данной статьей нарушение установленных уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы, а равно согласованных с ним правил поведения при посещении культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий в общественных местах влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 руб.

Выбрасывание посторонних предметов на сцены, трибуны, футбольные поля, хоккейные и другие спортивные площадки, акватории водных сооружений, беговые дорожки, нахождение на них без разрешения уполномоченных лиц, а также совершение иных действий, препятствующих проведению культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий в общественных местах, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2500 руб.

Закон Орловской области от 4 февраля 2003 г. № 304-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения»<sup>2</sup> содержит ст. 11.22 «*Нарушение общественного порядка и правил поведения зрителей на территории спортивных сооружений и стадионов*», в соответствии с которой несанкционированный выход зрителей на спортивную арену (площадку, беговую дорожку, футбольное (хоккейное) поле и т.п.) во время проведения спортивных и иных мероприятий влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 тыс. руб.

<sup>1</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2007. № 69. 12 декабря.

<sup>2</sup> [http://www.oreloblsovet.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=69&Itemid=81](http://www.oreloblsovet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=69&Itemid=81)

Выбрасывание на трибуны, спортивные площадки, беговые дорожки, футбольное (хоккейное) поле и другую территорию спортивных сооружений и стадионов посторонних предметов, а также совершение действий, препятствующих проведению спортивных и иных мероприятий, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тыс. до 2 тыс. руб.

Несанкционированный внос на территорию спортивных сооружений и стадионов взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ, пиротехнических изделий или их использование при проведении спортивных и иных мероприятий влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 11.3 Закона Орловской области участие в азартных играх (кроме случаев, когда эта деятельность разрешена в установленном порядке) на деньги, вещи и иные ценности в общественных местах, а равно принятие ставок частными лицами на спортивных или иных соревнованиях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 1 тыс. руб.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении КоАП РФ статьей об ответственности зрителей спортивных мероприятий.

Учитывая, что спортивные мероприятия должны проводиться в спортивных сооружениях, соответствующих требованиям пожарной безопасности, организаторы спортивных мероприятий и другие лица в случае невыполнения таких требований, могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 20.4 КоАП РФ, согласно которой *нарушение требований пожарной безопасности*, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.32, 11.16 КоАП РФ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 500 руб. до 1 тыс. руб.;
- на должностных лиц – от 1 тыс. до 2 тыс. руб.;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 1 тыс. до 2 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 1 тыс. до 1500 руб.;
- на должностных лиц – от 2 тыс. до 3 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 20 тыс. до 30 тыс. руб.

Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 1500 руб. до 2 тыс. руб.;
- на должностных лиц – от 3 тыс. до 4 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб.

Выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности, в случае если сертификат пожарной безопасности обязателен, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – в размере от 3 тыс. до 4 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб.

Продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – в размере от 1 тыс. до 2 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.

Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 300 до 500 руб.;
- на должностных лиц – от 500 руб. до 1 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.

Как видно, административную ответственность по данной статье за нарушение правил, норм и стандартов пожарной безопасности могут понести три категории субъектов: граждане; должностные лица, непосредственно отвечающие за обеспечение выполнения правил, норм и стандартов пожарной безопасности на вверенном им участке работы; юридические лица. В отношении юридических лиц ответственность за обеспечение пожарной безопасности возлагается на их руководителей. Они же определяют лиц, ответственных за пожарную безопасность отдельных территорий, зданий, сооружений, помещений и т.п.

Далее. Глава 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» содержит ст. 8.13 «Нарушение правил охраны водных объектов» в ч. 5 которой предусматривается ответственность за загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах, что влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 2 тыс. до 2500 руб.;

- на должностных лиц – от 4 тыс. до 5 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 40 тыс. до 50 тыс. руб.

В части правонарушений, касающихся организации и проведения физкультурно-спортивных мероприятий, небезынтересно также обозначить следующие составы, предусмотренные региональным административным законодательством.

Кодекс города Москвы об административных правонарушениях в ст. 8.2.1 предусматривает ответственность за *нарушение установленных нормативными правовыми актами г. Москвы норм и правил по текущему ремонту, санитарному и техническому содержанию внутридворовых спортивных площадок, несоблюдение норм безопасности при эксплуатации оборудования спортивных площадок*. Такое правонарушение влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб.

Статья 2.9 Кодекса города Москвы об административных правонарушениях предусматривает ответственность за *невыполнение обязанности по выделению бесплатных билетов для организации досуга несовершеннолетних*. Так, в силу данной статьи невыполнение учреждением культуры, физической культуры и спорта, получающим денежные средства из бюджета г. Москвы или целевых бюджетных фондов развития территорий административных округов и районов г. Москвы, обязанности по выделению для детей из неблагополучных семей установленного количества реализуемых (распространяемых) указанным учреждением билетов (абонементов) влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 1 тыс. до 2 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб.

Закон г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» в ч. 1 ст. 29 предусматривает, что платные физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги, оказываемые учреждениями, входящими в городскую государственную систему физической культуры и спорта, предоставляются на льготных основаниях, в частности, детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – жителям г. Москвы безвозмездно (за счет средств бюджета г. Москвы). Услуги на льготных основаниях предоставляются на условиях и в порядке, установленных Правительством Москвы. Возмещение недополученных доходов физкультурно-спортивных организаций независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в связи с предоставлением указанным лицам физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг безвозмезд-

но производится за счет средств бюджета г. Москвы в порядке, установленном Правительством Москвы.

В связи с введением Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ главы 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров» в Трудовой кодекс Российской Федерации круг обязанностей работодателей (наряду с общими для всех работодателей) в отношении работников-спортсменов расширился. Например, в соответствии со ст. 348.2 ТК РФ в трудовом договоре со спортсменом должны содержаться сведения об обеспечении работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также медицинского страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования. Таким образом, установлена обязанность работодателя обеспечить страхование жизни и здоровья спортсмена, а также его дополнительное медицинское страхование. В соответствии со ст. 348.3 ТК РФ при заключении трудового договора спортсмены подлежат обязательному предварительному медицинскому осмотру (обследованию). Работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности, но не реже одного раза в год) медицинских осмотров (обследований) спортсменов, внеочередных медицинских осмотров (обследований) спортсменов по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения этих медицинских осмотров (обследований). Главой 54.1 ТК РФ предусмотрены также иные обязанности работодателей (наряду с общими для всех работодателей) в отношении работников – спортсменов и тренеров.

Если работодатель нарушает указанные выше требования, такого работодателя и его должностных лиц могут привлечь к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ, согласно которой *нарушение законодательства о труде и об охране труда* влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц – в размере от 1 тыс. до 5 тыс. руб.;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 1 тыс. до 5 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- на юридических лиц – от 30 тыс. до 50 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Нарушение законодательства о труде и об охране труда должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за ана-

логичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Под *дисквалификацией* согласно п. 1 ст. 3.11 КоАП РФ подразумевается лишение физического лица права:

- замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы;
- занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица;
- входить в совет директоров (наблюдательный совет);
- осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг;
- осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup> введена ст. 6.18 КоАП РФ «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним», устанавливающая административную ответственность за нарушение тренером или иным специалистом в области физической культуры и спорта требований законодательства о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода<sup>2</sup> независимо от согласия спортсмена, либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния<sup>3</sup>. Совершение указанного правонарушения влечет

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7355.

<sup>2</sup> См.: Приказ Минспорттуризма России от 22 февраля 2012 г. № 120 «Об утверждении Перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте» // Российская газета. 2012. № 88. 20 апреля.

<sup>3</sup> Об уголовной ответственности в сфере спорта см. гл. 9, а также: Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., доп. и перераб. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 774–829.

дисквалификацию на срок от одного года до двух лет. Те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влекут дисквалификацию на срок три года.

Под *содействием* в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода в названной статье понимаются любые действия, способствующие использованию запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, в том числе советы, указания, предоставление информации, предоставление запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устранение препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов, а также сокрытие следов использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода.

Применительно к ст. 6.18 КоАП РФ *дисквалификация* с силу ст. 3.11 КоАП РФ заключается в лишении тренера или иного специалиста в области физической культуры и спорта права осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий. Федеральный закон № 413-ФЗ предусматривает, что протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями.

Нельзя упускать из виду возможность применения в спорте ответственности, в частности, за незаконное занятие медицинской деятельностью в этой сфере, за незаконный оборот, потребление, за незаконную пропаганду применения допинговых средств и методов, за деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения допинговых средств и методов, за нарушение правил продажи средств, содержащих допинговые вещества, и другие незаконные действия в рассматриваемой сфере может быть применена административная ответственность по ст. 6.2, 6.8, 6.9, 13.15, 14.15 и иным статьям действующего КоАП РФ.

Так, ст. 6.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за *незаконное занятие частной медицинской практикой, частной фармацевтической деятельностью либо народной медициной (целительством)*.

Занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на данный вид деятельности, влечет наложение административного штрафа в размере от 2 тыс. до 2500 руб.

Занятие народной медициной (целительством) с нарушением установленного законом порядка влечет наложение административного штрафа в размере от 1500 руб. до 2 тыс. руб.

В соответствии со ст. 6.8 КоАП РФ *незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств<sup>1</sup>, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества*, влекут наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, влекут наложение административного штрафа в размере от 1 тыс. до 5 тыс. руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до 15 суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Согласно примечанию к ст. 6.8 КоАП РФ лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение.

Статья 6.9 КоАП РФ закрепляет ответственность за *потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача*.

Так, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб. или административный арест на срок до 15 суток.

То же действие, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. руб. с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до 15

---

<sup>1</sup> Например, согласно Списку допинговых средств и методов, запрещенных к использованию в спорте в 2012 г., утвержденному Всемирным антидопинговым агентством, а также приказом Минспорттуризма России от 22 февраля 2012 г. № 120 (Российская газета. 2012. 20 апреля. № 5761), в спорте запрещены следующие наркотики: бупренорфин, гидроморфин, декстроморамид, диаморфин (героин), метадон, морфин, оксикодон, оксиморфон, пентазоцин, петидин, фентанил и его производные.



суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

В соответствии с примечанием к ст. 6.9 КоАП РФ лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 13.15 КоАП РФ предусматривает ответственность за *злоупотребление свободой массовой информации*. Так, изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 2 тыс. до 2500 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения;
- на должностных лиц – от 4 тыс. до 5 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения;
- на юридических лиц – от 40 тыс. до 50 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения.

В соответствии со ст. 14.15 КоАП РФ *нарушение установленных правил продажи отдельных видов товаров* влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере от 300 до 1500 руб.;
- на должностных лиц – от 1 тыс. до 3 тыс. руб.;
- на юридических лиц – от 10 тыс. до 30 тыс. руб.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает также *административную ответственность за незаконное использование товарных знаков*, в частности содержащих олимпийскую и спортивную символику.

Порядок использования и охраны олимпийской и паралимпийской символики в свете подготовки XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в Сочи (далее также – Олимпийские игры и Паралимпийские игры) определен Федеральным законом

от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также – Олимпийский закон).

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Олимпийского закона использование олимпийской и (или) паралимпийской символики, в том числе для обозначения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, производимых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг (в фирменных наименованиях, коммерческих обозначениях, товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров) и иным способом, если такое использование создает представление о принадлежности указанных лиц к Олимпийским и Паралимпийским играм, допускается только при условии заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом и (или) Международным паралимпийским комитетом или уполномоченными ими организациями<sup>1</sup>. Согласно ч. 3 ст. 7 Олимпийского закона использование олимпийской и (или) паралимпийской символики с нарушением указанных требований признается незаконным.

*Незаконное использование чужого товарного знака или сходных с ним обозначений для однородных товаров* согласно ст. 14.10 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа:

- на граждан – в размере 1500 руб. до 2 тыс. руб. с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака;
- на должностных лиц – от 10 тыс. до 20 тыс. руб. с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака;
- на юридических лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб. с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака.

При выявлении правонарушения, предусмотренного ст. 14.10 КоАП РФ, необходимо учитывать возможную совокупность составов административного правонарушения (например, ч. 1 ст. 7.12, ст. 16.2, ст. 16.3 КоАП РФ).

В случае когда незаконное использование чужого товарного знака совершается неоднократно или причинило крупный ущерб, то есть его размер превышает 1,5 млн руб., правонарушение влечет уголовную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 180 Уголовного кодекса Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Официальная процедура оформления лицензионных договоров на право использования символики Олимпиады «Сочи-2014» началась в 2009 г.

## Глава 8. Ресурсное и финансовое обеспечение физической культуры и спорта

### 8.1. Понятие, общая характеристика и правовой режим спортивных объектов (сооружений)

Современные мировые тенденции в сфере физической культуры и спорта демонстрируют необходимость активного развития сопутствующей инфраструктуры, и особенно сооружений и других объектов спорта, на которых проводятся как спортивные соревнования и тренировочный процесс, так и массовые зрелищные мероприятия. Безусловно, следует согласиться с тем, что «важным условием для привлечения к занятиям физкультурно-спортивной деятельностью является наличие физкультурно-спортивных сооружений. Они определяют характер функционирования отрасли и вместе с тем представляют собой элемент долгосрочной политики развития физической культуры и спорта»<sup>1</sup>.

Статья 2 Федерального закона о спорте определяет **объекты спорта** как объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения. Под **спортивным сооружением** в ст. 2 Федерального закона о спорте понимается инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных и (или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы. К ним относятся стадионы, дворцы спорта, бассейны, спортивные площадки, специально оборудованные под спортивные залы нежилые помещения и т.д.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона о спорте объекты спорта относятся к объектам социальной инфраструктуры.

В силу ст. 6 Федерального закона о спорте к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся: организация строительства и реконструкции объектов спорта (п. 14),

---

<sup>1</sup> См.: *Аристова Л.В.* О материально-технической базе физической культуры и спорта // *Физическая культура и спорт в Российской Федерации: сборник научных статей.* – М., 2000. Вып. 1. С. 157–170.

а также обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на объектах спорта (п. 19).

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 38 Федерального закона о спорте к расходным обязательствам Российской Федерации относится реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе строительство и реконструкция объектов спорта.

Объекты спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона о спорте федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут оказывать содействие спортивным клубам посредством:

1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Потребности в обеспеченности территориальных зон объектами спорта определяются на основании правил землепользования и застройки.

Размещение объектов спорта осуществляется в соответствии с документами территориального планирования и градостроительными регламентами.

Проектирование и строительство объектов спорта должны осуществляться с соблюдением требований об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта.

Спортивные сооружения, находящиеся в государственной собственности, не подлежат приватизации.

Использование спортивных сооружений разрешается только для проведения физкультурных, спортивных и культурных мероприятий и для их обслуживания.

В соответствии со ст. 37.1 Федерального закона о спорте в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий формируется *Всероссийский реестр объектов спорта*, который содержит перечень объектов спорта с указанием следующих сведений о них:

- 1) полное наименование объекта спорта;
- 2) адрес (место нахождения) объекта спорта;
- 3) сведения о лице, в собственности которого находится объект спорта;
- 4) год и месяц ввода в эксплуатацию, окончания реконструкции, капитального ремонта объекта спорта;
- 5) функциональное назначение объекта спорта и возможность использования его подтрибунного пространства;
- 6) единовременная пропускная способность объекта спорта;
- 7) площадь земельного участка, на котором расположен объект спорта (в гектарах);
- 8) наличие или отсутствие сооружений для размещения, обслуживания зрителей, в том числе отдельно стоящих сооружений (балконы, скамьи, трибуны с указанием количества рядов, мест для сиденья);
- 9) соответствие объекта спорта требованиям техники безопасности и санитарно-гигиеническим нормам.

Формирование и ведение Всероссийского реестра объектов спорта осуществляет Минспорт России, который также устанавливает порядок формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта, предоставления сведений из него и внесения в него изменений.

Объект спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, не может использоваться для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, за исключением случая, если объект спорта впервые используется для проведения официального физкультурного или спортивного мероприятия.

Сведения об объектах спорта, содержащиеся во Всероссийском реестре объектов спорта, являются открытыми и общедоступными, за исключением персональных данных лиц, в собственности которых находятся объекты спорта.

Лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, национальных стандартов,

нормами, правилами и требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами, и несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта.

В соответствии со ст. 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ<sup>1</sup> в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в течение 10 дней со дня причинения такого вреда создаются технические комиссии для установления причин нарушения и определения лиц, его допустивших.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Максимальный срок установления причин указанных нарушений не должен превышать *три месяца*.

По итогам установления причин нарушения законодательства утверждается заключение, содержащее выводы:

- 1) о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;
- 2) об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;
- 3) о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Такое заключение подлежит опубликованию.

В качестве наблюдателей при установлении причин нарушения законодательства, в результате которого причинен вред, могут принимать участие заинтересованные лица (застройщик, заказчик, лицо, выполняющее инженерные изыскания, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, лицо, осуществляющее строительство, либо их представители, представители специализированной экспертной орга-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 16.

низации в области проектирования и строительства) и представители граждан и их объединений. Указанные лица в случае несогласия с заключением могут оспорить его в судебном порядке.

Лица, в собственности или во владении которых находятся объекты спорта, несут ответственность за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта в соответствии с нормами § 2 главы 59 Гражданского кодекса Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина.

В свою очередь, в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 24 Федерального закона о спорте спортсмены обязаны соблюдать требования безопасности во время участия в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, учебно-тренировочных мероприятиях и при нахождении на объектах спорта.

В отношении некоторых спортивных сооружений и других объектов спорта отдельными законами может быть определен *особый правовой режим*. Так, в соответствии со ст. 98 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан относятся к землям рекреационного назначения. В состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты. Использование учебно-туристических троп и трасс, установленных по соглашению с собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, может осуществляться на основе сервитутов; при этом указанные земельные участки не изымаются из использования. На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

В соответствии с ч. 11 ст. 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

В соответствии со ст. 41 Лесного кодекса Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ<sup>1</sup> леса могут использоваться для рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности. При этом в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и их благоустройство (размещение дорожно-тропиночной сети, информационных стендов и аншлагов по природоохранной тематике, скамей, навесов от дождя, указателей направления движения, контейнеров для сбора и хранения мусора и др.). Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

Лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам – в аренду.

На лесных участках, используемых для рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации<sup>2</sup> от 24 апреля 2007 г. № 108 утверждены Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности<sup>3</sup> (далее также – Правила), согласно которым при определении размеров лесных участков, выделяемых для осуществления рекреационной деятельности, необходимо руководствоваться оптимальной рекреационной нагрузкой на лесные экосистемы при соблюдении условий ненанесения ущерба лесным насаждениям и окружающей среде.

Для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности лица, использующие леса, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки,

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

<sup>2</sup> Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 Министерство природных ресурсов Российской Федерации преобразовано в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации // СЗ РФ. 2008. № 20. Ст. 2290.

<sup>3</sup> БНА РФ. 2007. № 27.



конные прогулки (верхом и/или на повозках), занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также другие виды организации рекреационной деятельности.

Леса для осуществления рекреационной деятельности используются способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека. Их использование не должно препятствовать праву граждан пребывать в лесах.

В целях проведения благоустройства предоставленных лесных участков лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, осуществляют уход за лесами на основании проекта освоения лесов.

Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается прежде всего на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии – на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

В целях строительства объектов для осуществления рекреационной деятельности в лесах допускается проведение рубок лесных насаждений на основании проекта освоения лесов.

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка, захламливание площади предоставленного лесного участка и прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка бытовым мусором, иными видами отходов, проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам.

Статья 50 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ<sup>1</sup> предусматривает возможность использования водных объектов для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта), которое должно осуществляться с учетом правил использования водных объектов, устанавливаемых органами местного самоуправления в соответствии со ст. 6 Водного кодекса. Проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законода-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

тельством о градостроительной деятельности (гл. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с ч. 8 ст. 6 Водного кодекса каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

Необходимо отметить, что при реализации вышеназванных прав в отношении природных ресурсов следует иметь в виду ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»<sup>1</sup>. Так, в силу ст. 15 этого Федерального закона на территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий.

Специальными законами могут быть предусмотрены также особые правила поведения в отдельных спортивных сооружениях. Например, согласно ст. 6 Федерального закона от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака»<sup>2</sup> в целях снижения вредного воздействия табачного дыма в закрытых спортивных сооружениях запрещается курение табака, за исключением курения в специально отведенных для этого местах.

Поскольку в соответствии с подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, правовой статус спортивных объектов (сооружений) определяется не только федеральным законодательством, но и законодательством субъектов Российской Федерации.

Так, ст. 3 Закона г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве» (далее также – Закон о спорте г. Москвы) одной из основных задач развития физической культуры и спорта в г. Москве называет обеспечение свободного доступа всех категорий и групп жителей города к занятиям физической культурой и спортом, а одним из основных направлений развития физической

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2942.

культуры и спорта в г. Москве – развитие спортивной инфраструктуры с учетом соблюдения требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к объектам спорта.

В соответствии со ст. 16 Закона о спорте г. Москвы органы исполнительной власти города в пределах своей компетенции создают в Москве объекты спорта, предоставляющие жителям города физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги.

Глава 5 Закона о спорте г. Москвы посвящена городской спортивной инфраструктуре. Статья 23 возлагает на департамент физической культуры и спорта г. Москвы учет спортивных сооружений и иных объектов спорта, составляющих спортивную инфраструктуру города.

Ликвидация находящихся в собственности Москвы объектов спорта до создания на территории того же района города равноценных объектов спорта не допускается.

Нормативы обеспечения районов города объектами спорта определяются Правительством Москвы на основе региональных нормативов градостроительного проектирования в г. Москве, установленных законами Москвы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Москвы о градостроительной деятельности.

Статья 24 Закона о спорте г. Москвы определяет особенности правового регулирования режима объектов спорта в г. Москве и земельных участков, на которых размещены объекты спорта. В соответствии с данной статьей функциональное назначение находящихся в собственности города объектов спорта может быть изменено только по решению Правительства Москвы. Изменение основного вида разрешенного использования земельных участков, на которых размещены объекты спорта, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством г. Москвы.

Ведущие мировые державы отличаются не только высоким промышленным и финансовым потенциалом, но и широкой сетью спортивных сооружений и других объектов спорта различного уровня, видя в этом необходимое условие для развития спорта высших достижений, массового спорта, проведения досуга, подъема культуры в целом.

## **8.2. Финансирование физической культуры и спорта**

В физкультурно-спортивную деятельность вовлечено около 20% населения страны. Занятия физической культурой и спортом положительно воздействуют на укрепление здоровья, повышение уровня

физического развития, подготовленности и спортивного мастерства, обеспечивают образовательно-познавательные и духовно-нравственные функции, социально-биологическую адаптацию, снижение социальной напряженности в обществе, профилактику заболеваемости и преступности. При этом экономический эффект реализации указанной деятельности *значительно превосходит все прямые ее затраты.*

Физическая культура и спорт в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура, – важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, и в силу этого обстоятельства государство должно в значительной степени взять на себя функцию по обеспечению общества и каждого его члена этими стратегическими ресурсами их развития. Мировая практика полностью подтверждает важность и объективную необходимость серьезной государственной поддержки развития физической культуры и спорта как высокоэффективного средства преодоления негативных тенденций рыночной экономики.

Государственная поддержка физической культуры и спорта должна осуществляться *через реализацию следующих ее форм:*

- прямое и достаточное финансирование физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней на основе соответствующих финансовых и социальных норм и нормативов;
- предоставление различных льгот и преференций для организаций, учреждений и предприятий сферы, направляющих финансовые средства на развитие физической культуры и спорта (прежде всего, от игорного бизнеса, тотализаторов и лотерей);
- выделение льготных (беспроцентных) кредитов и целевых инвестиций в развитие физической культуры и спорта;
- ускоренная амортизация спортивного имущества и др.

На современном этапе развития экономики одной из актуальнейших становится проблема повышения эффективности использования трудовых, материальных и денежных средств. В этих условиях совершенствование финансового планирования и усиление контроля за правильностью использования финансовых средств, особенно бюджетных, является одной из первоочередных задач экономики физкультуры и спорта.

Если качественный рост материального производства в условиях рыночной экономики имеет в своей основе саморазвитие и стимулируется получением прибыли, то совершенствование социальной сферы, социальная защита населения и обеспечение благоприятной окружающей

среды все больше зависят от государственных источников финансирования. При этом так или иначе сохраняется в оптимальном сочетании оказание бесплатных, частично и полностью платных для населения социальных услуг.

Физическая культура и спорт отличаются от таких отраслей социальной сферы, как здравоохранение и образование, тем, что государством не гарантируется предоставление их услуг всему населению на бесплатной основе. Однако физическая культура и спорт также являются одними из основных претендентов на бюджетное финансирование.

Недовольство существующей практикой финансирования спорта не раз выражалось руководством отрасли: «Финансирование спорта осуществляется по остаточному принципу. Я понимаю, что это происходит от скудости бюджета. Но наши золотовалютные запасы достигли уровня, рекордного за всю историю страны. Так давайте же, наконец, отказываться от принципа раздачи как в бедной многодетной семье: отцу побольше, а остальным – что останется»<sup>1</sup>.

Сегодня очевидна необходимость увеличения расходов федерального бюджета на физическую культуру и спорт в стране. Особенно это актуально в современных социально-экономических условиях, когда на развитие физической культуры и спорта выделяется гораздо меньше половины необходимых финансовых ресурсов от требуемых в соответствии с минимальными социальными нормативами и нормами. Изучение предложений из органов управления физической культурой и спортом, от спортсменов, тренеров, специалистов по этим вопросам свидетельствует о том, что в основном все сводится к подготовке таких правовых актов, которые бы значительно увеличили бюджетное ассигнование на развитие физической культуры и спорта, значительно снизили налоги и сборы с физических и юридических лиц, а также организаций в области физической культуры и спорта, что сделать в нынешних условиях очень сложно.

Поэтому представляется целесообразным рассмотреть вопрос о конкретных налоговых преференциях организациям, осуществляющим меры по материальной поддержке отрасли, в том числе в форме благотворительности, а также о дополнительных источниках финансирования физкультурно-спортивной сферы: через поправки в законодательство предусмотреть целевые отчисления лотерейного бизнеса, от букмекеров и тотализаторов, покерной индустрии, для этого, в частности, с учетом передового зарубежного опыта необходимо уре-

<sup>1</sup> Фетисов В. Я хочу жить в стране красивых людей // ФельдПочта. 2004. № 20.

гулирование покерной индустрии путем принятия законодательства об интеллектуально-коммерческих играх<sup>1</sup>.

Конституция РФ в п. 1 ст. 72 относит физическую культуру и спорт к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов с достаточно общей формулировкой, не дающей четкого представления о разделении полномочий и финансовых источников, обеспечивающих реализацию этих полномочий: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся... общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта».

**Участие государства в финансировании физической культуры и спорта** в разрезе институтов властной вертикали более предметно определено Федеральным законом о спорте. Так, в силу ч. 2 ст. 37 Федерального закона о спорте объекты спорта могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

Из этой нормы закона логично следует технология финансирования объектов спорта, да и учреждений физической культуры и спорта, аналогичная технологии финансирования большинства бюджетных учреждений и организаций на территории Российской Федерации – финансирование осуществляется (за исключением, в частности, сооружений и других объектов, принадлежащих физическим лицам) тем уровнем властной вертикали, которой принадлежит данный объект или учреждение.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона о спорте к *расходным обязательствам Российской Федерации* относятся:

1) материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение основного и резервного составов спортивных сборных команд Российской Федерации, а также участие в их подготовке к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение их участия в таких соревнованиях;

2) обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации спортсменов-инвалидов, в том числе финансирование их подготовки к всероссийским спортивным соревнованиям и международным спор-

---

<sup>1</sup> См.: Рубрика «Законодательная инициатива» // Спорт и право. № 6. 2010. № 1–4. 2011.

тивными соревнованиям, Паралимпийским, Сурдлимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм и участия в таких соревнованиях;

3) организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;

4) участие в организации межрегиональных, всероссийских и международных официальных спортивных мероприятий;

5) осуществление мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним членами спортивных сборных команд Российской Федерации;

6) обеспечение деятельности федерального центра спортивной подготовки, научных учреждений, научных организаций в области физической культуры и спорта;

7) обеспечение проведения научных исследований федерального значения в области физической культуры и спорта, в том числе в области разработки спортивных изделий;

8) осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

9) оформление и ведение спортивных паспортов (действие этого пункта приостановлено до 1 января 2014 г. Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 358-ФЗ<sup>1</sup>);

10) обеспечение подготовки граждан допризывного и призывного возрастов по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;

11) реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе строительство и реконструкция объектов спорта;

12) осуществление иных мероприятий и программ.

Исходя из положений п. 10 ст. 6 Федерального закона о спорте, определяющей полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и с учетом п. 1 ч. 1 ст. 38 и в соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона о спорте *материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское, антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета* осуществляются в порядке, утвержденном приказом Минспорттуризма России от 27 мая 2010 г. № 525<sup>2</sup> (далее также – Порядок), который определяет условия и порядок материально-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 51 (ч. 3). Ст. 6810.

<sup>2</sup> БНА РФ. 2010. № 30.

технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации (далее также – спортивные сборные команды).

Порядок регулирует вопросы:

а) материально-технического обеспечения спортивных сборных команд спортивно-технологическим оборудованием и инвентарем, техническими средствами ухода за спортсооружениями, программно-аппаратными комплексами сбора и анализа оперативной спортивной информации, судейско-информационным и иным оборудованием спортивного назначения (далее также – спортивное оборудование и инвентарь), парадно-гражданской экипировкой, спортивной экипировкой специального назначения, спортивной экипировкой общего назначения (форменная одежда) (далее также – спортивная экипировка), необходимых для организации подготовки и участия спортивных сборных команд в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, иных международных спортивных соревнованиях и других мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее также – ЕКП) (за исключением обеспечения спортивной экипировкой общего назначения и парадно-гражданской экипировкой, необходимой для участия спортивных сборных команд в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета);

б) научно-методического обеспечения спортивных сборных команд;

в) антидопингового обеспечения спортивных сборных команд.

Финансовое обеспечение расходов на материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, научно-методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд предусмотрены за счет бюджетных ассигнований, утвержденных Минспорту России на эти цели в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Минспорт России как главный распорядитель средств (далее также – Министерство) доводит лимиты бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период до подведомственного федерального учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее также – ФГУ «ЦСП»), непосредственно осуществляющего материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем, научно-



методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд.

ФГУ «ЦСП» в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на соответствующий финансовый период осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещение заказов на поставку спортивного оборудования и инвентаря, спортивной экипировки, на выполнение работ и оказание услуг по научно-методическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд и заключает соответствующие государственные контракты.

С учетом п. 3 и 4 ч. 1 ст. 38 и в соответствии с ч. 4 ст. 23 Федерального закона о спорте приказом Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 364 утвержден *Порядок финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий*<sup>1</sup>. Он определяет условия финансового обеспечения физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Финансовое обеспечение расходов на проведение физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на эти цели в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год. Финансовое обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется исходя из приоритетных направлений развития физической культуры и спорта в соответствующем году.

Порядок регламентирует финансовое обеспечение следующих физкультурных и спортивных мероприятий:

- а) межрегиональных, всероссийских, международных физкультурных мероприятий;
- б) всероссийских спортивных соревнований;
- в) международных спортивных соревнований, проводимых на территории Российской Федерации;
- г) международных спортивных соревнований, проводимых за пределами территории Российской Федерации;
- д) учебно-тренировочных мероприятий с участием спортивных сборных команд Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2010. № 118. 2 июня.

Статья 7 Федерального закона о спорте предусматривает передачу Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов. Средства на для этих целей предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета. Однако Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 358-ФЗ<sup>1</sup> действие данной статьи приостановлено до 1 января 2014 г.

С учетом положений ст. 8 Федерального закона о спорте, определяющих полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и в соответствии с ч. 2 ст. 38 данного закона *к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации* относятся:

1) организация и осуществление региональных программ и проектов и муниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта;

2) организация проведения региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

3) обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;

4) материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких соревнованиях;

5) обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

6) обеспечение иных мероприятий и программ.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и участию в данных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов Российской Федерации, а также обеспечивать иные мероприятия, связанные с участием органов государственной власти субъектов Российской Фе-

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 51 (ч. 3). Ст. 6810.

дерации в осуществлении переданных полномочий в области физической культуры и спорта в соответствии со ст. 7 Федерального закона о спорте.

Исходя из положений ст. 9 Федерального закона о спорте, определяющей полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, и в соответствии с ч. 4 ст. 38 данного закона *к расходным обязательствам муниципальных образований* относятся:

- 1) обеспечение условий для развития на территориях муниципальных районов, поселений, городских округов физической культуры и массового спорта;
- 2) организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;
- 3) обеспечение иных мер для развития физической культуры и массового спорта.

Например, содержание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и других объектов спорта по месту жительства граждан, в том числе ремонт таких сооружений, организация муниципальных массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников физкультурно-спортивных организаций, проводящих занятия с жителями микрорайонов или поселков, осуществляются в порядке, определенном правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные мероприятия могут финансироваться также за счет внебюджетных фондов развития районов и городов, добровольных взносов организаций, в том числе не имеющих своих спортивных сооружений и других объектов спорта, физических лиц и других, не запрещенных законом источников.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ<sup>1</sup> в ст. 21 «Классификация расходов бюджетов» в п. 11 ч. 3 едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации определяет раздел «Физическая культура и спорт» с подразделами классификации расходов бюджетов:

- физическая культура;
- массовый спорт;
- спорт высших достижений;
- прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта;
- другие вопросы в области физической культуры и спорта.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система Российской Федерации представляет собой совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Исходя из этого ст. 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет следующую структуру бюджетной системы Российской Федерации:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе:
  - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
  - бюджеты городских и сельских поселений.

Например, расходы федерального бюджета на физическую культуру и спорт на 2011 г. определены Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012 и 2013 гг.»<sup>1</sup>.

Одним из базовых элементов, необходимых для расчета финансовых нормативов финансирования расходов на физическую культуру и спорт, являются *нормативы обеспеченности жилых районов основными спортивными сооружениями*. Эти нормативы определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на основе градостроительных норм.

Вместе с тем, как уже отмечалось, распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. № 1063-р<sup>2</sup> в числе социальных норм и нормативов в ряде областей социальной сферы были одобрены нормы и нормативы в сфере физической культуры и спорта (обеспеченность спортивными залами и сооружениями различных видов, детскими и юношескими спортивными школами, производство товаров спортивного и туристического назначения, охват молодежи, занимающейся в системе подготовки спортивных резервов, обеспеченность тренерско-преподавательским составом и др.). Однако следует отметить, что принятые социальные нормы и нормативы не учитывают специфических, природно-климатических,

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 51 (ч. 1). Ст. 6809 (Закон, прил. 1–8, 14); СЗ РФ. 2010. № 51 (ч. 2). Ст. 6809 (прил. 11, 16); СЗ РФ. 2010. № 51 (ч. 3). Ст. 6809 (прил. 20, 23, 26, 27, 30, 31, 34–43).

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1996. № 29. Ст. 3504.

расселенческих, демографических и других особенностей регионов страны. Поэтому их использование в межбюджетных процессах затруднено.

Доступность физической культуры и спорта обеспечивается главным образом решениями региональных и муниципальных органов власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут регулировать цены за посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проводить в региональных, муниципальных спортивных сооружениях занятия бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов или других не запрещенных законом источников. Доля бюджетной составляющей в финансировании содержания объектов и мероприятий физической культуры и спорта зависит от реального состояния соответствующего бюджета.

Спортивные федерации и другие организации, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных для этих целей федеральным бюджетом, и на основе договоров с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

В связи с тем что занятия физической культурой и спортом не относятся к категории полностью бесплатных государственных услуг, финансирование этой социальной услуги должно обеспечиваться *сочетанием бюджетного финансирования с привлечением внебюджетных источников, а также за счет «отдачи» от спортивных сооружений и средств населения.*

В соответствии с ч. 5 ст. 38 Федерального закона о спорте финансирование физической культуры и спорта может осуществляться наряду с перечисленными выше также из *иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.* Так, в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 16 Федерального закона о спорте общероссийские спортивные федерации вправе получать финансовую и иную поддержку, предоставленную для развития соответствующих видов спорта, из различных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Согласно п. 11 ст. 15 Федерального закона о спорте устав общероссийской спортивной федерации должен, в частности, предусматривать источники формирования денежных средств и иного имущества.

В соответствии с ч. 7 ст. 11 и ч. 4 ст. 12 Федерального закона о спорте Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Сурдлимпийский комитет России, Специальная олимпиада России, являясь некоммерческими организациями, реализуют выполнение стоящих перед ними уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований граждан и организаций, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В свою очередь, в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете также могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Финансирование спортивных клубов и других физкультурно-спортивных организаций может осуществляться посредством финансовой поддержки со стороны организаций и спонсоров (в соответствии с их уставами), пожертвований граждан, а также за счет части доходов от проведения спортивных лотерей, соревнований, осуществления предпринимательской деятельности и других, не запрещенных законом источников. Например, в ч. 5 ст. 19 Федерального закона о спорте говорится, что спортивные клубы осуществляют свою деятельность за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Кроме того, как уже отмечалось ранее, в соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона о спорте спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством:

1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;

2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;

3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;

4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами.

Финансирование образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования в области физической культуры и спорта, созданных органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе расходов на укрепление и развитие материально-технической базы, может осуществляться за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных не запрещенных законом источников.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона о спорте и в свете международного сотрудничества Российской Федерации в области физической культуры и спорта на территории Российской Федерации могут создаваться международные физкультурно-спортивные организации, а также филиалы и представительства международных физкультурно-спортивных организаций. Российские физкультурно-спортивные организации имеют право в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекать к осуществлению своей деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, а также *самостоятельно распоряжаться полученными от иностранных государств, международных организаций, иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежными средствами и иным имуществом.*

Многие некоммерческие организации физкультурно-спортивной сферы являются социально ориентированными некоммерческими организациями в области физической культуры и спорта. К ним относятся, например, спортивные федерации, спортивные общества, такие как ОГО ВФСО «Динамо», ОГФСО «Юность России», РФСО «Локомотив», Общество «Спартак» и др., которые имеют значительный потенциал и опыт подготовки спортивного резерва. Они располагают существенной материальной базой, высококвалифицированными кадрами, сложив-

шейся структурой управления, позволяющей обеспечивать подготовку спортсменов высокого класса на многие годы.

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»<sup>1</sup> (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ) предусмотрел комплекс мер для экономической поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе в области физической культуры и спорта.

В этом плане Федеральный закон № 40-ФЗ ввел ряд изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>2</sup> (далее также – Федеральный закон о некоммерческих организациях) и, в частности, социально ориентированными некоммерческими организациями определил некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом о некоммерческих организациях формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также деятельность в области образования, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также другие виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона о некоммерческих организациях.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона о некоммерческих организациях органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления должны оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с Федеральным законом о некоммерческих организациях в приоритетном порядке.

В соответствии с ч. 3 ст. 31.1 Федерального закона о некоммерческих организациях оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих *формах*:

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 15. Ст. 1736.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.



1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup>;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с формами поддержки, перечисленными выше, вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. предусмотрено увеличение числа занимающихся физкультурой и спортом, сохранение и укрепление лидирующих позиций России в мировом спорте, поставлены другие важнейшие государственные задачи в данной сфере и, кроме того, утверждены основные целевые показатели ее реализации. Очевидно, что решение задач и достижение целей Стратегии требует дополнительных усилий по оптимизации подходов к финансированию физкультурно-спортивной сферы, мобилизации всех сил, использования всех имеющихся механизмов повышения эффективности организации и способов физкультурно-спортивной деятельности, совместной конструктивной работы всех субъектов физической культуры и спорта, плодотворного взаимодействия общественных и государственных структур.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

## **Глава 9. Борьба с преступностью в области физической культуры и спорта**

### **9.1. Борьба с коррупцией и другими экономическими преступлениями в сфере физической культуры и спорта**

Спорт, этот многоликий социальный субстрат, сегодня сформировал ряд актуальных «черных» социальных проблем, среди которых проблема уголовных правонарушений в данной сфере.

Несколько веков назад английский философ и литератор Томас Гоббс произнес замечательную фразу о коррупции, назвав ее корнем зла, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам. Этот «корень» довольно глубоко проник и в сферу спорта высших достижений.

Одна из злободневных проблем в рассматриваемой сфере связана со строительством спортивных объектов. Так, смета строительства стадиона «Зенит-Арена» в Санкт-Петербурге осенью 2012 г. была увеличена до 43 млрд руб., что в шесть раз больше первоначальной стоимости объекта (первая смета 2007 г. составляла 6,7 млрд руб.)<sup>1</sup>. По информации Минрегионразвития России, затраты на Олимпиаду в Сочи превысили 30 млрд при первоначальной смете в 12 млрд долларов США. Так, значительно возросла стоимость строящихся ГК «Олимпстрой» объектов, например дворца для фигурного катания – с 5,6 до 9 млрд руб., санно-бобслейной трассы – с 2,7 млрд до 10 млрд руб. Эксперты среди причин такого положения называют завышенные сметы расходов, коррупцию с так называемыми «откатами», неэффективное управление строительством и т.п.<sup>2</sup> Об этом свидетельствует информация МВД России о возбужденных уголовных делах по фактам хищения и завышения сметной стоимости строительства олимпийских объектов на сумму порядка 8 млрд руб.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> См.: <http://www.bfm.ru/realty/2012/09/24/dlja-zenita-strojat-samyj-dorogoj-v-rossii-stadion.html>

<sup>2</sup> См.: <http://flb.ru/infoprint/47531.html>

<sup>3</sup> См.: <http://izvestia.ru/news/532535>

Государственные аукционы – излюбленный способ обогащения чиновников. В этой связи примечательно уголовное дело в отношении министра спорта и туризма Камчатского края, подозреваемого в хищении нескольких миллионов рублей из краевого бюджета, выделенных на развитие хоккея, путем организации фиктивных результатов конкурса и затем поставки в рамках государственного контракта товара низкого качества по завышенной стоимости, в том числе частично не имеющего отношения к хоккею. Другой пример – уголовное дело в отношении министра по физической культуре, спорту и туризму Чувашской республики. По данным прокуратуры, чиновник превысил свои полномочия при организации спортивных мероприятий, а также заключении без проведения аукциона между республиканским министерством и подрядчиком госконтракта на строительство физкультурно-спортивного комплекса в селе Шемурша Шемуршинского района и завышения стоимости строительства<sup>1</sup>.

Махинации со строительством олимпийских объектов в Сочи, других спортивных сооружений, в частности необоснованное завышение подрядчиками цен строительства, а также другие упомянутые выше правонарушения могут быть квалифицированы как хищение бюджетных или внебюджетных средств в форме мошенничества. В соответствии со ст. 159 УК РФ **мошенничество**, т.е. хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, наказывается штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет. Мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба<sup>2</sup> гражданину, наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года, либо без такового.

<sup>1</sup> <http://www.newsru.com/crime/10aug2012/ministeraferkamch.html>

<sup>2</sup> *Значительный ущерб* гражданину определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее 2500 руб.

Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере<sup>1</sup>, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до 10 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового. Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере<sup>2</sup>, наказывается лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

К середине 1990-х гг. обозначилась серьезная проблема современного олимпийского движения – *выбор городов для проведения Олимпийских игр*. Проблема процедуры выбора городов-кандидатов на право быть хозяином Игр объясняется двумя основными причинами:

- возрастанием прибыльности оргкомитетов, проводящих Олимпийские игры, и, как следствие, значительным увеличением числа городов-кандидатов, участвующих в конкурсе за право проведения Олимпиад;
- возможностью злоупотреблений как со стороны чиновников государств, принимающих участие в конкурсе, так и административного персонала международных спортивных структур, в частности во время инспектирования членами МОК и МСФ олимпийских объектов городов-кандидатов.

Например, деятельность организованной преступной группы под руководством высокопоставленного чиновника федерального уровня, занимавшейся вымогательством взяток под предлогом подготовки к Олимпийским играм 2014 г. в Сочи, была пресечена сотрудниками Главного управления МВД России по Южному федеральному округу в августе 2006 г.<sup>3</sup> По данным следствия, чиновник через посредников вымогал взятки у предпринимателей, отдавая им участки, которые могли быть использованы для строительства объектов Олимпийских игр.

<sup>1</sup> *Крупным размером* здесь признается стоимость имущества, превышающая 250 тыс. руб.

<sup>2</sup> *Особо крупным размером* в данном случае признается сумма, превышающая 1 млн руб.

<sup>3</sup> См.: *Новости* Интерфакса-Юг. 2006. 7 авг.

Решение проблемы выбора городов для проведения Олимпийских игр усложняется тем, что пока процедура предварительного отбора нескольких городов-кандидатов Олимпийской хартией не регламентирована. Это обстоятельство может создать спорную ситуацию, поскольку решение МОК, согласно Хартии, считается окончательным лишь в том случае, если оно не противоречит ей. В этом плане, по-видимому, новая процедура должна быть в ближайшем будущем закреплена в тексте Хартии. В настоящее время в ней практически нет четких критериев, по которым должны отбираться города-кандидаты. Отсутствие критериев выбора делает предварительный отбор, а следовательно, и окончательный выбор в значительной мере субъективным.

Национальные правовые порядки многих стран предусматривают уголовную ответственность за подкуп организаторов конкурсов и других выборных процедур в спортивной сфере, к которым относится и процедура выбора городов для проведения крупных спортивных мероприятий, в целях оказания влияния на их результаты<sup>1</sup>.

В борьбе с указанными выше и другими сопряженными правонарушениями в рассматриваемой сфере в России применяются также статьи главы 23 УК РФ «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях», в частности ст. 201 «Злоупотребление полномочиями», ст. 204 «Коммерческий подкуп», а также статьи главы 30 УК РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного управления»: ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями», ст. 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств», ст. 286 «Превышение должностных полномочий», ст. 290 «Получение взятки», ст. 291 «Дача взятки», ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве» и др.

Другое направление коррупции в спортивной сфере — *подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей команд и других участников или организаторов спортивных соревнований* в целях оказания влияния на результаты этих соревнований (в том числе так называемые договорные матчи). Уголовное преследование, применяемое по отношению к таким преступлениям, становится все более злободневным.

Коммерциализация современного спорта ведет к изменению его традиционной сущности, вносит в спорт дух делячества и наживы, приводит к нарушению устоявшихся представлений об олимпийских принципах.

---

<sup>1</sup> См.: Sobell L. Professional Sport and the Law. N.Y.: Law arts Publ, 1977; Professional sports and the Law. Washington D.C., Government Printing office, 1976; Nafziger J.A.R. International Sports Law. N.Y.: Dobbs Ferry, 1988.

Гонорары и призы в спорте стремительно растут, что, в свою очередь, увеличивает искушение совершить преступление.

В действующем российском законодательстве ст. 184 УК РФ предусматривает ответственность за *подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей команд и других участников или организаторов профессиональных спортивных соревнований*, а также организаторов или членов жюри зрелищных коммерческих конкурсов в целях оказания влияния на результаты этих соревнований или конкурсов. Такое деяние наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев. То же деяние, совершенное организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Федеральным законом от 17 июня 2010 г. № 120-ФЗ<sup>1</sup> в ст. 184 УК РФ введено примечание, согласно которому лицо, совершившее деяние из предусмотренных выше, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство или если это лицо добровольно сообщило о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело<sup>2</sup>.

С другой стороны, незаконное получение спортсменами денег, ценных бумаг или иного имущества, переданных им в целях оказания влияния на результаты указанных соревнований, а равно незаконное пользование спортсменами услугами имущественного характера, предоставленными им в тех же целях, наказываются штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев.

Незаконное получение денег, ценных бумаг или иного имущества, незаконное пользование услугами имущественного характера спортивными судьями, тренерами, руководителями команд и другими участниками или организаторами профессиональных спортивных соревнований,

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 25. Ст. 3071.

<sup>2</sup> См.: Орлов П. Продажный гол. Оригинальный способ борьбы с договорными матчами предложили законодатели // Российская газета. 2009. № 5034. 10 нояб.

а равно организаторами или членами жюри зрелищных коммерческих конкурсов в целях оказания влияния на результаты указанных соревнований наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Вместе с тем для российской правоприменительной практики коррупция в сфере большого спорта, в частности футбола, — довольно новое явление. Сама же статья 184 УК РФ требует дальнейшего совершенствования. На сегодняшний день следует констатировать нулевую выявляемость подпадающих под действие данной статьи преступлений. За весь период действия данного состава преступления было возбуждено лишь 6 дел, которые в силу недостаточной доказательной базы были прекращены до судебного разбирательства. Одна из причин в том, что данный состав преступления по тяжести не квалифицируется для полноценного применения оперативно-розыскной деятельности (в том числе, фиксации телефонных переговоров и т.д.). Для решения данной проблемы требуется ужесточение санкций в данной статье.

Следует отметить, что международной практикой выработаны *10 основных признаков, по которым можно определить договорный характер матча:*

- 1) неожиданные травмы ведущих игроков команды, которая «должна проиграть», до матча;
- 2) неожиданные травмы ведущих игроков команды, которая «должна проиграть», во время матча;
- 3) намеренное получение красных или желтых карточек, влекущих за собой дисквалификацию, игроками команды, которая «должна проиграть», в предыдущем матче;
- 4) малое количество предупреждений (или их отсутствие) в матче.
- 5) «детские» ошибки игроков команды, которая «должна проиграть», в своей и/или чужой штрафной зоне;
- 6) нежелание игроков команды, которая «должна проиграть», атаковать, чтобы сравнять счет;
- 7) меньшее, чем обычно, число легионеров в составе команды, которая «должна проиграть», в матче;
- 8) схожие обстоятельства в матче тех же команд в предыдущем сезоне(-ах);

9) сдержанная реакция игроков при пропущенных и забитых голах;  
10) отказ букмекерских контор принимать ставки на матч либо неоправданно низкий коэффициент на предполагаемый исход.

Кстати, в соответствии с правилом 2 Олимпийской хартии<sup>1</sup> одна из основных функций международного олимпийского движения и Международного олимпийского комитета — противостоять любым политическим или коммерческим злоупотреблениям, связанным со спортом и спортсменами.

Ряд спортивных скандалов, разразившихся в современном мире, детерминируют необходимость применения в сфере спорта *уголовной ответственности за принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения*, предусмотренной ст. 179 УК РФ. Дело в том, что сегодня спорт становится все более коммерциализированным. Олимпийские принципы, некогда сформированные лишь в целях приобщения человека к физическому и духовному совершенству, стремительно уступают место коммерческому расчету и материальной выгоде, а все, что связано со спортом, превращается в предмет коммерческих сделок. Спортсмены становятся предметом коммерческих контрактов, которые нередко совершаются с нарушением закона. Например, для того чтобы снизить стоимость перспективного спортсмена, в процессе заключения с ним контракта подчас могут использоваться различные формы давления или принуждения. Допинговые скандалы последних лет позволяют размышлять и о таких ситуациях, когда по результатам соответствующих анализов на спортсмена может быть оказано давление под страхом разглашения подробностей результатов теста. Давление также может выражаться в угрозе разглашения иных сведений о спортсмене или членах его семьи. Практика показывает, что именно такими противоправными методами некоторые спортивные клубы добиваются выгодных контрактов с профессиональными спортсменами.

В соответствии со ст. 179 УК РФ принуждение к совершению сделки<sup>2</sup> или к отказу от ее совершения под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких, при отсутствии признаков вымогательства наказывается штрафом в размере

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 115—159.

<sup>2</sup> Согласно ст. 153 ГК РФ *сделками* признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.



до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового. То же деяние, совершенное с применением насилия или организованной группой, наказывается лишением свободы на срок до десяти лет. В современном спорте применение насилия и других указанных форм давления может иметь место в целях отказа атлета от заключения спортивного контракта.

Таким образом, любые указанные формы давления на спортсмена или организацию с целью заключить (отказаться от заключения) выгодный контракт должно квалифицироваться по ст. 179 УК РФ.

Нередко давление оказывается и на арбитров спортивных соревнований. Так, на чемпионате Европы по художественной гимнастике в 2004 г., проходившем в Киеве, «пришлось поволноваться судьям, узнавшим за неделю до старта, что двум их коллегам — живущей в Японии россиянке Наталье Кузьмичевой и израильтянке Эле Самофалов — телефонные террористы угрожали расправой. Представившись «фан-клубом украинской гимнастики», они пригрозили: или высокие оценки нашим спортсменкам — или пуля в лоб»<sup>1</sup>. Такие деяния согласно российскому законодательству могут быть квалифицированы по ст. 119 УК РФ, предусматривающей ответственность за угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Несмотря на то что и Олимпийский комитет России, и Всероссийская федерация по художественной гимнастике сделали все возможное, чтобы обезопасить своих спортсменок (к которым была приставлена усиленная охрана), соревнования в такой атмосфере потребовали дополнительных сил<sup>2</sup>.

Статьей 180 УК РФ предусматривается ответственность за незаконное **использование товарного знака, в том числе спортивной и олимпийской символики**. Так, незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров, если это деяние совершено неоднократно или причинило крупный ущерб (т.е. его размер превышает 250 тыс. руб.), — наказывается штрафом в размере до

<sup>1</sup> См.: Ильченко Д. Кабаева и Чашина: триумф в Киеве // Спорт-Экспресс. 2004. № 125 (3503). 7 июня.

<sup>2</sup> См.: Назарова Т. «Золотые» грации // Российская газета. 2004. № 118п (3495). 7 июня.

200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет. Указанные деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказываются штрафом в размере от 500 тыс. до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

К числу отношений в сфере физической культуры и спорта, требующих уголовно-правовой охраны, относятся отношения по управлению имуществом физкультурно-спортивных организаций и других организаций отрасли. Неограниченный доступ к весьма солидным средствам физкультурно-спортивных организаций и других организаций отрасли создает возможность для всякого рода злоупотреблений. Это прежде всего касается **незаконного использования и хищения имущества организации**. За подобные действия в ст. 160 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность. Так, согласно ч. 1 названной статьи присвоение или растрата, т.е. хищение чужого имущества, вверенного виновному, наказывается штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до 120 часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

*Присвоение* представляет собой неправомерное удержание (невозвращение) чужого имущества в целях обращения его в свою пользу лицом, которому это имущество было вверено. *Растрата* состоит в продаже, потреблении, отчуждении или передаче третьим лицам вверенного виновному чужого имущества. Случаи растраты очень близки к присвоению, отчуждению имущества: здесь неизбежно предшествуют его удержание и установление над ним неправомерного владения. При присвоении и растрате речь идет о чужом имуществе, вверенном виновному или находящемся в его должностном распоряжении. Полномочия в отношении имущества могут вытекать из должностного положения, договорных отношений или специальных поручений, закрепленных в документальной форме (договоре, акте, трудовом соглашении, накладной).

В силу ч. 2 указанной статьи те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, а равно с причинением значительного ущерба гражданину, наказываются штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за пе-

риод до двух лет, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере<sup>1</sup> в соответствии с ч. 3 ст. 160 УК РФ, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до 10 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца либо без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет либо без такового.

Деяния, предусмотренные ч. 1, 2 или 3 рассматриваемой статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере<sup>2</sup>, наказываются лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового (ч. 4 ст. 160 УК РФ).

Сегодня физическая культура и спорт рассматриваются как новая и весьма перспективная сфера российского предпринимательства. Гражданин или организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью с момента государственной регистрации в таком качестве. Порядок регистрации предпринимательской деятельности граждан в общем виде определен в ст. 23 ГК РФ, порядок регистрации юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, — в ст. 51. Согласно ст. 49 ГК РФ отдельные виды деятельности, перечень которых установлен законом, могут осуществляться только на основе специального разрешения (лицензии).

**Незаконное предпринимательство в сфере физической культуры и спорта**, т.е. осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или с нарушением правил регистрации, а равно представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, документов, содержащих заведомо ложные сведения, либо осуществление предпринимательской деятельности без лицензии в случаях, когда такая лицен-

<sup>1</sup> *Крупным размером* в данном случае признается сумма, превышающая 250 тыс. руб.

<sup>2</sup> *Особо крупным размером* в данном случае признается сумма, превышающая 1 млн руб.

зия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере<sup>1</sup> согласно ст. 171 УК РФ, наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо арестом на срок до шести месяцев.

То же деяние, совершенное организованной группой или сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере<sup>2</sup>, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Согласно ст. 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. За нарушение этого краеугольного принципа рыночной экономики спортсмены, гонорары и призовые которых порой довольно высоки, могут быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии со ст. 198 УК РФ (за исключением, конечно, случаев, когда указанные вознаграждения подпадают под налоговые льготы<sup>3</sup>). В силу положений данной статьи **уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица** путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере<sup>4</sup>, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

<sup>1</sup> *Крупным ущербом, доходом в крупном размере* здесь признается ущерб, доход, сумма которого превышает 1,5 млн руб.

<sup>2</sup> *Доходом в особо крупном размере* здесь признается доход, сумма которого превышает 6 млн руб.

<sup>3</sup> См.: *Алексеев С. В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. д. ю. н., проф. П. В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 583–593.

<sup>4</sup> *Крупным размером* в данном случае признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 600 тыс. руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 1800 тыс. руб.

То же деяние, совершенное в особо крупном размере<sup>1</sup>, наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное ст. 198 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если оно полностью уплатило суммы недоимки и соответствующих пеней, а также сумму штрафа в размере, определяемом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Руководители спортивных организаций за налоговые правонарушения могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 199 УК РФ, согласно которой уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере<sup>2</sup>, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере<sup>3</sup>, наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

---

<sup>1</sup> *Особо крупным размером* в данном случае признается сумма, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 3 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 9 млн руб.

<sup>2</sup> *Крупным размером* в данном случае признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 2 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 6 млн руб.

<sup>3</sup> *Особо крупным размером* в данном случае признается сумма, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 10 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 30 млн руб.

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ<sup>1</sup> введена в действие ст. 199.2 УК РФ, предусматривающая ответственность за **сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя**, за счет которых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, должно быть произведено взыскание недоимки по налогам и (или) сборам, совершенное собственником или руководителем организации либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в этой организации, или индивидуальным предпринимателем в крупном размере<sup>2</sup>. Этот состав может коснуться как собственников или менеджеров физкультурно-спортивных организаций, так и других организаций и индивидуальных предпринимателей физкультурно-спортивной сферы. Данное деяние наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Надо сказать, что отечественная следственная и судебная практика пока не изобилует налоговыми делами в сфере физкультуры и спорта, но все же такая тенденция в настоящее время обнаруживается.

Следует отметить, что действующее уголовное законодательство России охватывает не все деяния в спортивной сфере, квалифицируемые законодательствами других стран как преступления. Например, **махинации с билетами на спортивные мероприятия**, в т.ч. на Олимпийские игры. Так, в Великобритании продажа билетов на Олимпийские игры на «черном» рынке является преступлением. Кроме того, подобные спекуляции запрещены правилами Международного олимпийского комитета. Уже после подготовки настоящего учебника к печати в российское законодательство за подобные правонарушения введена административная ответственность<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4848.

<sup>2</sup> *Крупным размером* в данном случае признается сумма, превышающая 250 тыс. руб.

<sup>3</sup> См.: *Федеральный закон* от 29 декабря 2012 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона “Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

## 9.2. Преступления, связанные с организацией и осуществлением запрещенных видов спортивной деятельности

Нормами уголовного права некоторые виды «спортивной» деятельности вообще могут быть запрещены. Так, прямое отношение к организации некоторых квазиспортивных объединений имеет ст. 239 УК РФ, предусматривающая уголовную ответственность за **организацию объединения, посягающего на личность и права граждан**. Известно, что еще в советский период организовывались подпольные «спортивные» общества или клубы, основная деятельность которых заключалась в организации коммерческих боев. Бои на таких соревнованиях или мероприятиях нередко оканчивались смертью одного из бойцов. В постсоветский период подход к коммерческим боям стал более мягким. Многие подпольные секции и клубы легализовались.

Между тем УК РФ предусматривает ответственность за организацию клубов и секций, где основной целью проведения коммерческих боев является демонстрация тяжелых увечий, наносимых участникам таких мероприятий, иногда с летальным исходом. Так, в соответствии со ст. 239 УК РФ создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда названных деяний наказываются штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Под созданием соответствующего общественного объединения понимается деятельность по его организации, заключающаяся в активных действиях по подбору будущих членов таких объединений, в убеждении или уговорах войти в их состав, подготовке уставных документов при намерении зарегистрировать объединение в установленном порядке и т.п.

Руководство соответствующим объединением понимается как активная деятельность по упорядочению поведения участников объединений,

как лидирующая роль виновного в планировании, а также в проведении мероприятий, в которых участвуют другие члены данного объединения.

Участие в деятельности указанных объединений предполагает согласие лица на членство в них и практическое участие в подготовке и проведении мероприятий, осуществляемых данным объединением, а также в обеспечении его деятельности (например, сбор средств, вербовка новых членов, предоставление помещения для сбора участников объединения и т.п.).

Пропаганда деяний, запрещенных рассматриваемой статьей и совершаемых объединением, заключается в распространении сведений о таких деяниях, содержащих открытое или завуалированное их одобрение. Пропаганда может быть устной, письменной, с использованием печати либо средств массовой информации, включая радио и телевидение, с привлечением свидетельств других участников объединения и т.п.

Для привлечения лица к ответственности по ст. 239 УК РФ крайне важно дать правильную квалификацию деянию. Здесь следует учитывать, что травматизм (часто с летальным исходом) в некоторых видах спорта, особенно в единоборствах, достаточно высок. Поэтому при квалификации данного преступления основное внимание нужно уделять доказыванию прямого умысла: виновный осознает, что он создает общественное объединение, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами, причинением вреда их здоровью, руководит таким объединением, участвует в его деятельности, а равно пропагандирует такую деятельность и желает этого.

Следующая группа общественно опасных деяний, предусматривающих уголовную ответственность как по российскому законодательству, так и по законодательству многих стран, связана с ***организацией зрелищ с участием бойцовых пород животных, а также незаконной спортивной охотой.***

В ст. 245 УК РФ предусматривается ответственность за жестокое обращение с животными. Так, систематическое избиение животных, оставление их без пищи и воды на длительное время, использование для ненаучных опытов, причинение неоправданных страданий при научных опытах, мучительный способ умерщвления, использование в различных схватках, натравливание их друг на друга, охота негуманными способами и т.п., повлекшие их гибель или увечье, если это деяние совершено из хулиганских побуждений, или из корыстных побуждений, или с применением садистских методов, или в присутствии малолетних, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обяза-



тельными работами на срок от 120 до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

То же деяние, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо лишением свободы на срок до двух лет.

В соответствии со ст. 258 УК РФ незаконная охота (если это деяние совершено: с причинением крупного ущерба; с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей; в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена; на особо охраняемой природной территории либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации) наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Предметом незаконной охоты (так называемого «браконьерства») являются охотничьи ресурсы: дикие животные (птицы и звери), находящиеся в состоянии естественной свободы, существование которых не опосредуется трудом человека. Насекомые не могут быть предметом незаконной охоты. Перечень птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, содержится в различных нормативных правовых актах. В отношении их действует презумпция известности лицу, занимающемуся спортивной охотой.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»<sup>1</sup> охота представляет собой один из видов пользования животным миром.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Согласно ст. 1 данного Федерального закона *животный мир* – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации (абз. 2); *пользование животным миром* – это юридически обусловленная деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию объектов животного мира (абз. 12); *объект животного мира* – это организм животного происхождения (дикое животное) (абз. 3); *использование объектов животного мира* – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового (абз. 7).

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового. Согласно ст. 1 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ *среда обитания животного мира* – природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы (абз. 9).

*Перечень объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без разрешения запрещено*, определяется специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Пользователи объектами животного мира, осуществляющие изъятие объектов животного мира, входящих в указанный перечень из среды их обитания, уплачивают *сбор за пользование объектами животного мира* в размерах и порядке, которые установлены ст. 333.3, 333.5 Налогового кодекса Российской Федерации в соответствии со ст. 42 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ *пользователи животным миром* – это граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предоставлена возможность пользоваться животным миром (абз. 13).

Пользование объектами животного мира, не включенными в перечень, указанный выше, может осуществляться бесплатно, если это не связано с получением разрешения на пользование животным миром.

Таким образом, незаконной признается охота без соответствующей путевки или соответствующего разрешения, либо без уплаты установленного сбора, либо осуществляемая вопреки специальному запрету, либо осуществляемая ненадлежащим, то есть не имеющим права на охоту, лицом.

### **9.3. Преступления, посягающие на принцип равенства прав и свобод человека в сфере физической культуры и спорта**

К числу злободневных правовых проблем современного спорта относится проблема дискриминации<sup>1</sup>.

В Уставе Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)<sup>2</sup> провозглашается вера народов в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и утверждает их решимость содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни. В соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека<sup>3</sup>, принятой 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН, каждый человек может обладать всеми провозглашенными в ней правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) (Рим, 4 ноября 1950 г.)<sup>4</sup> также не допускает какой бы то ни было дискриминации человека по названным выше признакам.

Эти фундаментальные принципы общего международного права применительно к спортивной сфере развиваются в Олимпийской хартии и других документах олимпийского права. Так, в п. 5 Основополагающих принципов олимпизма, закрепленных в Олимпийской хартии<sup>5</sup>, говорится: «Любая форма дискриминации в отношении страны или лица расового, религиозного, политического характера, или по признаку пола – несовместимы с принадлежностью к Олимпийскому движению». А это значит, что все спортсмены равны, у всех должны быть равные условия для соревнования и победы.

<sup>1</sup> См., например: *Шевченко О.А.* Дифференциация и дискриминация трудовых прав спортсменов // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 2.

<sup>2</sup> *Действующее* международное право. – М., 1996. Т. 1. С. 7–33.

<sup>3</sup> *Российская газета*. 1995. 5 апр.

<sup>4</sup> *Бюллетень* международных договоров. 1998. № 7. – С. 3–18, 20–35.

<sup>5</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. С. 115–159.

Несмотря на требования названных международных документов, расовая проблема часто переносилась и переносится на международный спорт, в том числе при проведении Олимпийских игр и других крупных международных соревнований.

Проблема расовой дискриминации наиболее ярко проявилась в ЮАР, Родезии, США. За проводимую в ЮАР политику апартеида в отношении коренного африканского населения и распространение ее властями на спортивную жизнь страны и непосредственно на спортсменов, грубо нарушивший Олимпийскую хартию НОК ЮАР в период 1960–1992 гг. был лишен права участия в Олимпийских играх.

В канун Игр XX Олимпиады (1972 г., Мюнхен, ФРГ) МОК удовлетворил протест африканских стран относительно допуска на Игры команды Родезии – страны с расистским режимом.

На Играх XXI Олимпиады (1976 г., Монреаль, Канада) снова проявилась расовая проблема. В знак протеста против приглашения на Игры команды Новой Зеландии, которая поддерживала спортивные связи с ЮАР (лишенной права участия в Олимпийских играх), 28 команд африканских стран отказались от участия в Играх.

Проблема расовой дискриминации в отношении темнокожих спортсменов и представителей других национальных меньшинств заметно проявилась в спорте США. Резкое увеличение числа афроамериканцев в составах профессиональных команд Национальной баскетбольной ассоциации (НБА), Национальной футбольной лиги (НФЛ) и Главной бейсбольной лиги (ГБЛ) в 1940–1990-е гг. – одна из характерных черт развития американского профессионального спорта и одно из его противоречий, которое, несмотря на отдельные цифры и факты, пока разрешить не удалось.

Расовая дискриминация в американском спорте проявляется не только в выборе вида спорта, но и распределении игровых позиций (например, в футболе и бейсболе), размере заработной платы, получаемой спортсменами в профессиональных командах, а иногда и в отношении зрителей к темнокожим спортсменам. Они, например, как правило, не занимают позиций разыгрывающих игроков в футболе, питчеров и кетчеров в бейсболе.

На церемонии награждения Игр XIX Олимпиады (1968 г., Мехико, Мексика) победитель Т. Смит и бронзовый призер Д. Карлос в беге на 200 м, темнокожие из США, во время исполнения гимна США опустили головы и подняли вверх руки в черных перчатках, выражая тем самым протест против нарушения прав человека в отношении негритянского населения в США.

По мнению многих обозревателей, «равенство», когда белый и черный спортсмены обнимаются после достижения победы, носит часто иллюзорный характер. Более того, элементы скрытого расизма, расистские предрассудки иногда искусственно поддерживаются организаторами соревнований, телекомментаторами, журналистами.

В 1945 г. менеджер бейсбольной команды «Бруклин доджерс» Б. Рики подписал контракт с первым темнокожим бейсболистом Дж. Робинсоном, который играл сначала в монреальской команде низшей лиги, 11 апреля 1947 г. состоялся его дебют в составе команды «Доджерс». Это явилось началом преодоления расового барьера в профессиональном спорте, в частности в его игровых видах.

Вместе с тем проблема расовой дискриминации до настоящего времени существует и будет решена только с окончательным исчезновением расизма в современном обществе. Важное место в этом процессе занимают международно-правовые средства.

16 мая 1986 г. в Нью-Йорке была принята *Международная конвенция против апартеида в спорте*<sup>1</sup>. Государства – участники Конвенции гарантируют равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, происхождения и прочего в своих конституциях.

В нашей стране *государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, происхождения* и пр. в силу ст. 19 Конституции РФ. Одной из гарантий равноправия граждан является уголовно-правовая защита их права на равенство, которая предусмотрена ст. 136 и 282 УК РФ.

В силу ст. 136 УК РФ *дискриминация*, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, наказывается штрафом в размере до

---

<sup>1</sup> Конвенция подписана от имени Советского Союза 16 мая 1986 г. и ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 7 мая 1987 г. Советская ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 11 июня 1987 г. Конвенция в соответствии с п. 1 ст. 18 вступила в силу для СССР 3 апреля 1988 г. *Апартеид* означает такую систему узаконенной расовой сегрегации и дискриминации в целях установления и поддержания господства одной расовой группы людей над другой и ее систематического угнетения, которая проводилась в период принятия Конвенции в Южной Африке, а *апартеид в спорте* означает политику и практику такой системы в спортивной деятельности среди профессионалов и любителей.

200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от 120 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

В соответствии со ст. 13 Конституции РФ в России *запрещается разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни*. В связи с этим к ст. 136 тесно примыкает ст. 282 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за наиболее опасные формы нарушения указанного конституционного запрета. Так, согласно нормам данной статьи действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Те же деяния, совершенные с применением насилия или с угрозой его применения лицом с использованием своего служебного положения, организованной группой, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от 120 до 240 часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

#### 9.4. Преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных соревнований

В настоящее время в вопросах, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявление жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт, усиливается роль уголовного законодательства.

Уголовная ответственность за преступления, связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований предусматривается нормами главы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» в ст. 212, 213 и 214.

В соответствии со ст. 212 УК РФ **организация массовых беспорядков**, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет, участие в указанных массовых беспорядках – лишением свободы на срок от трех до восьми лет. Призывы к активному неподчинению законным требованиям представителей власти и к массовым беспорядкам, а равно призывы к насилию над гражданами наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статьей 213 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за **хулиганство**, которым признается грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное: с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Это преступление наказывается штрафом в размере от 300 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, наказывается штрафом в размере

от 500 тыс. до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до четырех лет, либо лишением свободы на срок до семи лет.

Статья 214 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за **вандализм**, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах. Уголовным кодексом РСФСР от 27 октября 1960 г. такие деяния квалифицировались как хулиганство. Отличие вандализма от хулиганства состоит в том, что при действиях, образующих состав вандализма, происходит нарушение норм общественной нравственности и эстетики, но нет нарушения общественного порядка, то есть отношений между людьми, правил взаимного поведения и общежития. Вандализм наказывается штрафом в размере до 40 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев. Те же деяния, совершенные группой лиц, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, наказываются ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.

Чрезвычайно актуальным в современных условиях представляется вопрос **защиты спортивных соревнований от терроризма**. Терроризм – одно из самых опасных преступлений современности, нередко носящих не только национальный, но и международный характер.

Международный терроризм – общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч и других связей между государствами<sup>1</sup>.

Проблема терроризма на спортивных аренах не относится к числу чисто спортивных. Крупные международные спортивные форумы – Олимпийские игры, чемпионаты мира и континентов – создают идеальные условия, где могут проявить себя международные террористы.

---

<sup>1</sup> См.: Лукашук И.И., Наумов А.В. Международное уголовное право: учебник. – М., 1999; *Международное уголовное право* / И.П. Блищенко, Р.А. Каламкарян, И.И. Карпец и др. – М., 1995; *Международное уголовное право: учеб. пособие* / под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. 2-е изд. – М., 1999; Наумов А.В., Лукашук И.И. *Международное уголовное право*. – М., 1999; Номоконов В.А. *Международное уголовное право*. – Владивосток, 2001; Панов В.П. *Международное уголовное право: учеб. пособие*. – М., 1997.



Такую акцию провели члены палестинской террористической организации «Черный сентябрь» на Играх XX Олимпиады (1972 г., Мюнхен, ФРГ). Вооруженные члены террористической группировки проникли в расположение делегации Израиля и захватили ее членов в заложники. Во время операции по освобождению заложников 18 человек погибли, среди них несколько спортсменов и тренеров команды. Игры были прерваны на один день, после чего президент МОК по этому поводу заявил: «Мы не можем позволить, чтобы Олимпиада стала местом торговых, политических акций или преступных действий, не можем позволить, чтобы горстка террористов загубила один из основных каналов международного сотрудничества...».<sup>1</sup>

В России действует специальный Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>2</sup>. Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» *терроризм* — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

*Террористической деятельностью* признается деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической дея-

<sup>1</sup> См.: *Олимпийская энциклопедия* / Гл. ред. С.П. Павлов. — М., 1980.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

тельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

*Террористический акт* — это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

*Противодействием терроризму* признается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

*Контртеррористическая операция* — это комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» в Российской Федерации борьба с терроризмом основывается на следующих основных *принципах*:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Нормы об уголовной ответственности за преступления, связанные с террористической деятельностью, закреплены в следующих статьях главы 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности»: ст. 205 «Террористический акт»; ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности»; ст. 206 «Захват заложника»; ст. 207 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма».

Согласно ст. 205 УК РФ совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет. Те же деяния:

а) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекшие по неосторожности смерть человека;

в) повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий, – наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Деяния, указанные в предыдущем абзаце, если они:

а) сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ;

б) повлекли умышленное причинение смерти человеку – наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с огра-

ничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

В соответствии с примечанием к ст. 205 УК РФ лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Согласно ст. 206 УК РФ захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Те же деяния, совершенные:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- в) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- д) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- ж) в отношении двух или более лиц;
- з) из корыстных побуждений или по найму, – наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Деяния, указанные в предыдущем абзаце, если они:

- совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет;
- повлекли умышленное причинение смерти человеку, наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

В соответствии с примечанием к ст. 206 УК РФ лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О судебной практике по уголовным делам о преступлениях террористической направленности см.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 февраля 2012 г. № 1 // Российская газета. 2012. № 35. 17 февраля.

Проблема терроризма на спортивных аренах всегда будет злободневной, она требует четких и продуманных действий как со стороны законодательных и правоохранительных систем отдельных государств, представительных и исполнительных органов власти регионов отдельных государств, так и организационных комитетов по подготовке и проведению национальных и международных спортивных соревнований<sup>1</sup>.

### 9.5. Преступления, посягающие на запрет допинга в спорте

Допинг представляет серьезную проблему<sup>2</sup> не только для спорта, он получил широкое распространение среди молодежи, занимающейся физической культурой, что отрицательно влияет на их здоровье.

Уголовная ответственность за преступления, связанные с допингом, уже несколько лет предусмотрена в таких странах, как Франция, Италия, Финляндия, Греция, США, Китай.

Так, в Италии перевозка или распространение, а также и употребление допинг-препаратов является уголовным преступлением. В связи с этим за несколько месяцев до начала Олимпийских зимних игр 2006 г. в Турине Международный олимпийский комитет пытался найти компромисс с итальянскими властями по вопросам допинга. Однако попытка лоббировать в парламенте страны указ о прекращении закона на время Олимпиады провалилась. Итальянские законодатели проголосовали против, посчитав, что данное решение станет «проявлением слабости».

На этих Играх олимпийская чемпионка по биатлону Ольга Пылева была поймана на применении допинга. Своим решением Дисциплинарный комитет Международного олимпийского комитета и исполком Международного союза биатлонистов (IBU) уличил нашу биатлонистку в употреблении допинга, потребовал вернуть серебряную медаль и дисквалифицировал спортсменку и ее личного врача на два года.

Вопрос привлечения Пылевой к уголовной ответственности рассматривался властями Италии в Турине в феврале 2006 г. во время Олимпиады. В ходе рассмотрения обстоятельств дела выяснилось, что российская биатлонистка Ольга Пылева не знала, что принимает запрещенный

---

<sup>1</sup> См., например, *приказ* Москомспорта от 4 ноября 2002 г. № 794а «О первоочередных мерах по противодействию терроризму в системе Москомспорта»; *приказ* Москомспорта от 19 декабря 2001 г. № 1105а «Об утверждении состава постоянно действующей рабочей группы Москомспорта по противодействию терроризму, плана работы группы и графика проведения проверок спортивных объектов на 2002 год».

<sup>2</sup> Подробнее о проблеме допинга см. главу 11.

препарат. Препарат, который нашли у спортсменки, – фенотропин – ей прописал лечащий врач в связи с травмой коленного сустава. Причем, насколько известно, этот препарат перед соревнованиями был внесен Ольгой в список тех, что она употребляла для лечения. Однако, как показало исследование, формально не запрещенный препарат под названием «фенотропин» не что иное по своей структурной формуле, как препарат карфедон, включенный Всемирным антидопинговым агентством в список запрещенных.

С учетом названных обстоятельств в ее деяниях не было найдено состава преступления и решения о привлечении к уголовной ответственности Пылевой властями Италии принято не было.

В российской уголовно-правовой доктрине до настоящего времени не решен вопрос об уголовно-правовой оценке применения допинга при занятиях спортом. Вместе с тем рост этой тенденции вызывает серьезную озабоченность, в частности, с учетом того, что в нашей стране активно идет пропаганда развития физической культуры и спорта и здорового образа жизни, а ситуация по использованию допингов с каждым годом обостряется.

Система спорта ищет решение проблемы употребления допинга преимущественно в сфере своей внутренней самоорганизации. Вместе с тем необходимо отметить, что, хотя внешне употребление допинга находится в той области, которая связана с соблюдением или несоблюдением правил международных и национальных спортивных и специализированных негосударственных антидопинговых организаций, употребление допинга – это не только нарушение правил игры, но и по сути дела способ присвоения мошенническим, обманным путем чужой собственности, а именно собственности, принадлежащей или предназначенной истинному победителю. А если исходить из духа и буквы уголовных кодексов многих, если не всех стран, мошенничество – это уголовное преступление.

Как уже отмечалось ранее, ст. 159 УК РФ определяет **мошенничество** как хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Аналогичные статьи об обмане или мошенничестве имеются в законодательстве многих стран, и они вполне охватывают употребление допинга. Думается, что в России тоже настало время перенести выработавшуюся тысячелетиями правоохранительную практику еще на одну сферу преступности. Постепенно и в массовом, и в индивидуальном сознании сложится представление о том, что человек, использовавший допинг в мошеннических целях, как и те, кто его на это спровоцировал, то есть соучастники, – не только нарушитель спортивных правил, но

и преступник. Следовательно, к нему должны применяться не только внутренние правила спорта (дисквалификация), но и уголовная ответственность.

Кроме того, с учетом мировой практики допинг может рассматриваться не только как нарушение принципа честной спортивной борьбы, справедливости, нравственности, наконец, мошенничество, но и как явление, представляющее угрозу для жизни и здоровья спортсменов. Поэтому правонарушения в данной сфере могут быть отнесены к главе 16 УК РФ «**Преступления против жизни и здоровья**» (ст. 118, 109, 125) и главе 25 УК РФ «**Преступления против здоровья населения и общественной нравственности**» (ст. 228–238).

Так, применение допинговых средств и методов в отношении спортсмена со стороны врача, повлекшее причинение вреда здоровью спортсмена, может быть квалифицировано по ст. 118 УК РФ, согласно которой **причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности** – наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев. То же деяние, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В соответствии со ст. 109 УК РФ **причинение смерти по неосторожности** наказывается исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Причинение смерти по неосторожности двум или более лицам наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 125 УК РФ предусматривает ответственность за **оставление в опасности**. Так, заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

Согласно Списку допинговых средств и методов, запрещенных к использованию в спорте в 2012 г., утвержденному Всемирным антидопинговым агентством, а затем приказом Минспорттуризма России от 22 февраля 2012 г. № 120<sup>1</sup>, в спорте запрещены следующие наркотики: бупренорфин, гидроморфин, декстроморамид, диаморфин (героин), метадон, морфин, оксикодон, оксиморфон, пентазоцин, петидин, фентанил и его производные.

В соответствии со ст. 228 УК РФ **незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в крупном размере, а также незаконное приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере** наказываются штрафом в размере до 40 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное ст. 228 УК РФ, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2012. 20 апреля. № 5761.



или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконными приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изъятие указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей ст. 228, 228.1 и 229 УК РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. № 76<sup>1</sup>.

Крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют крупному и особо крупному размеру наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются.

Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержден постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681<sup>2</sup>. Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержден постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2010 г. № 934<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2006. № 7. Ст. 787.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3198.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6696.

**Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества,** – наказываются в соответствии со ст. 228.1 УК РФ лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или в крупном размере, – наказываются лишением свободы на срок от 3 до 12 лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Указанные деяния, совершенные организованной группой; лицом с использованием своего служебного положения; лицом, достигшим 18-летнего возраста, в отношении несовершеннолетнего; или в особо крупном размере, – наказываются лишением свободы на срок от 8 до 20 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 20 лет или без такового и со штрафом в размере до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Статья 228.2 УК РФ предусматривает ответственность за **нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ**. Эти правила определены постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»<sup>1</sup> и постановлением Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ» (вместе с «Правилами распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ»)<sup>2</sup>.

Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, инструментов или оборудования, используемых для изготовления

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 34. Ст. 4492.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4256.

наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, правил культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также нарушение правил хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, повлекшее утрату таких растений или их частей, если это деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил, наказываются штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, совершенное из корыстных побуждений либо повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

***Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества,*** наказывается в соответствии со ст. 229 УК РФ лишением свободы на срок от трех до семи лет. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору; лицом с использованием своего служебного положения; с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, наказываются лишением свободы на срок от шести до десяти лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Указанные деяния, если они совершены организованной группой; в отношении наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные веще-

ства, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере; с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, наказываются лишением свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Статьей 230 УК РФ предусматривается ответственность за **склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ**. Данное деяние наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; в отношении двух или более лиц; с применением насилия или с угрозой его применения, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Указанные деяния, если они совершены в отношении несовершеннолетнего; повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок от 6 до 12 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 20 лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Согласно примечанию к ст. 230 УК РФ ее действие не распространяется на случаи пропаганды применения в целях профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти деяния осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в области здравоохранения и органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Крупным событием последних лет, вызванным быстрыми переменами в области борьбы с допингом, стало принятие Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 г. **Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте**<sup>1</sup>, цель которой в рамках стратегии и программы деятельности ЮНЕСКО в области физического воспитания и спорта заключается в содействии предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его

---

<sup>1</sup> Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

искоренения. Для исполнения Конвенции необходимо развитие национального законодательства, регулирующего вопросы, связанные с борьбой с допингом в спорте.

Ранее к подобному призвал и Совет Европы *Конвенцией против применения допинга ETS № 135* от 16 ноября 1989 г., принятой в Страсбурге<sup>1</sup>, где в п. 1 ст. 4 Стороны Конвенции обязались в зависимости от каждого конкретного случая принимать законы, ограничивающие доступность допинга.

С учетом сказанного выше представляется оправданным по аналогии со ст. 230 УК РФ «Склонение к потреблению наркотических средств и психотропных веществ» ввести в уголовное законодательство России новую юридическую норму, которая бы предусматривала ответственность за склонение (вовлечение) спортсменов к использованию допинга. Принятие такого федерального закона позволит защитить конституционное право спортсменов, в том числе молодежи, как граждан Российской Федерации на охрану здоровья, принять на уровне государства дополнительные меры по противодействию применению запрещенных в спорте средств и (или) методов. Будет способствовать соблюдению условий честной спортивной борьбы, укреплению принципов и идеалов олимпизма в Российской Федерации.

Статья 231 УК РФ предусматривает ответственность за *незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры*. Такое незаконное культивирование в крупном размере наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, в особо крупном размере, наказываются лишением свободы на срок до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Согласно примечанию к данной статье крупный и особо крупный размеры культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей ст. 231 УК РФ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934.

---

<sup>1</sup> СССР присоединился к Конвенции постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 1 апреля 1991 г.

**Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ** наказываются в соответствии со ст. 232 УК РФ лишением свободы на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, наказываются лишением свободы на срок от двух до шести лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового. Указанные деяния, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Статья 233 УК РФ предусматривает ответственность за **незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ**. Данное деяние наказываются штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового<sup>1</sup>.

Антидопинговое законодательство с каждым годом ужесточается. В списке запрещенных появляются все новые и новые препараты. В случае с дисквалификацией российских метательниц молота Татьяны Лысенко и Екатерины Хороших на чемпионате мира по легкой атлетике в 2007 г. было много спорных моментов. В частности, возникло подозрение, что главный тренер российской сборной продавал метательницам «пищевые добавки», которые, как выяснили лаборатории Кельна, содержали запрещенные препараты<sup>2</sup>.

Всемирный антидопинговый кодекс предусматривает в качестве спортивной ответственности дисквалификацию за применение допинга не только спортсмена, но в определенных случаях и тренера (инструктора, руководителя команды, врача и других официальных лиц, работающих со спортсменом), не уследившего, а тем паче умышленно инициировавшего употребление спортсменом допинга, в том числе сбыв ему соответствующий препарат. В последнем случае законодательство

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами, см.: *Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. № 14 // Российская газета. 2006. № 137. 28 июня.*

<sup>2</sup> <http://www.newsru.com/sport/07aug2007/wada.html>

многих стран, например Италии, Швейцарии, Франции, предусматривает уголовную ответственность правонарушителей.

Российское законодательство уголовной ответственности за распространение допинговых препаратов до недавнего времени не предусматривало. Однако постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 964<sup>1</sup> для целей ст. 234 УК РФ **«Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта»** в список таких веществ внесен целый ряд допинговых препаратов, противоправно используемых недобросовестными спортсменами, спортивными врачами и тренерами.

В соответствии со ст. 234 УК РФ незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно незаконный сбыт сильнодействующих или ядовитых веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами, либо оборудования для их изготовления или переработки наказываются штрафом в размере до 40 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до 180 часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, наказываются штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Названные деяния, совершенные организованной группой либо в отношении сильнодействующих веществ в крупном размере (крупный размер утвержден постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 964), наказываются штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо лишением свободы на срок до восьми лет.

Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ, если это повлекло по неосторожности их хищение либо причинение иного существенного вреда, – наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 89.

двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В соответствии с п. 16 Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденного приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837<sup>1</sup>, лица, уличенные в способствовании использованию запрещенных фармакологических средств, могут быть привлечены к ответственности за незаконное врачевание по ст. 235 УК РФ **«Незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью»**.

В силу данной статьи занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на избранный вид деятельности, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Причиной появления запрещенных препаратов в организме спортсмена могут также стать такие правонарушения, как: нарушение санитарно-эпидемиологических правил; сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей; производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

В соответствии со ст. 236 УК РФ **нарушение санитарно-эпидемиологических правил**<sup>2</sup>, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до 180 часов,

<sup>1</sup> Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Санитарно-эпидемиологические правила определены главой III «Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека» Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.



либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

***Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей*** либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, наказываются в соответствии со ст. 237 УК РФ штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

В соответствии со ст. 238 УК РФ ***производство, хранение или перевозка в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности***<sup>1</sup> жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности, наказываются штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет,

---

<sup>1</sup> Согласно ст. 2 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» *безопасность* продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации – это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

либо обязательными работами на срок от 120 до 180 часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. Те же деяния, если они совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, совершены в отношении товаров, работ или услуг, предназначенных для детей в возрасте до шести лет, повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

Указанные деяния, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, – наказываются лишением свободы на срок до 10 лет.

И наконец, еще одна проблема в сфере допинга – не исключена подтасовка результатов допинг-проб и другие злоупотребления медиков и специалистов допинг-лабораторий, допинг-офицеров, которые происходят и прежде всего от их юридической безответственности. Необходимо законодательным путем усилить подконтрольность их деятельности и усовершенствовать систему ответственности допинг-специалистов, и в частности за нарушение ими предусмотренной процедуры тестирования, вплоть до привлечения их к уголовной ответственности за умышленную фальсификацию результатов допинг-контроля, чтобы сотрудники допинг-лабораторий и другие участники данного процесса боялись ответственности за недостоверные результаты допинг-тестов. Нужна такая система, по которой уровень квалификации и компетентности сотрудников лабораторий определялся исходя из качества и юридической чистоты результатов их работы.

## Глава 10. Охрана здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом

### 10.1. Общая характеристика

Охрана здоровья спортсменов – одна из приоритетных задач организации спортивного движения.

В соответствии с правилом 2 Олимпийской хартии<sup>1</sup> одна из основных функций Международного олимпийского комитета – поощрять и поддерживать меры по защите здоровья спортсменов. Для этого в соответствии с правилом 21 Олимпийской хартии в МОК создана и функционирует Медицинская комиссия, выполняющая следующие обязанности:

- применяет Всемирный антидопинговый кодекс и другие правила МОК по допинг-контролю, особенно на Олимпийских играх;
- разрабатывает директивы относительно медицинской помощи и здоровья спортсменов.

Это отражает большое значение в организации международного спортивного движения, придаваемое охране здоровья спортсменов.

Пункт 6 ст. 3 Федерального закона о спорте провозглашает **принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья** лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий.

Согласно п. 10 ст. 6 того же Закона к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится в том числе медико-биологическое и медицинское обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Федерального закона о спорте *медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, включает в себя:*

- 1) систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц;
- 2) оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья;

---

<sup>1</sup> См.: Алексеев С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 115–159.

3) профилактику и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию;

4) восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом.

Согласно ч. 2 ст. 39 Федерального закона о спорте организаторы физкультурных и (или) спортивных мероприятий обязаны осуществлять обеспечение медицинской помощью их участников.

В развитие норм Федерального закона о спорте Закон г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве»<sup>1</sup> содержит ст. 26 «Медицинское обеспечение в области физической культуры и спорта в городе Москве», согласно которой медицинское обеспечение официальных городских физкультурных и спортивных мероприятий осуществляется учреждениями здравоохранения за счет средств бюджета г. Москвы или средств организаторов данных мероприятий. Нормативы обеспеченности официальных городских физкультурных и спортивных мероприятий медицинским персоналом, оборудованием и специализированным транспортом определяются Правительством Москвы.

Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 812 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»<sup>2</sup> функции по медико-биологическому обеспечению спортсменов сборных команд Российской Федерации были переданы из Минспорттуризма России в систему органов исполнительной власти в области здравоохранения – Минздравсоцразвития России и подведомственное ему Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)<sup>3</sup>, что существенно изменило подходы к медицинскому обеспечению физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>4</sup> Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации преобразовано в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации<sup>5</sup>. Согласно

<sup>1</sup> *Ведомости* Московской городской Думы. 2009. № 8. Ст. 216.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2009. № 43. Ст. 5064.

<sup>3</sup> См.: *Положение о Федеральном медико-биологическом агентстве*. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206 (в ред. постановления Правительства РФ от 17 октября 2009 г. № 812) // СЗ РФ. 2005. № 16. Ст. 1456.

<sup>4</sup> *Российская газета*. 2012. 22 мая. № 5787.

<sup>5</sup> *Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610*. Утверждено Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации // СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3528.

Положению о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 608<sup>1</sup>, Минздрав России самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- порядок прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом;
- порядок проведения предварительного медицинского осмотра, на основании которого органом опеки и попечительства выдается разрешение на заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста 14 лет;
- порядок медико-биологического, медицинского обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации;
- порядок прохождения медицинского осмотра лицом, желающим пройти спортивную подготовку;
- перечень медицинских противопоказаний к участию в спортивных мероприятиях с учетом особенностей соответствующего вида (видов) спорта (спортивных дисциплин);
- порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров спортивных сборных команд Российской Федерации.

На ФМБА России возложены функции:

- по реализации медицинского обеспечения сборных команд – медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение спортсменов сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва, включая проведение углубленного медицинского обследования спортсменов;
- организационно-методическое руководство и координация деятельности организаций здравоохранения по спортивной медицине в нашей стране.

## **10.2. Порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий**

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 августа 2010 г. № 613н утвержден *Порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий*<sup>2</sup> (далее также – Порядок).

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2012. № 26. Ст. 3526.

<sup>2</sup> Российская газета. 2010. № 222. 1 октября.

*Оказание медицинской помощи лицам, занимающимся спортом*, включает:

- динамическое наблюдение (текущее медицинское наблюдение, периодические медицинские осмотры, углубленные медицинские обследования, врачебно-педагогические наблюдения) за состоянием здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом), и оформление специалистами соответствующего медицинского заключения о допуске к занятиям физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом), спортивным соревнованием (далее также – допуск);

- оказание первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи при проведении спортивных мероприятий (спортивных соревнований, учебно-тренировочных мероприятий), занятий физической культурой и спортом (в том числе и массовым спортом).

*Оказание медицинской помощи при проведении восстановительных мероприятий спортсменам после интенсивных физических нагрузок, после заболеваний и травм* включает в себя мероприятия по увеличению и сохранению спортивной (общей и специальной) работоспособности, проведение реабилитационных мероприятий по восстановлению здоровья.

*Медицинский осмотр (обследование) для допуска к занятиям физической культурой и к участию в массовых спортивных соревнованиях* осуществляется в амбулаторно-поликлинических учреждениях, отделениях (кабинетах) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины) врачом-терапевтом (педиатром), врачом по лечебной физкультуре, врачом по спортивной медицине с учетом положений, изложенных в Порядке.

*Медицинский осмотр (обследование) и оформление медицинского заключения о допуске к занятиям спортом и к участию в спортивных соревнованиях* осуществляются в отделениях (кабинетах) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины) врачом по лечебной физкультуре и врачом по спортивной медицине на основании результатов этапных (периодических) и углубленных медицинских обследований, проведенных в рамках оказания медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий.

В соответствии с результатами медицинских осмотров (обследований), как предварительных, так и периодических, трудовой договор со спортсменом может быть либо не заключен вовсе, либо расторгнут по

причинам несоответствия состояния здоровья спортсмена предъявляемым к нему как тренировочным, так и соревновательным нагрузкам.

*Оказание первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи* осуществляется в соответствии с установленными стандартами медицинской помощи в медицинских организациях, в том числе во врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины).

Отделения (кабинеты) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурные диспансеры (центры лечебной физкультуры и спортивной медицины) осуществляют свою деятельность в соответствии с Порядком.

*Диспансерное наблюдение за лицами, занимающимися физической культурой и спортом*, осуществляется отделениями (кабинетами) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурными диспансерами (центрами лечебной физкультуры и спортивной медицины).

**Оказание медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных соревнований** включает оказание скорой и первичной медико-санитарной помощи участникам соревнований: спортсменам, специалистам, работающим со спортсменами, организаторам соревнований, зрителям, персоналу спортивных сооружений. При проведении соревнований международного и федерального уровней также учитываются действующие международные нормы по обеспечению спортивных соревнований.

Оказание медицинской помощи спортсменам — участникам соревнований проводится в целях сохранения здоровья и предупреждения травматизма силами медицинского пункта объекта спорта.

Организаторы спортивных соревнований при их проведении предусматривают решение следующих положений:

- допуск к соревнованиям спортсменов — участников соревнований;
- оценка мест проведения соревнования и тренировок;
- порядок задействования и координации медицинских организаций, участвующих в оказании первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи участникам соревнований;
  - обеспечение первой и скорой медицинской помощью;
  - определение мест и путей медицинской эвакуации;
  - ознакомление медицинского персонала и представителей команд (спортсменов) с организацией оказания медицинской помощи;
  - ведение медицинских и статистических форм учета и отчетности по заболеваемости и травматизму участников соревнований;

- подготовка итогового статистического отчета обо всех случаях заболеваемости и травматизма участников соревнований.

Оказание скорой медицинской помощи спортсменам при проведении физкультурных и спортивных мероприятий осуществляют силами выездной бригады скорой медицинской помощи.

Для экстренной эвакуации спортсмена обеспечивают беспрепятственный доступ медицинских работников к месту выступления спортсменов.

При проведении спортивных соревнований с участием спортсменов с ограниченными возможностями здоровья предусматривают соответствующие условия для оказания медицинской помощи указанным категориям лиц.

Оказание медицинской помощи при проведении спортивных соревнований включает этапы: предварительный, непосредственного медицинского обеспечения соревнований и заключительный.

На предварительном этапе создается медицинский комитет (врачебная бригада) соревнований в целях допуска спортсменов к соревнованиям, оценки готовности спортивных сооружений, организации медицинской помощи при проведении спортивных соревнований. Медицинский персонал соревнований имеет четкие отличительные знаки на одежде.

На предварительном этапе определяют пути эвакуации пострадавших с мест проведения соревнований в медицинский пункт объекта спорта, количество и вид санитарного транспорта; отработывают взаимодействие с выездными бригадами скорой медицинской помощи по эвакуации пострадавших в медицинскую организацию, а также действия в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

До начала проведения соревнований главный врач соревнований предоставляет информацию спортсменам, представителям команд и официальным лицам о возникновении условий, препятствующих проведению соревнований (невозможность организовать эвакуацию в медицинскую организацию, невозможность оказания эффективной медицинской помощи в медпункте объекта спорта). Главный врач соревнований может рекомендовать главному судье соревнований отмену или перенос соревнований.

На этапе непосредственного медицинского обеспечения соревнований определяют допуск спортсменов к соревнованиям и по медицинским показаниям спортсменам оказывают медицинскую помощь.

Допуск спортсмена к соревнованиям осуществляет медицинский комитет (врачебная бригада) соревнований, в состав которого входит глав-



ный врач соревнований. Врачи, участвующие в работе медицинского комитета, проверяют предоставляемые спортсменами (представителями команд) медицинские заключения о допуске к участию в соревнованиях, определяют соответствие возраста спортсмена положению о соревнованиях. Спортсмены не допускаются к участию в соревнованиях в случаях отсутствия медицинского заключения или содержащего неполную информацию.

Основанием для допуска спортсмена к спортивным соревнованиям по медицинским заключениям является заявка с отметкой «Допущен» напротив каждой фамилии спортсмена с подписью врача по лечебной физкультуре или врача по спортивной медицине и заверенной личной печатью, при наличии подписи с расшифровкой ФИО врача в конце заявки, заверенной печатью допустившей спортсмена медицинской организации, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, перечень работ и услуг которой включает лечебную физкультуру и спортивную медицину (возможна медицинская справка о допуске к соревнованиям, подписанная врачом по лечебной физкультуре или врачом по спортивной медицине и заверенная печатью медицинской организации, отвечающей вышеуказанным требованиям).

Оказание медицинской помощи в случае возникновения травм у спортсменов при проведении спортивных соревнований проводится медицинским персоналом соревнований в месте получения травмы. В случае если объем оказываемой медицинской помощи является недостаточным или при отсутствии соответствующего эффекта при проведении медицинских мероприятий пострадавшего доставляют в ближайший медицинский пункт объекта спорта. При необходимости пострадавшего транспортирует бригада скорой помощи в медицинскую организацию для оказания ему специализированной медицинской помощи.

Все случаи оказания медицинской помощи при проведении спортивных соревнований регистрируют в первичной медицинской документации: в журнале регистрации медицинской помощи, оказываемой на занятиях физической культуры и спортивных мероприятиях; в извещении о спортивной травме.

Во всех случаях оказания медицинской помощи спортсменам информация доводится до главного врача соревнований, о случаях госпитализации спортсменов информация поступает немедленно.

Все жалобы на оказание медицинской помощи при проведении спортивных соревнований подают в письменной форме главному врачу соревнований.

На *заключительном этапе* оказания медицинской помощи при проведении спортивных соревнований главным врачом соревнований составляется отчет, который направляют главному судье соревнований, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, во врачебно-физкультурный диспансер субъекта РФ. Отчет содержит следующие сведения: число участников соревнований, характеристика условий и мест проведения соревнований, количество обращений за медицинской помощью, число госпитализированных, причины госпитализации, виды оказанной медицинской помощи, результаты.

В состав медицинского комитета (врачебной бригады) входят специалисты по лечебной физкультуре и спортивной медицине: врач по лечебной физкультуре или врач по спортивной медицине.

Медицинский комитет (врачебная бригада) соревнований организует работу в зависимости от числа участников соревнований, вида спорта, специфики проведения соревнований, условий проведения соревнований, а также от количества прогнозируемых обращений по медицинским показаниям (заболеваемости и спортивным травмам, видам предполагаемых нозологических форм заболеваний).

**Оказание медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий** включает: допуск к занятиям спортом и спортивным соревнованиям, проведение углубленных медицинских обследований (далее также — УМО) спортсменов, проведение текущего медицинского наблюдения за спортсменами и этапных (периодических) медицинских обследований спортсменов, проведение врачебно-педагогических наблюдений за спортсменами.

Оказание медицинской помощи при проведении учебно-тренировочных мероприятий проводится в целях повышения эффективности учебно-тренировочного процесса, функциональных возможностей организма спортсменов.

Углубленные медицинские обследования спортсменов проводят в амбулаторно-поликлинических учреждениях, отделениях (кабинетах) спортивной медицины амбулаторно-поликлинических учреждений, врачебно-физкультурных диспансерах (центрах лечебной физкультуры и спортивной медицины).

Углубленные медицинские обследования спортсменов сборных команд Российской Федерации и их резервного состава, а также спортсменов с ограниченными возможностями здоровья (паралимпийцы, сурдлимпийцы) проводят по отдельным программам проведения УМО.

Результаты обследований и наблюдений оформляют в виде заключений и протоколов и используют в работе врачей, педагогов, тренеров и других специалистов.

Решение о допуске к занятиям спортом принимают на основании обследования спортсмена при условии отсутствия морфологических и функциональных отклонений, влекущих за собой при увеличении интенсивности процессов основного обмена веществ жизненно опасные нарушения функций организма или морфологические отклонения от нормы.

### **10.3. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений**

Повышенная инцидентность современного спорта детерминирует необходимость *применения гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный жизни и здоровью атлетов*<sup>1</sup>. Высокий уровень травматизма, как уже отмечалось, характерен для санного спорта, альпинизма, дельтапланеризма, парашютного спорта, конного спорта, подводного спорта, гимнастики, футбола, хоккея, многих единоборств. Одна из проблем здесь состоит в определении меры ответственности физкультурно-спортивной организации, организатора спортивных мероприятий и самого спортсмена.

Обязательства вследствие причинения вреда регламентируются положениями главы 59 ГК РФ. Согласно ст. 1064 ГК РФ *вред, причиненный личности, подлежит возмещению в полном объеме* лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего,

---

<sup>1</sup> Необходимо иметь в виду, что спортивные соревнования часто сопровождаются травматизмом и причинением иного ущерба не только спортсменам, но и тренерам, спортивным судьям, зрителям. См., например: *Власов А.А.* Чрезвычайные происшествия и несчастные случаи в спорте. — М., 2001.

а действия причинителя вреда не нарушают нравственных принципов общества.

В силу ст. 1084 ГК РФ вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, возмещается по правилам, предусмотренным главой 59 ГК РФ, если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

В соответствии со ст. 1085 ГК РФ при причинении спортсмену увечья или ином повреждении его здоровья *возмещению подлежат* утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение.

При определении утраченного заработка (дохода) пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а равно другие пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Объем и размер возмещения вреда, причитающегося потерпевшему в соответствии со ст. 1085 ГК РФ, могут быть увеличены законом или договором.

Согласно ст. 1086 ГК РФ размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при отсутствии профессиональной трудоспособности – степени утраты общей трудоспособности.

В состав утраченного заработка (дохода) потерпевшего включаются все виды оплаты его труда по трудовым и гражданско-правовым договорам как по месту основной работы, так и по совместительству, облагаемые подоходным налогом. Не учитываются выплаты единовременного характера, в частности компенсация за неиспользованный отпуск и выходное пособие при увольнении. За период временной нетрудоспособ-

ности или отпуска по беременности и родам учитывается выплаченное пособие. Доходы от предпринимательской деятельности, а также авторский гонорар включаются в состав утраченного заработка, при этом доходы от предпринимательской деятельности включаются на основании данных налоговой инспекции. Все виды заработка (дохода) учитываются в суммах, начисленных до удержания налогов.

Среднемесячный заработок (доход) потерпевшего подсчитывается путем деления общей суммы его заработка (дохода) за *12 месяцев* работы, предшествовавших повреждению здоровья, на 12. В случае когда потерпевший ко времени причинения вреда работал *менее 12 месяцев*, среднемесячный заработок (доход) подсчитывается путем деления общей суммы заработка (дохода) за фактически проработанное число месяцев, предшествовавших повреждению здоровья, на число этих месяцев. Не полностью проработанные потерпевшим месяцы по его желанию заменяются предшествующими полностью проработанными месяцами либо исключаются из подсчета при невозможности их замены.

В случае когда потерпевший на момент причинения вреда не работал, учитывается по его желанию заработок до увольнения либо обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если в заработке (доходе) потерпевшего произошли до причинения ему увечья или иного повреждения здоровья устойчивые изменения, улучшающие его имущественное положение (повышена заработная плата по занимаемой должности, он переведен на более высокооплачиваемую работу, поступил на работу после окончания учебного учреждения по очной форме обучения и в других случаях, когда доказана устойчивость изменения или возможности изменения оплаты труда потерпевшего), при определении его среднемесячного заработка (дохода) учитывается только заработок (доход), который он получил или должен был получить после соответствующего изменения.

В случае увечья или иного повреждения здоровья несовершеннолетнего спортсмена, не достигшего 14 лет (малолетнего) и не имеющего заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить расходы, вызванные повреждением здоровья.

По достижении малолетним потерпевшим 14 лет, а также в случае причинения вреда несовершеннолетнему в возрасте от 14 до 18 лет, не имеющему заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить потерпевшему помимо расходов, вызванных

повреждением здоровья, также вред, связанный с утратой или уменьшением его трудоспособности, исходя из установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если ко времени повреждения его здоровья несовершеннолетний имел заработок, то вред возмещается исходя из размера этого заработка, но не ниже установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

После начала трудовой деятельности несовершеннолетний, здоровью которого был ранее причинен вред, вправе требовать увеличения размера возмещения вреда исходя из получаемого им заработка, но не ниже размера вознаграждения, установленного по занимаемой им должности, или заработка работника той же квалификации по месту его работы.

Согласно ст. 1090 ГК РФ потерпевший, частично утративший трудоспособность, вправе в любое время потребовать от лица, на которое возложена обязанность возмещения вреда, соответствующего увеличения размера его возмещения, если трудоспособность потерпевшего в дальнейшем уменьшилась в связи с причиненным повреждением здоровья по сравнению с той, которая оставалась у него к моменту присуждения ему возмещения вреда.

Лицо, на которое возложена обязанность возмещения вреда, причиненного здоровью потерпевшего, вправе потребовать соответствующего уменьшения размера возмещения, если трудоспособность потерпевшего возросла по сравнению с той, которая была у него к моменту присуждения возмещения вреда.

Потерпевший вправе требовать увеличения размера возмещения вреда, если имущественное положение гражданина, на которого возложена обязанность возмещения вреда, улучшилось, а размер возмещения был уменьшен в соответствии с п. 3 ст. 1083 ГК РФ, согласно которому суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Суд может по требованию гражданина, причинившего вред, уменьшить размер возмещения вреда, если его имущественное положение в связи с инвалидностью либо достижением пенсионного возраста ухудшилось по сравнению с положением на момент присуждения возмещения вреда, за исключением случаев, когда вред был причинен действиями, совершенными умышленно.

В силу ст. 1091 ГК суммы выплачиваемого гражданам возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, при повышении стоимости жизни подлежат индексации в установленном законом порядке (ст. 318 ГК РФ).

Возмещение вреда, вызванного уменьшением трудоспособности или смертью потерпевшего, производится ежемесячными платежами. При наличии уважительных причин суд с учетом возможностей причинителя вреда может по требованию гражданина, имеющего право на возмещение вреда, присудить ему причитающиеся платежи единовременно, но не более чем за три года.

Суммы в возмещение дополнительных расходов (п. 1 ст. 1085 ГК РФ) могут быть присуждены на будущее время в пределах сроков, определяемых на основе заключения медицинской экспертизы, а также при необходимости предварительной оплаты стоимости соответствующих услуг и имущества, в том числе приобретения путевки, оплаты проезда, оплаты специальных транспортных средств.

В случае реорганизации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причиненный жизни или здоровью, обязанность по выплате соответствующих платежей в соответствии со ст. 1093 ГК РФ несет его правопреемник. К нему же предъявляются требования о возмещении вреда. В случае ликвидации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причиненный жизни или здоровью, соответствующие платежи должны быть капитализированы для выплаты их потерпевшему по правилам, установленным законом или иными правовыми актами.

Потерпевший вследствие спортивной травмы спортсмен может претендовать и на *возмещение морального вреда*. Согласно 151 ГК РФ, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред. В соответствии со ст. 1101 ГК РФ компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме. Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимо-

сти от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.



## Глава 11. Противодействие применению допинга

### 11.1. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте

Проблема допинга — одна из центральных в современном спортивном движении.

10 ноября 1999 г. по инициативе спортивных и правительственных организаций под руководством Международного олимпийского комитета и в соответствии со швейцарским законодательством было учреждено **Всемирное антидопинговое агентство** (ВАДА), задача которого — освободить мир спорта от допинга. Агентство получает средства от спортивных и правительственных организаций для внедрения, расширения и координации усилий по ознакомлению спортсменов с тем, какой вред допинг наносит организму, пропаганде идеалов честной игры, выявлению и наказанию тех, кто пытается вредить посредством применения допинга себе и своему виду спорта.

Основополагающим документом, на котором строится борьба с допингом, является **Всемирный антидопинговый кодекс**<sup>1</sup> (далее также — Кодекс), который был принят ВАДА в 2003 г. и начал действовать с 2004 г. Пересмотренный Всемирный антидопинговый кодекс вступил в силу с 1 января 2009 г. Всемирный антидопинговый кодекс является основополагающим и универсальным документом, на котором основывается Всемирная антидопинговая программа, включающая в себя также Международные стандарты ВАДА<sup>1</sup>. Цель Кодекса заключается в повышении эффективности борьбы с допингом на основе объединения основных усилий этой борьбы в мире.

Важным документом, направленным на борьбу с допингом в сфере олимпийского движения, является **Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета**<sup>2</sup>. Медицинский кодекс МОК

<sup>1</sup> См.: <http://www.wada-ama.org>

<sup>2</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 565–581.

касается всех спортсменов, тренеров, инструкторов, медицинского персонала и других официальных лиц, работающих со спортсменами во время участия в Олимпийских играх или в период подготовки к ним, а также в тех соревнованиях или во время подготовки к ним, которым МОК покровительствует или оказывает поддержку, которые проходят в рамках олимпийского движения и организованы прямо или косвенно под эгидой МОК, международных федераций или национальных олимпийских комитетов, признанных МОК. Всякий, кто принимает участие или готовится любым способом к участию в таких соревнованиях, считается признающим Медицинский кодекс МОК.

Условием для признания любой международной федерации и любого национального олимпийского комитета является соответствие их уставов Медицинскому кодексу МОК, наличие в уставах точно определенных и корреспондирующих ему положений и обеспечение их выполнения для всех лиц и участников, соревнующихся под их юрисдикцией.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона о спорте *допингом* в спорте признается *нарушение антидопингового правила*, в том числе использование или попытка использования субстанции и (или) метода, включенных в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте. Эти перечни ежегодно обновляются и утверждаются ВАДА. Например, перечни субстанций и (или) методов, запрещенных к использованию в спорте в 2012 г., в соответствии с приложением ко Всемирному антидопинговому кодексу ВАДА и со списком, включенным в Приложение 1 к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, в котором указаны запрещенные субстанции и запрещенные методы, утверждены приказом Минспорттуризма России от 22 февраля 2012 г. № 120<sup>1</sup>.

Первым международно-правовым документом по борьбе с допингом стала *Конвенция против применения допинга ETS № 135*, подписанная 16 ноября 1989 г. в Страсбурге<sup>2</sup>. В целях снижения и в конечном счете искоренения допинга в спорте государства-участники данной конвенции

<sup>1</sup> См.: *Приказ* Минспорттуризма России от 22 февраля 2012 г. № 120 «Об утверждении Перечней субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте» // Российская газета. 2012. 20 апреля. № 5761. Официальный текст запрещенного списка, размещается на официальных интернет-сайтах ВАДА (<http://www.wada-ama.org>) и Минспорта России (<http://www.minsport.gov.ru>).

<sup>2</sup> Документ о присоединении к конвенции СССР передан на депонирование Генеральному секретарю Совета Европы 12 февраля 1991 г. // Бюллетень международных договоров. 2000. № 2. С. 14–26. Конвенция вступила в силу для СССР 1 апреля 1991 г.

обязались принять в рамках своих соответствующих конституционных положений меры, необходимые для осуществления конвенции.

Крупным событием, вызванным быстрыми переменами в области борьбы с допингом, стало принятие Генеральной конференцией ЮНЕСКО на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 г. **Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте**<sup>1</sup> (далее также — Конвенция), цель которой в рамках стратегии и программы деятельности ЮНЕСКО в области физического воспитания и спорта заключается в содействии предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения.

Конвенция предусматривает следующие основные положения, определяющие *деятельность по борьбе с допингом на национальном уровне*.

Государства-участники обеспечивают применение Конвенции путем, в частности, координации действий внутри страны. Для выполнения своих обязательств согласно Конвенции государства-участники могут использовать антидопинговые организации<sup>2</sup>, а также спортивные учреждения и организации<sup>3</sup>.

Государства-участники принимают, когда это целесообразно, меры по ограничению доступности запрещенных субстанций и методов в целях ограничения их использования спортсменами в спорте, за исключением случаев, когда такое использование основано на разрешении на терапевтическое использование<sup>4</sup>. В их число входят меры по борьбе с распространением запрещенных субстанций и методов среди спортсменов и соответственно меры по контролю за их производством, перемещением, ввозом, распределением и продажей.

---

<sup>1</sup> Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 3. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 11 января 2007 г.

<sup>2</sup> *Антидопинговая организация* определяется Конвенцией как юридическое лицо, ответственное за установление правил, касающихся разработки, осуществления или обеспечения соблюдения любого элемента процесса допинг-контроля. К таковым Конвенцией относятся, например, Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет, международные федерации и другие организации, которые проводят крупные спортивные мероприятия и осуществляют на них тестирование, Всемирное антидопинговое агентство, национальные антидопинговые организации.

<sup>3</sup> Под *спортивной организацией* имеется в виду любая организация, выступающая в качестве органа, который устанавливает правила проведения спортивного мероприятия по одному или нескольким видам спорта.

<sup>4</sup> *Разрешение на терапевтическое использование* определяется Конвенцией как разрешение, выдаваемое в соответствии со Стандартами выдачи разрешений на терапевтическое использование.

Государства-участники принимают указанные меры, задействуя специализированные органы власти, или, когда это целесообразно, поощряют принятие таких мер соответствующими юридическими лицами, находящимися под их юрисдикцией.

Никакие меры, принимаемые в соответствии с Конвенцией, не должны препятствовать обеспечению доступности в законных целях субстанций и методов, которые в иных случаях запрещены или контролируются в спорте.

Государства-участники сами принимают или содействуют принятию спортивными организациями и антидопинговыми организациями мер, в том числе санкций или штрафов в отношении вспомогательного персонала спортсмена<sup>1</sup>, нарушающего антидопинговое правило или совершающего другое нарушение, которое связано с допингом в спорте.

Государства-участники, когда это целесообразно, содействуют внедрению производителями и распространителями пищевых добавок передовой практики в области сбыта и распределения пищевых добавок, включая предоставление информации об их химическом составе и гарантии качества.

Согласно Конвенции ее государства-участники:

а) выделяют в рамках своих соответствующих бюджетов средства для финансирования национальной программы тестирования во всех видах спорта или оказывают помощь спортивным организациям и антидопинговым организациям в финансировании допинг-контроля в виде прямых субсидий или дотаций либо в форме зачета расходов по такому контролю при установлении общей суммы субсидий или дотаций, предоставляемых этим организациям;

б) принимают меры по приостановлению связанной со спортивной деятельностью финансовой поддержки тех отдельных спортсменов или их вспомогательного персонала, которые были отстранены вследствие нарушения антидопингового правила, на весь период их отстранения;

в) приостанавливают частично или полностью финансовую или другую связанную со спортивной деятельностью поддержку любой спортивной организации или антидопинговой организации, которая не соблюдает Кодекс или действующие антидопинговые правила, установленные в соответствии с Кодексом;

---

<sup>1</sup> *Вспомогательный персонал спортсмена* означает в силу Конвенции любого тренера, инструктора, менеджера, агента, члена штата команды, должностное лицо, медицинский или парамедицинский персонал, работающих со спортсменами или занимающихся лечением спортсменов, принимающих участие или готовящихся к участию в спортивном соревновании.

г) поощряют и поддерживают проведение спортивными организациями и антидопинговыми организациями, находящимися под их юрисдикцией, допинг-контроля в соответствии с Кодексом, включая упредительный контроль, внесоревновательное и соревновательное тестирование;

д) поощряют и поддерживают заключение спортивными и антидопинговыми организациями соглашений, позволяющих их участникам проходить тестирование надлежащим образом уполномоченными группами допинг-контроля<sup>1</sup> из других стран;

е) обязуются оказывать содействие находящимся под их юрисдикцией спортивным организациям и антидопинговым организациям в получении доступа к аккредитованной Всемирным антидопинговым агентством лаборатории допинг-контроля для проведения анализов в целях допинг-контроля.

В Российской Федерации **государственная политика в сфере противодействия применению допинговых средств и методов** направлена на проведение строгого контроля, установление ответственности и искоренение указанных правонарушений в спорте.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона о спорте *меры по предотвращению допинга* в спорте и борьбе с ним включают в себя:

- 1) проведение допинг-контроля;
- 2) установление ответственности спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта за нарушение антидопинговых правил;
- 3) предупреждение применения запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов;
- 4) повышение квалификации специалистов, проводящих допинг-контроль;
- 5) включение в дополнительные образовательные программы образовательных учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, разделов об антидопинговых правилах, о последствиях допинга в спорте для здоровья спортсменов, об ответственности за нарушение антидопинговых правил;
- 6) проведение антидопинговой пропаганды в средствах массовой информации;
- 7) проведение научных исследований, направленных на предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним;

---

<sup>1</sup> *Надлежащим образом уполномоченные группы допинг-контроля* определяются Конвенцией как группы допинг-контроля, действующие под руководством международных или национальных антидопинговых организаций.

8) проведение научных исследований по разработке средств и методов восстановления работоспособности спортсменов;

9) оказание федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийской антидопинговой организацией содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в антидопинговом обеспечении спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

10) установление ответственности физкультурно-спортивных организаций за нарушение условий проведения допинг-контроля, предусмотренных порядком проведения допинг-контроля;

11) осуществление международного сотрудничества в области предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним.

Государственно-управленческие полномочия и координацию мер по противодействию применению допинговых средств и методов осуществляют Министерство спорта Российской Федерации, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

*Минспорт России* в целях реализации мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним:

1) утверждает общероссийские антидопинговые правила;

2) утверждает перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;

3) утверждает порядок проведения допинг-контроля;

4) принимает в установленном порядке решение об исключении общероссийской спортивной федерации из реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций в случае неисполнения общероссийской спортивной федерацией обязанностей, предусмотренных п. 1–6 ниже;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом о спорте.

*Общероссийские спортивные федерации* в целях реализации мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним *обязаны*:

1) опубликовывать в общероссийских периодических печатных изданиях и (или) размещать на своих официальных сайтах в сети Интернет общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, на русском языке;

2) предоставлять в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами необходимую общероссийской антидопинговой организации информацию для формирования списка спортсменов в целях

проведения тестирования как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период;

3) уведомлять спортсменов в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами о включении их в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период;

4) содействовать в проведении тестирования в соответствии с порядком проведения допинг-контроля;

5) применять санкции (в том числе спортивную дисквалификацию спортсменов) на основании и во исполнение решения соответствующей антидопинговой организации о нарушении антидопинговых правил спортсменами, а также тренерами, иными специалистами в области физической культуры и спорта в отношении спортсменов, в отношении животных, участвующих в спортивном соревновании;

6) информировать о примененных санкциях Минспорт России, органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, общероссийскую антидопинговую организацию, международную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта;

7) выполнять иные требования Федерального закона о спорте и антидопинговых правил.

*Организаторы спортивных мероприятий* в целях реализации мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним *обязаны*:

1) обеспечивать условия для проведения допинг-контроля на спортивных мероприятиях, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами, а также содействовать проведению тестирования на указанных спортивных мероприятиях в соответствии с порядком проведения допинг-контроля;

2) выполнять иные требования Федерального закона о спорте и антидопинговых правил.

Приказом Минспорта России от 2 октября 2012 г. № 267<sup>1</sup> утверждены новые **Общероссийские антидопинговые правила**. Положения Правил соответствуют положениям Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, Всемирного антидопингового кодекса и Международным стандартам ВАДА.

Данные Правила применяются в отношении:

– физкультурно-спортивных организаций;

---

<sup>1</sup> Сборник официальных документов и материалов Минспорта России. 2012. № 11.

- спортивных федераций;
- организаторов физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации;
- общероссийской антидопинговой организации;
- лабораторий, аккредитованных или иным образом одобренных ВАДА, другой уполномоченной антидопинговой организацией;
- спортсменов:

а) являющихся членами физкультурно-спортивных организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации, независимо от места пребывания или жительства, либо состоящих в иных отношениях с указанными физкультурно-спортивными организациями;

б) участвующих в спортивных и физкультурных мероприятиях, проводимых физкультурно-спортивными организациями или организаторами спортивных мероприятий, зарегистрированных на территории Российской Федерации, если положение (регламент) о спортивном соревновании не относит данное спортивное соревнование к международным спортивным соревнованиям;

- тренеров;
- иных специалистов в области физической культуры и спорта, а также специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в состав спортивных сборных команд Российской Федерации<sup>1</sup>;
- специалистов по спортивной медицине (врач, инструктор-методист, медсестра по массажу); родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего спортсмена.

*Финансирование* мер, направленных на противодействие применению допинговых средств и методов, осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых на физическую культуру и спорт, и других источников финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Минспорттуризма России от 27 мая 2010 г. № 525<sup>2</sup> утвержден **Порядок антидопингового обеспечения спортивных сборных команд** за счет средств федерального бюджета (далее также – Порядок), направленный на противодействие нарушению антидопинговых правил.

Антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд включает в себя основные антидопинговые мероприятия: допинг-контроль; образовательные мероприятия; научные исследования.

<sup>1</sup> См.: Приказ Минспорттуризма России от 16 апреля 2012 г. № 347 // Российская газета. 2012. 16 мая. № 109.

<sup>2</sup> БНА РФ. 2010. № 30.



В целях осуществления мероприятий по антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Минспорт России:

- в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств на очередной финансовый год заключает государственный контракт на выполнение работ и оказание услуг по антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- осуществляет оплату выполненных работ и оказанных услуг на основании оформленных в установленном порядке документов, подтверждающих их выполнение;

- осуществляет контроль за эффективностью организации и проведения мероприятий по антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд.

Усилия по борьбе с допингом в спорте осуществляются также на уровне **субъектов Российской Федерации**. Согласно ст. 22 Закона г. Москвы от 15 июля 2009 г. № 27 «О физической культуре и спорте в г. Москве» в городе Москве осуществляется антидопинговая пропаганда, направленная на противодействие применению допинговых средств и (или) методов. Уполномоченный орган (Департамент физической культуры и спорта города Москвы) совместно с городскими спортивными федерациями обеспечивают противодействие применению допинговых средств и (или) методов спортсменами, являющимися работниками или учащимися организаций, входящих в городскую государственную систему физической культуры и спорта, членами спортивных сборных команд г. Москвы, а также применению указанных средств и (или) методов при проведении официальных городских спортивных мероприятий. Порядок проведения мероприятий по противодействию применению допинговых средств и (или) методов в указанных случаях утверждается уполномоченным органом.

## 11.2. Допинг-контроль и его организационно-правовые основы

В соответствии со ст. 26 Федерального закона о спорте *нарушением антидопингового правила* являются одно или несколько следующих нарушений:

- 1) использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода;

- 2) наличие запрещенных субстанций либо их метаболитов или маркеров в пробе, взятой в соревновательный период или во внесоревнова-

тельный период из организма спортсмена, а также из организма животного, участвующего в спортивном соревновании;

3) отказ спортсмена явиться на взятие пробы, неявка спортсмена на взятие пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с антидопинговыми правилами или уклонение иным образом спортсмена от взятия пробы;

4) нарушение требований антидопинговых правил, касающихся доступности спортсмена для взятия у него проб во внесоревновательный период, в том числе непредоставление информации о его местонахождении и его неявка для участия в тестировании. В соответствии с п. 2.1 ч. 2 ст. 24 Федерального закона о спорте спортсмены обязаны предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами в целях проведения допинг-контроля;

5) фальсификация или попытка фальсификации элемента допинг-контроля;

6) обладание запрещенными субстанциями и (или) запрещенными методами без разрешения на их терапевтическое использование, выдаваемого в соответствии с Международным стандартом для терапевтического использования запрещенных субстанций Всемирного антидопингового агентства;

7) распространение запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода;

8) использование или попытка использования запрещенной субстанции в отношении спортсмена, либо применение или попытка применения в отношении его запрещенного метода, либо иное содействие, связанное с нарушением или попыткой нарушения антидопинговых правил.

Не допускаются нарушение антидопинговых правил спортсменами, а также тренерами, специалистами по спортивной медицине, иными специалистами в области физической культуры и спорта в отношении спортсменов, использование в отношении животных, участвующих в спортивном соревновании, запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода. Факт использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода спортсменом, а также в отношении животного, участвующего в спортивном соревновании, подтверждается только результатами исследований, проведенных в лабораториях, аккредитованных Всемирным антидопинговым агентством.

Следуя нормам ст. 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации и ст. 24 и 26 Федерального закона о спорте, проходить допинг-контроль – категорическая обязанность спортсмена.

Статья 26 Федерального закона о спорте определяет **допинг-контроль** как процесс, включающий в себя планирование проведения тестов, взятие проб, их хранение, транспортировку, лабораторный анализ проб, послетестовые процедуры, а также проведение соответствующих слушаний и рассмотрение апелляций.

*Тестирование* представляет собой элементы допинг-контроля, включающие в себя планирование проведения тестов, взятие проб, их хранение и транспортировку в лабораторию, аккредитованную Всемирным антидопинговым агентством. Тестирование осуществляется как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период. Под соревновательным периодом понимается период, связанный с участием спортсмена и (или) животного в конкретном соревновании, если правилами международной спортивной федерации по соответствующему виду спорта или иной международной антидопинговой организацией либо общероссийской антидопинговой организацией не предусмотрено иное. Время, не включенное в соревновательный период, является внесоревновательным периодом.

В ст. 26 Федерального закона о спорте говорится, что предотвращение допинга в спорте и борьба с ним осуществляются в соответствии с Общероссийскими антидопинговыми правилами и антидопинговыми правилами, утвержденными международными антидопинговыми организациями (далее также – антидопинговые правила). Установление и применение антидопинговых правил в современном спорте нужны для того, чтобы обеспечить спортсменам равные условия честной борьбы на арене соревнований.

Приказом Минспорттуризма России от 13 мая 2009 г. № 293 утвержден **Порядок проведения допинг-контроля**<sup>1</sup> (далее также – Порядок), который определяет мероприятия и процедуру его проведения<sup>2</sup>.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (далее также – Конвенция) к антидопинговым организациям Порядок относит:

- Международный олимпийский комитет;
- Международный паралимпийский комитет;
- международные спортивные федерации;
- национальный олимпийский комитет;
- национальный паралимпийский комитет;

<sup>1</sup> БНА РФ. 2009. № 40.

<sup>2</sup> Порядок распространяется в том числе на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими антидопингового обеспечения спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

- общероссийскую антидопинговую организацию;
- оргкомитеты крупных международных соревнований;
- ВАДА.

В рассматриваемом Порядке определено, что *допинг-контроль направлен на:*

а) противодействие нарушению общероссийских антидопинговых правил, антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, в том числе использованию или попытке использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода;

б) защиту права спортсменов на участие в спортивных соревнованиях, свободных от допинга;

в) применение в отношении спортсменов, нарушивших антидопинговые правила спортивных санкций (в том числе спортивной дисквалификации);

г) содействие разработке и внедрению антидопинговых программ в целях реализации мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним.

*Субъектами правоотношений в допинг-контроле в Российской Федерации* в соответствии с Порядком являются:

а) федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

б) федеральный центр спортивной подготовки;

в) общероссийская антидопинговая организация;

г) лаборатория, аккредитованная ВАДА<sup>1</sup>;

д) общероссийские спортивные федерации;

е) организаторы спортивных мероприятий;

ж) Олимпийский комитет России;

з) Паралимпийский комитет России;

и) спортсмены.

В Порядке определено, что *проведение допинг-контроля в РФ* осуществляется в соответствии с Кодексом ВАДА, Международными стандартами ВАДА, правилами международных спортивных федераций, положениями (регламентами) спортивных мероприятий, а также антидопинговыми правилами и/или требованиями общероссийской антидопинговой организации как в соревновательный, так и во внесоревновательный период.

---

<sup>1</sup> *Лаборатория, аккредитованная ВАДА*, анализирует пробы с целью обнаружения запрещенных субстанций и запрещенных методов, определенных Запрещенным списком ВАДА, и других субстанций, предусмотренных программой мониторинга, осуществляет научные исследования в области разработки новых методов допинг-контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2010 г. № 82-ФЗ<sup>1</sup> Федеральный закон о спорте № 329-ФЗ дополнен ст. 26.1 «Общероссийская антидопинговая организация». В силу ч. 1 данной статьи под *общероссийской антидопинговой организацией* понимается некоммерческая организация, которая признана ВАДА и целями деятельности которой являются разработка общероссийских антидопинговых правил, обеспечение соблюдения этих правил и элементов допинг-контроля. Минспорт России выступает от имени Российской Федерации в качестве одного из учредителей общероссийской антидопинговой организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 26.1 Федерального закона о спорте *общероссийская антидопинговая организация*:

1) разрабатывает общероссийские антидопинговые правила с учетом антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, представляет общероссийские антидопинговые правила на утверждение в Минспорт России и реализует их;

2) формирует в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами и по согласованию с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта список спортсменов в целях проведения тестирования как в соревновательный период, так и во внесоревновательный период (национальный список тестирования);

3) проводит тестирование в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами;

4) проводит слушания с применением санкций в отношении спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта, в вину которым вменяется нарушение антидопинговых правил, если иное не предусмотрено антидопинговыми правилами, утвержденными международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта;

5) организует повышение квалификации специалистов, проводящих допинг-контроль;

6) разрабатывает методические и инструктивные материалы по вопросам предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним;

7) осуществляет сбор информации о местонахождении спортсменов, включенных в список спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный, так и во внесоревновательный период в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами;

8) передает в общероссийскую спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, международную спортивную федерацию по со-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2290.

ответствующему виду спорта, во Всемирное антидопинговое агентство, в Минспорт России, в орган, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, сведения о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе для применения санкций;

9) выполняет иные функции в соответствии с Федеральным законом о спорте и антидопинговыми правилами.

Общероссийской антидопинговой организацией является **Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»** (далее также – РУСАДА).

В январе 2008 г. по инициативе Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму в соответствии с Кодексом ВАДА и Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте в России была создана *Независимая национальная антидопинговая организация «РУСАДА»*.

В ноябре 2010 г. Независимая национальная антидопинговая организация «РУСАДА» переименована в *Некоммерческое партнерство Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»*.

*Миссия РУСАДА* состоит в следующем. Оно призвано противодействовать применению допинга в спорте. Деятельность РУСАДА направлена на охрану здоровья спортсменов и защиту их права на участие в соревнованиях, свободных от допинга. Перед РУСАДА стоят задачи по выявлению и предотвращению нарушений антидопинговых правил. Основными направлениями деятельности РУСАДА являются мероприятия допинг-контроля, реализация образовательных программ, пропаганда здорового и честного спорта, сотрудничество на национальном и международном уровнях. Основная цель деятельности организации заключена в слогане РУСАДА «За честный и здоровый спорт!».

Раскроем **направления деятельности РУСАДА**.

**1. Организация и проведение тестирования.** В целях предоставления всем спортсменам равных условий РУСАДА обеспечивает проведение соревновательного и внесоревновательного тестирований. РУСАДА ответственна за планирование тестирования на всей территории Российской Федерации. Оно разрабатывает план проведения тестирований, устанавливает количество проб для каждого вида спорта. В соответствии с числом проб, установленным для каждого вида спорта согласно плану проведения тестов, РУСАДА отбирает спортсменов для взятия проб. При этом используются соревновательное, внесоревновательное и целевое тестирования.

Тестирование проводится в соответствии с требованиями Стандарта тестирования на территории Российской Федерации для целей допинг-контроля, являющегося приложением к Общероссийским антидопинговым правилам, Международного стандарта для тестирований и Всемирного антидопингового кодекса ВАДА.

*Соревновательное тестирование* осуществляется на национальных и международных спортивных событиях. Критерии отбора спортсменов определяются заранее и основаны на правилах соответствующей международной федерации или организационного комитета соревнований. Спортсмены, выбранные для прохождения допинг-контроля, сразу после соревнований должны сдать пробу в соответствии со стандартом для тестирований. Пробы проверяются на наличие субстанций, применение которых запрещено во время соревнований в соответствии с Запрещенным списком.

*Внесоревновательное тестирование* осуществляется в период между соревнованиями. Спортсмены, включенные в программу внесоревновательного тестирования, могут быть протестированы в любом месте и любое время. Анализ проб ведется в соответствии со списком субстанций и методов, запрещенных во внесоревновательный период.

*Целевое тестирование* – это отбор спортсменов для тестирования, когда спортсмен, группа или группы спортсменов отбираются для тестирования неслучайным образом в специально выбранное время.

В рамках реализации своей функции по организации и проведению тестирования составляет регистрируемый пул тестирования и постоянно обновляет его. Включение спортсменов в пул тестирования осуществляется в соответствии со стандартом для тестирований и разработанными критериями (членство в национальных сборных командах по олимпийским и паралимпийским видам спорта, членство в молодежных сборных командах и т.д.).

Также в регистрируемый пул тестирования включаются спортсмены, которые отбывают дисквалификацию или временно отстранены за нарушение антидопинговых правил. Критерии для включения в регистрируемый пул тестирования и сам пул пересматриваются ежегодно. Включение спортсменов в национальный пул тестирования оформляется документально, каждый спортсмен информируется о включении в пул и снабжается набором документов и антидопинговой литературы.

РУСАДА имеет право тестировать на территории Российской Федерации любого спортсмена, не входящего в регистрируемый пул тестирования. Также РУСАДА может протестировать спортсменов из международного пула тестирования.

### 2. Разработка и внедрение национальных антидопинговых правил.

РУСАДА разрабатывает, внедряет и корректирует национальные нормативные антидопинговые документы, опираясь на Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА, законы Российской Федерации и международные соглашения.

3. Образовательные программы. Понимая всю серьезность и масштаб опасности, исходящей от допинга, РУСАДА реализует информационно-образовательную программу профилактики использования допинга в спорте. Проект предназначен для спортсменов, спортивных врачей, тренеров, руководителей команд и иных специалистов в области физической культуры и спорта. Основной целью проекта являются повышение уровня осведомленности спортсменов и иных указанных лиц в вопросах борьбы с допингом и предотвращение использования допинга в молодежной среде. Информационно-образовательная программа профилактики использования допинга в спорте разработана в соответствии с положениями Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, Всемирного антидопингового кодекса, Международных стандартов организации антидопинговой деятельности.

РУСАДА признает организующую роль ВАДА в принятии единых стандартов и координации антидопингового движения во всем мире.

4. Научные исследования в области борьбы с допингом. Поддержка проведения научных исследований в области борьбы с применением допинга в спорте является одним из направлений деятельности ВАДА. Основная цель подобных исследований – создание новых методов предотвращения использования допинга в спорте, разработка новых, усовершенствованных методов обнаружения запрещенных субстанций и методов. РУСАДА, следуя положениям Всемирного антидопингового кодекса (ст. 19 «Научные исследования»), осуществляет разработку социологического проекта, направленного на предотвращение использования допинга в молодежном спорте. За последнее время доля молодежи, занимающейся физической культурой и спортом, увеличилась, одновременно участились случаи применения допинговых средств в детском и молодежном спорте. Исследование построено главным образом на изучении психологических и поведенческих аспектов склонности к применению допинга.

5. Расследование случаев нарушения антидопинговых правил. В соответствии со ст. 7 «Обработка результатов» Кодекса ВАДА отделом по обработке результатов РУСАДА была разработана процедура проведения расследования случаев нарушения антидопинговых правил.



При получении неблагоприятного результата анализа какой-либо пробы РУСАДА проводит первоначальное рассмотрение для определения следующего:

- было ли выдано (запрошено) разрешение на терапевтическое использование, предусмотренное Международным стандартом по терапевтическому использованию;
- имеет ли место отклонение от Международного стандарта для тестирований или Международного стандарта для лабораторий, которое могло бы явиться причиной неблагоприятного результата анализа.

При отсутствии разрешения (или запроса на него) на терапевтическое использование или отклонения от правил при проведении тестирования, которые могли бы явиться причиной неблагоприятного результата анализа, РУСАДА немедленно уведомляет спортсмена, общероссийскую спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, Минспорт России, международную федерацию и ВАДА о неблагоприятном результате анализа.

После этого материалы передаются в Дисциплинарный антидопинговый комитет. Решение Дисциплинарного антидопингового комитета может быть обжаловано в Спортивном арбитраже при Торгово-промышленной палате Российской Федерации<sup>1</sup>.

6. Создание независимых комитетов. Опираясь на Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА и международные стандарты, РУСАДА создало и координирует работу двух независимых комитетов:

- *Комитета по терапевтическому использованию* (КТИ), в функции которого входят рассмотрение запросов на терапевтическое использование и принятие решений в соответствии с Международными стандартами по терапевтическому использованию;
- *Дисциплинарного антидопингового комитета*, созданного для проведения беспристрастных и объективных слушаний в отношении лиц, допустивших нарушения антидопинговых правил.

7. Международное сотрудничество. РУСАДА активно сотрудничает с ВАДА, иными международными антидопинговыми организациями, национальными антидопинговыми организациями других стран и рядом международных спортивных федераций в области реализации образовательных программ и программ тестирования. В 2009 г. РУСАДА вступила в Ассоциацию национальных антидопинговых организаций. Также РУСАДА является членом Региональной антидопинговой организации стран Восточной Европы. Вступление РУСАДА

<sup>1</sup> См.: <http://www.tpprf-arb.ru>. См. также § 12.5.

в Ассоциацию национальных антидопинговых организаций и Региональную антидопинговую организацию позволяет расширить и сделать более плодотворным взаимодействие РУСАДА в области борьбы с допингом с национальными антидопинговыми организациями других стран и с международными спортивными федерациями. Подписаны соглашения с Международной федерацией гребли (FISA), Международным союзом биатлона (IBU), Международной ассоциацией федераций легкой атлетики (IAAF). По условиям этих документов РУСАДА, в частности, оказывает федерациям услуги по отбору и доставке проб на территории Российской Федерации.

### **11.3. Ответственность за использование допинга в спорте**

Ответственность спортсменов, тренеров, врачей, антидопинговых организаций и других лиц за нарушение антидопинговых правил устанавливается в соответствии с Общероссийскими антидопинговыми правилами (далее также – Правила), Всемирным антидопинговым кодексом ВАДА (далее также – Кодекс) и законодательством Российской Федерации.

Глава XV Общероссийских антидопинговых правил определяет сферы ответственности спортсменов, персонала спортсменов, Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, РУСАДА, организаторов спортивных мероприятий, общероссийских спортивных федераций и Минспорта России в рассматриваемой сфере.

Так, в силу п. 15.1 Правил *спортсмены несут ответственность* за:

- знание и соблюдение всех антидопинговых принципов и правил, реализуемых в соответствии с Кодексом и Правилами;
- доступность в любой момент и в любом месте для взятия проб;
- все, что они потребляют в пищу и используют при подготовке и участии в спортивных соревнованиях в контексте борьбы с допингом;
- информирование специалистов по спортивной медицине о своих обязанностях не использовать запрещенные субстанции и (или) запрещенные методы;
- то, что любое получаемое ими медицинское обслуживание не нарушает Правил, а также международных антидопинговых правил.

Согласно главе VIII Правил нарушение Правил в индивидуальных видах спорта, выявленное в процессе тестирования в соревновательном

периоде, влечет за собой *автоматическое аннулирование результатов спортсмена в данных соревнованиях* (в соответствующем виде соревновательной программы), включая изъятие всех медалей, очков и призов. Автоматическое аннулирование результатов подразумевается здесь в одном виде соревновательной программы, где результаты допинг-теста были положительными, например результаты заплыва на спине на 100 м.

Глава IX Правил определяет *санкции за нарушение антидопинговых правил в индивидуальных видах спорта*.

Пунктом 9.1 Правил устанавливается *аннулирование результатов в период всего спортивного мероприятия, во время которого произошло нарушение Правил*. Так, нарушение Правил, имевшее место во время спортивного мероприятия или в связи с проведением спортивного мероприятия, может *по решению организатора спортивного мероприятия* привести к *аннулированию всех в течение данного мероприятия результатов* спортсмена, допустившего нарушение, включая изъятие всех медалей, очков и призов. В данном случае аннулировать могут все результаты во всех видах соревновательной программы на данном спортивном мероприятии, например на чемпионате мира по плаванию под эгидой Международной федерации плавания (ФИНА). При решении вопроса, отменять ли другие результаты спортивного мероприятия, критериями могут служить, например, серьезность нарушения Правил спортсменом, а также информация о том, были ли отрицательными результаты тестирования в других видах соревновательной программы. Кроме того, если установлено, что нарушение Правил произошло не по вине или по небрежности спортсмена, то индивидуальные результаты этого спортсмена в других видах соревновательной программы мероприятия не должны аннулироваться, если только нарушение Правил не повлияло на соответствующие результаты спортсмена.

Пунктом 9.2 Правил установлена *спортивная дисквалификация за использование запрещенных субстанций и запрещенных методов*. Так, в случаях следующих нарушений Правил:

- наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой из организма спортсмена;
- использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- обладание запрещенными субстанциями или запрещенными методами,

– срок дисквалификации за нарушение впервые устанавливается по общему правилу *в два года*.

Пунктом 9.3 Правил установлена *спортивная дисквалификация за другие нарушения Правил*. Так, за следующие нарушения Правил:

- отказ спортсмена явиться на взятие пробы или неявка спортсмена на взятие пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с Правилами или уклонение иным образом спортсмена от взятия пробы;

- фальсификация или попытки фальсификации на любом этапе допинг-контроля,

– срок дисквалификации устанавливается по общему правилу *в два года*.

За нарушения:

- распространение любой запрещенной субстанции или любого запрещенного метода;

- введение или попытка введения запрещенной субстанции любому спортсмену или применение или попытка применения в отношении его запрещенного метода, либо иное содействие, связанное с нарушением или попыткой нарушения антидопингового правила,

– срок дисквалификации устанавливается по общему правилу *от четырех лет до пожизненной дисквалификации*.

За нарушение требований, касающихся доступности спортсмена для внесоревновательного тестирования, включая непредоставление требуемой информации о его местонахождении спортсмена и его неявку для участия в тестировании срок дисквалификации устанавливается как минимум *от одного года до двух лет* в зависимости от степени вины спортсмена.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 26 и 26.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup> введена *ст. 6.18 КоАП РФ «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним»*, устанавливающая административную ответственность за нарушение тренером или иным специалистом в области физической культуры и спорта требований законодательства о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена, либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7355.

наказуемого деяния<sup>1</sup>. Совершение указанного правонарушения влечет дисквалификацию на срок *от одного года до двух лет*. Те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влекут дисквалификацию на срок *три года*.

Под *содействием* в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода в названной статье понимаются любые действия, способствующие использованию запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, в том числе советы, указания, предоставление информации, предоставление запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устранение препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов, а также сокрытие следов использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода.

Применительно к ст. 6.18 КоАП РФ *дисквалификация* с силу ст. 3.11 КоАП РФ заключается в лишении тренера или иного специалиста в области физической культуры и спорта права осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий. Федеральный закон № 413-ФЗ предусматривает, что протоколы об указанных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями.

Одновременно Федеральный закон № 413-ФЗ вносит изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части установления полномочий общероссийской антидопинговой организации по передаче в орган, уполномоченный составлять протоколы об указанных административных правонарушениях, сведений о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в том числе для применения административного наказания.

Одним из наиболее обсуждаемых и спорных вопросов в сфере борьбы с допингом является унификация санкций. Унификация означает, что одни и те же правила и критерии используются в каждом конкрет-

---

<sup>1</sup> Об уголовной ответственности в сфере спорта см. гл. 9, а также: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. 3-е изд., доп. и перераб. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. С. 774—829.

ном случае при рассмотрении выявленных фактов. Аргументы против унификации основываются на различиях между видами спорта, к примеру на том, что в одних видах спорта спортсмены являются профессионалами и зарабатывают большие деньги, а в других они выступают как любители. В тех видах спорта, где карьера спортсмена коротка (например, художественная гимнастика), два года дисквалификации – очень существенный срок по сравнению с теми видами спорта, где спортивная карьера длится намного дольше, как, например, в конном спорте или стрельбе. В индивидуальных видах спорта поддерживать форму проще благодаря тому, что спортсмен может тренироваться в одиночку в период дисквалификации, в то время как в других видах спорта более важна тренировка в команде. Основным аргументом в пользу унификации служит то, что, по сути, несправедливо, когда два спортсмена из одной страны, имеющие положительный результат пробы на одну и ту же запрещенную субстанцию, при прочих равных условиях подвергаются разным санкциям только потому, что выступают в разных видах спорта. Более того, гибкая система санкций часто воспринимается в некоторых спортивных организациях как неприемлемое проявление снисходительности по отношению к употребляющим допинг. Отсутствие унификации в вопросе санкций за нарушение антидопинговых правил служит постоянным поводом для конфликтов юридического характера между международными федерациями и национальными антидопинговыми организациями.

Негативные последствия для спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и их персонала при нарушении антидопинговых правил также выражаются в лишении их специальной стипендии Президента Российской Федерации в размере 32 000 руб. ежемесячно, назначаемой в соответствии с указом Президента РФ от 31 марта 2011 г. № 368 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр».

Стипендия Президента Российской Федерации учреждена спортсменам, тренерам и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, чемпионам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр. Установлено всего 3000 таких стипендий, в том числе до 500 спортсменам, тренерам

и иным специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Сурдлимпийских игр.

Однако в случае если спортсмен, тренер или иной специалист в области физической культуры и спорта, получающий стипендию Президента Российской Федерации, признан нарушившим антидопинговые правила и в связи с этим к нему применены соответствующие санкции, он лишается права на получение данной стипендии на период применения санкций.

Как уже отмечалось, в спорте продолжается поиск решения проблемы употребления допинга, но преимущественно в сфере своей внутренней самоорганизации. Вместе с тем, несмотря на то что употребление допинга главным образом находится в той области, которая связана с соблюдением или несоблюдением правил международных и национальных спортивных организаций, употребление допинга – это не только нарушение положений мягкого права в разных спортивных структурах, в частности правил игры, но и способ присвоения мошенническим, обманным путем чужой собственности, а именно собственности, принадлежащей или предназначенной истинному победителю. А если исходить из духа и буквы уголовных кодексов многих, если не всех, стран, то мошенничество – это уголовное преступление.

Думается, что и в России тоже со временем придется перенести выработанную тысячелетиями правоохранительную практику еще на одну сферу преступности. Постепенно и в массовом, и в индивидуальном сознании сложится представление о том, что человек, использовавший допинг в мошеннических целях, и те, кто его на это спровоцировал, то есть соучастники, – не только нарушители спортивных правил, но и преступники. Следовательно, к ним должны применяться не только внутренние правила спорта (меры спортивной ответственности, прежде всего дисквалификация), но и уголовная ответственность.

Помимо сказанного меры ответственности в области применения допинговых субстанций и методов, в том числе за принуждение к их использованию, пропаганду их применения, а также за фальсификацию лекарств и пищевых добавок посредством включения допинговых средств в их состав и их реализацию, деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения допинговых средств и методов, устанавливаются в соответствии со ст. 109, 118, 125, 228, 230, 233–236, 237, 238 и иными статьями УК РФ и ст. 6.2, 6.8, 6.9, 13.15, 14.15, 14.16 и иными статьями КоАП РФ.

В заключение отметим, что спортивные санкции в связи с приемом допинга ужесточены, особенно по отношению к анаболическим средствам, наркотикам, амфетамину, эфедрину, кофеину. Как говорилось, наказанию подлежат не только спортсмены, но и тренеры, врачи, руководители команд, другие лица, причастные к нарушениям. Запрещаются также провоз, продажа и другие формы распространения допинговых средств. Вместе с тем официальные списки не содержат перечня всех относящихся к той или иной группе субстанций, поскольку это практически невозможно (разные названия одних и тех же веществ, постоянное пополнение списка известных веществ новыми, комбинированные препараты и пр.), а приводят лишь типичные примеры, предполагая все субстанции подобной структуры и действия, что требует досконального знания данного вопроса спортсменами, тренерами и особенно врачами команд.



## Глава 12. Урегулирование спортивных споров

### 12.1. Понятие и характеристика спортивных споров

*Спортивный спор* укрупненно можно определить как разнообразные по своему содержанию неурегулированные разногласия субъектов в сфере спортивных отношений по поводу прав и обязанностей, перенесенные в юрисдикционный орган (или, с учетом специфики спортивных конфликтов, разрешаемые в альтернативном порядке). При этом спортивными отношениями признаются комплексные общественные отношения, складывающиеся в процессе спортивной деятельности между ее многочисленными по составу субъектами<sup>1</sup>.

Понятие «спортивные споры» как споры, возникающие при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области спорта, можно рассматривать в широком и в узком понимании.

*Спортивный спор в широком понимании* охватывает юридические споры, связанные со спортом и с участием субъектов спортивной сферы (спортсменов, тренеров, судей, иных граждан, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также организаций физической культуры и спорта, иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта), вытекающие из государственно-правовых, административных, трудовых, предпринимательских, гражданско-правовых, земельных, жилищных и других отношений, которые в том или ином ракурсе свойственны субъектам и других сфер человеческой деятельности.

Понятие «спортивные споры» в широком понимании охватывает спортивные споры в узком понимании, к которым относятся споры из чисто спортивных отношений, о которых пойдет речь ниже и которые рассматриваются прежде всего в специализированных органах по рассмотрению и разрешению спортивных споров – разного рода контрольных и дисциплинарных комиссиях, комитетах (и пр.) при спортивных организациях и специализированных спортивных арбитражах, а также споры из отношений, оказывающих влияние на права и обязанности

<sup>1</sup> См. об этом § 2.2 и 2.6.

спортсменов и других субъектов физической культуры и спорта, которые носят либо государственно-правовой и управленческий характер (например, споры о компетенции региональных и федеральных органов власти в области физкультуры и спорта, налоговые споры в данной сфере), либо гражданско-правовой характер (споры, вытекающие из гражданско-правовых договоров, в частности между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями, из договоров по спонсорству, рекламе, продаже прав трансляции в СМИ, из отношений интеллектуальной собственности, организации спортивных соревнований, приобретения инвентаря и других коммерческих отношений в спорте, споры о возмещении вреда, причиненного здоровью спортсмена), либо трудовая характер (о прекращении трудового договора, о восстановлении на работе, о выплате заработной платы, обжалование дисциплинарных санкций, наложенных на спортсмена за тот или иной проступок), либо лежат на стыке гражданского и трудового права (о выплате и суммах компенсаций при трансферах игроков из одной физкультурно-спортивной организации в другую, об обжаловании спортивных санкций) и др., и рассматриваются зачастую в государственных судах. При этом споры общего характера, но с участием субъектов спортивной деятельности рассматриваются с соблюдением общих правил подведомственности и подсудности в рамках системы государственных судов.

***Спортивный спор в узком понимании*** охватывает юридические споры, носящие чисто спортивный характер с участием прежде всего спортсменов и других индивидуальных субъектов спортивных отношений (тренеров, спортивных судей). Это специальные (специфические) спортивные споры, которые характеризуются особенностью отношений, выражающейся в спортивном характере отношений между спорящими субъектами. Такие споры касаются субъективных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, прежде всего вытекающих из уставов, правил, регламентов и иных документов спортивных организаций. К спортивным спорам в узком понимании можно отнести, например, споры из нарушения регламентов соревнований, в частности грубого поведения на спортивных соревнованиях, нарушения правил игры, из нарушения допинговых правил, по поводу правомерности дисквалификации спортсменов, из отношений между спортивными федерациями, между спортивной федерацией и спортивным клубом по организации соревнований, между спортсменом, спортивным клубом и спортивной федерацией по вопросу участия спортсмена в соревнованиях, квалификационные/судейские споры и др.

Особенности спортивных отношений и спортивных споров следуют, в частности из норм Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета. «Последний, 74-й пункт Олимпийской хартии, озаглавленный “Арбитраж”, специально посвящен проблеме разрешения споров, возникающих во время или в связи с Олимпийскими играми. Подобные споры “могут быть разрешены исключительно Арбитражным спортивным судом в соответствии с Арбитражным кодексом по спортивным вопросам”. Свои уставы (или иные подобные регламентирующие документы) имеют все МСФ, в которых, как правило, детально, дабы исключить вольное прочтение и трактовку, расписан порядок как их деятельности, так и разрешения спорных ситуаций»<sup>1</sup>.

Раскрывая понятие спортивных споров, уместно вспомнить значение основного элемента данного словосочетания – понятия спорта, закрепленного в ст. 2 Федерального закона о спорте:

- *спорт* – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

К сожалению, Федеральный закон о спорте не только не содержит понятия спортивного спора, но также не содержит даже упоминания о третейских судах как формы их разрешения. Между тем деятельность третейских судов в России регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»<sup>2</sup>, в соответствии с п. 2 ст. 1 которого в третейский суд может по соглашению сторон третейского разбирательства передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено Федеральным законом. Положения Федерального закона «О третейских судах в Российской Федерации» не предусматривают разрешения третейскими судами трудовых споров, а также споров, касающихся применения спортсменами запрещенных субстанций и (или) методов (допинга). Специальных же норм, позволяющих распространить юрисдикцию третейских судов на данные отношения, в федеральных законах пока нет. Следовательно, компетенция спортивных арбитражей, подпадающих под действие названного Федерального закона, предусматривающая рассмотрение трудовых и допинговых споров, формально противоречит действующему законодательству. Следует также отметить, что согласно ч. 2 ст. 1 Закона РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1

---

<sup>1</sup> См.: Орлова Е.В. Спорт как объект правового регулирования в России // Спорт: экономика, право, управление. 2006. № 3.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3019.

«О международном коммерческом арбитраже»<sup>1</sup> он также не распространяет свое действие на споры из трудовых отношений, например между иностранным игроком и российским клубом, а также допинговые споры.

В современном спорте возникает большое многообразие споров различной правовой природы. Британский ученый Кристофер Ньюмарк в этой связи констатировал, что спортивные споры представляют собой смешение разнообразных конфликтных ситуаций, возникающих в спортивной среде. Так, одни споры носят исключительно коммерческий характер, например споры между спортсменом и спонсором, другие споры – регулятивный, например споры по поводу законности (незаконности) действий физкультурно-спортивных организаций, третьи – квазиуголовный характер, например споры о применении допинга или дисциплинарные споры<sup>2</sup>. Поэтому для разрешения конкретного спортивного спора встает вопрос о правильном выборе юрисдикционного органа и процедуры рассмотрения и разрешения спора. Для этого важно точно классифицировать тот или иной спортивный спор.

Следует отметить, что единого подхода к классификации спортивных споров в силу их большого многообразия не существует. Рассмотрим **классификации спортивных споров**, предлагаемые в литературе по данному вопросу.

А.М. Бриллиантова выделяет четыре категории спортивных споров:

- коммерческие споры;
- споры между спортсменами и спортивными организациями, связанные с вопросами найма и трудоустройства спортсменов;
- споры между спортивными организациями в отношении распределения функций и полномочий;
- споры по поводу дисциплинарных санкций, применяемых спортивными организациями к своим членам и участникам<sup>3</sup>.

С.А. Ищенко типологизирует спортивные споры на следующие группы:

- технические споры – это споры, связанные с применением технических правил в спорте;
- административные споры – споры, возникающие между спортсменами, клубами, федерациями о допуске на соревнования, о переходе игрока из клуба в клуб;

<sup>1</sup> *Российская газета*. 1993. № 156. 14 авг.

<sup>2</sup> См.: *Christopher Newmark*. Is mediation effective for resolving sports disputes? T.M.C. Asser press, the Hague, the Netherlands, 2002. P. 80.

<sup>3</sup> См.: *Бриллиантова А.М.* Спортивный арбитраж как способ рассмотрения споров в области спорта (сравнительно-правовой аспект) // Теория и практика физической культуры. 2004. № 6.

• дисциплинарные споры – вытекают из предыдущих, но по своей значимости превосходят первые, например апелляция спортсмена клубу или федерации в связи с вынесенными ему санкциями за тот или иной проступок;

• экономические споры – возникают между спортивными клубами, федерациями, организациями или отдельными лицами, в частности по возмещению ущерба при получении травмы игроком, при невыполнении контракта или спонсорских обязательств;

• межучрежденческие споры – это споры между спортивными организациями, федерациями, клубами, например между МОК и НОК<sup>1</sup>.

Наиболее развернутая классификация спортивных споров в специальной литературе по данному вопросу дается Е.В. Погосян.

В зависимости от правового положения, от качества, в котором выступает спортсмен в рамках конкретного правоотношения, спортивные споры могут быть разделены на:

• общие – спортсмены выступают в качестве субъектов семейных, земельных, потребительских правоотношений, а споры с их участием рассматриваются с соблюдением общих правил подведомственности и подсудности в рамках системы судов общей юрисдикции;

• специальные – спортсмены выступают в качестве субъектов спортивных отношений, складывающихся в процессе подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и участия в них, а также участия юридических лиц в деятельности, связанной с организацией и проведением спортивных соревнований на национальном и международном уровнях.

В рамках спортивных споров, носящих специальный характер, Е.В. Погосян предлагает их дифференцировать по характеру рассматриваемых споров на:

1) споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе связанные с определением статуса и порядком переходов (трансфертов) спортсменов (игроков), споры, вытекающие из агентской деятельности, и иные имущественные споры, в частности по компенсации или возмещению ущерба при получении травмы игроком;

2) споры, связанные с обжалованием действий и решений физкультурно-спортивных организаций любых организационно-правовых

---

<sup>1</sup> См.: *Ищенко С.А.* Правовая характеристика и система спортивных арбитражных судов (САС) в международном спортивном движении // Государство и право. 2002. № 12. С. 78–80.

форм и форм собственности, а также всех иных организаций, осуществляющих деятельность в области спорта;

3) споры между спортсменами и спортивными организациями, вытекающие из трудовых отношений;

4) споры, связанные с применением спортсменами запрещенных веществ и препаратов (допинга);

5) споры по гражданству – это споры относительно того, имеет ли право тот или иной спортсмен выступать за сборную команду той или иной страны;

6) споры о неправомерном судействе;

7) споры, связанные с вопросами дискриминации в сфере спорта: половая дискриминация, другие формы дискриминации;

8) споры, связанные с защитой нарушенных или оспоренных интеллектуальных прав в спортивной среде.

В зависимости от статуса, который занимает спортсмен, спортивные споры предлагается классифицировать на споры с участием спортсменов-профессионалов и споры с участием спортсменов-любителей<sup>1</sup>.

Исходя из уровня, на котором возник подлежащий разрешению спор, спортивные споры делятся на национальные и международные<sup>2</sup>.

Каждая из рассмотренных классификаций имеет право на существование. Безусловно, любая из них не носит исчерпывающего характера. Вместе с тем приведенные классификации спортивных споров могут способствовать более четкой идентификации спортивного спора, выявлению его квалифицирующих признаков, определению наиболее эффективной формы и процедуры защиты прав субъектов спортивной деятельности, выделению особенностей рассмотрения той или иной категории дел, что должно привести к оптимизации правоприменения, квалифицированному и правильному рассмотрению и разрешению спортивных споров.

Рассмотрим далее **формы разрешения спортивных споров**. Условно их можно дифференцировать на три категории – негосударственные, государственные и смешанные.

---

<sup>1</sup> Специфику и отличия профессионального спорта от любительского и спортсменов-профессионалов от спортсменов-любителей см. в § 2.1 книги: Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005. С. 62–93.

<sup>2</sup> См.: Погосян Е.В. Спортивные споры: понятие и классификация // Арбитражный и гражданский процесс. 2009. № 8. См. также: Ег же. Формы разрешения спортивных споров: сравнительно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2009.

1. К негосударственным формам разрешения спортивных конфликтов и споров относятся:

- самозащита, прямые переговоры между спорящими сторонами и иные примирительные процедуры непосредственно между ними;
- примирительные процедуры в форме посредничества (медиация);
- разрешение споров в контрольных, дисциплинарных и апелляционных комитетах и комиссиях, арбитражах<sup>1</sup> и иных специализированных внутренних органах национальных и международных федераций, ассоциаций, союзов, лиг и других организаций по видам спорта;
- третейское разбирательство в национальных и международных специализированных спортивных арбитражных судах, которые по некоторым категориям споров выступают в качестве первой инстанции (как правило, она же и последняя), по другим – в качестве апелляционной инстанции в отношении решений спортивных федераций, ассоциаций, союзов, лиг.

Что касается самозащиты как формы урегулирования спортивного конфликта, то в качестве примера можно сослаться на нормы, содержащиеся в гл. 59 ТК РФ «Самозащита работниками трудовых прав», которые основываются на ч. 2 ст. 45 Конституции РФ, предусматривающей право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. В соответствии со ст. 379 ТК РФ в целях самозащиты трудовых прав работник, известив работодателя или своего непосредственного руководителя либо иного представителя работодателя в письменной форме, может отказаться от выполнения работы, не предусмотренной трудовым договором, а также отказаться от выполнения работы, которая непосредственно угрожает его жизни и здоровью, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами. На время отказа от указанной работы за работником сохраняются все права, предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. В целях самозащиты трудовых прав работник имеет право отказаться от выполнения работы также в других случаях, предусмотренных ТК РФ или иными

---

<sup>1</sup> Например, во Всероссийской федерации волейбола (ВФВ) помимо Дисциплинарной комиссии ВФВ существует еще Арбитраж при ВФВ. Однако, несмотря на название «Арбитраж», этот внутренний орган, по сути, им не является, так как не подчиняется и не соответствует Федеральному закону «О третейских судах в Российской Федерации», в частности отсутствует один из главных элементов третейского разбирательства – арбитражная оговорка (соглашение). Судя по компетенции, этот орган является в основном второй инстанцией в разрешении спора в рамках ВФВ. См.: *Положение об Арбитраже при ВФВ* // <http://www.volley.ru>

федеральными законами. В свою очередь, в силу ст. 380 ТК РФ работодатель, представители работодателя не имеют права препятствовать работникам в осуществлении ими самозащиты трудовых прав.

Преимущество форм разрешения спортивных споров, предполагающих участие спортивных медиаторов и арбитров специализированных спортивных арбитражных судов, заключается, в частности, в том, что названные субъекты, как правило, имеют знания в области права, а также хорошие знания специфики спортивных отношений в отличие зачастую от судей государственных судов.

Несудебные формы защиты интересов спортсменов перечисленными юрисдикционными органами спортивных организаций обычно малоэффективны, в частности, потому, что эти органы находятся в зависимости от руководства спортивных организаций, в рамках которых они созданы, а решения, принимаемые этими органами, в отличие, например, от решений, принимаемых государственными судами, не могут быть приведены в исполнение в принудительном порядке.

В этой связи в рамках негосударственных форм спортивные споры наиболее эффективно разрешаются специализированными третейскими судами (спортивными арбитражными судами), которые характеризуются большей независимостью и оперативностью деятельности, а также обязательностью их решений. Обращаясь к третейскому суду, стороны соглашаются исполнять его решения добровольно, а при неисполнении в добровольном порядке такие решения могут быть приведены в исполнение принудительно на тех же условиях, что и решения государственного суда.

2. К государственным формам разрешения спортивных споров можно отнести:

- рассмотрение спортивных споров в судах общей юрисдикции в соответствии с подведомственностью (например, трудовые споры в области спорта);
- рассмотрение спортивных споров в государственных арбитражных судах в соответствии с их компетенцией (например, экономические споры хозяйствующих субъектов в области спорта).

Государственные суды осуществляют правосудие от имени государства. Их решения подлежат принудительному исполнению.

Вместе с тем, как правило, у судей государственных судов знания специфики спорта и опыт для разрешения споров в такой специфической области, как спорт, как отмечалось, недостаточны для качественного и объективного их рассмотрения и разрешения. В такой ситуации целесообразно привлечение в процесс специалиста, который может помочь



судье вникнуть во все специфические нюансы и тонкости спортивного спора и вынести по нему обоснованное и законное решение.

Следует отметить, что количество спортивных споров, разрешаемых в рамках системы государственных судов, незначительно.

В случае отказа в удовлетворении исковых требований в национальных судах соответствующий спор может быть передан на рассмотрение в Европейский Суд по правам человека<sup>1</sup>.

3. Смешанные формы разрешения спортивных споров предполагают разнообразные сочетания названных выше форм. Например, это имеет место, когда спортивный спор рассматривается в рамках спортивной организации в досудебном порядке, а затем его рассмотрение переносится в государственный суд. Необходимость обращения во внутренние юрисдикционные органы спортивных федераций и других спортивных организаций, как правило, устанавливается их локальными нормативными актами, где предусматривается, что при возникновении споров между субъектами соответствующего вида спорта (в том числе при возникновении спора между профессиональным спортсменом и физкультурно-спортивной организацией) эти субъекты обязаны вначале обратиться в юрисдикционный орган соответствующей федерации (ассоциации, союза, лиги), а в случае если решение такого органа не устроит любую из сторон, то она вправе обратиться в суд<sup>2</sup>.

Другой вариант смешанной формы урегулирования спортивного спора: в случае недостижения результата в процедуре посредничества стороны могут продолжить разрешение спортивного спора в государственном суде. Или спорные вопросы могут быть установлены посредником, а разрешаться судьей в ходе судебного процесса в государственном суде. Или стороны назначают независимое лицо, которое, проанализировав материалы дела, выносит необязывающее заключение относительно судебных перспектив дела. Учитывая это заключение, стороны принимают решение о мировом соглашении либо о передаче спора в суд. Практика свидетельствует о высокой эффективности указанных методов разрешения споров.

Приведенная дифференциация спортивных споров и форм их разрешения связана со спецификой спорта, его многогранностью, что, в свою очередь, детерминирует существование огромного многообразия конфликтов различной правовой природы в современном спорте. Это пре-

<sup>1</sup> См. § 12.8.

<sup>2</sup> См., например, ст. 45 «Юрисдикция разрешения разногласий» Устава РФС // <http://www.rfs.ru>

допределяет необходимость индивидуального подхода к выбору формы, процедуры и к существу разрешения различных категорий спортивных споров с учетом их материально-правовой природы и субъектного состава.

При выборе способа защиты, формы и процедуры разрешения спортивного спора важно учитывать содержание конкретного спора. При определении субъектного состава в рамках одной группы субъектов, к примеру спортсменов, нужно их отнести к категории любителей или профессионалов, чтобы провести правильное размежевание между разрешением спортивных споров в любительском и профессиональном спорте.

Кроме того, при выборе способа защиты, формы и процедуры разрешения спортивного спора конфликтующие стороны учитывают оперативность разрешения спора, величину материальных издержек и расходов, отсутствие публичности и конфиденциальность, другие интересующие стороны процедурные преимущества.

Как уже отмечалось, многообразие спортивных споров не позволяет выработать их единую классификацию, что, в свою очередь, не позволяет четко дифференцировать их на практике. Отсутствие единой классификации спортивных споров иногда не позволяет четко определить подведомственность разрешения спортивных споров, соответственно приводит к путанице в избрании необходимого юрисдикционного органа и процедуры их разрешения. Поэтому в идеале единая классификация спортивных споров должна быть разработана и закреплена в нормативном правовом акте. Необходима также выработка и юридизация единого подхода к формам разрешения спортивных споров, их классификации, а также закрепление, возможно, на законодательном уровне рамочных общих правил разрешения спортивных споров, в частности, органами спортивных федераций, союзов, ассоциаций, лиг и других спортивных организаций вне зависимости от вида спорта с последующей детализацией общих правил в актах этих организаций с учетом специфики вида спорта. Ведь именно спортивные федерации (союзы, ассоциации, лиги) в наибольшей степени знакомы со спецификой своего вида спорта и могут издавать акты, в наибольшей степени отвечающие потребностям каждого субъекта в соответствующем виде спорта.

## 12.2. Медиация как способ разрешения спортивных споров

В мировой практике разрешения споров в сфере частного права главенствующее место занимают альтернативные формы разрешения споров. В последние годы в России также растет интерес к альтернативным процедурам урегулирования юридических споров, в частности с участием посредника (процедурам медиации)<sup>1</sup>.

Медиация как посредническая деятельность в переговорах уходит своими корнями в глубокое прошлое. Она существовала в Древнем Китае, в странах Африки Древнего мира, где старейшины рода или племени выступали в качестве своеобразных медиаторов, обеспечивая бесконфликтное решение проблемных ситуаций.

В современном понимании институт медиации начал развиваться во второй половине XX века сначала в странах англосаксонской правовой системы (США, Великобритании, Австралии), затем в европейских странах. На сегодняшний день медиация получила признание при разрешении самого широкого спектра юридических споров, начиная от семейных и заканчивая сложными многосторонними конфликтами в коммерческой и публичной сфере. Так, в настоящее время, к примеру, в США с помощью процедур внесудебного разрешения споров разрешается до 80% конфликтов, причем из всех мировых решений 30% происходят в результате третейского разбирательства, а 70% – медиации.

---

<sup>1</sup> См.: *Интернет-интервью* от 28 февраля 2007 г. с В.Ф. Яковлевым, сопредседателем Ассоциации юристов России, советником Президента РФ, доктором юридических наук, профессором, и Ц.А. Шамликашвили, президентом Научно-методического центра медиации и права, см.: *Об альтернативных методах разрешения споров и их значении в условиях гражданского общества* // <http://www.consultant.ru/law/interview/yakovlev3.html>; *Арбитражный процесс: учебник для вузов* / под ред. проф. М.К. Треушникова. 3-е изд., испр. и доп. – М.: Городец-Издат, 2007; *Курочкин С.А.* Третейское разбирательство гражданских дел в Российской Федерации. – М.: Волтерс Клувер, 2007. С. 224; *Носырева Е.И.* Перспективы развития альтернативного разрешения споров в Российской Федерации // *Законодательство*. 2000. № 10. С. 46; *Носырева Е.И.* Предпосылки развития альтернативных средств разрешения правовых конфликтов: опыт США // *Развитие правовых форм разрешения конфликтов*. Ч. 2. – Саратов, 2000. С. 46; *Фархутдинов Я.Ф.* Альтернативные формы разрешения споров в сфере гражданского и арбитражного судопроизводства // *Заметки о современном гражданском и арбитражном процессуальном праве* / под ред. М.К. Треушникова. – М.: Городец-Издат, 2004. С. 226–227; *Шхата И.* Альтернативные формы разрешения споров // *Российская юстиция*. 1999. № 3. С. 43–44; *Решетникова И.В., Ярков В.В.* Гражданское право и гражданский процесс в современной России. – Екатеринбург; Москва: Норма, 1999. С. 47.

Одна из областей, где посредничество имеет весьма положительный опыт применения, – сфера спортивных отношений. Это продиктовано тем, что преимущества данного способа разрешения споров создают максимально интересные для субъектов спортивной деятельности условия и возможности. Это вопросы быстроты принятия решений, конфиденциальности, сохранения репутации, относительная дешевизна, дальнейшее сохранение между спорящими сторонами нормальных деловых, спортивных и других отношений за счет примирения. Субъекты спортивной деятельности также заинтересованы в том, чтобы спор между ними был разрешен независимым лицом, обладающим специальными знаниями в области спорта и, следовательно, способным учесть детали и тонкости каждой конкретной конфликтной ситуации. Независимость посредника от спортивных организаций детерминирует сложность повлиять на его решение. При этом, в случае если примирительные посреднические процедуры не принесли желаемого результата, за сторонами сохраняется право обратиться за разрешением спора в суд и другие юрисдикционные органы.

Российскому законодательству медиация как примирительная процедура с участием посредника известна уже не первый год, правда, главным образом в рамках судебного разбирательства. Например, Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ<sup>1</sup> (далее – АПК РФ) главой 15 «Примирительные процедуры. Мирное соглашение» предусмотрена возможность обращения к посреднику в целях урегулирования спора. В частности, в ч. 2 ст. 138 АПК РФ говорится, что стороны могут урегулировать спор, заключив мирное соглашение или применяя другие примирительные процедуры, в том числе процедуру медиации, если это не противоречит федеральному закону. То есть примирительные процедуры могут быть различными, в том числе с участием посредника или без него.

С 1 января 2011 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»<sup>2</sup> (далее также – Федеральный закон о медиации). Он разработан в целях создания правовых условий для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора (процедуры медиации), содействия развитию партнерских деловых отношений и формированию этики делового оборота, гармонизации социальных отношений.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4162.

Федеральным законом о медиации регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений. Если споры возникли из иных отношений, действие Федерального закона о медиации распространяется на отношения, связанные с урегулированием таких споров путем применения процедуры медиации только в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Процедура медиации может применяться после возникновения споров, рассматриваемых в порядке гражданского судопроизводства и судопроизводства в арбитражных судах.

*Процедура медиации не применяется к коллективным трудовым спорам*, а также спорам, возникающим из отношений, указанных выше, в случае, если такие споры затрагивают или могут затронуть права и законные интересы третьих лиц, не участвующих в процедуре медиации, или публичные интересы. Положения Федерального закона о медиации не применяются к отношениям, связанным с оказанием судьей или третейским судьей в ходе судебного или третейского разбирательства содействия примирению сторон, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Под *процедурой медиации* в ст. 2 Федерального закона о медиации понимается способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения; *медиатор, медиаторы* – независимое физическое лицо, независимые физические лица, привлекаемые сторонами в качестве посредников в урегулировании спора для содействия в выработке сторонами решения по существу спора; *организация, осуществляющая деятельность по обеспечению проведения процедуры медиации*, – юридическое лицо, одним из основных видов деятельности которого является деятельность по организации проведения процедуры медиации, а также осуществление иных предусмотренных Федеральным законом о медиации действий.

Процедура медиации проводится при взаимном волеизъявлении сторон на основе принципов добровольности, конфиденциальности, сотрудничества и равноправия сторон, беспристрастности и независимости медиатора.

Деятельность медиатора может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе. Осуществлять деятельность медиатора на непрофессиональной основе могут лица, достигшие

возраста 18 лет, обладающие полной дееспособностью и не имеющие судимости. Осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе могут лица, достигшие возраста 25 лет, имеющие высшее профессиональное образование и прошедшие курс обучения по программе подготовки медиаторов, утвержденной приказом Минобрнауки России от 14 февраля 2011 г. № 187 «Об утверждении программы подготовки медиаторов»<sup>1</sup> в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2010 г. № 969 «О программе подготовки медиаторов»<sup>2</sup>.

Основной базой специалистов для рассмотрения спортивных споров, в том числе связанных с трудовыми отношениями в спорте, в форме медиации являются Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России и Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации<sup>3</sup>, объединяющих ведущих специалистов в области спортивного права нашей страны.

Обобщая изложенное в параграфе, следует отметить, что многие спортивные споры могут разрешаться посредством медиации. В сравнении с традиционными, прежде всего судебными, способами разрешения споров медиация имеет свои существенные отличительные особенности.

*Доступность.* Медиатор может посредничать при разрешении любых споров, основываясь не только и не столько на требованиях закона, сколько на интересах сторон, нормах морали и нравственности и личного жизненного опыта.

*Конфиденциальность.* Медиация ограничена рамками общения оппонентов и медиатора, что важно для сторон в случае если спор затрагивает коммерческие интересы или личные взаимоотношения сторон и их разглашение может повлечь убытки или иные неблагоприятные последствия.

*Оперативность.* В отличие от судебного процесса медиация не связана длительными бюрократическими процедурами, особенностями документооборота и сложными процессуальными нормами. В медиации стороны настроены на быстрое и взаимовыгодное разрешение конфликта и предпринимают все возможные усилия для скорейшего разрешения спора. Оперативность разрешения спора в спорте имеет большое значение, поскольку от этого зависит непрерывность проведения спортивных соревнований.

<sup>1</sup> *Российская газета*. 2011. № 60. 23 марта.

<sup>2</sup> Там же. 2010. № 280. 10 декабря.

<sup>3</sup> <http://sportslawyers.ru>, <http://sl-rf.ru>

*Эффективность.* Стороны сохраняют нормальные личные или деловые отношения, избегают публичной огласки конфликта в судебных инстанциях, разрешают спор, затрагивающий деликатные вопросы.

*Экономичность.* Деятельность медиатора может осуществляться как на платной, так и на бесплатной основе. Стороны существенно экономят на судебных расходах.

*Результативность.* Медиатор учитывает интересы всех оппонентов и решает вопрос таким образом, чтобы они остались довольны исходом конфликта. Медиатор не ищет правых и виноватых, а направляет стороны по пути нахождения взаимоприемлемого решения.

*Управляемость.* В отличие от суда, в котором спор конфликтующих сторон рассматривает назначенное должностное лицо – судья, в процедуре медиации стороны добровольно заключают соглашение, самостоятельно выбирают медиатора и определяют порядок проведения медиации.

Наиболее длительную историю применения медиация имеет в сфере международных споров. Следует отметить, что в июне 2004 г. в Брюсселе при поддержке Европейской комиссии инициативной группой практикующих медиаторов, представляющих более 30 европейских организаций, связанных с альтернативными способами разрешения споров, был разработан Европейский кодекс деятельности медиаторов (European Code of Conduct for Mediators), который, в частности, послужил основой для разработки отечественного Федерального закона о медиации.

Одной из форм урегулирования спортивных споров в Международном спортивном арбитражном суде в Лозанне является арбитражная процедура посредничества. Она урегулирована Регламентом посредничества данного суда, являющегося составной частью Кодекса спортивного арбитража, о чем речь пойдет в § 12.6.

### 12.3. Разрешение спортивных споров юрисдикционными органами национальных спортивных организаций

Для России характерна так называемая смешанная модель управления спортивным движением, когда государственное управление в области спорта комбинируется с самоуправлением, осуществляемым национальными спортивными организациями, как правило входящими в систему международных спортивных организаций и во многом им подчиняющимися<sup>1</sup>. При этом спортивные организации имеют довольно большое влияние на спортивные отношения. Правила, принятые внутри спортивных федераций, союзов, ассоциаций, лиг и других спортивных организаций, распространяются на всех относящихся к ним представителей спорта и должны неукоснительно ими соблюдаться. При этом конфликтные ситуации, возникающие внутри национальных спортивных организаций, не принято выносить во «внешний мир», а в большинстве случаев принято урегулировать прежде всего юрисдикционными органами, специально создаваемыми в данных организациях.

Следует отметить, что в ряде государств вынесение подведомственности спортивных споров за рамки государственных судов является элементом государственной политики, направленной на обеспечение устойчивого развития профессионального спорта<sup>2</sup>. В Великобритании, США и других странах англосаксонской правовой системы государственные суды вмешиваются в разрешение спортивных споров только в исключительных случаях, прежде всего, если нарушены нормы естественного права при разрешении спора в рамках негосударственных форм спортивной юрисдикции. К примеру, один из самых авторитетных судей Великобритании – лорд Деннинг, разрешая дело «Футбольный клуб Эндерби Таун против Английской футбольной ассоциации», подчеркнул, что «правосудие зачастую осуществляется значительно эффективнее “внутренними трибуналами” во главе с любителями, нежели государственными судами во главе с профессиональными судьями»<sup>3</sup>. В США спортивные споры тракуются как «private matter», то есть носящие

<sup>1</sup> О моделях управления спортивным движением в зарубежных странах см.: Алексеев С.В. Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 359–364.

<sup>2</sup> См.: *Report of the Sport, Fitness and Leisure Ministerial Task Force of New Zealand «Getting Set for an Active Nation»*, 2001.

<sup>3</sup> См.: *Endebry Town Football Club Ltd.*, 1971, All ER 215.



частный, личный характер. И так же как и в Великобритании, в США приоритет отдается именно альтернативным формам урегулирования спортивных споров. Так, в решении окружного суда штата Орегон по делу Тони Хардинга против Американской ассоциации фигурного катания, говорится: «Суды... вправе вмешиваться в разрешение спора спортивными ассоциациями... только при наличии чрезвычайных, экстраординарных обстоятельств, а именно в случае если ассоциация нарушает свои собственные правила и такие нарушения неминуемо повлекут за собой причинение серьезного и непоправимого вреда истцу, который, в свою очередь, исчерпал все несудебные способы защиты своего права. Но даже в таком случае суд не разрешает спора заново по существу, а лишь устраняет допущенные спортивной ассоциацией нарушения норм естественного права»<sup>1</sup>. В национальных юрисдикциях романо-германской правовой системы, например в Германии, Франции, Испании, подходы к данному вопросу аналогичны. Дело в том, что, как уже говорилось ранее, государственные суды не приспособлены для быстрого и квалифицированного разрешения по существу спортивных споров, имеющих большую специфику, поэтому применяется данная форма во многих странах только в крайних случаях, предусмотренных законом.

Для разрешения спортивных конфликтов внутри спортивных федераций (союзов, ассоциаций, лиг) по видам спорта создаются специальные органы – контрольные, дисциплинарные, апелляционные, арбитражные и другие комитеты, комиссии и палаты, в которых споры рассматриваются компетентными лицами, имеющими обширный опыт в спортивной сфере. В компетенцию этих органов входит разрешение спортивных споров в досудебном порядке.

Основанием деятельности юрисдикционных органов спортивных федераций (союзов, ассоциаций, лиг) служит соответствующая оговорка в уставах спортивных федераций (союзов, ассоциаций, лиг), а также в регламентах спортивных соревнований, действие которых обязательно в силу акта признания регламентных норм. Для рассмотрения спора в таком юрисдикционном органе не требуется соглашения спорящих сторон, а спор рассматривается по заявлению лица, которому предоставлено такое право уставом федерации (союза, ассоциации, лиги) или регламентом. Решения юрисдикционных органов спортивных федераций (союзов, ассоциаций, лиг) исполняется под угрозой применения спортивных санкций.

---

<sup>1</sup> См.: *Harding V. United States Figure Skating Association*, 1994, 851 FSupp 1476741 F. 2d 155, at p. 159 (7th Circ. 1994).

Создание и организация деятельности внутренних органов урегулирования спортивных споров полностью лежат на спортивных федерациях, ассоциациях, союзах, лигах. Например, в соответствии со ст. 37 Устава Российского футбольного союза<sup>1</sup> в РФС создаются и действуют следующие юрисдикционные органы:

- Контрольно-дисциплинарный комитет;
- Апелляционный комитет;
- Палата по разрешению споров;
- Комитет по статусу игроков;
- Комитет по этике;
- Комиссия по деятельности агентов футболистов;
- Апелляционный комитет по деятельности агентов футболистов.

Задачи, полномочия и обязанности юрисдикционных органов РФС определяются Уставом РФС и в особых положениях (регламентах), утверждаемых Исполкомом либо Бюро Исполкома в соответствии с Уставом РФС. Например, постановлением Бюро Исполкома общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» от 23 декабря 2010 г. № 65/2 утвержден Дисциплинарный регламент РФС<sup>2</sup>, который определяет обязательные для соблюдения правила, нарушение которых влечет применение спортивных санкций, виды спортивных санкций, условия и порядок привлечения субъектов футбола к спортивной ответственности, деятельность юрисдикционных органов при рассмотрении нарушений и привлечении к спортивной ответственности, а также порядок обжалования решений юрисдикционных органов. Регламент устанавливает общие принципы и порядок привлечения к спортивной ответственности для участников соревнований<sup>3</sup>. Дисциплинарные регламенты региональных федераций футбола (РФФ) и межрегиональных объединений региональных федераций футбола (МРО) не должны противоречить Дисциплинарному регламенту РФС, а в случае противоречий применяется Дисциплинарный регламент РФС.

Согласно Уставу юрисдикционные органы независимы в принятии решений и отчитываются напрямую перед Исполкомом либо Бюро Исполкома РФС. Численный состав юрисдикционных органов утвержда-

<sup>1</sup> <http://rfs.ru>

<sup>2</sup> <http://rfs.ru>

<sup>3</sup> Под *соревнованиями* имеются в виду всероссийские соревнования по футболу (чемпионат России, первенство России, Кубок России) среди мужских и женских команд, всероссийские соревнования (чемпионат России, первенство России, Кубок России) по мини-футболу и пляжному футболу, а также всероссийские соревнования или их этапы, проводимые МРО или РФФ по поручению РФС, и региональные соревнования, организуемые и проводимые РФФ.

ется Исполкомом либо Бюро Исполкома по предложению президента РФС сроком на пять лет (если иной срок не будет установлен Исполкомом либо Бюро Исполкома). Члены одного юрисдикционного органа не могут одновременно входить в состав другого юрисдикционного органа, к чьим полномочиям относится рассмотрение жалоб на решения данным юрисдикционного органа.

Юрисдикционный орган состоит из председателя, его заместителя (заместителей) и иных членов, которые назначаются Исполкомом либо Бюро Исполкома по предложению президента РФС сроком на пять лет начиная с первого заседания Исполкома после его избрания и до следующего первого заседания новоизбранного Исполкома. К председателям, его заместителям и иным членам юрисдикционных органов РФС могут предъявляться требования, установленные Уставом РФС, а также регламентами (положениями) о таких органах.

Таким образом, в самом популярном виде спорта – футболе – в рамках Российского футбольного союза действует разветвленная и довольно четко организованная система органов по разрешению споров.

Вместе с тем в ряде видов спорта, особенно неолимпийских и индивидуальных, внутренние органы разрешения споров в федерациях отсутствуют. Поэтому, например, нередко руководством таких федераций спортсмены дисквалифицируются в устной форме и без объяснения причин. При этом дисквалифицированные таким образом спортсмены лишаются права трудиться, прежде всего выступать на соревнованиях, терпят финансовые убытки, ущерб своей репутации.

Поэтому внутренние юрисдикционные органы необходимы в каждой всероссийской спортивной федерации, ассоциации, союзе, так как такие органы в наибольшей степени знакомы со спецификой своего вида спорта и могут отвечать потребностям каждого субъекта в соответствующем виде спорта.

Вместе с тем основные недостатки рассматриваемой формы урегулирования спортивных споров – нередко субъективизм, односторонность и необъективность решений, принимаемых внутренними органами спортивных организаций. В силу подчиненности и зависимости органов рассмотрения споров от руководства спортивной организации, в которой они созданы, зачастую решения ими принимаются с уклоном в пользу организации, а не спортсмена, тренера.

Основными факторами зависимости органов разрешения споров от организации, в рамках которой они созданы и соответственно под покровительством которой происходит разрешение спортивных споров, являются назначение и отстранение их постоянных членов или работ-

ников и финансирование названных органов, а также подотчетность их деятельности руководству спортивной организации, под «козырьком» которой они находятся.

Кроме того, конфиденциальность процессов по разрешению споров не дает возможности напрямую контролировать объективность и правильность данных решений извне, в то время как в государственном судопроизводстве действует принцип открытости судебных заседаний.

Как уже отмечалось, решения, принимаемые такими органами, в отличие от решений, принимаемых государственными судами, не могут быть принудительно исполнены.

#### **12.4. Разрешение спортивных споров юрисдикционными органами международных спортивных организаций**

На международном (региональном) уровне внутренней инстанцией по разрешению спортивных споров в рамках международных (региональных) федераций, ассоциаций, союзов, лиг и других международных спортивных организаций по видам спорта являются специализированные юрисдикционные органы этих организаций.

Примером может служить Дисциплинарный комитет Континентальной хоккейной лиги (КХЛ)<sup>1</sup> (далее также – Дисциплинарный комитет).

Дисциплинарный комитет создается организатором спортивного соревнования (мероприятия) – ООО «КХЛ» с распространением образованной юрисдикции на чемпионат Высший хоккейной лиги (ВХЛ), чемпионат Молодежной хоккейной лиги (МХЛ).

Дисциплинарный комитет состоит из независимых арбитров, соответствующих критериям, определенным Дисциплинарным регламентом КХЛ<sup>2</sup> (далее также – Регламент), осуществляет урегулирование спортивных корпоративных, спортивных дисциплинарных и имущественных (материальных) споров, спортивных трудовых споров по договоренности сторон, иных споров без исключения, возникающих в сфере КХЛ, ВХЛ и МХЛ, путем их рассмотрения, разрешения и мотивирования к добровольному исполнению или принуждения к исполнению решений и определений Дисциплинарного комитета.

В Дисциплинарный комитет по соглашению сторон могут передаваться смешанные споры, возникающие при осуществлении физиче-

<sup>1</sup> См.: <http://www.khl.ru>

<sup>2</sup> Там же.

скими и юридическими лицами деятельности, затрагивающей интересы субъектов в системе КХЛ, ВХЛ, МХЛ (клубов, хоккеистов и иных субъектов хоккея), в том числе:

1) споры, вытекающие из уставов, правил, положений, регламентов и иных локальных нормативных актов КХЛ и положений официальных документов ООО «КХЛ», АНО «КХЛ», НП «ВХЛ», НП «МХЛ», регулирующих правила и положения проведения чемпионата и иных спортивных соревнований (мероприятий), проводимых под эгидой КХЛ, ВХЛ и МХЛ;

2) споры, связанные с определением статуса и порядка «обменов» или переходов хоккеистов;

3) споры, связанные с деятельностью хоккейных агентов в системе КХЛ, ВХЛ, МХЛ, ФХР;

4) споры, связанные с участием тренеров, медицинских работников клубов;

5) споры, возникающие при заключении новых контрактов между клубами и хоккеистами, у которых завершились контракты, путем рассмотрения и определения предельно допустимой суммы и срока контракта хоккеиста;

6) иные споры независимо от предмета или субъектного состава при наличии спортивной корпоративно-дисциплинарной оговорки, за исключением споров, связанных с судейством и трактовкой Правил игры в хоккей.

*Дисциплинарный комитет состоит из следующих палат:*

1) Палата по спортивным корпоративным и материальным спорам;

2) Палата по спортивным трудовым спорам;

3) Палата по спортивным дисциплинарным спорам;

4) Антидопинговая палата;

5) Палата по рассмотрению споров в Высшей хоккейной лиге;

6) Палата по рассмотрению споров в Молодежной хоккейной лиге;

7) Совместная палата Дисциплинарного комитета и Арбитражного комитета Федерации хоккея России;

8) Палата по рассмотрению споров в детско-юношеском хоккее.

Задачами Дисциплинарного комитета являются правильное и оперативное рассмотрение и разрешение споров. Производство в Дисциплинарном комитете должно способствовать укреплению спортивного правопорядка.

Дисциплинарный комитет руководствуется в своей деятельности законодательством Российской Федерации, Регламентом КХЛ, Регламентом ВХЛ, Регламентом МХЛ и иными требованиями организаторов

соответствующих спортивных соревнований (мероприятий), локальными нормативными актами и положениями официальных документов ООО «КХЛ», АНО «КХЛ», НП «ВХЛ», НП «МХЛ», локальными нормативными актами и положениями официальных документов Международной федерации хоккея с шайбой (ИИХФ), Федерации хоккея России (ФХР) и иными нормативными правовыми актами.

При участии в споре иностранного клуба Дисциплинарный комитет учитывает нормы иностранного права государства, в котором определено местонахождение иностранного клуба и нормы международного права.

Основные *принципы разбирательства* в Дисциплинарном комитете:

1) принцип добра и справедливости;  
2) принцип рассмотрения дела по существу. При рассмотрении дела по существу Дисциплинарный комитет учитывает все доказательства в совокупности. Требования и возражения сторон не могут быть основаны исключительно на формальных обстоятельствах;

3) принцип единообразия судебной практики (в том числе спортивных третейских судов) и практики Дисциплинарного комитета;

4) принцип совмещения состязательности и равноправия сторон при разбирательстве с правом арбитра или коллегиального состава арбитров (постоянного коллегиального состава арбитров Дисциплинарного комитета) определять обстоятельства, имеющие значение для дела (юридически значимые обстоятельства);

5) принцип обязательности исполнения решений и определений Дисциплинарного комитета.

6) принцип конфиденциальности. Дисциплинарный комитет рассматривает дело в закрытом заседании, если стороны не договорились об ином. Арбитры и стороны разбирательства не вправе разглашать сведения, ставшие известными им в ходе разбирательства, без согласия иных лиц, участвующих в деле.

Дисциплинарный комитет принимает к рассмотрению споры между сторонами только при наличии *спортивного корпоративно-дисциплинарного соглашения* о передаче спора на рассмотрение Дисциплинарного комитета, письменно оформленного в контракте профессионального хоккеиста, трудовом договоре с тренером, с медицинским работником клуба, агентском договоре между хоккейным агентом и хоккеистом, регламенте, положении, локальном нормативном акте или ином отдельном письменном соглашении субъектов хоккея.

Стороны обжалуют решения Дисциплинарного комитета в соответствующий спортивный третейский суд согласно *спортивному третей-*

скому соглашению о передаче спора, письменно оформленному в контракте профессионального хоккеиста, трудовом договоре с тренером, с медицинским работником клуба, агентском договоре между хоккейным агентом и хоккеистом, регламенте, положении, локальном нормативном акте или ином отдельном письменном соглашении субъектов хоккея.

Стороны, заключившие спортивное корпоративно-дисциплинарное или спортивное третейское соглашение, не вправе отказаться от него в одностороннем порядке. *Срок обращения в Дисциплинарный комитет составляет два года* для всех категорий дел.

## **12.5. Разрешение спортивных споров в национальных спортивных арбитражных судах**

Характерной особенностью нынешнего этапа развития спортивного движения является учреждение специализированных судебных органов урегулирования споров в сфере спорта, в частности по инициативе Международного олимпийского комитета. Одной из таких инициатив было создание Международного спортивного арбитражного совета (International Council of Arbitration for Sport), при котором был создан Международный спортивный арбитражный суд (Court of Arbitration for Sport), расквартированный в Швейцарии, в Лозанне. Он уполномочен рассматривать споры, возникающие в области спорта на международном уровне.

Почти тридцатилетняя деятельность Международного спортивного арбитражного суда полностью доказала необходимость его существования, в связи с чем в Олимпийскую хартию Международного олимпийского комитета<sup>1</sup> с 14 июля 2001 г. включено правило 74 «Арбитраж». Спортивные арбитражные суды созданы и действуют в спортивных порядках многих зарубежных стран.

В начале XXI в. в России также сложились все объективные предпосылки и возникла необходимость для создания арбитражных (третейских) органов, разрешающих спортивные споры на национальном уровне. В последнее время спорные вопросы в спорте (прежде всего, между федерациями, клубами и спортсменами) возникают постоянно, рождая никому не нужные скандалы, что в конечном итоге наносит вред имиджу российского спорта. Большинство споров связано со спортом высших достижений, и прежде всего с профессиональным спортом.

---

<sup>1</sup> См.: *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. С. 115–159.

Рассмотрение и разрешение спортивных споров посредством третейского разбирательства являются весьма качественным и оперативным способом их решения.

Существующая мировая практика свидетельствует, что одним из наиболее распространенных и оптимальных способов создания третейского суда, рассматривающего споры в области спорта, является учреждение специализированного спортивного некоммерческого арбитражного центра, при котором создается третейский суд. По такой схеме в настоящее время работают многие известные специализированные арбитражные структуры в мире: Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии (National Sport Dispute Center), Бельгийская арбитражная комиссия по спорту (Comission Belge d'arbitrage pour le sport), Палата по разрешению споров в области спорта в Италии (Camera di Conciliazione e Arbitrato per lo Sport) и т.д. Исходя из международного опыта в 2002 г. Олимпийский комитет России принял решение о создании первого в нашей стране специализированного третейского суда, рассматривающего споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта.

С этой целью Олимпийский комитет России учредил автономную некоммерческую организацию (АНО) «Спортивная Арбитражная Палата», при которой в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» летом 2003 г. был создан *Спортивный арбитражный суд (САС)*<sup>1</sup>.

Решением президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата» от 10 июня 2003 г. были утверждены Положение, Регламент и Список арбитров САС<sup>2</sup>. Кроме того, решением президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата» от 1 октября 2003 г. утверждено Положение о третейских расходах и сборах САС<sup>3</sup>.

Создание в России специализированного спортивного третейского суда следует рассматривать прежде всего как одну из важнейших мер по обеспечению прав и законных интересов всех субъектов спортивной деятельности. В настоящее время компетенция Спортивного арбитражного суда признана большинством общероссийских федераций, союзов, ассоциаций по различным видам спорта, среди которых Российская федерация баскетбола, Федерация хоккея России, Всероссийская федерация волейбола, Союз гандболистов России, Федерация фигурного катания на коньках России, Всероссийская федерация плавания и др.

<sup>1</sup> САС зарегистрирован 21 июня 2003 г. в Арбитражном суде г. Москвы.

<sup>2</sup> См.: <http://law.infosport.ru>

<sup>3</sup> Там же.



В октябре 2003 г. в целях создания дополнительных условий для объективного и беспристрастного разрешения споров, возникающих в сфере физической культуры и спорта, был образован еще один специализированный третейский суд – *Спортивный Арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации*<sup>1</sup> (далее также – Спортивный Арбитраж). Важным преимуществом этого Арбитража перед другими специализированными третейскими судами является то, что в его компетенцию входит разрешение споров, возникающих и в международной спортивной практике. Согласно Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 10 июня 1958 г.)<sup>2</sup> это позволяет исполнять решения Спортивного Арбитража за пределами нашей страны<sup>3</sup>. В состав данного органа вошли 46 специалистов в области права и спортивных деятелей. Позднее состав Арбитража расширился. В Спортивный Арбитраж по спорным вопросам могут обращаться как юридические, так и физические лица.

Спортивный Арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации является самостоятельным постоянно действующим третейским судом, рассматривающим споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта. Он осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О третейских судах в Российской Федерации». В том случае, если хотя бы одна из сторон третейского разбирательства находится за границей, а также при рассмотрении споров предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споров между их участниками, а равно их споров с другими субъектами права Российской Федерации, Спортивный Арбитраж осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См.: *Новости Интерфакса*. 2003. 31 октября.

<sup>2</sup> Подписана представителем СССР в Нью-Йорке 29 декабря 1958 г., вступила в силу 7 июня 1959 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 10 августа 1960 г. При ратификации сделано заявление, что «СССР будет применять положения настоящей Конвенции в отношении арбитражных решений, вынесенных на территории государств, не являющихся участниками Конвенции, лишь на условиях взаимности». Для СССР вступила в силу с 22 ноября 1960 г. // *Вестник ВАС*. 1993. № 8.

<sup>3</sup> О применении Нью-Йоркской Конвенции при решении вопросов об исполнении решений арбитражных судов одного государства на территории другого государства см.: Письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 марта 1996 г. № ОМ-37 // Документ опубликован не был. СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> *ВСНД* и *ВС РФ*. 1993. № 32. Ст. 1240.

Порядок организации и деятельности Спортивного Арбитража, правила третейского разбирательства определяются Положением о Спортивном Арбитраже при ТПП РФ и Регламентом Спортивного Арбитража при ТПП РФ (далее также – Регламент), утвержденными приказом ТПП РФ от 24 октября 2003 г. № 114. Торгово-промышленная палата Российской Федерации утверждает также список арбитров Спортивного Арбитража и Положение о гонорарах по делам Спортивного Арбитража.

Спортивный Арбитраж разрешает споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе: вытекающие из уставов, правил, регламентов и иных документов физкультурно-спортивных организаций, регулирующих правила проведения чемпионатов, первенств и иных соревнований на территории Российской Федерации; связанные с определением статуса и порядком переходов (трансферов) спортсменов (игроков); вытекающие из агентской деятельности; возникающие из спонсорских контрактов; связанные с правами на телетрансляцию спортивных мероприятий; возникающие из договорных и других гражданских правоотношений в сфере физической культуры и спорта, если иное не установлено федеральным законом. Кроме того, Спортивный Арбитраж в порядке апелляции может рассматривать и другие споры. В частности, в силу Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, принятой Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) на 33-й сессии в Париже 19 октября 2005 г.<sup>1</sup>, а также Всемирного антидопингового кодекса ВАДА Спортивный Арбитраж в порядке апелляции разрешает споры из нарушения антидопинговых правил, возникшие между Дисциплинарным комитетом Российского антидопингового агентства РУСАДА и спортсменом и иными лицами, которым Всемирным антидопинговым кодексом ВАДА предоставлено право на апелляцию.

Разрешение спора в Спортивном Арбитраже возможно лишь при *согласии сторон, выраженном в форме третейского соглашения* – соглашения сторон о передаче спора на разрешение Спортивного Арбитража. Оно может касаться конкретного спора, определенных категорий или всех без исключения споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

Третейское соглашение должно быть заключено в письменной форме путем либо включения в договор или иной документ, подписанный сто-

<sup>1</sup> Ратифицирована Федеральным законом от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

ронами, либо обмена письмами, сообщениями по телеграфу, телетайпу, иным средствам электронной или иной связи, обеспечивающим фиксацию такого соглашения.

Третейское соглашение может содержаться в организационных документах физкультурно-спортивных организаций (уставах, регламентах, правилах проведения соревнований и т.д.), на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства. Третейское соглашение признается имеющим силу и в том случае, когда Спортивный Арбитраж признает сам договор недействительным в ходе третейского разбирательства.

Если стороны не договорились об ином, то при передаче спора в Спортивный Арбитраж правила, предусмотренные Регламентом Спортивного Арбитража, рассматриваются в качестве неотъемлемой части третейского соглашения. Стороны, заключившие третейское соглашение, не вправе отказаться от него в одностороннем порядке.

***Процедура третейского разбирательства в Спортивном Арбитраже.*** Производство начинается с подачи *искового заявления*, в котором истец излагает свои требования и в письменной форме направляет в Спортивный Арбитраж или передает в его секретариат.

Копии искового заявления и прилагаемых к нему документов могут быть истцом направлены ответчику или должны быть переданы через секретариат Спортивного Арбитража (в последнем случае все документы должны быть представлены Спортивному Арбитражу в трех экземплярах).

Датой подачи искового заявления считается день его вручения Спортивному Арбитражу, а при отправке искового заявления по почте – дата штампея почтового ведомства места отправления. Председатель Спортивного Арбитража выносит определение о принятии дела к производству.

*В исковом заявлении должны быть указаны:* наименование Спортивного Арбитража; дата искового заявления; наименование и места нахождения организаций, являющихся сторонами третейского разбирательства; фамилии, имена, отчества, даты и места рождения, места жительства и места работы граждан-предпринимателей и граждан, являющихся сторонами третейского разбирательства; обоснование компетенции Спортивного Арбитража; требования истца; обстоятельства, на которых истец основывает свои иски; доказательства, подтверждающие основания исковых требований; цена иска; сумма третейского сбора; имя и фамилия арбитра, избранного истцом, или просьба о том, чтобы арбитр был назначен председателем Спортивного

Арбитража; истец может указать запасного арбитра; перечень прилагаемых к исковому заявлению документов и иных материалов; подпись истца.

*К исковому заявлению прилагаются:* копия документа, в котором содержится соглашение о передаче спора на разрешение Спортивного Арбитража; документы, подтверждающие искимые требования; копия документа, подтверждающего уплату третейского сбора; доказательства отсылки или передачи ответчику искового заявления и приложенных к нему документов, если эти действия совершались самой стороной.

В случае если исковое заявление подписано представителем истца, к нему должны быть приложены доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

Истец обязан указать в исковом заявлении *цену иска* также в тех случаях, когда его искимые требования или часть их имеет неденежный характер. *Цена иска, в частности, определяется:*

- в исках о взыскании денежных сумм – взыскиваемой суммой;
- в исках об истребовании имущества – стоимостью истребуемого имущества;
- в исках о признании или преобразовании правоотношения – стоимостью предмета правоотношения в момент предъявления иска;
- в исках об определенном действии или бездействии – на основе имеющихся данных об имущественных интересах истца.

В исках, состоящих из нескольких требований, сумма каждого требования должна быть определена отдельно; цена иска определяется общей суммой всех требований.

Если истец не определил или неправильно определил цену иска, Спортивный Арбитраж по собственной инициативе или по требованию ответчика определяет цену иска на основе имеющихся данных.

Установив, что исковое заявление подано без соблюдения указанных выше требований, ответственный секретарь Спортивного Арбитража предлагает истцу устранить обнаруженные недостатки. Срок устранения недостатков *не должен превышать семи дней* со дня получения указанного предложения. Если эти недостатки будут устранены в указанный срок, то датой подачи искового заявления считается день его вручения Спортивному Арбитражу, а при отправке искового заявления по почте – дата штемпеля почтового ведомства места отправления. До устранения вышеуказанных недостатков дело остается без движения.

В тех случаях, когда истец, несмотря на предложение об устранении недостатков искового заявления, не устраняет их и настаивает на разбирательстве дела, Спортивный Арбитраж выносит решение по делу или определение о прекращении разбирательства по делу.

По получении искового заявления ответственный секретарь уведомляет об этом ответчика и одновременно направляет ему копии искового заявления и приложенных к нему документов, если они ему истцом не направлялись, а также список арбитров и Регламент.

Ответчик *в семидневный срок* после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления в Спортивный Арбитраж должен сообщить имя и фамилию избранного им арбитра из лиц, включенных в список, или заявить просьбу о том, чтобы арбитр из списка был назначен председателем. Ответчик может избрать также запасного арбитра.

Одновременно ответственный секретарь предлагает ответчику в срок *не более 15 дней* после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления представить Спортивному Арбитражу и истцу свои письменные объяснения по исковому заявлению, подкрепленные соответствующими доказательствами.

Спортивный Арбитраж для разрешения спора образуется в составе трех арбитров, если стороны не договорились о том, что дело рассматривается единоличным арбитром. Предусмотренные Регламентом функции состава относятся и к единоличному арбитру.

Если ответчик не изберет арбитра в срок, предусмотренный Регламентом, арбитра за него назначает председатель Спортивного Арбитража. Арбитры, избранные сторонами или назначенные председателем в соответствии с Регламентом, избирают из списка арбитров председателя состава Спортивного Арбитража, арбитры могут избрать также запасного председателя.

Если арбитры не выберут председателя состава Спортивного Арбитража *в течение пяти дней* со дня избрания или назначения второго арбитра, его назначает председатель Спортивного Арбитража.

Если стороны не договорились об ином, то при наличии двух или более истцов или ответчиков как истцы, так и ответчики со своей стороны избирают одного арбитра. При недостижении соглашения арбитр за них назначается председателем Спортивного Арбитража.

По соглашению сторон дело может рассматриваться *единоличным арбитром*, который избирается по взаимной договоренности сторон (стороны могут также избрать запасного единоличного арбитра). Они могут также заявить просьбу о том, чтобы единоличный арбитр за них был назначен председателем Спортивного Арбитража. Если между сторонами не будет достигнута договоренность, единоличный арбитр назначается из списка арбитров председателем.

При несоблюдении вышеозначенных требований Регламента к арбитрам (арбитру) им может быть заявлен *отвод*. Каждая из сторон вправе заявить об отводе арбитра, председателя состава Спортивного Ар-

битража или единоличного арбитра, если имеются сомнения в их беспристрастности и независимости, в частности если можно предположить, что они лично прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела. Арбитр, председатель состава Спортивного Арбитража или единоличный арбитр могут также заявить о самоотводе по указанным выше обстоятельствам<sup>1</sup>.

Заявление об отводе должно быть сделано до начала разбирательства. Такое заявление, сделанное позднее, рассматривается только в том случае, если состав Спортивного Арбитража признает причину задержки заявления об отводе уважительной.

Вопрос об отводе арбитра решается другими арбитрами состава Спортивного Арбитража во время третейского разбирательства. Если не будет достигнуто соглашение между ними или если отвод заявлен против двух арбитров или единоличного арбитра, вопрос об отводе решается президиумом Спортивного Арбитража.

Заявление об отводе арбитра не может быть подано повторно по тем же основаниям той же стороной.

В связи с самоотводом арбитра или отводом арбитра по вышеназванным основаниям *полномочия арбитра могут быть прекращены*.

Основаниями для прекращения полномочий арбитра по соглашению сторон, а также для самоотвода арбитра являются его юридическая или фактическая неспособность участвовать в рассмотрении спора либо иные причины, по которым он не участвует в рассмотрении спора в течение неоправданно длительного срока. Полномочия арбитра прекращаются после принятия решения по конкретному делу.

Если председатель состава Спортивного Арбитража (запасной председатель), арбитр (запасной арбитр) или единоличный арбитр (запасной единоличный арбитр) не смогут участвовать в разбирательстве дела или в случае прекращения полномочий арбитра, другой председатель состава Спортивного Арбитража, арбитр или единоличный арбитр избираются или назначаются в соответствии с Регламентом. В случае необходимости и с учетом мнения сторон состав Спортивного Арбитража может заново рассмотреть вопросы, которые уже рассматривались на предыдущих заседаниях по делу, состоявшихся до замены.

*Подготовка разбирательства дела* состоит в следующем.

1. Председатель состава Спортивного Арбитража или единоличный арбитр проверяет состояние подготовки дела к разбирательству и, если

---

<sup>1</sup> По тем же основаниям могут быть отведены эксперты и переводчики. В этом случае вопрос об отводе решается составом Спортивного Арбитража.

сочтет это необходимым, принимает дополнительные меры по подготовке дела, в частности истребует от сторон письменные объяснения, доказательства и другие дополнительные документы. Если Спортивный Арбитраж принимает дополнительные меры по подготовке дела, он может установить сроки, в течение которых эти дополнительные требования должны быть выполнены.

2. Председатель состава Спортивного Арбитража или единоличный арбитр может давать ответственному секретарю отдельные поручения в связи с подготовкой и проведением разбирательства дела.

3. Подготовка дела к судебному разбирательству должна быть завершена в срок, *не превышающий пяти дней* с момента формирования состава Спортивного Арбитража. Председатель состава, признав подготовку дела оконченной, выносит определение о назначении дела к слушанию.

Спортивный Арбитраж может по просьбе любой стороны распорядиться о принятии какой-либо стороной таких обеспечительных мер в отношении предмета спора, которые он считает необходимыми. Он может потребовать от любой стороны предоставить надлежащее обеспечение в связи с такими мерами. При этом председатель или состав Спортивного Арбитража выносит определение о принятии обеспечительных мер.

В случае когда сторона обратилась в компетентный суд с заявлением об обеспечении иска, поданного в Спортивный Арбитраж или рассматриваемого в нем, а также для вынесения компетентным судом определения об обеспечении этого иска или об отказе в его обеспечении, сторона должна *без промедления* информировать об этом Спортивный Арбитраж.

О времени и месте проведения заседания по делу стороны извещаются повестками.

Стороны могут вести свои дела в Спортивном Арбитраже *непосредственно* или через должным образом уполномоченных *представителей*, назначаемых сторонами по своему усмотрению.

Непредставление стороной документов или иных материалов, а также неявка сторон или их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте третейского заседания, не являются препятствием для третейского разбирательства и принятия решения Спортивным Арбитражем, если только не явившаяся сторона до окончания разбирательства дела не просила отложить его по уважительной причине.

Непредставление ответчиком возражений против иска не может рассматриваться как признание требований истца.

Сторона может просить о разбирательстве дела в ее отсутствие.

По соглашению сторон спор может быть разрешен без проведения устного разбирательства, то есть на основе представленных письменных материалов. Если представленные материалы окажутся недостаточными для разрешения спора, Спортивный Арбитраж может назначить устное разбирательство по делу.

В срок *не более 15 дней* после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления ответчик вправе предъявить *встречный иск*, вытекающий из того же договора, при условии, что существует взаимная связь встречного требования с требованиями истца.

Если вследствие необоснованной задержки ответчиком предъявления встречного иска третейское разбирательство затягивается, на ответчика может быть возложено возмещение дополнительных расходов Спортивного Арбитража и издержек другой стороны, вызванных этой задержкой. Состав Спортивного Арбитража может признать нецелесообразным предъявление встречного иска с учетом допущенной задержки. К встречному иску предъявляются те же требования, что и к первоначальному.

Если стороны не договорились об ином, то ответчик вправе потребовать *зачета встречного требования* с соблюдением названных выше положений.

Стороны должны *доказать* те обстоятельства, на которые они ссылаются как на основание своих требований или возражений. Состав Спортивного Арбитража вправе потребовать представления сторонами дополнительных доказательств, обосновывающих их требования или возражения. Он вправе также по своему усмотрению испрашивать представление доказательств третьими лицами, вызывать и заслушивать свидетелей.

Стороны представляют письменные доказательства в оригинале или в виде заверенных ими копий оригиналов. При необходимости Спортивный Арбитраж вправе затребовать от сторон подлинные документы.

Проверка доказательств производится способом, установленным составом Спортивного Арбитража. Оценка доказательств осуществляется арбитрами по их внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Вступление в третейское разбирательство *третьего лица* допускается только с согласия спорящих сторон. Для привлечения к разбирательству третьего лица помимо согласия сторон требуется также согласие привлекаемого лица. Заявление ходатайства о привлечении третьего лица допускается только до истечения семидневного срока после получения



письма (уведомления) о поступлении искового заявления в Спортивный Арбитраж. Согласие о привлечении третьего лица должно быть выражено в письменной форме.

Спортивный Арбитраж может *назначить экспертизу* для разъяснения возникающих при разрешении спора вопросов, требующих специальных познаний, и потребовать от любой из сторон представления необходимых для проведения экспертизы документов, иных материалов или предметов.

Можно выделить следующие ***преимущества третейского разбирательства в Спортивном Арбитраже при ТПП РФ.***

1. Передача споров в Спортивный Арбитраж, в частности, после его рассмотрения внутренними органами спортивных организаций позволяет при рассмотрении дел, с одной стороны, качественно прорабатывать юридическую сторону конфликтов, с другой – учитывать спортивную специфику проблем, возникающих в сфере спорта. Возможность выносить решения не только на основании формальных норм действующего законодательства, но и с учетом тонкостей, обычаев и традиций, сложившихся в мире спорта, принимая во внимание его особенности и разнообразие.

2. Третейское разбирательство предоставляет участникам спора возможность выбора арбитров по своему усмотрению. Стороны вправе выбрать себе арбитров из числа лиц, значащихся в списке Спортивного Арбитража при ТПП РФ, в который включены наиболее авторитетные и широко известные представители юридической науки, а также известные спортивные деятели и представители федераций по видам спорта. Назначенные каждой из сторон арбитры избирают третьего арбитра в качестве председателя состава Спортивного Арбитража. Арбитры не зависят от сторон спора и, не являясь их представителями, обеспечивают объективное и квалифицированное рассмотрение дела.

3. Спортивный Арбитраж не зависит от государственных органов и организаций.

4. В компетенцию Спортивного Арбитража входит разрешение споров с участием не только российских юридических и физических лиц, но и иностранных, что является его отличительным преимуществом перед другими специализированными третейскими судами.

5. Рассмотрение споров характеризуется оперативностью и экономичностью.

6. В Спортивном Арбитраже упрощенная, но достаточная процедура, не допускающая в соответствии с третейским соглашением обжалования решения по существу, что позволяет завершить рассмотрение

спора в гораздо более короткие сроки. Спор разрешается избранным сторонами составом арбитража (или единоличным арбитром) в одной инстанции.

7. Размер третейского сбора ниже размера государственной пошлины, подлежащей уплате в государственных арбитражных судах.

8. В процессе рассмотрения спора активнее используется принцип состязательности сторон.

9. Соблюдается конфиденциальность: дело рассматривается в закрытом заседании, присутствие при этом лиц, не являющихся представителями сторон, в частности работников средств массовой информации, возможно только с согласия самих сторон. Решения Спортивного Арбитража чаще всего не публикуются, а если и публикуются, то без указания спорящих сторон, а также иных сведений, позволяющих определить стороны или раскрывающих коммерческую тайну.

В заключение следует сказать, что создание в России спортивных арбитражных судов – это начало нового этапа, попытка, подчиняясь объективным процессам развития, вывести российский спорт из тени, правовой неразберихи и хаоса, сделать его более цивилизованным.

## 12.6. Разрешение спортивных споров в Международном спортивном арбитражном суде

Наиболее высокой инстанцией в разрешении спортивных споров в рамках системы органов спортивной юрисдикции с определенной долей условности можно назвать *Международный спортивный арбитражный суд* – Tribunal Arbitral du Sport (далее также – Спортивный арбитражный суд, или TAS). Он как бы возглавляет систему специализированных спортивных третейских судов и других органов спортивной юрисдикции. За почти тридцатилетнюю свою историю эта организация достаточно прочно заняла позиции всемирного суда по разрешению спортивных споров. На его счету свыше тысячи дел по более чем 40 видам спорта. В состав этого суда входит около 300 арбитров из 87 стран мира.

Олимпийская хартия МОК (правило 74) устанавливает, что все споры, возникшие во время или в связи с Олимпийскими играми, могут быть разрешены исключительно Международным спортивным арбитражным судом, созданным при Международном олимпийском комитете в 1984 г. К этому времени в сфере большого спорта сформировалась потребность решения спортивных конфликтов с помощью международного специализированного юрисдикционного органа. Создание Международного спортивного арбитражного суда для рассмотрения и эффек-

тивного разрешения спорных вопросов в сфере спорта явилось важным и своевременным шагом.

В 1983 г. МОК официально утвердил Устав Спортивного арбитражного суда (включающий в себя Регламент его деятельности), вступивший в силу 30 июня 1984 г. TAS состоял из 60 членов<sup>1</sup>, работа которых оплачивалась МОК. Годовой бюджет TAS утверждался президентом МОК. Местопребыванием Международного спортивного арбитражного суда была выбрана Лозанна, Швейцария.

Основной задачей TAS стало обеспечение профессионального рассмотрения возникающих в области спорта споров, низкой стоимости арбитражного судопроизводства и относительной оперативности принятия решений. Практически все международные федерации по олимпийским видам спорта и несколько международных федераций по неолимпийским видам спорта признали юрисдикцию этого суда.

Споры, одной из сторон которых выступает какая-либо спортивная организация, подлежат юрисдикции арбитража только в том случае, если это предусмотрено уставом или регламентом спортивной организации или специальным арбитражным соглашением.

*Основными категориями дел, рассматриваемыми TAS, являются:*

- споры, связанные с различными экономическими и коммерческими вопросами (трудовые контракты и трансфер спортсменов и тренеров, организация спортивных соревнований, спонсорские контракты, продажа прав трансляции спортивных соревнований средствам массовой информации и др.);

- дисциплинарные споры (споры, связанные с нарушением правил спортивных соревнований, применением допинга, неэтичным поведением спортсменов, жестоким обращением с лошадьми и др.);

- споры, связанные с организационными вопросами спорта (судейство спортивных соревнований, отбор и допуск спортсменов для участия в крупных международных соревнованиях и т.п.).

В момент создания Спортивного арбитражного суда были установлены *три основные функции, осуществляемые TAS:*

- разрешение спортивных споров в качестве арбитражного суда первой и последней инстанции в области спорта высших достижений;

- рассмотрение апелляций одной стороны спора на решение, принятое дисциплинарными, контрольными, руководящими органами международных или национальных федераций и других спортивных организаций;

---

<sup>1</sup> Президентом TAS был назначен Кеба Мбайе, генеральным секретарем — Гилберт Шваар.

- юридическое консультирование по основным проблемам спортивной деятельности.

В первые годы существования деятельность TAS была сосредоточена на рассмотрении исков спортивных организаций и других заинтересованных лиц по поводу споров в области спорта независимо от их природы, а также на обеспечении консультирования различных спортивных организаций и других заинтересованных лиц по спортивным юридическим проблемам. В 1991 г. TAS начал рассмотрение апелляций, поданных на решения, принятые дисциплинарными органами различных спортивных организаций.

Знаковым в истории TAS стало решение Швейцарского федерального суда по апелляции на решение TAS по делу № 1992/63 «E. Gundel против Международной федерации конного спорта»<sup>1</sup>. Обжаловались правомочность и законность решения TAS.

15 марта 1993 г. Швейцарский федеральный суд признал TAS правомочным и законным арбитражным органом, обратив внимание на многочисленные и разносторонние связи, существующие между Спортивным арбитражным судом и МОК, в первую очередь на то, что деятельность суда финансируется практически исключительно МОК. В соответствии с этим решением Спортивный арбитражный суд должен был стать более независимым как организационно, так и экономически.

В связи с этим TAS подвергся реформированию. В целях изменения организационной структуры и повышения эффективности деятельности суда устав и регламент были полностью пересмотрены, что обеспечило определенный уровень независимости от МОК, финансировавшего TAS с момента его создания. В процессе реформ в Лозанне был создан Международный арбитражный совет в области спорта (Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport, CIAS), призванный контролировать функционирование и финансирование Спортивного арбитражного суда. Кроме того, в рамках TAS были созданы две постоянные палаты – обычное и апелляционное арбитража.

По результатам реформ был принят Кодекс спортивного арбитража (Code de l'Arbitrage en matiere de Sport) (далее также – Кодекс), вступивший в силу 22 ноября 1994 г., который действует и поныне.

Надо сказать, что и после принятия Кодекса реформирование деятельности TAS продолжается. Поэтому в Кодекс неоднократно вносились изменения и дополнения. Так, в 1996 г. в организационную структуру TAS были введены новые подразделения – децентрализованные

---

<sup>1</sup> См.: *Recueil des sentences du TAS: 1986–1998*. Berne: Editions Staempfli SA, 1998.

отделения и палаты *ad hoc*, упрощающие доступ к спортивному правосудию при проведении спортивных соревнований.

Последние поправки к Кодексу, одобренные Международным арбитражным советом в области спорта, вступили в действие 1 января 2012 г. В частности, внесены изменения, предусматривающие отмену процедуры предварительных консультаций, которые позволяли спортивным организациям получать консультацию TAS и крайне редко использовались в последнее время. Другим важным изменением стало установление платы за обжалование решений, вынесенных национальными федерациями. При этом жалобы на решения дисциплинарного характера, принятые международными федерациями, остаются бесплатными. Кроме того, некоторые процессуальные нормы были изменены, чтобы арбитражное разбирательство стало более быстрым и эффективным<sup>1</sup>.

Кроме того, TAS осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Швейцарии, где он учрежден.

*Спортивный арбитражный суд* (TAS)<sup>2</sup> является высшей юридической инстанцией при разрешении споров, возникающих в области спорта, на международном уровне. В качестве девиза деятельности TAS провозглашает: «Право есть искусство добра и справедливости». TAS декларирует такие основные принципы, как независимость, конфиденциальность, быстрота процедуры рассмотрения споров, возникающих в ходе спортивных соревнований, невысокая стоимость арбитражной процедуры. Его рабочими языками служат французский и английский<sup>3</sup>.

TAS включает в себя два основных подразделения: *Палату обычного арбитража* (рассматривает дела в качестве первой инстанции) и *Палату апелляционного арбитража* (рассматривает жалобы на решения спортивных федераций, ассоциаций и других спортивных организаций). В структуру TAS входят также *децентрализованные подразделения* в виде постоянно действующих отделений, созданных по решению CIAS в 1996 г. в Сиднее (Австралия) и Денвере (США)<sup>4</sup>.

Вместе с тем в структуре TAS для оперативного рассмотрения конкретных случаев создаются специализированные структурные подразделения, получившие название *Палаты ad hoc*. Они начали функционировать, как уже говорилось, в 1996 г. по решению CIAS. В состав TAS

<sup>1</sup> См.: <http://www.tas-cas.org/statutes>

<sup>2</sup> См. <http://www.tas-cas.org>

<sup>3</sup> Французский и английский тексты имеют одинаковую силу. В случае расхождений предпочтение отдается французскому тексту (правило S24 Кодекса спортивного арбитража).

<sup>4</sup> Отделение TAS, располагавшееся в Денвере, в 1999 г. было переведено в Нью-Йорк.

входит канцелярия (секретариат), состоящая из генерального секретаря<sup>1</sup> и советников.

Организация и деятельность TAS регламентируются Кодексом спортивного арбитража. Также, как отмечалось, TAS подчиняется нормам швейцарского законодательства. Кроме того, для обеспечения деятельности Палат ad hoc CIAS принимает специальные арбитражные регламенты.

Например, в соответствии с Олимпийской хартией и со ст. S6 (параграфы 1, 8, 10), S8, S23 и R69 Кодекса спортивного арбитража 28 сентября 1995 г. Международным арбитражным советом в области спорта был принят Регламент разрешения споров во время Игр XXVI Олимпиады в Атланте<sup>2</sup> – составная часть Кодекса спортивного арбитража. 9 апреля 1997 г. Международным арбитражным советом в области спорта принят Регламент разрешения споров во время XVIII зимних Олимпийских игр в Нагано<sup>3</sup>, 29 ноября 1999 г. – Арбитражный регламент для Игр XXVII Олимпиады в Сиднее<sup>4</sup>. Бессменным председателем Палат ad hoc на Олимпийских играх в Атланте, Нагано и Сиднее являлась представитель Швейцарии Габриэлла Кауфман-Колер (Gabrielle Kaufmann-Kohler), а сопредседателем – представитель Индии Рагунандан Патак (Raghunan-dan S. Pathak).

Организационно-правовые особенности деятельности олимпийского арбитража в концентрированном виде принято излагать в специальном нормативном документе – меморандуме. Например, летом 2000 г. председателем Специального отдела Спортивного арбитражного суда (SD TAS) был издан Меморандум о Специальном отделе (Палате ad hoc) Спортивного арбитражного суда<sup>5</sup>.

*Миссия TAS* состоит в следующем: назначение арбитражной группы, которая выносит арбитражное решение по спорам, возникающим в области спорта, в соответствии с Процедурным регламентом Кодекса спортивного арбитража; осуществление надзора за деятельностью арбитражной группы и корректным проведением разбирательства; предоставление сторонам необходимой инфраструктуры.

В *задачи арбитражной группы*, в частности, входят:

- разрешение споров, поступающих на ее рассмотрение, с применением обычного арбитражного судопроизводства;

<sup>1</sup> Генеральным секретарем TAS в настоящее время является Мэтью Риб.

<sup>2</sup> См.: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. д.ю.н., проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. С. 763–768.

<sup>3</sup> См.: *Алексеев С.В.* Указ. соч. С. 769–774.

<sup>4</sup> Там же. С. 775–780.

<sup>5</sup> См.: *Алексеев С.В.* Международное спортивное право. С. 781–788.

• рассмотрение в случае апелляционного арбитражного судопроизводства дела по спорам (в том числе связанным с применением допингов) относительно решений дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других спортивных организаций в той мере, в какой это предусматривают уставы, регламенты или арбитражные соглашения между упомянутыми организациями.

В состав TAS должно входить не менее 150 *арбитров*, которые включаются *на четырехлетний срок* в специальный список, публикуемый в официальном издании. При формировании списка арбитров TAS CIAS должен включать в него лиц, имеющих юридическое образование и обладающих общепризнанной компетентностью в области спорта.

Места в списке должны распределяться следующим образом:

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных Международным олимпийским комитетом из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных международными федерациями из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных национальными олимпийскими комитетами из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных после соответствующих консультаций в целях соблюдения интересов спортсменов;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, независимых от организаций, имеющих право предлагать арбитров.

При формировании списка арбитров CIAS по возможности следит за тем, чтобы их состав был уравновешен по континентам.

Входящие в список арбитры могут быть привлечены для работы в любой палате TAS. После своего назначения арбитры подписывают декларацию, согласно которой обязуются выполнять свои функции лично, с полной объективностью и независимостью, а также с соблюдением конфиденциальности.

TAS возглавляет президент, являющийся, как говорилось ранее, одновременно президентом CIAS. Руководство Палатой обычного арбитража и Палатой апелляционного арбитража осуществляют президенты и их заместители, избираемые CIAS.

Работа TAS основывается на применении следующих основных *арбитражных процедур*:

- обычной;
- апелляционной;
- в Палате *ad hoc*;
- посредничества.

Как было отмечено ранее, в состав Кодекса спортивного арбитража входит *Процедурный регламент*, который применяется при разрешении

спортивного спора сторон, обратившихся в TAS. Использование Процедурного регламента может быть результатом:

- договора, содержащего статью об обращении в арбитраж, либо последующего арбитражного соглашения (обычное арбитражное судопроизводство);

- апелляций на решения дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это установлено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями упомянутых спортивных организаций, предусматривающими апелляцию в TAS (апелляционное арбитражное судопроизводство).

Споры могут относиться почти к любым вопросам, касающимся спорта. Большое количество споров, поступающих на рассмотрение TAS, носят дисциплинарный характер<sup>1</sup> (нарушение правил спортивных соревнований, использование допинга и т.п.). При их разрешении должны соблюдаться следующие *принципы*.

*Nullum crimen, nulla poena sine lege.* Санкции не могут быть наложены, если не имеет места нарушение закона и если эти санкции не предусмотрены законом. Данное правило содержится в ст. 7 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) ETS № 005<sup>2</sup>.

*Равное отношение.* Одинаковые или, по крайней мере, похожие ситуации должны получать одинаковое отношение и, наоборот, неодинаковые ситуации — различное отношение. Этот принцип требует от TAS, любой арбитражной группы скрупулезного изучения фактов нескольких дел в целях обнаружения существенных сходств или различий, их объяснения и формирования соответствующего отношения к рассматриваемому делу.

*Соразмерность.* Этот принцип означает, что степень наказания должна быть пропорциональна серьезности нарушения и что целью наказания должно быть достижение результата, преследуемого организацией, налагающей его. Если санкции, наложенные международными спортивными федерациями и другими спортивными организациями, будут признаны чрезмерными и (или) неадекватными цели наказания, необоснованными и (или) несправедливыми, они могут быть пересмотрены или даже отменены Спортивным арбитражным судом.

---

<sup>1</sup> См., например: *Recueil des sentences du TAS: 1998–2000*. Hague, London, New York: Kluwer Law International, 2002.

<sup>2</sup> Текст Конвенции действует в редакции Протокола № 11 к ней «О реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией» ETS № 155 (Страсбург, 11 мая 1994 г.). Вступил в силу 1 ноября 1998 г. // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.



*Добросовестность.* Данный принцип применяется, когда та или иная спортивная организация, ее должностное лицо уверили лицо в том, что его предполагаемые действия являются правомерными, в то время как на деле это не так. Если такие заверения даны (и при условии, что соответствующий орган обладал полномочиями решать такие вопросы), то против лица, действовавшего неправомерно на основании этих заверений, никакие санкции применяться не могут. Другим примером применения принципа добросовестности (который проистекает из доктрины *venire contra factum pro prium*) может быть случай, когда соответствующий орган, создав неясную ситуацию (например, как следствие конфликта или неясных официальных заявлений), не может затем воспользоваться такой ситуацией для применения санкций в отношении лица, нарушившего правила ввиду указанной неясности. Иными словами, сомнения трактуются в пользу лица, совершившего проступок.

*Отсутствие у закона обратной силы.* TAS широко использует этот общий принцип. Однако если новый закон более благоприятен для обвиняемого, даже в том случае, когда инкриминируемые ему действия были совершены до вступления этого закона в силу, согласно принципу *lex mitior* применяется новый закон.

Несмотря на то что местопребыванием TAS и любой арбитражной группы является Лозанна (Швейцария), если это оправдывается обстоятельствами, председатель арбитражной группы или в его отсутствие президент соответствующей палаты может после консультаций со сторонами назначить другое место для проведения слушаний.

*Рабочими языками TAS,* о чем уже упоминалось, являются французский и английский. При отсутствии согласия сторон председатель арбитражной группы может в начале слушаний в качестве языка арбитража с учетом совокупности касающихся дела обстоятельств выбрать один из двух указанных языков. При наличии согласия арбитражной группы стороны могут выбрать другой язык, о чем они информируют TAS. В этом случае арбитражная группа относит расходы, связанные с переводами, на счет сторон.

Стороны могут по своему выбору пользоваться помощью юристов и участвовать в деле через *представителей*. В этом случае имена, адреса, номера телефонов и телефаксов лиц, представляющих стороны, сообщаются в канцелярию TAS, другой стороне и арбитражной группе при ее образовании.

*Извещения и сообщения,* предназначенные для сторон, направляет канцелярия. Они составляются на французском или английском языке и направляются по адресу, указанному в исковом заявлении, апелляции-

ном заявлении (жалобе), запросе на консультацию, или любому другому адресу, указанному дополнительно.

Предписания и другие решения TAS, любой арбитражной группы общаются с использованием средств, обеспечивающих подтверждение их получения адресатом. Извещения, исходящие от сторон и адресованные TAS, любой арбитражной группе, включая исковое заявление, апелляционное заявление (жалобу), ходатайство о привлечении третьей стороны, а также письменные доводы или другие сообщения ответчика, направляются в TAS в количестве экземпляров, соответствующем числу сторон, адвокатов и судей, плюс один экземпляр для TAS.

*Сроки*, фиксируемые в соответствии с Кодексом спортивного арбитража, исчисляются начиная со следующего дня после получения извещения от TAS. В исчисляемый срок включают неприсутственные или нерабочие дни. Сроки, установленные в соответствии с Кодексом, считают выдержанными, если сообщения сторон были отправлены в день истечения срока до полуночи. Если в стране, откуда отправлено сообщение, последний день срока был неприсутственным или нерабочим, назначенный срок истекает в конце первого рабочего дня, следующего за ним.

По мотивированной просьбе председатель арбитражной группы (при его отсутствии президент соответствующей палаты) может продлить срок, назначенный в соответствии с Процедурным регламентом, если это оправдывается обстоятельствами.

Каждый арбитр должен быть и оставаться *независимым* от сторон спора и обязан немедленно обнаружить любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость от сторон или от одной из них. Каждый арбитр должен значиться в списке, составленном CIAS в соответствии со Статутом, входящим в Кодекс, и располагать всеми необходимыми возможностями для доведения арбитража до завершения в оптимальные сроки.

Арбитр может получить *отвод*, если обстоятельства позволяют усомниться в его независимости. Отвод должен быть осуществлен немедленно после обнаружения обстоятельств, послуживших основанием для него. Объявление отвода относится к исключительной компетенции CIAS, который может выполнять эту функцию через свое бюро в соответствии со Статутом, входящим в Кодекс спортивного арбитража. CIAS или его бюро выносят решение об отводе по мотивированному требованию одной из сторон после приглашения другой стороны, арбитра, которого это касается, и остальных арбитров для письменного изложения их позиций. По результатам изучения всех позиций CIAS выносит краткое мотивированное решение.

Любой арбитр может быть *отозван* по решению CIAS, если он встречает препятствия, отказывается или не выполняет своих обязанностей в соответствии с Кодексом. CIAS может передать функцию отзыва своему бюро. Для отзыва CIAS или его бюро приглашают стороны, арбитра, которого это касается, других арбитров для письменного изложения их позиций и выносят краткое мотивированное решение.

В случае отставки, смерти, отвода или отзыва арбитра он должен быть заменен в соответствии с процедурой, использованной при его назначении. При отсутствии других соглашений сторон или других решений арбитражной группы судопроизводство осуществляется без повторения процедурных актов, предшествовавших замене арбитра.

Согласно Процедурному регламенту любая из сторон спора может потребовать принятия *предварительных или охранительных мер*. Эти меры могут быть обусловлены обеспечением безопасности.

Требование о принятии упомянутых мер возможно после подачи в TAS искового или апелляционного заявления, которое предполагает предварительное исчерпание всех средств внутренней юрисдикции. В случае соблюдения данного условия по требованию одной из сторон президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе (а после этого арбитражная группа) может назначить предварительные или охранительные меры.

При подпадании под действие Процедурного регламента спора, требующего проведения апелляционной арбитражной процедуры, стороны отказываются требовать назначения таких мер от государственных органов. Этот отказ не распространяется на назначение предварительных или охранительных мер в случае рассмотрения спора с использованием обычной арбитражной процедуры.

При получении требования о принятии предварительных или охранительных мер президент соответствующей палаты или арбитражная группа предлагают противной стороне высказаться по данному вопросу в течение 15 дней или в более короткий срок, если этого требуют обстоятельства. Решение о сокращении срока принимают президент соответствующей палаты или арбитражная группа. В экстренных случаях президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после передачи — председатель арбитражной группы может принять решение о принятии предварительных или охранительных мер сразу после предъявления стороной соответствующего требования при условии последующего определения отношения к этому противоположной стороны.

## 12.7. Разрешение споров в сфере спорта в государственных судах

Часть 2 ст. 45 Конституции РФ закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Поэтому каждый вправе выбирать и применять средство защиты своих прав и свобод способом, который является оптимальным в конкретной ситуации, наиболее эффективным для разрешения спора.

Одним из таких способов защиты прав и свобод является судебная защита, гарантируемая каждому ч. 1 ст. 46 Конституции РФ. Право на судебную защиту относится к основным неотчуждаемым правам и свободам человека и гражданина. Оно равным образом распространяется и на организации как объединения граждан. Право на судебную защиту является гарантией осуществления всех других прав и свобод человека и гражданина, которые в соответствии со ст. 18 Конституции РФ являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием и признанием, соблюдением и защита которых в соответствии со ст. 2 Конституции РФ является обязанностью государства.

Провозглашенное в Конституции РФ право на судебную защиту распространяется и на сферу спортивных отношений. Каждый субъект сферы физкультуры и спорта, а также третье лицо могут обратиться за защитой прав и свобод в данной сфере в государственный суд – в смысле Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В зависимости от характера и субъектного состава рассмотрение и разрешение спортивных споров может быть подведомственно суду общей юрисдикции или арбитражному суду в соответствии с действующим процессуальным законодательством Российской Федерации<sup>2</sup>, решения которых подлежат принудительному исполнению. Так, спортивные споры, вытекающие, например, из государственно-управленческих (административных), трудовых отношений, рассматриваются судами общей юрисдикции. Спортивные споры, вытекающие из предпринимательских (экономических) отношений, участниками которых являются

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

<sup>2</sup> См.: *Гражданский* процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532; *Арбитражный* процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

юридические лица (физкультурно-спортивные и другие организации спортивной сферы) и индивидуальные предприниматели в сфере спорта, рассматриваются арбитражными судами.

Кроме того, государственные суды в разрешении спортивных споров могут использоваться для отмены решений третейского суда (спортивного арбитража). Несмотря на то что решения третейского суда (спортивного арбитража) по общему правилу являются окончательными и не подлежат обжалованию по существу, российским законодательством предусматривается возможность отмены такого решения по ограниченному кругу оснований, предусмотренному в гл. 46 ГПК РФ и § 1 главы 30 АПК РФ, регламентирующих производство по делам об оспаривании решений третейских судов.

Например, согласно ст. 421 ГПК РФ решение третейского суда подлежит отмене в случае, если сторона, обратившаяся в суд с заявлением об отмене решения третейского суда, представит суду доказательства того, что:

1) третейское соглашение недействительно по основаниям, предусмотренным федеральным законом;

2) сторона не была уведомлена должным образом об избрании (назначении) третейских судей или о третейском разбирательстве, в том числе о времени и месте заседания третейского суда, либо по другим уважительным причинам не могла представить третейскому суду свои объяснения;

3) решение третейского суда принято по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, либо содержит постановления по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения. Если постановления по вопросам, охватываемым третейским соглашением, могут быть отделены от постановлений по вопросам, не охватываемым таким соглашением, суд может отменить только ту часть решения третейского суда, которая содержит постановления по вопросам, не охватываемым третейским соглашением;

4) состав третейского суда или процедура третейского разбирательства не соответствовали третейскому соглашению сторон или федеральному закону.

Суд также отменяет решение третейского суда, если установит, что:

1) спор, рассмотренный третейским судом, не может быть предметом третейского разбирательства в соответствии с федеральным законом;

2) решение третейского суда нарушает основополагающие принципы российского права.

Нельзя не отметить большую роль для качественного разрешения юридических споров в спорте возможности обращения в государствен-

ные суды при неудовлетворенности решением негосударственного органа по разрешению споров в спортивной сфере.

Решения органов не только национальных, но и международных спортивных организаций могут быть обжалованы в суде общей юрисдикции, поскольку такие организации зарегистрированы и осуществляют свою деятельность согласно праву соответствующего государства.

Следует отметить, что государственные формы в системе разрешения спортивных споров охватывают их небольшую часть, но в совокупности с негосударственными формами разрешения спортивных споров, прежде всего в специализированных третейских судах, так же как и в зарубежных странах, составляют основу организации и осуществления спортивного правосудия в России.

## **12.8. Рассмотрение спортивных споров в Европейском Суде по правам человека**

В случае отказа в удовлетворении исковых требований по спортивному спору в национальных судах иск может быть передан в Европейский Суд по правам человека в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод ETS № 005<sup>1</sup> (далее также – Европейская конвенция или Конвенция) или в Комитет по правам человека при ООН на основании Международного пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)<sup>2</sup> и Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Российская Федерация ратифицировала данную Конвенцию Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» // СЗ РФ. 1998. № 14. Ст. 1514. Конвенция вступила в силу для России 5 мая 1998 г., в день сдачи на хранение ратификационной грамоты Генеральному секретарю Совета Европы.

<sup>2</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах вступил в силу 23 марта 1976 г. СССР подписал данный пакт 18 марта 1968 г. Пакт ратифицирован указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г. // Библиотечка Российской газеты. 1999. № 22–23.

<sup>3</sup> Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. В соответствии со ст. 9 Факультативный протокол вступил в силу 23 марта 1976 г. СССР присоединился к Протоколу постановлением Верховного Совета СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-1 (с заявлением). Факультативный протокол вступил в силу для Российской Федерации 1 января 1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1993. № 1.

Официальные власти стран, ратифицировавших Европейскую конвенцию, приняли на себя обязательство не допускать действий, не совместимых с ее положениями, а местные суды обязуются толковать законы и выносить решения в соответствии с прецедентным правом Европейского Суда по правам человека в Страсбурге (далее также – Европейский Суд).

Согласно п. 1 ст. 35 Конвенции Европейский Суд может принимать дело к рассмотрению только *после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты*, как предусмотрено общепризнанными нормами международного права. В противном случае на основании п. 4 ст. 35 Конвенции жалоба будет отклонена, причем на любой стадии разбирательства.

Таким образом, перед обращением в Европейский Суд жалобщик должен пройти, как правило, две инстанции. В России необходимо пройти суд первой инстанции и апелляционную или кассационную инстанцию. В надзорную инстанцию обращаться нет необходимости. Апелляционная или кассационная инстанция считается последним внутренним средством, после чего можно обратиться в Европейский Суд по правам человека, так как именно после апелляционного или кассационного производства приговор (решение) вступает в силу и начинается его исполнение. Уполномоченный по правам человека не является средством защиты, которое необходимо исчерпать для обращения в Европейский Суд.

Таким образом, роль Европейского Суда по правам человека носит субсидиарный характер и состоит в рассмотрении конкретных споров о нарушении прав и свобод, которые не удалось решить на национальном уровне.

Право на обращение в Европейский Суд возникло у российских граждан с момента вступления Конвенции для России в силу, то есть с 5 мая 1998 г. По этой причине к его рассмотрению принимаются дела, которые не получили своего разрешения в суде апелляционной или кассационной инстанции на эту дату.

Согласно ст. 33 Европейской конвенции ратифицировавшее ее государство признает юрисдикцию Европейского Суда принимать жалобы от других государств-участников на нарушение Конвенции этим государством. Податель жалобы не обязан объяснять какую-либо особую связь с жертвой нарушения или свое отношение к ней.

В ст. 34 Европейской конвенции определено, что Европейский Суд может принимать индивидуальные жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из

сторон Конвенции их прав, признанных в Европейской конвенции или в протоколах к ней. Стороны Конвенции обязались никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.

Согласно ч. 1 ст. 35 Конвенции Европейский Суд может принимать дело к рассмотрению *в течение шести месяцев*, считая с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу. По делам, рассматриваемым мировыми судьями, шестимесячный срок начинает свое течение с даты вынесения постановления апелляционным судом, то есть судьей федерального районного (городского) суда. Применительно к делам, которые разрешены федеральным районным городским судом, этот срок начинает свой отсчет с момента вынесения определения судом кассационной инстанции, то есть кассационной коллегией соответствующего суда субъекта Российской Федерации, а по делам, рассмотренным по первой инстанции судом субъекта Российской Федерации, – с момента вынесения определения кассационной коллегией Верховного Суда Российской Федерации. Восстановление данного срока не предусмотрено.

В соответствии с п. 5 правила 47 Регламента Европейского Суда по правам человека от 4 ноября 1998 г. «Правила процедуры суда»<sup>1</sup> (далее также – Регламент) датой подачи жалобы по общему правилу считается дата первой информации, полученной от заявителя, с изложением, даже кратким, цели жалобы. Тем не менее суд может принять решение считать датой подачи иную дату.

Первоначально обращение в Европейский Суд может быть составлено в произвольной форме на русском языке. В нем в хронологической последовательности излагаются все факты, имеющие отношение к делу.

Поступающая в Европейский Суд жалоба подлежит регистрации в *секретариате*, затем она рассматривается юридическим референтом – сотрудником секретариата, который составляет ответ истцу с рекомендациями по поводу дальнейших действий. К ответу прилагается формуляр жалобы с инструкцией по его заполнению. Секретариат до того, как вышлет формуляр, может запросить дополнительную информацию и копии документов.

Референт в ответ на первое обращение может также высказать мнение о том, что, наиболее вероятно, Европейский Суд не удовлетворит жалобу. Однако такой ответ не лишает истца возможности продолжить разбирательство и потребовать передачи дела в Европейский Суд для рассмотрения его по существу и вынесения судебного решения.

---

<sup>1</sup> См.: <http://www.echr.coe.int>



Согласно требованиям, определенным правилом 47 Регламента, *в жалобе должны быть указаны:*

- заявитель, его дата рождения, гражданство, пол, род занятий и адрес;
- представитель, если таковой имеется, его род занятий и адрес;
- государство или государства – участники Конвенции, на действия которых подана жалоба;
- краткое изложение фактов;
- краткое изложение предполагаемого(ых) нарушения(ий) Конвенции и соответствующих доказательств;
- краткое подтверждение, что соблюдены условия приемлемости (исчерпание внутренних средств правовой защиты и «правило шести месяцев»), предусмотренные Конвенцией;
- цель жалобы и общее указание на наличие требований о выплате справедливой компенсации;
- копии любых относящихся к делу документов, в частности судебных и иных решений, связанных с целью жалобы (в качестве приложения).

Заявители, кроме того, должны указать, подавали ли они жалобы в какой-либо иной орган международного разбирательства и урегулирования.

Заявитель, не желающий предать гласности свою личность, должен уведомить об этом и изложить причины такого отступления от обычного правила об открытом доступе к информации о производстве дела в Европейском Суде. Председатель палаты может разрешить сохранение анонимности в исключительных и обоснованных случаях.

Составленная по форме жалоба (формуляр) с приложенными копиями всех документов, имеющих отношение к делу, направляются в секретариат Европейского Суда. Если жалоба не содержит всей необходимой для ее рассмотрения информации либо не удовлетворяет всем условиям допустимости, то на ее основании создается временное досье и ему присваивается номер, на который необходимо ссылаться в последующей переписке с Европейским Судом. Затем заявитель информируется сотрудником секретариата Европейского Суда о недостатках жалобы или тех причинах, по которым она может быть признана неприемлемой.

Если после замечаний сотрудника секретариата заявитель не представит необходимых дополнений, то жалоба Европейским Судом не рассматривается и передается в архив. Если же, несмотря на эти недостатки, заявитель все-таки желает, чтобы жалоба была рассмотрена Европейским Судом, канцелярия направляет ему официальный формуляр жалобы, который он должен заполнить с учетом поступивших замеча-

ний, подписать и направить обратно. Как только канцелярия получает формуляр, надлежаще составленная жалоба регистрируется в целях ее рассмотрения Европейским Судом. Если жалоба установленной Европейским Судом формы содержит все необходимые для ее рассмотрения элементы и не представляется явно недопустимой изначально, то она регистрируется сразу.

В силу правила 36 Регламента истец может подать жалобу сам либо посредством адвоката. Если истец не в состоянии оплатить услуги адвоката, то ему может быть предоставлена для этого финансовая помощь при условии, что истец документально докажет невозможность оплаты юридических услуг за счет собственных средств. Для этого необходимо заполнить специальную декларацию и приложить все имеющиеся тому письменные доказательства (правила 91–96 Регламента).

После поступления надлежаще оформленной жалобы с прилагаемыми копиями документов в секретариат он передает все это в *комитет Европейского Суда*, состоящий из трех судей, который выносит решение о приемлемости жалобы. Если жалоба признается неприемлемой, то разбирательство на этом заканчивается. В случае признания жалобы приемлемой она передается в *палату из семи судей*, которая рассматривает жалобу по существу и выносит решение о нарушении соответствующей статьи Конвенции с присуждением материальной компенсации (или без таковой) или отсутствии такого нарушения.

В исключительных случаях дело также может быть передано для рассмотрения в *большую палату из 17 судей*, если в *течение трех месяцев с даты*, когда истец узнал о решении палаты из семи судей, он или ответчик настаивают на этом. Однако это допускается, если спор затрагивает важные вопросы права и применения Конвенции или решение вопроса может войти в противоречие с ранее вынесенными решениями Европейского Суда.

Постановления Европейского Суда имеют значение как для дела, которое стало предметом разбирательства в этом суде, так и для разрешения других аналогичных дел.

За исполнением решений Европейского Суда следит Комитет министров Совета Европы. В случае неисполнения решения Европейского Суда к правительству могут быть применены соответствующие санкции. Самая серьезная из них – исключение из Совета Европы. Для государств – членов Европейского Союза данная мера влечет исключение также из ЕС, так как государство, не являющееся членом Совета Европы, не может быть членом ЕС.

## Заключение

Особенностью современного этапа подготовки бакалавров по направлению 034300 «Физическая культура» является то, что в условиях рыночной экономики и построения в нашей стране правового государства одним из основных требований выступает знание ими нормативных правовых и регламентных документов в рассматриваемой сфере, умение использовать их в своей деятельности, находить юридические и организационно-управленческие решения и нести за них ответственность.

Комплексная межотраслевая дисциплина «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте» относится к разряду фундаментальных общеобразовательных дисциплин в сфере подготовки бакалавров по направлению «Физическая культура».

Цели дисциплины – сформировать систему базовых знаний о государственно-правовой действительности в объеме, необходимой для преодоления квалификационного уровня и дальнейшего использования их в профессиональной компетенции.

Место дисциплины в структуре ООП:

- правовые основы профессиональной деятельности – относится к профессиональному циклу базовой части;
- правовые основы профессиональной деятельности – является фундаментальной теоретической дисциплиной для дальнейшей профессиональной деятельности;
- для изучения дисциплины необходимы знания, умения и компетенции, полученные студентами в результате изучения дисциплин: менеджмент физической культуры и спорта, экономика;
- рабочая программа дисциплины «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте» имеет трудоемкость равную трем зачетным единицам.

Дисциплина «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте» способствует выработке общего представления о различных правовых явлениях и категориях, расширяет профессиональный кругозор будущего бакалавра и закладывает основы базовых юридических понятий. Наряду с этим, освоение указанной дисциплины помогает осмыслить и понять современную правовую систему, уметь прогнозировать основные тенденции ее развития в ближайшем будущем.

В учебнике рассмотрены основные понятия теории права, а также основные направления правового и регламентного регулирования в сфере физической культуры и спорта. Это позволяет студентам не только сформировать представления о современной теории права, правовой системе и ее элементах, прежде всего о спортивном праве, их развитии, но и активно применять полученные знания в своей профессиональной деятельности.

Все профессионалы, хотя и по-разному и в разной степени, нуждаются в правовой защите и в правовом обеспечении профессиональной деятельности. От качества этого правового обеспечения во многом зависит созидательная и инициативная работа всех и каждого, эффективность функционирования всех институтов и систем общества, относительная динамическая устойчивость и общий прогресс страны. Содержание и уровень профессионализма у каждого специалиста весьма различны. Но каждый нуждается в достаточных знаниях о правовом регулировании связанной с его специальностью деятельности и в ее специфической правовой защите.

Для осуществления на практике правового обеспечения профессиональной деятельности, в частности, необходимо:

- понимание профессионалом роли права в обществе;
- знание отечественной нормативной базы и тенденций ее развития;
- знание общей доктрины права, на которую опирается и на основе которой развивается отечественная нормативная база;
- знание договорной практики и ее национальной специфики;
- знание основополагающих принципов и основных тенденций в области международного права;
- знание принятых Россией международных договоров и других международных документов (актов МСО, международных конференций и совещаний, документов международных организаций и т.д.);
- знание международного и зарубежного опыта и практики правового обеспечения профессиональной деятельности в спорте;
- умение практически использовать действующее право для эффективной защиты своих интересов, интересов других субъектов физкультуры и спорта и связанных с ними общегосударственных интересов.

Иными словами, требуются не только обширные знания, но и активность, практическое умение квалифицированно опираться на правовые и регламентные нормы для реализации уже принятой нормативной базы, в том числе для грамотного составления и исполнения необходимых договоров, обеспечивающих интересы субъектов в различных областях физкультурно-спортивной деятельности.

В целом задача данного курса состоит в том, чтобы способствовать воспитанию граждан на уровне требований России XXI века, на уровне требований формирования современного правового государства, а именно расширить круг юридических знаний специалистов и способствовать общему развитию политической и правовой культуры в обществе.

Поэтому, независимо от выбираемой конкретной профессии молодые специалисты должны быть «профессиональными гражданами», уметь правильно оценивать нормативные правовые акты и другие нормативные документы, политические решения, понимать задачи и общий смысл законодательства и других регуляторов общественных отношений в рассматриваемой сфере.

Наряду с этим любой специалист современной России обязан активно содействовать модернизации того участка и той области, в которой он работает. Для этого он должен постоянно углублять свои профессиональные знания и общий кругозор. Правовое регулирование создает в настоящее время комфортное пространство и условия для такой активности.

В заключение книги отметим, что становление и развитие российского спортивного права, международного спортивного права и олимпийского права будут максимально эффективно способствовать совершенствованию нормативной базы физической культуры и спорта, ее последовательному внедрению в практику отечественного и мирового физкультурно-спортивного движения, что в свою очередь будет способствовать:

- созданию эффективного механизма нормативного регулирования физической культуры и спорта, основанного на теории российского, международного спортивного права и олимпийского права,
- укреплению правового сознания и правового порядка в физкультурно-спортивной сфере,
- динамичному развитию российского и международного спортивного, в том числе олимпийского, движения, новым большим спортивным успехам, победам и рекордам,
- претворению в жизнь олимпийских идей и принципов,
- укреплению мира и международного сотрудничества между народами,
- будет способствовать России удержать и приумножить завоеванные позиции в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы,
- а также даст возможность в XXI веке полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры на благо современного общества.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

---

*Алексеев С.В., Петренко С.Н.* Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации. – М.: Всероссийский НИИ физической культуры и спорта, 2000.

*Алексеев С.В.* Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. – 1-е и 2-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007.

*Алексеев С.В.* Спортивное право России: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. – 3-е изд., доп. и перераб. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012.

*Алексеев С.В.* Международное спортивное право: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008.

*Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. – 1-е и 2-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013.

*Алексеев С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: учебник для вузов / под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

*Брускикина О.А., Алексеев С.В.* Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 3.

*Брускикина О.А., Гостев Р.Г., Алексеев С.В.* Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров как одно из приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта: современные проблемы и пути их решения // Культура физическая и здоровье. 2012. № 2(38).

*Блеер А.Н.* Терминология спорта: толковый словарь-справочник / А.Н. Блеер, Ф.П. Сулов, Д.А. Тышлер. – М.: Академия, 2010.

*Винер И.А.* Развитие детско-юношеского спорта на современном этапе и пути его совершенствования: Доклад на заседании Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России 15 марта 2010 г. // Спорт: экономика, право, управление. 2010. № 1.

*Волкова О.Н.* Комментарий к главе 54.1 Трудового кодекса Российской Федерации // Постатейный комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. М.В. Шмакова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Профиздат, 2011.

*Гостев Р.Г.* Спорт и законодательство. – М.: Еврошкола, 2001.

*Гостев Р.Г.* Физическая культура и спорт в современных условиях. – М.: Еврошкола, 2005.

*Гостев Р.Г., Горелов А.А., Лотоненко А.В.* и др. Физкультурно-оздоровительные технологии: научное издание. – М.: Еврошкола, 2011.

*Гусов К.Н., Шевченко О.А.* Спортивное право. Правовой статус спортсменов, тренеров, спортивных судей и иных специалистов в области физической культуры и спорта: учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2011.

*Крашенинников П.В., Алексеев С.В.* Правовые проблемы трансферных отношений // Сборник материалов конференции «О гражданско-правовых отношениях между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией. Пути развития» и «Круглого стола» по теме «Обсуждение проекта Федерального закона «О спортивной подготовке». – М.: КХЛ, 2010.

*Кучерена А.Г.* Без крови не обойтись... – М.: Национальное обозрение, 2003.

*Родина И.К.* Предложения и замечания к проекту интегрированного федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части образовательных учреждений общего образования, среднего профессионального образования, высшего образования, дополнительного образования детей и взрослых, осуществляющих спортивную подготовку высококвалифицированных спортсменов): Доклад на заседании Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России 15 ноября 2010 г. // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 1.

*Сердюков А.В.* Спортивное право как комплексная отрасль законодательства: монография. – М.: Юрлитинформ, 2011.

*Сихарулидзе А.Т., Алексеев С.В.* Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе: пути решения // Спорт: экономика, право, управление. 2011. № 2.

## Интернет-ресурсы

Президент Российской Федерации <http://www.president.kremlin.ru/>  
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
<http://www.council.gov.ru/>

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации  
<http://www.duma.gov.ru/>

Правительство Российской Федерации <http://www.government.ru/>

Министерство спорта Российской Федерации <http://www.minsport.gov.ru/>

Министерство образования и науки Российской Федерации <http://www.ed.gov.ru/>

Министерство здравоохранения Российской Федерации <http://www.rosminzdrav.ru/>

Федеральное медико-биологическое агентство  
<http://www.fmbaros.ru/>

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации  
<http://www.rosmintrud.ru/>

Министерство юстиции Российской Федерации  
<http://www.minjust.ru/>

Ассоциация юристов России <http://www.alrf.ru/>

Национальное объединение спортивных юристов России  
<http://www.sportslawyers.ru/>

Международный олимпийский комитет <http://www.olympic.org/>

Международный паралимпийский комитет  
<http://www.paralympic.org/>

Генеральная ассоциация международных спортивных федераций  
<http://www.agfisonline.com/>

Ассоциация летних олимпийских международных федераций  
<http://www.asoif.com/>

Международная федерация футбольных ассоциаций  
<http://www.fifa.com/>

Европейский союз футбольных ассоциаций <http://www.ru.uefa.com/>

Международная федерация водных видов спорта <http://www.fina.org/>

Международная федерация лыжного спорта <http://www.fis-ski.com/>

Международная федерация хоккея с шайбой <http://www.iihf.com/>

Международная федерация тенниса <http://www.itftennis.com/>

Международная федерация баскетбольных ассоциаций  
<http://www.fiba.com/>

Международная федерация лыжного спорта <http://www.fis-ski.com/>



- Международная федерация плавания <http://www.fina.org/>  
Международная ассоциация легкой атлетики <http://www.iaaf.org/>  
Международная федерация турнирного покера  
<http://www.ifpoker.org/>  
Международный портал турнирного покера  
<http://www.pokerstars.net/>  
Международная шахматная федерация  
<http://www.iccf-webchess.com/>  
Международный шахматный портал <http://www.chessworldweb.com/>  
Всемирное антидопинговое агентство <http://www.wada-ama.org/>  
Международный спортивный арбитражный суд  
<http://www.tas-cas.org/>  
Европейский суд по правам человека <http://www.echr.coe.int/>  
Германский футбольный союз <http://www.dfb.de/>  
Белорусская федерация футбола <http://www.bff.by/>  
Олимпийский комитет России <http://www.olympic.ru/>  
Российский футбольный союз <http://www.rfs.ru/>  
Российская федерация баскетбола <http://www.basket.ru/>  
Всероссийская федерация волейбола <http://www.volley.ru/>  
Всероссийская федерация легкой атлетики <http://www.rusathletics.ru/>  
Всероссийская федерация художественной гимнастики  
<http://www.rusgym-nastics.ru/>  
Федерация фигурного катания на коньках России  
<http://www.goldskate.ru/>  
Федерация хоккея России <http://www.fhr.ru/>  
Континентальная хоккейная лига <http://www.khl.ru/>  
Спортивный арбитражный суд при АНО «Спортивная Арбитражная  
Палата» <http://www.law.infosport.ru/>  
Спортивный Арбитраж при Торгово-промышленной палате  
<http://www.tpprf-arb.ru/>  
Всероссийское добровольное общество «Спортивная Россия»  
<http://www.sport-russia.ru/>  
Профсоюз работников физической культуры, спорта и туризма  
Российской Федерации <http://www.profsporttur.ru/>  
Российское антидопинговое агентство «РУСАДА»  
<http://www.rusada.ru/>  
Департамент физической культуры и спорта города Москвы  
<http://www.mosport.ru/>  
Спортивная энциклопедия <http://www.libsport.ru/>  
Медиаресурс «Спорт и право» <http://www.sportipravo.ru/>

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. Право и законодательство: общие положения</b> .....	7
1.1. Понятие, сущность, значение, признаки и основные функции права .....	7
1.2. Нормы права. Формы (источники) права. Законодательство .....	10
1.3. Применение законодательных и подзаконных нормативных актов .....	15
1.4. Понятие и характеристика системы права .....	25
1.5. Понятие и характеристика правоотношения .....	27
1.6. Реализация права. Правомерное поведение .....	32
1.7. Понятие и виды правонарушений .....	36
1.8. Понятие и виды юридической ответственности .....	40
1.9. Национальное право и международное право .....	45
<b>ГЛАВА 2. Система правового регулирования в сфере физической культуры и спорта</b> .....	48
2.1. Развитие правового регулирования физической культуры и спорта .....	48
2.2. Понятие спортивного права .....	68
2.3. Принципы спортивного права .....	78
2.4. Место спортивного права в российской правовой системе .....	84
2.5. Источники спортивного права .....	91
2.6. Спортивные правоотношения .....	112
2.7. Международное спортивное право .....	118
2.8. Олимпийское право .....	145
<b>ГЛАВА 3. Трудовые и социальные отношения в сфере физической культуры и спорта</b> .....	151
3.1. Общая характеристика регулирования труда спортсменов и тренеров .....	151

3.2. Трудовой договор со спортсменом, тренером .....	157
3.3. Переходы (трансферы) спортсменов .....	164
3.4. Временный перевод спортсмена к другому работодателю .....	172
3.5. Особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до восемнадцати лет .....	175
3.6. Специфика регулирования труда женщин-спортсменов .....	187
3.7. Правовые аспекты труда иностранцев в области физической культуры и спорта .....	189
3.8. Меры социальной поддержки спортсменов, тренеров и других участников спортивного движения .....	194
3.9. Правовые аспекты личного страхования спортсменов, тренеров и судей.....	202
3.10. Спортивные профсоюзы .....	209
<b>ГЛАВА 4. Организация и проведение спортивных соревнований</b> .....	214
4.1. Понятие и характеристика спортивных соревнований. Современная система спортивных соревнований .....	214
4.2. Регламентация спортивных соревнований .....	219
4.3. Организация и проведение спортивных соревнований .....	226
4.4. Обеспечение безопасности при проведении спортивных мероприятий .....	230
<b>ГЛАВА 5. Реклама и спонсорство в спорте</b> .....	237
5.1. Правовое регулирование рекламы в области спорта .....	237
5.2. Правовое регулирование спортивного спонсорства .....	248
<b>ГЛАВА 6. Охрана интеллектуальной собственности в сфере спорта</b> .....	264
6.1. Общая характеристика правового регулирования отношений интеллектуальной собственности в сфере спортивного движения .....	264
6.2. Юридическая охрана прав на олимпийскую и спортивную символику и другие объекты интеллектуальной собственности в спорте .....	272
6.3. Правовая охрана и продажа прав на трансляцию спортивных соревнований .....	290

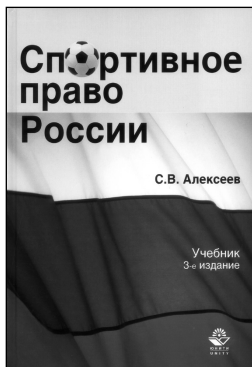
<b>ГЛАВА 7. Управленческие отношения в сфере физической культуры и спорта .....</b>	<b>293</b>
7.1. Теоретические и практические основы управления в области физической культуры и спорта .....	293
7.2. Органы управления физической культурой и спортом .....	306
7.3. Государственная аккредитация как метод государственной разрешительной политики в сфере физической культуры и спорта .....	330
7.4. Контроль (надзор) в сфере физкультуры и спорта .....	336
7.5. Административная ответственность в области физкультурно-спортивного движения .....	341
<b>ГЛАВА 8. Ресурсное и финансовое обеспечение физической культуры и спорта .....</b>	<b>355</b>
8.1. Понятие, общая характеристика и правовой режим спортивных объектов (сооружений) .....	355
8.2. Финансирование физической культуры и спорта .....	363
<b>ГЛАВА 9. Борьба с преступностью в области физической культуры и спорта .....</b>	<b>378</b>
9.1. Борьба с коррупцией и другими экономическими преступлениями в сфере физической культуры и спорта ....	378
9.2. Преступления, связанные с организацией и осуществлением запрещенных видов спортивной деятельности .....	391
9.3. Преступления, посягающие на принцип равенства прав и свобод человека в сфере физической культуры и спорта .....	395
9.4. Преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных соревнований .....	399
9.5. Преступления, посягающие на запрет допинга в спорте .....	405
<b>ГЛАВА 10. Охрана здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом .....</b>	<b>419</b>
10.1. Общая характеристика .....	419
10.2. Порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий .....	421

10.3. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений .....	427
<b>ГЛАВА 11. Противодействие применению допинга .....</b>	<b>433</b>
11.1. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте .....	433
11.2. Допинг-контроль и его организационно-правовые основы .....	441
11.3. Ответственность за использование допинга в спорте .....	450
<b>ГЛАВА 12. Урегулирование спортивных споров .....</b>	<b>457</b>
12.1. Понятие и характеристика спортивных споров .....	457
12.2. Медиация как способ разрешения спортивных споров .....	467
12.3. Разрешение спортивных споров юрисдикционными органами национальных спортивных организаций .....	472
12.4. Разрешение спортивных споров юрисдикционными органами международных спортивных организаций .....	476
12.5. Разрешение спортивных споров в национальных спортивных арбитражных судах .....	479
12.6. Разрешение спортивных споров в Международном спортивном арбитражном суде .....	490
12.7. Разрешение споров в сфере спорта в государственных судах .....	500
12.8. Рассмотрение спортивных споров в Европейском Суде по правам человека .....	502
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>507</b>
<b>РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА .....</b>	<b>510</b>

---

**В издательстве «Советский спорт»  
вы можете приобрести четырехтомник по спортивному праву  
и профильный журнал «Спорт: экономика, право, управление»**

---



**С.В. Алексеев**  
**СПОРТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ**

Учебник  
(под ред. Крашенинникова П.В.)

Это первый фундаментальный учебник по спортивному праву Российской Федерации в третьем издании. В нем комплексно рассмотрены проблемы правового регулирования физической культуры и спорта. С учетом последних изменений и дополнений обобщена, систематизирована и прокомментирована соответствующая нормативная правовая база, определены направления ее совершенствования. Проанализирована правоприменительная практика в физкультурно-спортивной сфере. Обобщен опыт зарубежного правового регулирования физической культуры и спорта. Раскрыты вопросы формирования и преподавания спортивного права — новейшей сферы российского правоведения.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурных вузов и факультетов, научных сотрудников, юристов-практиков, работников физкультурно-спортивных организаций и органов управления физической культурой и спортом, спортсменов и тренеров, спортивных судей, рефери и спортивных врачей, спортивных агентов и спортивных менеджеров.



**С.В. Алексеев**  
**СПОРТИВНОЕ ПРАВО.**  
**ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СПОРТЕ**

Учебник  
(под ред. Крашенинникова П.В.)

Это первый фундаментальный учебник, раскрывающий проблемы регулирования трудовых отношений спортсменов, тренеров и других работников спортивной отрасли. Обобщено и прокомментировано действующее законодательство и регламентные нормы в данной сфере, определены направления их совершенствования. Рассмотрены опыт зарубежного правового регулирования труда в спорте, а также практика применения нормативных актов в данной сфере.

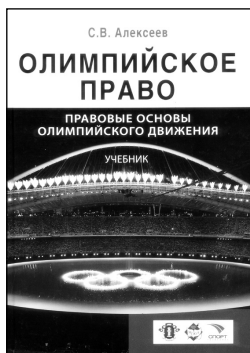
Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурных вузов и факультетов, научных сотрудников, работников органов управления физической культурой и спортом, юристов-практиков, спортсменов и тренеров, спортивных судей, рефери и спортивных врачей, агентов и менеджеров.



**С.В. Алексеев**  
**МЕЖДУНАРОДНОЕ СПОРТИВНОЕ ПРАВО**  
Учебник  
(под ред. Крашенинникова П.В.)

Первый фундаментальный учебник в зарубежной и отечественной юриспруденции по международному регулированию спорта и физической культуры посвящен комплексному и системному рассмотрению нормативных документов, регламентирующих международные спортивные отношения. На основе международных и национальных правовых актов, современной практики, а также зарубежной и отечественной литературы излагаются и анализируются все основные проблемы в данной области. Обобщен опыт правового регулирования спорта и физической культуры в зарубежных странах. Подробно освещаются вопросы формирования международного спортивного права – новейшей сферы правоведения.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурных вузов и факультетов, научных сотрудников, юристов-практиков, работников физкультурно-спортивных организаций и органов управления физической культурой и спортом, спортивных агентов и менеджеров, спортивных судей, рефери и спортивных врачей, тренеров и спортсменов.



**С.В. Алексеев**  
**ОЛИМПИЙСКОЕ ПРАВО**  
**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЛИМПИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ**  
Учебник  
(под ред. Крашенинникова П.В.)

Первый в юриспруденции фундаментальный учебник по правовым основам олимпийского движения посвящен комплексному и системному рассмотрению нормативных документов, регламентирующих отношения в мировом олимпийском движении. На основе международных и национальных правовых актов, современной практики, а также зарубежной и отечественной литературы излагаются и анализируются все основные проблемы в данной области. Обобщен опыт правового регулирования олимпийского спорта в зарубежных странах. Подробно освещаются вопросы формирования и преподавания олимпийского права – новейшей сферы правоведения.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурных вузов и факультетов, учреждений олимпийского образования, научных сотрудников, юристов-практиков, работников физкультурно-спортивных организаций и органов управления физической культурой и спортом, спортсменов и тренеров, спортивных судей, рефери и спортивных врачей, спортивных агентов и спортивных менеджеров, в том числе связанных с подготовкой и организацией XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в Казани и XXII зимних Олимпийских игр, XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в Сочи.



## ЖУРНАЛ «СПОРТ: ЭКОНОМИКА, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ»

(главный редактор С.В. Алексеев)

В федеральном научно-практическом журнале «Спорт: экономика, право, управление» освещаются и разъясняются наиболее актуальные проблемы современного спортивного и сопряженного с ним законодательства, регламентного регулирования в сфере спорта, публикуются наиболее злободневные законопроекты и вступившие в силу нормативные акты, судебная и дисциплинарная спортивная практика, а также комментарии к ним ведущих специалистов по спортивному праву Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России и Национального объединения спортивных юристов РФ, даются научно-практические толкования и разъяснения норм спортивного и олимпийского права, правовых норм об интеллектуальных и интеллектуально-коммерческих играх. Тематика журнала охватывает весь спектр современных проблем спортивного бизнеса, спортивного менеджмента и спортивного маркетинга, путей их решения. Освещаются экономические и финансовые отношения в сфере спортивной деятельности, государственное и негосударственное управление в спорте, новости спортивного арбитража, и другие актуальные вопросы в данной сфере. На страницах журнала можно найти статьи элиты современной российской юридической и экономической науки, мнения авторитетных экспертов и практиков, государственных и спортивных руководителей.



### ***Для приобретения книг обращаться по адресу:***

- Москва, Лужнецкая наб., д. 8  
(Олимпийский комитет России),  
м. «Воробьевы горы»  
Тел.: (495) 637-66-23
- Москва, ул. Казакова, 18 (Минспорттуризм России),  
м. «Курская»  
Тел.: (499) 267-95-90, (499) 267-94-35

### ***Также книги можно заказать любым способом:***

- по телефону/факсу: (499) 267-94-35, 267-95-90
- по e-mail: [book@sovспортizdat.ru](mailto:book@sovспортizdat.ru)
- по почте: 105064, г. Москва, ул. Казакова, 18,  
ОАО «Издательство «Советский спорт»»
- через интернет-магазин: [www.sovспортizdat.ru](http://www.sovспортizdat.ru)